

国家出手“挤水分”“团购”药品成常态

——透视《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》

国务院办公厅日前印发《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》，明确要推动药品集中带量采购工作常态化制度化，引导药品价格回归合理水平，有力减轻群众用药负担。

为什么要推动药品集中采购？药品集采对老百姓有何益处？如何落实药品集中采购常态化？国家医疗保障局等多部门29日召开发布会，强调药品集中采购将持续“发力”。

给老百姓一份合理的“药价清单”

集中带量采购，可以理解为国家“团购”药品，以量换价，挤压药品虚高“水分”。国家与企业进行谈判，通过保证企业销售数量与市场份额，来换取更为低廉的价格，为老百姓争取更多实惠。

从“4+7”集采试点到全国扩围，两年来国家“团购”药品带来突破性成效：三批国家集采共112个药品，平均降价54%，节约费用总体超过1000亿元。

以“国家队”为首，多个省份纷纷启动省级或跨省联动药品集采，向虚高药价“开刀”，原来的固化利益被不断分化瓦解，逐步让利给每一位需要“救命药”的老百姓。

“低价”是药品集采带给老百姓的一个“健康红包”，让老百姓用得起药，用得上好药。

“重点将基本医保药品目录内用量大、采购金额高的药品纳入采购范围。”国家医保局副局长陈金甫表示，随着药品集中采购常态化，国家“团购”将逐步覆盖国内上市的临床必需、质量可靠的各类药品，充分发挥医保基金战略性购买作用。

这就意味着，未来市场上将有更多药品被纳入国家“团购”，持续为老百姓的“药价清单”扩充可选范围。这是药品



集采带给老百姓的另一个“健康红包”。

多举措为药品集采常态化“保驾护航”

“招采合一”是药品集中带量采购的亮点。”陈金甫表示，药品集采实行量价挂钩，根据医院实际用量，明确采购数量，并直接把指标落在医疗机构。联采办会追踪企业库存，追踪医院用量情况，增加老百姓用上“团购”药品的可能性。

这里的采购数量是全国采购量，是实实在在的销量。一旦药品中选，就意味着中选药品将被采购。截至2020年，实际采购量已达协议采购量的2.4倍。

此外，意见明确规定医疗机构应承担采购结算主体责任，并建立药品集中带量采购预付机制，医保基金按不低于年度约定采购金额的30%专项预付给医疗机构，之后按照医疗机构采购进度，逐步冲抵预付款。

这就避免了医疗机构拖欠货款的可

能，给中选企业一份“货真价实”且兜底可行的合同，让药企能够及时回款，再对药品研发与创新进行投入。

为减少企业多投标带来的巨大交易成本，意见强调地方招采一定要有联盟性，要以省级平台为中心，推荐主张区域性跨区的联盟，尽可能增加集中招标采购的市场容量和竞争规格。

“集采常态化对平台建设提出严格要求。”陈金甫表示，要形成全国信息互联互通、公平公开统一的市场招采机制，帮助改善营商环境，避免企业在上万家医院都要投标。

招采合一、医保基金预付、联盟招采、全国平台建设……诸多举措将为集采常态化“保驾护航”。

集采“小切口” 医改“大动作”

“调动医护人员参与改革的积极性是做好药品集采的重要前提。”国家卫生健康委药政司负责人王雪涛表示，医

护人员是医疗服务的直接提供方，也是医改主力军，要调动医务人员参与改革的积极性。

意见指出，对因集中带量采购节约的医保资金，按照相关规定给予医疗机构结余留用激励。也就是说，药品集采节省下来的医保资金，将用于激励医护人员积极性，并为医院发展准备“资金弹药”。

福建三明市在改革降低药品的基础上，将腾出来的空间用于调整医疗服务价格，建立了动态调整机制。改革以来，三明市先后8次调整了医疗服务价格，不断优化医院的医疗服务收入结构。

这正是以药品集采为“小切口”，为协同推进医药服务供给侧改革的“大动作”做准备。针对提高结余医保资金的合理利用，王雪涛从动态调整医疗服务价格和加强管理考核两个方面进行分析。

一是各地要根据实际情况开展医疗服务价格调整。各地要抓住集中采购降低药价的“窗口期”，开展医疗服务价格的调整评估工作，符合条件的要及时调整优化医疗服务价格。

二是要将采购和使用国家集采药品的情况纳入考核内容。在公立医院绩效考核分配、医疗机构负责人目标责任考核等方面，均要将采购和使用国家集采中选药品的情况纳入考核内容，并作为医保基金在总额指标制定上的重要依据。

“预计今年5月份群众就可以享受到第四批集采成果。”陈金甫表示，降价药品“在路上”，药品集采将为老百姓带来更多“健康红包”。

新华社记者 彭韵佳
新华社北京1月30日电



据新华社北京1月30日电（记者 高敬 张华迎）中核集团30日宣布，全球第一台“华龙一号”核电机组福建福清核电5号机组已完成满功率连续运行考核，投入商业运行。

“这标志着我国在三代核电技术领域跻身世界前列。”中核集团党组书记、董事长余剑锋说，“中国成为继美国、法国、俄罗斯等国家之后真正掌握自主三代核电技术的国家。”

“‘华龙一号’全球首堆的商运，对优化中国能源结构、推动绿色低碳发展，助力碳达峰、实现碳中和目标具有重要意义。”余剑锋说。

他表示，作为我国核电走向世界“国家名片”，“华龙一号”是当前世界核电市场上接受度最高的三代核电

机型之一。首堆投入商运为“华龙一号”的批量建设和走向世界奠定了坚实基础。

据介绍，“华龙一号”设计寿命60年，反应堆采用177堆芯设计，堆芯设计换料周期18个月，创新采用“能动和非能动”相结合安全系统及双层安全壳等技术，在安全性上满足国际最高安全标准要求。所有核心设备均已实现国产，所有设备国产化率达88%，完全具备批量化建设能力。

据悉，“华龙一号”每台机组每年可发电近100亿千瓦时，能满足中等发达国家100万人口的生产和生活年度用电需求，同时相当于减少标准煤消耗312万吨、减少二氧化碳排放816万吨。

云南出入境边检总站召开2021年工作会议表彰奖励先进集体和个人

本报讯(记者 杨富东) 1月30日，云南出入境边防检查总站召开2021年工作会议暨立功模表彰大会，学习贯彻党中央、省有关会议精神，总结回顾2020年工作，研究部署2021年工作任务，表彰奖励2020年以来在出入境边防检查、打击跨境违法犯罪、疫情防控等工作中做出突出贡献的集体和个人。全年259个集体、1226个人立功受奖。

省委常委、省委政法委书记张太原，副省长、省公安厅厅长任军号出席会议，并为获奖单位和个人颁奖。

张太原对云南边检总站2020年工作给予充分肯定。他强调，要认真学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，扛牢压实强边固防工作的重大政治责任，持续深化党政军警民合力强边固防机制，加大打击整治跨境违法犯罪工作力度，筑牢外防疫情输入、打击跨境违法犯罪、疫情防控等工作中做出突出贡献的集体和个人。全年259个集体、1226个人立功受奖。

中老缅泰第101次湄公河联合巡逻执法行动圆满完成

本报讯(记者 陈晓波) 在湄公河相关水域完成4天3夜联合巡逻执法行动的3艘中方执法艇1月29日上午11时顺利返回中国关寨港，标志着中老缅泰第101次湄公河联合巡逻执法行动圆满完成。

此次联合巡逻执法行动于1月26日启动，中老缅泰共派出执法船艇5艘，执法人员134人，总航时33小时，总航程612公里，在湄公河重点水域开展全线与分段巡逻、陆地查缉等联合行动，检查车辆36辆、人员52人、货物21.6吨，持续震慑流域内各类违法犯罪活动。

省公安厅生态环境与食品药品犯罪侦查总队挂牌

承担打击生态环境、食品药品和知识产权、森林草原、生物安全等领域违法犯罪的职责

本报讯(记者 陈晓波) 1月29日，云南省公安厅召开生态环境与食品药品犯罪侦查总队组建工作会议，并为省公安厅生态环境与食品药品犯罪侦查总队揭牌。

据介绍，省公安厅将打击生态环境、生物安全、森林草原领域犯罪等职责进行系统整合，将打击侵犯知识产权犯罪职责与打击食品药品、伪劣商品犯罪职责进行有机融合，以“一个机构、两块牌子”的模式，在省公安厅森林警察总队加挂省公安厅生态环境与食品药品犯罪侦查总队牌子，统一承担打击生态环境、食品、药品和知识

产权、森林草原、生物安全等领域违法犯罪职责。

省公安厅生态环境与食品药品犯罪侦查总队成立后，将紧紧围绕人民群众反映强烈的生态环境与食品、药品等领域违法犯罪活动，坚持打击、治理、防范多管齐下，充分发挥公安机关食药侦队伍尖刀、拳头的作用，打源头、捣窝点、摧网络、断链条、追流向，全要素、全环节、全链条打击犯罪，形成对环食药领域违法犯罪的强大震慑，更好地肩负起守护绿水青山、保护群众生命财产安全、护航经济社会发展和云南争当生态文明建设排头兵的使命任务。

上接一版《云南省贵金属材料基因工程数据库运行》

而材料基因工程的高通量计算平台、高通量制备表征平台和数据库平台三大平台中，最重要和最基础的就是数据库平台。我省于2018年实施稀贵金属材料基因工程重大科技项目，云南贵金属集团作为项目牵头单位，主要承担贵金属材料高通量制备表征平台建设和贵金属材料数据库平台建设。

有关专家介绍，目前国内贵金属材料应用领域已积累了海量数据，但碎片化现象严重、共享机制缺乏、材料

上接一版《“我这一生就想吃这碗饭到头”

一次，大家研究一起线索处置，因为时间久远，证据难以搜集，当事人也很难找到，许多同志建议作了结处理。刘诚没同意，认为不能因为难办就轻易放过。另辟蹊径分析了开展核实工作的方法，案件在刘诚的坚持下最终成功办理。

这名老猫手，还有着敏锐的嗅觉。2014年，广南县公安局发生受贿窝案串案，迟迟得不到突破。在反复翻看大量的票据过程中，时任广南县人民检察院反贪污贿赂局局长的刘诚终于在一张报销财务凭证中发现了问题。

以此为突破口，该案得到成功查办，最终立案公职人员8人、行贿人员11人。

“他总说，办案就要办案，一旦有了问题线索，就要一查到底。监督执纪问责专题会议上，讨论案件的时候，只要他觉得不是铁案就一定要说。要提，他就一心要把案子办好。”吕立新说。

多年的法律学习和办案，为刘诚积累了过硬的业务能力，能注意到很多同志忽视的细节，县纪委监委监督执纪问责专题会议上讨论的案件，刘诚有疑问就会一一指出来，而他提出的意见和建议基本都得到了大家的认可。“久而久之，大家对他在这业务上的能力也建立起信任。”吕立新告诉记者。

业务过硬，能得到别人的认可和信任，这背后刘诚下了功夫。

广南县纪委监委第五纪检监察室的朱瑞和还记得从县检察院转隶不久，自己与刘诚一起查办的县监委成立以来第一个留置案的诸多细节。

“刚转隶到新单位，思维理念、工作方式都有差异，大家对相关条款、规定和处分定性的内容还不熟悉，刘诚带着我们一边办案一边学习相关法律法规，对照法律法规进行分析研判。边学边干，边干边学。”朱瑞和说。

正是在这样的过程中不断锤炼本领，最终成功办理了该留置案——对涉嫌行贿的某医药代表采取留置措施，使行贿者受到了法律的惩罚。

他的心思都扑在了办案上，组织安排疗养，却被他婉拒了。

“刚接着县工会通知，我被安排在第4期疗养名单里面，本月11号至14号到安宁疗养。”

“这是工会的关心关爱活动，这两年大家很辛苦，就该好好养一下身体了。”“如忙就别去了。”

“该调休就调休，大家轮着去。”“换其他同志吧，我不去了！”……

翻看1月8日的QQ聊天记录，吕立新把他和刘诚的对话一遍遍来回翻看，眼中满是不舍。

因查办案件成绩出色，刘诚先后荣立三等功两次、受嘉奖一次，被评为先进纪检监察人员一次，所在部门荣立集体三等功两次。

不讲情面的“铁包公”

刘诚从不向朋友们谈及自己的工作，他的好友，广南县公安局政治处民警姚宏斌说。

“他天不怕、地不怕的，只要有人违法，经手的案件再难也要查到底。”彭光猛是刘诚的初中同学，前些年，从单位辞职办了一家企业。

虽然是朋友，但在一起相聚的时间很少，即便是难得的一次聚会，刘诚也要



抓紧时间向他们宣传企业合法经营的重要性，提醒他们要走正道。

“他查过很多有影响的案子，肯定会得罪一些人，但是他从来没有怕过。”彭光猛说，他有一次跟刘诚开玩笑，都是广南人，有些小事睁只眼闭只眼算了。“那不行，就是你们违纪违法，我也一样要查。”刘诚回答得斩钉截铁。

2018年1月，在广南县检察院工作了14年的刘诚，转隶到县纪委监委，仍然是战斗在反腐败治贪的第一线。彭光猛和同学们约他就更难了。

有一次，彭光猛的公司需要协助查办一个单位的案件，于是拨通刘诚的电话想问问情况。刚开口，刘诚的电话就挂掉了，再打就是不接。一向好强的彭光猛映着笑脸到办公室找他，刘诚脸色铁青地把他打发了。

“当时，我很不理解，也很生气。这么多年的朋友，一点面子也不给。”那件事后，彭光猛再也没有联系过刘诚。

再次相遇，刘诚主动向刘打招呼，语重心长地说：“我们是最好的朋友，需要你们公司配合调查的事情，我要全部回避，这是规矩。”后来随着时间的推移，特别是看到有的企业因围猎公职人员、违法经营被查处，彭光猛才明白刘诚的良苦用心。

“不要有什么顾虑，大胆放手开展工作，遇到说情、恐吓的，你们就直接把我的电话号码告诉我，叫他打电话给我，交给我顶。”在刘诚的同事朱瑞和的记忆中，刘诚总是这样坚决果断，敢于担当。

说起这个一工作就记不得回家、一回家马上就要走路的儿子，刘诚的父亲没有一句责备，只是轻轻地擦拭着刘诚生前的荣誉证书。

他至今还记得，刘诚即将到单位上班的一天晚上，他找刘诚谈心，父子俩聊了很久，但话题只有一个，就是任何时候都不能做不干净的事情。

从一名基层司法助理，到县检察院反贪局长，再到县纪委监委的副书记，随着责任的加重，刘诚越发理解父亲当初的担心和教诲，也越发觉得任何时候都要记住父亲的嘱咐。

为了让他刘诚更加安心地工作，面对受人之托前来家中说情的亲戚朋友，刘父一个个地骂了回去，连自己的亲兄弟都不留情面，这些事，刘父没告诉刘诚，成为刘父永远的“秘密”。

传帮带的“老师傅”

“能和大家打成一片，是大家的老大哥，也是传帮带的‘老师傅’。”在同事眼里，刘诚总是乐于传经验、乐意帮新人、

善于带队伍。

2019年6月至7月，时任板蚌乡麻栗村村委会挂村工作队队长冯某，在组织麻栗村村委会开展低保动态调整工作过程中，以需要复印群众的社会保障卡和帮助群众取钱为由，先后收取12户农户的14张社会保障卡归自己保管，并私自从保管的社会保障卡中支取17800元用于偿还个人债务。

后由于认识到自己的错误，冯某主动向乡党委书记作了报告，经上报，这一问题线索转到了刘诚的手中。

群众利益无小事。刘诚当即带领纪检监察室的同志赶到村里，展开调查，很快查清了问题，冯某受到留党察看一年、降低岗位等级处分。

“如果不是纪委挽救，让我止步于深渊之前，小错坐大，我极有可能继续犯错，乃至被开除。”案件的查处，及时挽回了群众的损失，受处分的冯某也十分感激刘诚的及时挽救。

这一案，还让当时新调入广南县监委第五纪检监察室干部农平莲记忆深刻——那是她第一次做笔录，并且做了两次。

当时，刘诚让农平莲主问，并做笔录。第一次做笔录的农平莲内心充满了忐忑。看到她情绪紧张，刘诚在一旁细心指导，“他指出某个点怎么问、怎么记，要注意的细节、证据的关键点在哪。”农平莲回忆说。

在忐忑中，农平莲完成了第一次笔录，不曾想，刘诚很不满意。“哪些问题没必要问，哪些东西不足以支撑证据，哪些关键点缺失……再次一一指正。”农平莲说，刘诚还就谈话的方式方法进行了指导，终于，第二次笔录在刘诚那里通过了。

“你再继续这样子，不努力学习，你就从哪里来回到哪里去。”2020年初，因笔录总是达不到刘诚的要求，他给农平莲发了一条短信。

郁闷和不甘心绪交织的农平莲回复道：“给我一年时间，如果我没有通过你的考核，就主动申请调出县纪委监委。”很快一年过去了，2021年初，作为主办人，农平莲办理了一起违法案件，并做好了笔录交给刘诚，没想到这次得到了他的肯定，“这一年你进步了不少，之前话说重了。”追忆往事，遗憾与不舍涌上农平莲的心头：“我进步了，他却走了。”

同样，从刘诚那里学到不少办案技巧的还有朱瑞和。2017年，他和刘诚一起被文山壮族苗族自治州人民检察院抽调参与相关专案查办，在办理一起行贿受贿案时，办案对象有极强的反侦查能力，一开始闭口不谈。

几轮追问下来，朱瑞和一无所获。当