

今日观察

立足更高站位 谋划更新发展

本报记者 张雁群 谭雅竹 余红 龙舟

隆冬时节，春城昆明温暖如春，冬樱初绽，山茶吐蕊。在2020年画上句号的同时，昆明开启了“十四五”开局之年新发展蓝图的“春之序曲”。

站在新征程的新起点，作为全省经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的昆明，被寄予更高期望，赋予更高使命。昆明站在全国、全省、面向南亚东南亚辐射中心建设的维度，正谋划更新、更好发展路径，舞好全省经济社会高质量跨越式发展的“龙头”。



2020年

全市GDP

6733.79亿元

经济总量在全国省会城市中

排名第12位

对全省经济贡献率为25%

城乡居民人均可支配收入

48018元和17719元

累计进出口贸易总额达到

569.68亿美元

占全省进出口贸易总额的39%

2021年

生物医药制造业产值

300亿元

数字经济总量

2200亿元

民营经济增加值

2800亿元

提供有效就业岗位

14万个



疾风知劲草，岁寒知松柏。“十三五”期间，昆明加快经济结构转型升级、破解瓶颈打好三大攻坚战，狠抓改革开放创新，为全省高质量跨越式发展作出了积极贡献。

经济当好了全省的“龙头”——全市GDP从4342.38亿元增加到6733.79亿元，经济总量在全国27个省会城市中的排名由第17位跃升至第12位，对全省经济贡献率为25%，居全省第一。

全面小康当好了全省的标兵——在全省率先实现贫困县全部脱贫摘帽，贫困发生率从9.88%下降至零，脱贫攻坚指标完成情况位列全省第一。

城乡建设当好了全省的“示范”——坚持以人为核心推进新型城镇化，常住人口从70.05%提高到73.6%，高于全省平均水平24.69个百分点。

开放创新当好了全省的“引领”——全市新增高新技术企业588家、总量占全省69.4%，累计进出口贸易总额达到569.68亿美元、占全省进出口贸易总额的39%，成为全省稳外贸、稳出口的压舱石。

改善民生当好了全省的“表率”——城乡居民人均可支配收入分别从“十二五”末的33955元和11444元增

“十四五”时期，是昆明市开启社会主义现代化建设新征程、实现第二个百年奋斗目标的开局起步期，也是全面贯彻习近平总书记对云南工作重要指示

“十四五”时期，昆明将以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进市域治理体系和治理能力现代化，巩固夯实脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，奋

突破重重困难，“十三五”时期各领域取得的优异成绩，为“十四五”蓄积了积极向上的能量。

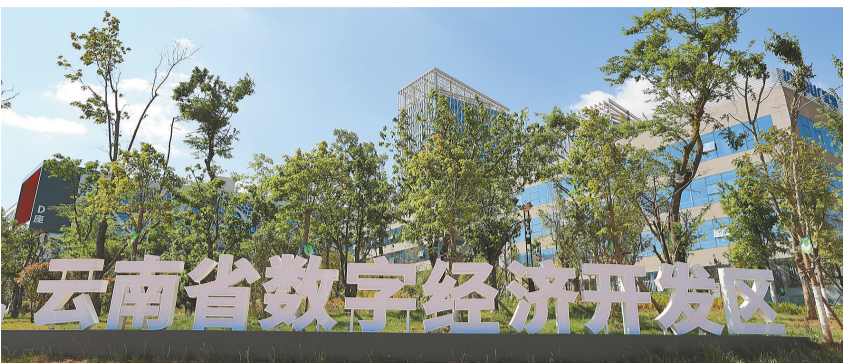
“十四五”起步之年，昆明如何走好第一步？

近日召开的昆明市两会上，代表委员发挥智慧，积极献良策，出实招，倾听人民群众的呼声心声，回应群众关切呼声，凝共识、聚合力，勾勒出阔步前行的目标和愿景。

2021年，昆明将重点抓好经济高质量发展、着力扩大内需、深化改革扩大开放、增强城市综合承载服务能力、全面推进乡村振兴、改善生态环境、提高保障和改善民生水平、转变政府职能等八个方面的具体工作。

经济发展奋勇争先，补齐短板锻造长板。夯实工业高质量

迎难而上 凸显韧性和活力



加到48018元和17719元，分别比全省高出10518元、4877元。

“提气”的成绩单背后，凸显出昆明经济社会发展的韧性和活力，为开启区域性国际中心城市建设新征程奠定了坚实基础。

2021年是“十四五”开局之年，疫情大考之下，加快发展面临着更加复杂的环境和局面，昆明该如何应对？

昆明市相关负责人分析，当前的昆明机遇与挑战并存。一方面，我国经济长期向好的基本面没有改变，发展的内生动力依然强劲。另一方面，构建新发展格局，“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家重大发展战略

锚定目标 谋划新蓝图

力开启区域性国际中心城市建设新征程，为把云南建设成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心作出更大贡献。

重点将在区域性国际中心城市建设、民族团结进步示范建设和民生福祉、高质量发展、社会文明程度、市域治理现代化能力等领域再上新台阶。区域性国际中心城市建设取得重大进展，综合枢纽基本建成，经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心辐射力影响力持续增强，“世界春城花都”“历史文化名城”“中国健康之城”品牌更加响亮，产业体系、城市建设、创新创业、公共服务、贸易合作等领域国际化现代化水平全面提升，自贸试验区制度创新、营商环境

“起步之年”如何走好第一步

发展基础。掀起“大抓项目、抓好项目”热潮，实施武钢昆明环保搬迁转型升级、云南创视界12英寸硅基OLED等100项工业和信息化高质量发展重点项目，启动云铜王家桥项目搬迁改造、滇金公司易地搬迁等82个项目建设；加速发展大健康产业，以若干健康产品及服务为延伸的“1+3+N”产业新体系。确保生物医药制造业产值达300亿元，大健康产业增加值增长10%以上；深入实施“数字昆明”建设。力争引进数字经济创新企业100家，打造3至5个区块链示范项目，新认定1至2家数字经济园区。确保数字经济总量达到2200亿元。激发民营经济活力。打造中小企融资服务平台，解决中小企融资难问题。民营经济增加值达2800亿元。

城市治理科学高效，全面提升城市品质。加快地铁1号线西北延、2号线二期征地拆迁工作，确保5号线年内实现

和政策在昆明交汇叠加，随着《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)签署实施、泛亚铁路大通道建设、滇中城市经济圈一体化加快推进，昆明独特的区位优势、资源优势、生态优势、开放优势更加凸显。

“但也要看到昆明区域发展不平衡、城乡发展不协调的问题依然突出，对外开放合作领域不宽，层次不高，科技创新水平较低，人才特别是高层次领军人才、创新型科技人才尤为短缺，民生和社会治理等领域还有不少短板。”该负责人坦言，尽管机遇和挑战并存，但发展面临的机遇大于挑战，昆明完全有基础、有条件、有能力取得更新、更高的成绩。

重点领域进入全国前列，重大开放平台建设取得突破，开放型经济发展水平显著提高，成为面向南亚东南亚辐射中心的核心区。

围绕新目标，昆明也提出具体的发展路径，即坚持创新驱动塑造发展新优势，构建更具竞争力的现代经济体系，努力创建更加开放的活力昆明，构筑区域协调发展新格局，全面推进乡村振兴，建设韵味浓厚的文化强市，提升中国健康之城知名度，打造绿色低碳的美丽昆明，全面深化改革激发动力，共建共享幸福美好城市，提升社会治理和安全保障能力。

新蓝图令人心潮澎湃，新发展路径令人憧憬：一个有颜值、有气质，又活力四射的城市呼之欲出。

“三通”。新建城市道路15条、续建16条，打通断头路，启动三环闭合工程和环滇池慢行系统（一期）建设工程；推进城市更新改造87个项目，启动33个项目的安置房建设，完成改造项目8个，完善城镇老旧小区基础设施和服务功能，实施236.1万平方米的城镇老旧小区改造工作；全力落实习近平总书记向世界发出的“春城之邀”，突出绿色、安全、智慧理念，大力提升城市品质和市容市貌，实施好50个市容环境提质提升项目，完成62座城市道路优化提升，高水平办好COP15大会和中国国际友好城市大会，提升昆明国际影响力。

民生优先，彰显“昆明温度”。坚持以人民为中心，用心用情用力解决群众关心的实际问题；从教育、就业、社会保障、公共卫生等多方入手，不断提高民生保障水平。千方百计稳就业。统筹推进高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业创业工作，支持多渠道灵活就业，确保全年提供有效就业岗位14万个，实现城镇新增就业13万人，农村劳动力转移就业10万人，开展职业技能培训20万人次，实名登记高校毕业生就业率达90%以上；全力以赴保基本民生，深入实施全民参保计划，确保全市基本养老保险参保人数390万人以上，失业保险参保人数130万人以上，工伤保险参保人数140万人以上，城乡基本医疗保险参保人数550万人以上。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，昆明将坚定信心，迎难而上，谱写出经济强、人民富、生态美的新阶段现代化美好篇章。

食品安全示范城市”为主要载体，进一步落实食品安全监管责任，创新监管机制，提高监管能力，防控食品安全风险，未发生系统性、区域性重大食品安全事故，食品安全形势稳中向好。昆明市市场监督管理局食品总监陈炳旭表示，针对目前存在的薄弱环节和短板，监管部门将持续开展校园食品安全守护行动，推进校园食堂100%实行A级达标和“明厨亮灶”；强化商超食品及农产品监督抽检，提高问题发现率；开展春节期间食品安全“2021春雷行动”，针对农村市场和郊接合部食品安全问题，按照“四个最严”要求，强化案件查办，震慑违法违法；加大违法行为的公示，将违法信息纳入企业信用管理平台进行公示，深化信用联合惩戒；并加强宣传教育，提高行业自律水平。 本报记者 龙舟 余红

昆速览

昆明市市场监管局 节前食品抽检合格率99.6%

本报讯(记者 王琼梅)为做好2021年春节期间市场食品安全监管工作，昆明市市场监督管理局结合昆明实际制定了《2021年“元旦春节”两节食品专项监督抽检方案》，并于1月至2月在全市范围内开展两节期间食品安全专项抽检。

本次节前食品抽检主要针对关系民生、人民群众关心的重点场所、重点品种开展，对节日期间各大超市、批发市场销售的食用油、粮食加工品、饮料、

酒类、糖果、速冻饺子汤圆、熟肉制品、糕点、炒货坚果等九大类食品进行了监督抽检，截至目前已完成220批次，按照《国家食品安全监督抽检实施细则(2020年版)》检验项目要求开展检验，219批合格，产品抽检合格率99.6%，其中1批次饮料不合格，不合格率0.45%，合格率99.55%。不合格食品由辖区市场监督管理局进行核查后处置工作。抽检结果显示，春节市场食品质量安全水平总体稳定向好。

寻甸县

107家餐饮单位实现线上线下监管

本报讯(记者 茶志福)寻回回族彝族自治县结合“净餐馆”专项行动，创新餐饮服务单位监管思路，在昆明市市场监管系统首家建成后台监控指挥中心，目前已对全县107家餐饮单位实现“互联网+明厨亮灶+后台远程实时监控”，有效保障了人民群众身体健康和饮食安全。

寻甸县聚焦“互联网+食品安全”监管，筛选出风险较高、隐患较大、社会关注度较高的点位，积极联系电信、移动两家运营商，对40家学校食堂、4家机关食堂、3个旅游景区食堂、60家中型以上餐饮单位共107家单位，首批采取以奖代补方式，分类实施“互联网+明厨亮灶”建设，同步开展，全面推进。

县市场监管局建成后台监控指挥中心，并连接“云南省网络视频明厨亮灶平台”，实行省市县三级联管。执法人员通过后台实时监控动态画面，可同时查看多家餐饮单位后厨情况，实现“天眼”远程监控，对后厨不干净、卫生不整洁的餐饮服务单位，加大线下巡查检查力度，通过线上线下相结合的方式，有效提高监管效率。

此外，消费者可通过手机客户端查看建设有“互联网+明厨亮灶”的餐饮服务单位后厨安全卫生状况，选择安全、放心的餐饮单位就餐。通过消费者监督，发挥“众参与”的社会共治效应，督促餐饮单位进一步加强管理，提升服务质量和安全责任意识。

昆明中院

发布2020年度精品案例

本报讯(记者 熊明)昆明市中级人民法院近日向新闻媒体通报了2020年度评选出的12件精品案例。

这12件精品案例中，有刑事案件2件、民商事案例10件。案例体现出以下特点：一是新型案件较多，审理专业性强，适用法律难度较大，对新类型案件的审理具有一定的示范作用。二是涉及热点难点问题多，对于促进同类案件执统一有积极影响。三是案件审理所确定的裁判原则对于同类案件在审判思路、责任认定、法律适用、法律效果和社会效果的有机结合等方面具有参考意义。四是在法律适用方面，对相关立

区县亮点

晋宁区

10个试点村将享专属法律顾问服务

本报讯(记者 张雁群 通讯员 沈加性 杨艳)日前，晋宁区晋城镇试点引进云南泰和泰律师事务所，作为晋城镇富有、广济、西门、北门、草村、南门、东门、白沙、回龙、化乐10个试点村的专属法律顾问，并组织10个村与法律顾问签订了法律服务合同，服务费用由镇政府统一支付。

此举旨在加强晋城镇服务型政府建设，推进基层治理体系和治理能力现代化，进一步满足辖区村级组织和居民对公共法律服务的需求。有利于逐步开展法治宣传、提供法律咨询、协助纠纷调解、实施法律援助等工作，推动全镇公共法律服务品质有效提升、体系不断完善、均等化持续推进，增强人民群众

法治意识。“有事儿找律师”在10个试点村将不再是一句空话，各村顾问律师的联系方式同步张贴在试点村便民服务中心、村委会、村小组和村民均可进行咨询，也可委托律师代理诉讼。

下一步，晋城镇将严格监督10个试点村“法律顾问”开展法律服务工作，并适时对各村工作开展情况进行综合分析研判，积极探讨“镇—村—顾问”无缝对接模式，良好运转公共法律服务资源，将试点村好的工作经验和做法在全镇范围内进行推广，让寻常百姓、基层组织也能接受“法律顾问”的专属服务，用“法治力量、法治方式、法治手段”来解决法律问题，破解难题，全力提升晋城镇法治环境。

呈贡区

实施“乡村振兴整村授信”示范

本报讯(记者 张雁群)日前，呈贡区举行“乡村振兴整村授信”示范社区授牌仪式，万溪冲社区成为呈贡区农村信用合作联社实施整村授信的首个示范村。

“整村授信”是由银行以采集整村全体农户信息为抓手，对所有农户的资产情况、收入情况进行摸底调查，通过录入系统，经过系统评分，对符合条件农户进行评级、授信，并给于相应数量的专属资金额度。不需要抵押和担保，可实现“随用、随发、随还”，且与其他贷款不发生冲突。“整村授信”是实现普惠金融发展政策，助力乡村振兴发展的重要手段，也是打通普惠金融“最后一公里”的具体金融帮扶措施，让更多的金融活水流向田间地头，流向果蔬大棚，从而推进强农、惠农、富农。

万溪冲二组村民周云波外出租地发展大棚蔬菜种植，2020年受疫情影响，蔬菜销售受阻，资金周转不畅，让他压力倍增。这时，社区和呈贡区联社的工作人员向他宣传了“整村授信”。

“整村授信其实就是贷款，只要身份证、租地合同、户口簿的复印件，流程也非常简单。”周云波说，通过手机银行软件操作，可以随时贷钱出来，也可以随时还贷，利息用时才有，不用就不产生利息。“一个星期时间30万元贷款就下来了，有了这笔资金支持，我们的蔬菜今年一定会有大丰收。”

近年来，呈贡区委、区政府坚持把实施乡村振兴战略放在突出位置统筹谋划，高位推进，以金融服务乡村振兴



为总抓手，制定了《昆明市呈贡区金融支持乡村振兴战略实施方案》，推动更多金融资源配置到乡村振兴重点领域和薄弱环节，增加农村金融供给，更好地满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求，增强农村居民金融服务获得感。截至目前，呈贡区联社完成万溪冲社区整村授信495户，授信金额1.1亿元，授信覆盖率超过80%；发放乡村振兴卡160张，授信300余万元，发放零手续费扫码付100余户，支持220户村民成功授信，贷款金额约4000余万元。

把百姓的需求放在心坎上

“工资上涨赶不上物价上涨”“现在孩子的教育培训费涨得飞快，能否控制到与我们的收入水平相适应的状态”“现在物价太高，希望政府关注我们低收入群体”“40岁以上的人很难找到工作，希望政府创造就业机会”……

前不久，国家统计局昆明调查队就当前百姓最关心、最期待解决的民生领域问题做了一次调查。调查显示，社会治安、物价水平、食品安全、收入就业等民生工作关注度非常高。

百姓有所期待，政府必有作为。2月2日，在昆明市“两会”期间，昆明市副市长王冰，昆明市人力资源和社会保障局、昆明市公安局、昆明市发展改革委、昆明市市场监督管理局等部门的有关负责人，以及部分人大代表、政协委员在“两会”现场举办“新时期 新作为 为

民办实事”——两会专题对话访谈，回应关切、答疑解惑。

“民生问题就是与老百姓生活密切相关的问题，也是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，保障民生是我们党的宗旨。”王冰表示，今年，昆明市委、市政府将把社会治安、物价水平、食品安全、收入就业等放在最突出的位置。“十四五”期间，昆明将深入推进更高水平的“平安昆明”建设。确保生活必需品供应量足价稳；把稳定和扩大就业作为工作主线；以创建国家食品安全示范城市为重要抓手，提升从田间到餐桌的统筹监管能力，确保人民群众食品安全。

“总体来看，昆明市粮、油、肉、蛋等民生商品价格基本与全国平均水平一致。但由于昆明市人均收入水平低于全国平均水平，市民对物价的满意度与全

国相比可能会低一些。”面对市民的关切，昆明市发展改革委副主任田斌毫不回避。田斌表示，在物价方面发改委做了大量工作，从2012年昆明开始“晒价格”，每周对重要民生物价进行公示，目前食品价格上涨过快的主要因素是供需不平衡。为此昆明市将确保今年生猪存栏不低于160万头、蔬菜产量不低于350万吨、蛋鸡存栏量不低于760万羽，日产蛋量不低于270吨；并适时启动低收入群体价格临时补贴与物价上涨挂钩联动机制，采取临时价格干预、异地购入等措施保证供应。近期，昆明已启动向市场投放市级储备冻猪肉的措施，增加猪肉市场供应，并将根据市场变化，将蔬菜生产大县田间冷库中的蔬菜纳入调控动态监测，为平抑市场价格奠定基础。

“十三五”期间，昆明市以“创建国家