

## &gt; 聚焦

省十三届人大四次会议各项议程圆满完成,600多名代表依法认真履职,谋划着云南未来发展蓝图——

# 激发奋进力量 开启“十四五”新征程

本报记者 瞿姝宁/文 杨峥/图

审议批准省人大常委会和省“一府两院”工作报告,审查批准我省国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要,完成重要选举任务……1月29日,省十三届人大四次会议圆满完成各项议程,在昆明胜利闭幕。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,特殊的时间刻度折射出此次大会的重要意义。4天会期,满满议程,来自全省各地各条战线的600多名代表共聚春城,依法认真履职,共同谋划着云南未来发展蓝图。



## 回望“十三五” 书写非凡答卷

经济总量实现历史性突破,在全国的排位从2015年第23位跃升至第18位。决战脱贫攻坚取得决定性胜利,现行标准下农村贫困人口全部脱贫、8502个贫困村全部出列、88个贫困县全部摘帽。

五年新增高速公路5000公里,迈入高铁时代,新增里程超过1000公里……政府工作报告中的一组有力数据,是云南“十三五”时期高质量、跨越式发展的注脚。会场内,代表们一次次响起的热烈掌声,是肯定、是自豪,更是期待。

“过去五年是云南发展历程中极不平凡的五年,我们可以自豪地说,彩云之南交出了一份成绩优异的发展答卷。”这是大家的一致共识。

王以志代表表示,“十三五”时期特别是2020年,全省各项工作取得显著成效,充分展现了省委、省政府紧紧围绕习近平总书记对云南根本性、方向性的指引来推动工作,全省上下凝心聚力、克服万难、真抓实干,成绩来之不易。

“‘脱贫摘帽’成为新标志,‘三张牌’

成为新动能,‘智慧’成为新支撑,‘美丽’成为新名片。”邓永东代表说,云南在“十三五”时期尤其是过去一年取得的发展成绩,令人倍感振奋、深受鼓舞。

2020年,在過去不平凡的五年中显得尤为“特殊”。尤其是面对错综复杂的国际形势,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,面对新冠肺炎疫情的严重冲击,全省上下全力以赴抓重点、补短板、强弱项,全面建成小康社会取得历史性成就,决战脱贫攻坚取得决定性胜利,疫情防控取得重

大战略成果,经济运行持续回升,民生福祉保障有力,在大战大考中表现优异。

“过去一年,我们始终把守住边境、守住疫情作为压倒一切的政治任务和使命担当抓实。”来自临沧市镇康县的董万春代表表示,面对严峻复杂的疫情防控形势,大家有信心、有决心守好国门、守好家园。

回望来路,振奋鼓舞、底气更足。成绩的取得,每一步都来之不易;坚实的积累,为云南的未来奠定了更加坚实的基础。

## 谋划“十四五” 开启新征程

代表说。

立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局——政府工作报告深入剖析了把握“十四五”云南的发展逻辑。

进入新发展阶段,我们要坚持以大历史观把握新特征,立足欠发达基本省情,继续保持高质量跨越式发展的势头不减、力度不减;贯彻新发展理念,要坚持以深厚的人民观践行新要求,切实解决发展不平衡不充分的问题,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展;融入新发展格局,要找准着力点和突破口,全面提升我省在新发展格局

中的嵌入度、贡献度和价值链地位,努力成为强大国内市场与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带,“大循环、双循环”的重要支撑。

代表们群策群力,共商发展大计,共谋创新良策。

张绍雄代表建议,要从省级层面推动,围绕土地供给、规划用地调整、工业用电落地电价、人才引进等方面研究切实可行的政策,与东部地区形成差异化的优惠政策,为项目落地、产业承接转移打通障碍。

“当前我省农村底子薄,发展滞后的问题仍突出,需要工农互促、以城带乡。”

王忠代表建议,坚持规划先行,强化要素聚集,千方百计汇聚资金、资源、人才等要素,凝聚乡村振兴动能。

“十四五”时期,科技创新工作被放到更加突出的位置,张先宝代表提出,要完善政策链、资金链,推动科技创新工作取得更大突破;要鲜明地突出“高、精、尖、缺”导向,从要素、机制、环境三个方面出台政策营造优质的科技创新生态环境。

郭玉梅代表建议,“十四五”期间,河湖污染防治要加快从“水域之治”到“流域之治”“生态之治”的转变,努力推动生态文明排头兵建设取得新进展。

## 迈好第一步 展现新气象

疗产业示范区。

“我们坚定了经济总量迈上5000亿元新台阶、跨入全国地级城市70强的目标,一定干在实处、走在前列。”李石松代表说,曲靖市要围绕服务和融入全国、全省发展大局这个核心,以建设世界一流“三张牌”和数字经济先行区、重塑支柱产业新优势示范区、产业梯度转移重点承接区、绿色制造示范引领区等“四区”为着力点,重点打造绿色硅光伏、新能源电池、绿色铝精深加工等“十基地”,全面提升产业体系融入“大循环、双循环”的适配性。

高标准高水平办好联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会是今年全省重点工作任务。任锦云代表表示,要把办好此次大会作为展示习近平生态文明思想的一个窗口,要围绕实现习近平总书记在气候雄心峰会上对世界作出的承诺,用好绿色优势,发展“风光水储”绿色能源,打造成“绿色能源+植树造林”的典型,为大会召开提供生动实践。

真抓才能砥砺前行,实干才能梦想成真。开启新征程,代表们期待,只要全省上下勠力同心、团结奋斗,一定能在接续奋斗中不断取得发展新成就。

审议期间,政府工作报告专门指出的“两个30个百分点”和“三个10个百分点”差距成为代表们高度关注、热议讨论的一个话题。即:全省人均地区生产总值、居民人均可支配收入,低于全国平均水平30个百分点左右;工业增加值占地区生产总值比重、常住人口城镇化率、中等收入群体比重,低于全国平均水平10个百分点左右。

“在肯定成绩的同时,报告也冷静判断和明确云南的基本省情仍是‘欠发达’,提醒我们云南既有发展不平衡

不充分的问题,又有与现代化差距较大的问题,需要采取有力措施解决。”陈坚

2035年,要与全国同步基本实现社会主义现代化。

2025年,全省经济总量要再上一个台阶,并为后10年的发展打下坚实的基础。

2021年,要克服各种困难,力争全省地区生产总值增长8%以上,确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

目标锚定,未来可期。征途漫漫,惟有奋斗。

今年是“十四五”开局之年,迈好第一步至关重要。代表们信心满满、决心十足。

“我们要始终以干在实处、走在前列、勇立潮头的精神,奋力拼搏、真抓苦

## 新闻延伸

# 省十三届人大四次会议代表提出议案建议数量多质量高 谋发展说民情促工作

## 收到议案14件 9件列为议案处理

省十三届人大议案审查委员会相关负责人介绍,到1月27日20时省十三届人大四次会议规定的代表提出议案截止时间,大会共收到法定人数10名以上代表联名提出、符合议案要求的议案14件,其中涉及地方立法工作的有9件,涉及监督工作的有5件。经认真审查,有9件列为议案处理。

9件议案是:玉溪市代表团张燕华等12名代表提出的《关于组织开展(云南省民族团结进步示范区建设条例)执法检查的议案》,曲靖市代表团龚娴等12名代表提出的《关于提请修订(云南省信息化促进条例)的议案》,红河哈尼族彝族自治州代表团李刚先等13名代表提出的《关于修订(云南省边境管理条例)的议案》,大理白族自治州代表团张茂云等21名代表提出的《关于对(云南省生物多样性保护条例)实施情况执行执法检查的议案》,昆明市代表团蒙冬梅等21名代表提出的《关于制定出台(云南省乡村振兴促进条例)保障乡村全面振兴的议案》,楚雄彝族自治州

代表团李广良等13名代表提出的《关于制定(云南省乡村振兴促进条例)的议案》,曲靖市代表团保家礼等12名代表提出的《关于提请修订(云南省动物防疫条例)的议案》,文山壮族苗族自治州代表团何昌娥等13名代表提出的《关于开展(中华人民共和国消防法)和(云南省消防条例)专项执法检查的议案》,玉溪市代表团封自荣等13名代表提出的《关于对全省财政“三保”工作开展专项监督监察的议案》。

“代表们提出的议案是通过深入基层、深入群众进行调查研究,在广泛听取意见、认真研究撰写的基础上形成的。”省十三届人大议案审查委员会相关负责人介绍,今年收到的议案质量较高,其中《关于提请修订(云南省信息化促进条例)的议案》等还提交了详细的法规草案文本和修改建议稿。

相关议案将根据内容和工作职责,交由省人大有关专门委员会、省人大常委会有关工作委员会在闭会期间进行审议和研究。省人大常委会将邀请代表适时参与审议、研究,办理工作,认真研究吸纳代表提出的意见和建议。

本报记者 瞿姝宁 杨富东

## > 资讯

省人大常委会调研组关于全面脱贫与乡村振兴有机衔接的调研报告显示

# 高质量完成脱贫攻坚任务 为推进乡村振兴奠定坚实基础

本报讯(记者 瞿姝宁)2020年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年,处于脱贫攻坚与乡村振兴的交汇转换期,如何做好二者的有机衔接和协同推进,成为省人大常委会监督工作的关注重点。去年半年,省人大常委会组成专题调研组,对全省推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接工作进行了专题调研。调研报告显示,通过高质量完成脱贫攻坚任务,全省贫困地区生产生活条件明显改善,为“十四五”推进乡村振兴提供了坚实基础。

近年来,云南坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局,切实把脱贫攻坚作为重大政治任务、头等大事和第一民生工程来抓。经过多年艰苦奋斗,我省现行标准下农村贫困人口全部脱贫、8502个贫困村全部出列、88个贫困县全部摘帽,困扰云南千百年的绝对贫困问题历史性地得到解决,全面建成小康社会取得历史性成就。

省人大常委会调研组先后到省内

临沧市、普洱市、西双版纳傣族自治州和省外宁夏回族自治区、安徽省等地,实地调研了各地脱贫致富村(寨)、特色小镇、电商村、农业生态示范园等。调研发现,通过高质量完成脱贫攻坚任务,我省农村绝对贫困问题得到解决,“两不愁三保障”突出问题得到解决,农村发展不平衡的状况得到改善;农村贫困地区经济持续增长,特色产业培育和就业状况呈现良好势头;贫困群众行路难、饮水难、住房难、用电难等问题基本解决,生产生活条件不断改善。

调研报告指出,脱贫攻坚目标的实现,为实施乡村振兴战略奠定了坚实基础,随着乡村振兴战略的逐步实施,又为巩固脱贫攻坚成果,推动各地在小康基础上走向共同富裕,拓展出更加美好的前景。同时,我省在脱贫攻坚工作中,建立和积累了一套完整的减贫工作体系,包括组织领导、驻村帮扶、资金投入、金融服务、社会参与、责任监督、考核评估等,这些制度为下一步做好乡村振兴提供了有益经验借鉴。

调研报告指出,从调研情况来看,

我省推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接进展良好,成效显现,但也存在一些困难和问题,需要引起重视,进一步从政策层面和实践层面加以解决。包括:

持续稳定脱贫的机制还没有完全建立,长期有效支撑保障性措施不够;

产业扶贫短平快项目多,产业结构不优、

带动性不强、融合度不够;

农村基础设施和公共服务还有短板,与实现生态宜居目标还有差距;农村地区人才短板仍突出、治理水平亟待提高,部分群众内生动力仍不足等。

脱贫攻坚并不意味着可以“松气歇脚”“躺下下车”。调研报告提出,开局“十四五”,做好相关工作要以习近平总书记关于“三农”工作重要论述为指导,精准衔接、分类指导,稳固脱贫攻坚成果,推动全省乡村全面振兴。

针对工作短板和问题,省人大常委会调研组建议,要把解决相对贫困作为实施乡村振兴战略的优先任务,以稳定农民增收致富和持续减贫为重点,推进相对贫困治理与乡村振兴有机结合,促进乡村振兴战略改革为主线,以完善现代农业体系、生产体系、经营体系,构建农村一二三产业融合发展体系,高水平推进农业现代化和乡村产业高质量发展。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,坚持人与自然和谐共生,走生态优先、绿色发展之路,促进生态扶贫与生态振兴有效衔接。要更广泛凝聚社会各方力量,强化工作队伍和人才支撑,要坚持把党的领导贯穿于乡村治理全过程,着力健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,为乡村振兴营造和谐稳定的社会环境。要坚持“富脑袋”和“富口袋”并重,建立扶贫扶志扶智长效机制,全面激发群众发展内生动力。

## 临沧市镇康县深入开展“人大代表在群众身边”活动 “543”工程助推人大代表履好职

本报讯(通讯员 李丽君 方镇静)按照临沧市人大常委会关于“高质量履职推动高质量发展”人大代表办实事活动要求,2020年,镇康县深入开展“人大代表在群众身边”活动。

将南伞镇红岩村刺树丫口村作为示范点,抓实“543”工程,即:五级人大代表密切联系群众听民意,四个机制全面落实施工找差距补短板,三个示范彰显小切口大效应;进一步改进代表工作方式方法,以点带面助推人大代表高质量履职推动高质量发展。

五级人大代表密切联系群众听民意。镇康县人大常委会先后投入资金102万元,实现了7个乡(镇)人大代表工作站和75个村(社区)人大代表联络室建设两个100%全覆盖;充分利用现代信息技术,新建人大代表履职智慧平台,实现人大代表与群众沟通零距离。依托南伞镇红岩村人大代表联络室,组建由全国、省、市、县、镇五级12名人大代表组成的红岩村人大代表小组,研究确定发展一批种植示范园和养殖示范户,有力助推了刺树丫口边境特色旅游村发展。

四个机制全面落实找准差距补短板。

实行“市、县、乡人大常委会领导挂钩

联系制度,探索项目资金整合管理制度

创新帮扶示范机制、制定村企合作机

制”四个机制,采取“扶持+示范”的帮

扶模式和“代表+农户”经营模式,从特

色种植养殖方面引导帮扶群众行动起

来、参与进来,打造了一批种植示范园

和养殖示范户。

三个示范彰显小切口大效应。今年

以来,当地突出“推进沿边小康村、发展

乡村旅游和人大代表办实事”三个示

范,加大了对刺树丫口村的投入。目前,

边境旅游示范点党群服务中心、爱国

感恩教育基地等硬件设施基本建成;村

庄“一水两污”、道路硬化、绿化亮化、康体

步道等配套设施正在加快建设。同时,

通过鼓励和示范带动,群众开始积极发

展农家乐、民宿、农产品等乡村旅游产

业,一个“游购娱吃住行”于一体的抵边

特色旅游村寨初见雏形。

## > 代表风采

# 云南省第十三届人大代表、普洱市第四届人大代表李蓉梅 建言医疗心系民情

“医疗健康既是自己多年从事的专业工作,也是人民群众关心的领域,理应多发声、多做实事。”云南省第十三届人大代表、普洱市第四届人大代表、普洱市人民医院预防保健科副科长李蓉梅在履职中,多次围绕医疗健康领域提出高质量建议,为群众的医疗健康贡献力量。

为了更好地提出意见建议,李蓉梅认真学习法律知识,积极参加省市两级人大组织调研培训活动。每次参加人代会前,她都深入一线,广泛了解社情民意,与医院同事交流沟通,进一步寻找调研的新切入口。对于收集到的社情民意,李蓉梅运用法律法规理论及专业知识进行分析思考,形成切实可行的建议,督促政府工作落实和改进,为群众解决困难问题。

李蓉梅一直关注艾滋病等传染病防控和公共卫生服务体系,积极与各系统传染病防控工作人员沟通,提出助推艾滋病防控工作的相关建议。2018年,李蓉梅向省十三届人大二次会议提交了《关于给予边疆少数民族地区医疗教育资源政策倾斜的建议》《关于加强规范我省中小学生开展性教育增强防艾效果的建议》等多个建议。其中《关于进一步提升我省传染病防治能力的建议》被列为12件重点建议之一,由省人大常委会重点督办。

李蓉梅也十分关注教育问题。

2019年,她向省十三届人大二次会议

提交了《关于给予边疆少数民族地区

医疗教育资源政策倾斜的建议》《关于加强规范我省中小学生开展性教育增强防艾效果的建议》等多个建议。其中《关于给予边疆少数民族地区医疗教育资源政策倾斜的建议》作为普洱市代表团重点建议之一,全团附议向大会提交。

作为一名医务工作者,为群众的健康保驾护航;作为一名人大代表,为医疗事业发展贡献力量。多年来,李蓉梅用自己的努力,获得越来越多的群众点赞:“有李医生真好。”

2020年,新冠肺炎疫情暴发,作

本报通讯员

云南省人大常委会办公厅 云南日报时政部

合办

投稿邮箱:ynrdtg2019@126.com