

聚焦高质量 铸就新高度

——保山市2020年经济社会发展综述

本报记者 杨艳鹏

2020年是极不平凡的一年。抗击新冠肺炎疫情，经济指标企稳回升，“十三五”圆满收官、全面小康收获决定性成就……这一年之于保

山，有着特别的分量。

面对决胜全面建成小康社会的任务和突如其来的新冠肺炎疫情，保山市团结全市各族人

民，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实抓好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，聚焦高质量，锻造新高度，在大战大考中交出了优异答卷。

2020年成绩单

生产总值 同比增长 4.8%	规模以上固定资产投资 增长 6.4%	一般公共预算收入 降 2.5%	社会消费品零售总额 增 1.8%	城乡居民人均可支配收入 分别增长 3.1%和7.4%	金融机构存贷款余额分别增长 2.5%和13.3%
--------------------------	------------------------------	---------------------------	----------------------------	---	------------------------------------



腾冲市界头镇打造的全国休闲农业与乡村旅游示范点

打好“两场战役” 守住“六保”底线

2020年，保山市全面打好新冠肺炎疫情防控阻击战，第一时间启动预案，系统落实“五位一体”“五个管住”防控要求，强化“五早”措施，较早实现了“四无三清零”。扎实做好“外防输入、内防反弹”各项工作，建立健全并严格执行常态化疫情防控机制，筑牢边境、通道两道防线，坚决守卫边疆国门安全。筹集资金3321.6万元，清理退出野生动物人工繁

育和经营利用场所263个。全力打赢脱贫攻坚战，全市9.4万户39.2万建档立卡贫困人口全部脱贫退出，贫困发生率下降为零，4个贫困县（区）、413个贫困村全部脱贫摘帽出列。深入落实“巩固脱贫成果20条”，加大帮扶力度，补齐短板。

这一年，全市开发就业岗位3.92万个，新增就业2.74万人，城镇登记失业率3.89%，转移农村劳动力99.61万人。发

放临时价格补贴6715万元，返还失业保险稳岗资金5752万元，为经营实体减负10.02亿元，清偿拖欠民营、中小企业无分歧账款10.07亿元，有力促进了复工复产、复商复市。民营经济增加值增4.2%，占生产总值的54.7%。规模以上企业复产率达95.3%，电子商务交易额增25%。施甸等4个县（市、区）获国家生猪调出大县奖励，能源供应平稳充足。

优化发展环境 加强产业建设

2020年，保山共争取到地方政府专项债券、抗疫特别国债等95亿元。腾猴、保施、腾陇、东绕城高速开通运营，保泸、昌保高速分段建成。全面深化改革，98项经济体制改革任务有序推进，国资国企改革“1+1+X”监管运营模式基本建立，隆阳、腾冲入选全国农村创新创业典型县。“一线路两园”境外园区、猴桥—甘拜地跨境经济合作区建设取得初步成果，完成外贸进出口总额40.7亿元。市、县政务服务中心服务事项进驻率91%，“最多跑一

次”事项占98.6%，网上可办率达98.7%，营商环境“红黑榜”评价居全省前列。引进市外到位资金1007亿元、增15.6%，实际利用外资1968万美元、增速排名全省第一。

隆基单晶硅棒二期6GW项目达产、三期10GW项目建成投产，通威一期4万吨高纯晶硅项目全面开工。规模以上工业增加值增3.4%。100万头肉牛养殖基地建设进度加快，2个100万头生猪养殖全产业链项目快速推进。新增“绿色食品牌”省级产业基地12个，

认证绿色食品企业7户、产品28个，17个农民专业合作社被评定为省级示范社。农业增加值增5.6%。建成运营半山酒店4个，腾冲再次上榜全国县域旅游综合实力百强县，和顺古镇进入国家5A级景区创建名单，新增昌宁右甸河公园等4A级景区8个，隆阳香柏场列入首批国家草原自然公园试点建设名单。新增全国乡村旅游重点村2个、省级旅游度假区2个、省旅游名镇名村11个。实现旅游业总收入267.03亿元，服务业增加值增4.6%。



丰收的喜悦



幸福快乐的苗家人



昌宁县湾甸“七彩田园·阳光玫瑰”葡萄庄园

打造美丽保山 推进社会建设

东山森林公园建设基本完成。老旧小区改造完工156个，腾冲列入全国县城新型城镇化建设示范名单。城市建成区面积93平方公里，常住人口城镇化率提升至40%左右。爱国卫生“7个专项行动”掀起热潮，腾冲全国文明城市通过复查，保山国家卫生城市复审通过省级技术评估，昌宁成为国家生态文明建设示范县，腾冲、昌宁荣获“云南省美丽县城”称号。美丽集镇、美丽村庄加快建设，司莫拉等乡村振兴示范区建设有力推进。城镇生活垃圾、污水处理率分别

达90%和87%，农村垃圾治理率提升至90.6%，1578个自然村完成生活污水治理，创建美丽公路示范路1005公里。森林覆盖率、湿地保护率提升至69.8%和44.7%，殡葬改革火化率达91.9%，中心城区空气质量优良率99.2%。

社会保险参保率达95%以上。新增高中学位3271个。施甸县省级科技成果转化中心挂牌成立，永昌硅业、永昌铅锌团队荣获省创新团队称号，腾冲科学家小镇院士村开工建设，华为保山大数据中心启动商用。实施“双提升”工程

项目15个，市传染病医院开工建设。实现县级融媒体中心全覆盖，5件群众性文艺作品荣获“彩云奖”，市博物馆晋级国家二级博物馆，中国围棋协会授予保山“全国围棋之乡”称号。新增全国重点文物保护单位3个、省级重点文物保护单位5个，永子、腾冲玉雕入选第五批国家非遗项目。全国民族团结进步示范市、全国市域社会治理现代化试点城市创建工作扎实推进，信访“三率”保持全省前列，三县一市荣获全国信访工作“三无”县称号。

“十三五”规划目标基本实现

经济实力跃升晋级

●生产总值跃上千亿元台阶，从“十二五”末的552亿元增至1052.6亿元，人均生产总值从2.1万元增至4万元左右；规模以上固定资产投资突破千亿元。

●一般公共预算收入从52.2亿元增至65.5亿元，支出从192.1亿元增至270.9亿元。

●金融机构存贷款余额分别从775亿元、550.9亿元增至1086.4亿元和1050.9亿元。

●一产年均增长5.9%，二产年均增长12.6%，三产年均增长7.9%，三次产业结构由25.7:34.8:39.5调整为23.1:37.3:39.6，增长动能正向以二产为主转换。

产业体系不断健全

●工业聚集化发展成效显现，硅材、轻纺、生物医药等产业集群化发展，市属2个园区企业主营业务收入相继超过百亿元。

●农业规模化发展推进有力，流转土地60万亩，农产品加工业产值与农业总产值之比由0.77:1提高到1.6:1，

“一座保山”区域公用品牌效应逐渐显现。

●旅游品牌化发展提质转型，大健康产业持续壮大，A级景区达79个、居全省第一，保山、腾冲2个机场旅客吞吐量双双破百万，“世界高黎贡山·世界自然遗产——云南保山”品牌影响力不断扩大。

城乡面貌焕然一新

●现代化大城市建设出形象，县城城市更新扩容，高品质绿色生态建设项目成为城市新地标，城镇建成区面积增加11.5平方公里，常住人口城镇化率提升近8个百分点。

●人居环境明显改善，国家卫生城

市实现县域全覆盖，中心城市和各县（市）创建全国文明城市、国家园林城市、国家生态文明建设示范市等各有所成，村庄人居环境达到1档标准，生态环境连续3年被省评为优，“美丽”正成为保山新的标签。

改革开放多点突破

●杨善洲同志被党中央、国务院授予“改革先锋”称号。

●创成全国质量强市示范城市，中心城市地下综合管廊入围“改革开放40年地方改革创新案例”，26项改革事项被列为国家和省改革示范试点。

●推出“51+49”混合所有制等创新举措，建立了工业“园中园”和“一线两园”发展模式，保山成为全省首个建设境外园区的州市，开放水平全面提升，累计引进市外到位资金4683亿元，进出口总额实现翻番。

民生福祉全面改善

●绝对贫困问题得到历史性解决。

●财政民生支出占比达69%以上，城乡居民人均可支配收入分别从25647元、8572元增至36433元和13426元，社会消费品零售总额从254.6亿元增至427.8亿元。

●义务教育基本实现均衡发展，学前三、四、五毛入学率达90.3%，高中阶段

毛入学率达90.5%。

●医疗卫生服务能力建设全面加强，三级医院达6所，荣获全国中医基层工作先进单位称号。

●公共文化服务体系更加健全，科技创新持续进步，体育事业蓬勃发展，妇女儿童工作在全省考评中连续4年排名第一。

基本建设显著加强

●市域联外、通县、出境的高速公路干线基本建成，大瑞铁路保山段进入铺架阶段，综合立体交通网不断完善。

●骨干电网框架初步成形，新增电力装机48万千瓦，全社会用电量从55亿千瓦时增至85亿千瓦时，天然气管

道向县域延伸覆盖。

●水利化程度不断提高，有效灌溉面积达244.6万亩，新建成高标准农田100万亩。

●实现广播电视“户户通”、宽带网络“村村通”、4G网络重点区域全覆盖，建成5G基站808座。

平安建设亮点频现

●荣获全国创新社会治理优秀城市，法治建设成效排名全省前列，城市信用状况监测排名稳居全省第一。

●安全生产连续6年获省考核优秀，应急管理、治安防控等体系建设更

加完善，边境管控明显加强，连续多年被评为全省综治维稳（平安建设）先进市，群众安全感满意度、执法综合满意率居全省第一。

●全市民族团结、宗教和谐、社会稳定、边境安宁的良好局面更加巩固。

保山市人大常委会

监督扎实有力 彰显实效权威

本报讯（记者 赵丽槐）2020年，在中共保山市委的坚强领导下，保山市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动解决了一批实际问题，彰显了人大监督的实效和权威，为全市如期打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出积极贡献。

聚焦常态化疫情防控加强监督，凝聚打赢“两场战役”精神力量。市人大常委会领导深入一线督导检查疫情防控，积极为市委、市政府决策提出建议。全市各级人大代表始终奋战在疫情防控、脱贫攻坚第一线，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺。

聚焦高质量发展加强监督，全力助推经济发展有序回升。开展中小企业促进法执法检查，督促政府及有关部门切实保护中小企业合法权益，帮助解决融资难融资贵等难题，进一步发挥中小企业在繁荣市场、扩大就业、增加财政收入中的重要作用。

聚焦决战脱贫攻坚加强监督，推动乡村振兴与全面脱贫有效衔接。调研和测评全市产业扶贫专题询问问题整改落实情况，助推产业扶贫有关工作的落实。

聚焦民生保障和社会建设加强监督，切实让发展成果更多惠及人民。开展全市政务服务工作情况调研，推动解决“人进事不进、事进权不进、授权不充分”“体外循环”等问题，督促政府及有关部门加快推进“放管服”改革、营商环境建设和“最多跑一次”改革，努力让人民群众“只进一扇门、能办所有事”。

聚焦推动绿色发展和美丽保山建设加强监督，助力打好污染防治攻坚战。围绕争当全省生态文明建设排头兵，调研怒江、澜沧江流域生态保护和修复情况，督促政府将“两江”流域重点污染源、生态脆弱区修复治理纳入国土空间规划调整和“十四五”规划，集中力量实施综合治理。

聚焦法治保山建设加强监督，促进市域治理方式转变和治理能力提升。调研全市检察机关开展公益诉讼工作情况，推动解决一批严重侵害公益、社会关注度高、群众反映强烈的问题，维护了国家利益和社会公共利益。

据统计，2020年保山市人大常委会共制定和报批地方性法规2件，审议“一府两院”专项工作报告15项，开展执法检查7项、工作调研7项、专题询问1次、代表视察6次、工作评议2次、工作测评1次，讨论决定重大事项3项，任免国家机关工作人员51人次。

政协保山市委委员会

广泛凝心聚力 务实协商建言

本报讯（记者 赵丽槐）2020年，政协保山市第四届委员会聚焦隆阳、施甸脱贫攻坚和巩固全市脱贫成果，及时跟进“百日总攻、百日提升、百日巩固”总体部署，持续开展政协系统脱贫攻坚助推行动，积极想办法出主意，着力办实事解难题。

据悉，2018年以来，市政协累计投入各类资金5000多万元，帮扶产业扶贫项目1100多个，帮助贫困户就业1.7万人次，资助贫困学生4559人次，解决健康扶贫问题6300多个，组织科技、文化扶贫活动450多场次，开展爱心捐赠活动170多次。设立保山市政协委员教育扶贫专项资金，建立政协委员捐助助学长效机制，累计获得捐款240多万元，首批发放20万元资助60名生活困难大学生圆梦求学。扎实做好脱贫攻坚挂牌督战，深入开展“挂包帮”“转走访”工作，市政协机关荣获2020年度全市扶贫先进单位称号。

2020年是极不平凡的一年。市政协常委会除了聚力助推打赢脱贫攻坚战，还突出抓好深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神、深入贯彻落实中央及省市政协工作会议精神，积极投身新冠肺炎疫情防控战等重点工作。疫情发生以来，全市政协系统积极捐款捐物折合人民币1600多万元，1300多人次主动服务和参与联防联控、稳企稳岗、医疗救治等工作。

同时，市政协常委会聚焦主业主责，让党的领导更有力、理论武装更强化、服务大局更有效、为民履职更务实、凝聚共识更广泛、协商体系更完善、制度建设更健全、委员管理更规范、队伍建设更过硬，全面推动政协各项工作提质增效。

2021年，市政协常委会将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，广泛凝心聚力、务实协商建言。



保山中心城市（本版图片均为供图）