

迈步新征程 奋力开新局

本报记者 李建国



隆阳五洲国际广场

本报通讯员 孙亮 摄

立春时节，保山大地万物复苏，春暖花开。
2021年是“十四五”开局之年，是新时代高质量跨越发展的关键一年。
“十四五”起步之年，保山如何走好第一步？
在近日召开的保山市两会上，代表委员们纷纷建言献策。2021年，保山市将在建设现代化大城市、发展壮大工业经济、强化乡村振兴支撑、提升全域旅游品质、打造数字经济引擎、促进有效投资增长、营造良好发展环境、提高公共服务水平、维护社会和谐稳定、加快政府职能转变等10个方面着力，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

推进“五化” 开好局起好步

“十四五”期间，保山市将推进城市生态化，着力建设现代化大城市；推进工业聚集化，着力发展壮大工业经济；推进农业规模化，着力强化乡村振兴支撑；推进旅游品牌化，着力提升全域旅游品质；推进发展数字化，着力打造数字经济引擎。

推进城市生态化，着力建设现代化大城市——

推动中心城市提质扩容。持续推进保山坝水生态工程等城市生态修复项目建设，进一步提升绿地率，积极建设花园城市。加快完善青阳片区、北城片区主干路网，分步实施断头路节点改造，推进火车站前广场及综合服务设施、应急指挥中心等重点项目建设，力争永昌路北延长线改扩建工程完工。抓好城市更新试点建设，完成续建198个老旧小区改造任务，争取新启动一批城市更新项目。深化实施垃圾分类，加快完善供水、停车场等市政设施，建成中心区排水防涝、污水处理提质增效工程。推进历史文化名城建设，保留重要历史建筑及其周边地段传统风貌，培育板桥青龙街等非遗传文化街区，推动永昌书院、三馆文化广场提升等项目实施。力争城镇基础设施投资200亿元以上，常住人口城镇化率达42%以上。

拓展城市生态宜居空间。高质量编制国土空间总体规划和城镇规划，推广“绿色空间建筑设计”。举全市之力攻坚，积极创建全国文明城市，确保保山市创建工作2021年测评进入全省前2名、全国前25名；推进腾冲国家森林城市建设，争取其他（区）达到省级森林城市标准。争取施甸县、龙陵县获评“云南省美丽县城”。推动美丽县城向美丽坝区延伸拓展，高标准编制美丽坝区建设行动方案，统筹坝区生态空间、风貌控制、产业布局，促进城乡融合发展。巩固提升人居环境整治成果，逐步实现垃圾分类、污水管网、燃气管道、公共服务等向城郊镇村延伸。

推进工业聚集化，着力发展壮大工业经济——

完善园区发展支撑体系。推进开发区优化提升工作，完善园区控制性详细规划和产业发展规划，提升服务配套水平，积极拓展与周边州市的产业合作。申报建设保山工贸园区化工业，有力承接相关产业建设项目；规划建设工业大麻产业园，推动大麻种植加工一体化发展；建好中小企业园，妥善安置城市建设搬迁企业，完成香料烟公司加工厂搬迁，加快腾冲经济开发区发展，推进腾药及伴手礼加工产业园建设，实施中和石材园整体搬迁，做好国家产业转型升级示范区、国家级经济技术开发区申报工作。加快实施“一线两园”境内园区生产生活配套、标准厂房、污水处理等项目，推进保山—曼德勒达经济贸易合作区基础设施建设，力争密支那经济开发区建设获批动工。

全力培育优势产业集群。做强硅基产业集群，推动隆基三期10GW单晶硅棒项目达产，积极洽谈四期10GW单晶硅棒和切片项目，确保通威一期4万吨高纯晶硅项目建成投产，实现八度阳光保温材料项目开工。做大生物医药产业集群，支持腾药、东方红制药、晨光生物等企业扩大产能，建成新绿色现代中药一期项目，确保汉强工业大麻提取项目建成投产。做强轻工纺织产业集群，加快落实服装鞋帽等签约项目，促进大麻纤维制品、核桃青皮色素提取、绿色纺织印染等项目落地。打造绿色化建产业集群，改造提升水泥、石材、钢铁等产业，实施好火山石精深加工项目，推动东方希望高分子材料项目实施，争取引进石油炼化及下游配套项目取得突破。巩固提升矿产采选、电子设备等产业，加大有色金属、装备制造等产业承接力度，力争工业投资180亿元以上，规模以上工业增加值增11%左右。

积极推动工业优化提升。保持惠企扶企政策稳定，强化规模以上企业培育奖补措施，力争达规工业企业新增25户以上。积极培育民营“巨人”企业、“专精特新”中小企业，引导中小企业围绕生产供应链发展辅材、零配件等配套产业，培育初创型企业1500户。启动建设工业大麻研究院，筹建中德工业设计中心西南分中心。培育省级科技型中小

企业、高新技术企业30户以上，扶持认定一批企业技术中心、创新团队。
推进农业规模化，着力强化乡村振兴支撑——

大力发展规模农业。巩固提升两烟、蔗糖、蚕桑等传统产业，提高茶叶、咖啡、核桃、中药材精深加工和综合利用水平，培育壮大水果、蔬菜等优势产业。加快肉牛养殖“3311”产业布局，抓紧实施50万头肉牛养殖和生猪养殖全产业链项目，建成一批生猪、肉牛规模化标准化养殖示范点，开工建设30万吨饲料厂，力争肉牛存栏达70万头以上。推进水稻国家区域性良种繁育基地建设，新建高标准农田30万亩。严守耕地保护红线，加强土地用途管制，开展农村乱占耕地建房问题专项整治。粮食播种面积稳定在392万亩左右，生产能力保持在146万吨以上。力争农业投资58亿元，农业增加值增6%以上。

加强农业产业化建设。积极引导和打造大型农业龙头企业，培育市级以上龙头企业15户，亿元以上农业“小巨人”企业达到36户以上。巩固拓展“一县一业”创建成果，推动更多县（区）创建示范县、特色县，积极创建农业产业强镇和乡村振兴示范园区，建设“一村一品”专业村60个、示范家庭农场20个。抓好绿色、有机等产业基地建设，实施农业标准化体系建设工程，认证“三品一标”产品40个以上，完善农产品质量安全追溯机制。加强“一座保山”区域公用品牌体系建设，提升新品研发设计水平，力争入选全省名品名企。强化万亩规模农业示范区辐射带动作用，加强农业产业化联合体建设，提升农民专业合作社运行质量，带动农民增收致富。

抓好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。保持扶贫主要帮扶政策总体稳定，对可能返贫、新致贫的人口做到精准监测、精准预防，强化社会救助、防贫保险等兜底保障，巩固提升易地扶贫搬迁和农村危房改造成果，推进农房抗震改造，确保贫困发生率持续归零。完善解决相对贫困长效机制，实施搭建救助平台、产业帮扶全覆盖、壮大集体经济、扶志扶智4个专项行动，加强就业扶贫、消费扶贫，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，推动脱贫质量提升向乡村振兴过渡，围绕全省乡村振兴“百千万”工程，规划建设司莫拉、潞江坝、姚关、勐糯等12个田园综合体和一批示范乡镇、精品示范村、美丽村庄。实施农村人居环境整治提升五年行动，抓好村（社区）换届工作，加强扶贫资产管理，提高乡村善治水平，推进乡村全面振兴。

推进旅游品牌化，着力提升全域旅游品质——

构建旅游内外环线。加快落实全域旅游顶层设计，打通大滇西旅游环线市内堵点，开工建设G219沿边国道沪水至腾冲、黄草坝至龙镇桥段，带动旅游项目开发。完善高黎贡山和保山坝2个旅游环线路网布局，推动龙陵、昌宁等县（区）创建省级全域旅游示范区，策划推出一批精品旅游线路。积极开展跨境旅游合作区。拓展缅甸密支那、曼德勒、仰光等旅游环线。

充实旅游品牌内涵。围绕“世界高黎贡山·世界自然遗产——云南保山”核心主品牌，提炼文化旅游“一县一品牌”；持续到重点直航城市开展文旅专场推介活动，办好高黎贡山国际观鸟节、腾冲国际马拉松等品牌活动，提升保山旅游影响力。推进高等级景区创建工作，争取和顺古镇通过国家5A景区评定，创成4A景区3个、省级旅游度假区2个。全力推进幸福司莫拉佤乡、“大和顺”旅游片区、界头国际休闲度假区等重大文旅项目，促进康养旅游集群化发展，高质量推动怒江峡谷旅游一体化发展，完成潞江坝开发总体规划编制，稳步推进世外桃源、木棉大道等项目，抓好香柏场国家草原自然公园试点建设。

增加旅游有效供给。推进科学家小镇、永子小镇建设，提升红茶小镇、咖啡小镇、摄影小镇等特色小镇建设水平；加快实施半山酒店项目，完成新建半山酒店3个，争取进入全省“最美半山酒店”行列。将隆阳潞江镇、施甸姚关镇、龙陵大垭口社区等创建为省级旅游名镇村。持续规范和净化文化旅游市

场，健全旅游投诉处置体系，保持游客满意度排名全省前列。力争旅游业总收入增10%以上。

推进发展数字化，着力打造数字经济引擎——
抢抓新型基础设施建设机遇。紧盯国家新基建投资方向，快速推进新基建和传统基础设施数字化改造。用好中央和地方投资，引导金融机构建立信贷专项，加大对新基建项目及配套产业发展的投资力度，抓紧实施22个列入云南省第一批新基建清单的项目，争取国际互联网数据专用通道项目获批建设。加快构建新一代通信网络，推进传输资源融合共建，保障电信基础设施建设通行权和公平进入，实现新建5G基站累计达2000座，推动有线电视网络整合与广电5G建设一体化发展。

加快数字化发展进程。打造数字创

新应用平台，力推保山国际数据服务产业园集中融合发展，支持发展云计算、大数据、区块链和数据存储服务，鼓励企业开发物联网、工业互联网等平台，面向各行各业提供垂直应用，催生数字经济新业态。积极与国内领先IT企业合作，力争在数据应用、远程服务等方面招商取得进展。建好“城市大脑”数字底座，加快建设电力、水利、环保、广电、地下管线等智慧平台，努力实现数据共享，打造集约化、一体化、高效安全的数字政府平台，为市域治理赋能。完善数字民生综合服务，力争智慧教育、智慧医疗、智慧旅游、智慧交通等试点示范取得实质性突破。实施人才强市战略，制定促进创新创业的政策措施，支持保山学院、保山技师学院等院校对外合作建设“双创”，数字经济人才培养基地，大力培养创新型人才。

抓项目扩内需 促投资稳增长

度，改造提升商业步行街和特色街区，补齐社区生活服务设施，打造便民消费圈。积极培育限额以上流通企业，鼓励企业建立集生产、仓储、配送、服务为一体的现代供应链协同体系，加强城乡农贸市场、批发市场规划建设改造工作，延伸城乡仓储物流配送网络。坚持“房住不炒”，制定切实措施促进住房消费，保持房地产市场平稳健康发展。落实好促进农村消费政策，提升农村消费水平。大力发展在线服务等新型消费，提高企事业单位服务上线率。加强网络营销人才培养，广泛开展直播促销，鼓励电商经营网点向农村市场下沉，实现电商交易额增20%以上。有序恢复传统节日活动，促进节假日消费。加强市场、质量监管和卫生健康监督，强化知识产权和消费者权益保护。实现服务业增加值增9.3%。

不断深化改革创新。推进国资国企改革，落实国企改革三年行动，推动企业实体化发展，健全市场化经营机制和管资本为主的国有资产监管机制，着力提升经营和监管效能。推进融资体制改革，深化运用“51+49”“10+3”“1+5”等创新举措，推动普惠金融增量扩面、提质降本。推进农业农村改革，建立健全农村承包地日常管理服务机制，深化农村集体



农家之乐

供图

产权制度改革。推进教育体制改革，完善教育“市级统筹、以县为主”工作机制，全面落实新时代教育评价改革等任务。推进医药卫生体制改革，深化分级诊疗制度改革，建立完善现代医院管理制度，实施药品、医用耗材集中带量采购制度改革。推进财税体制改革，加快分领域财政事权与支出责任改革，全面实施预算绩效管理。推进能源体制改革，完善燃气特许经营许可证管理制度，健全供气价格形成机制。推进殡葬改革，力争火化率达95%以上。

推进更高水平开放。实施互联互通工程，做好腾冲联边高速、芒市至猴桥铁路前期工作。启动猴桥至密支那公路路面改造、缅甸甘拜地口岸援建等项目，提升通关便利化水平。用好边境贸易差别化扶持政策，有序恢复进出口贸易。实施国门文化建设工程，共同促进民心相通，积极与缅甸开展农业、电力等方面合作，力争猴桥—甘拜地跨境经济合作区缅方项目获批。加快推进保山工贸园区物流园、小永和浦缥公铁联运

物流园建设，启动实施猴桥边民互市市场改扩建、口岸货运物流通道、抵边查验点等项目，力争猴桥国际物流园和口岸边境贸易物流中心一期项目建成运营。大力培育外贸企业，支持发展转口贸易、建设物流“海外仓”，鼓励发展跨境电商、跨境物流和多式联运。力争商贸物流投资66亿元。

打造一流营商环境。聚焦减环节、减材料、减时限，进一步清理和规范审批流程，推动审批“一窗受理、集成服务”。深化营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”等评价，市场主体提供优质高效服务。推进政务服务事项标准化、清单化，大力推广应用“一部手机办事通”，提高“一件事一次办”事项比例，落实好“跨省通办”，全面提升“一网一门一次”服务水平，实现更多事项上网能办。健全市场准入负面清单落实机制，启动国家社会信用体系建设示范城市创建工作，完善“双随机、一公开”监管和企业评议政府部门制度，营造投资便利环境。实现引进市外到位资金增12%。

惠民生谋福祉 强自身谋转型

切实保障和改善民生。积极促进充分就业，突出做好高校毕业生等重点群体就业工作，充分用好援企稳岗、以工代赈等政策，巩固农村公益性岗位，实现新增城镇就业2.7万人。加大转移就业力度，加强外出务工和返乡回流人员技能培训，促进自主就业、就地就业。鼓励多渠道灵活就业，扶持创新创业带动就业，抓好待岗职工解困工作，保持“零就业”家庭动态清零。持续做好农民工工资拖欠专项整治工作，继续推进全民参保计划实施，巩固提升社会基本养老保险参保率，落实好企业职工基本养老保险基金国家统筹，逐步控转基本医疗保险和工伤保险省级统筹，支持社会力量发展普惠养老托育服务，提升服务供给能力和质量。落实好省政府2021年10件惠民实事。

高质量发展社会事业。积极扩大公办幼儿园办学规模，促进学前教育均衡发展，以公办教育为主体，促进普通高中多样化、特色发展，推动高中教育扩容提质。鼓励高校和职业教育优化办学资源，提升办学水平，扩大办学规模，抓好保山中医升格为本科院校、筹建保山职业技术学院等重点。办好特殊教育、民族教育和继续教育，规范发展民办教育，推进体育与教育融合发展，积极培育体育人才，办好第五届市运会。实施健康保山行动，加快城市建设区区域性应急医疗物资储备中心、市心理卫生中心、推动中西医结合协调发展，增强基层医疗卫生机构综合服务能力，深入推进家庭医生签约服务质量。大力发展文化事业，鼓励符合时代精神气质的文艺创作，落实文化馆、图书馆总分馆制，促进文化资源向乡村倾斜。

坚持打好“三场战役”。持续打好新冠肺炎疫情防控战役。严格落实“外防输入、内防反弹”措施，织密疫情防控网。压实疫情防控属地责任，保持必要的人员管控和健康监测措施，提高检测、救治和物资保障能力，落实“应检尽检”要求，开展常态化爱国卫生“7个专项行动”，完善常态化国防机制，建设10个现代化边境小康示范村，加快立体化边境防控体系和智慧边境建设，重拳打击非法越境活动，确保不发生疫情规模性输入和反弹。持续打好污染防治攻坚战。筑牢环境安全防线，落实落细环境准入负面清单制度和环保分区管控要求，补齐标准公厕建设短板，提升城乡“两污”治理率。加强土壤污染防治，保持化肥农药使用量下降，实施3个畜禽粪污资源化利用整县推进项目，促进农业固体废物回收利用。坚持修复生态、绿化国土，实施重点流域综合治理，推进国家储备林建设，造林和改造低效林16万亩。申报设立高黎贡山国家公园，以联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会在云南召开为契机，展示生物多样性保护成果，引导全社会共建生态安全屏障，持续打好防范化解重大风险攻坚

战，抓住增发专项债券等机遇，破解重点项目资金保障难题。积极争取财力性转移支付，切实兜牢“三保”底线。加强债务约束和监测预警，加快盘活和分类处置国有资产，稳妥化解债务风险，严厉打击非法金融活动，确保债务、金融风险总体可控。

建设平安和谐保山。抓好国家安全发展示范城市建设，提升应急处置和管理能力，统筹自然灾害防治和预警工作，深入开展安全生产专项整治三年行动，加强食品药品市场管理，强化动物疫病防控，确保不发生重大安全事故。推进市域社会治理现代化试点城市建设，制定实施“八五”普法规划，启动青少年法治教育基地建设，深化信访调处、法律援助、社区矫正和矛盾纠纷源头治理，推广治安维稳先进典型经验，加大社会治安、消防监管、交通安全等管控力度，以公办教育为主体，提高普通高中多样化、特色发展，推动高中教育扩容提质。鼓励高校和职业教育优化办学资源，提升办学水平，扩大办学规模，抓好保山中医升格为本科院校、筹建保山职业技术学院等重点。办好特殊教育、民族教育和继续教育，规范发展民办教育，推进体育与教育融合发展，积极培育体育人才，办好第五届市运会。实施健康保山行动，加快城市建设区区域性应急医疗物资储备中心、市心理卫生中心、推动中西医结合协调发展，增强基层医疗卫生机构综合服务能力，深入推进家庭医生签约服务质量。大力发展文化事业，鼓励符合时代精神气质的文艺创作，落实文化馆、图书馆总分馆制，促进文化资源向乡村倾斜。

深化全面从严治党。把坚持和加强党的全面领导作为建设廉洁高效政府的根本保证，纵深推进党的建设，健全完善常态化学习教育制度，落实意识形态工作责任制，强化政府机关的政治属性。深入开展严重违纪违法典型案例警示教育，努力消除履责不力、权力失控、担当不力的风险，构建亲清新型政商关系，始终把“两个维护”体现在全面贯彻落实党中央决策部署上，严格按照市委要求抓落实，坚持党的群众路线，大兴调查研究之风，躬身做好为人民服务工作。

健全行政治理体系。围绕高质量推进“十四五”发展，完善重大决策制定程序，严格依照法定权限和程序履行职责，努力把决策转变为推动发展的有力行动。优化政府组织体系，聚焦重点机构职能履行等情况，及时评估存在问题，健全重点领域责任划分和责任链条，促进部门职能优化协同高效。加强法治政府建设，优化重大行政决策管理机，抓好规范性文件制定备案工作，推进综合行政执法改革，实施基层整合审批服务执法改革，做好《保山市乡村清洁条例》起草工作，加大地方性法规执行力度。主动接受各方面监督，办好人大代表建议、政协提案和政府热线受理事项，推进政府信息公开标准化规范化建设，强化审计监督整改和统计、行政执法监督，开展政府失信诺、不作为乱作为等专项整治。

提升政府治理效能。遵循坚持系统观念的原则，围绕建设有效市场和有为政府，建立健全行政执行、实施、评价、督查、问责等机制，完善行政高效运转闭环。持续整改巡视巡察、国务院大督查、环保督察等发现问题，不断提升行政效能。切实整合资源，以优化营商环境为推手，提高政府信息化水平和办事效率，不断服务干民、取信于民，努力建设人民满意的政府。