

云南商务工作于变局中开新局—— 稳外贸稳外资促消费，画出漂亮“U”形图

2020年，这是极不平凡的一年。新冠肺炎疫情袭来，给外贸、外资、消费领域带来前所未有的冲击。国际人员交流交往被迫按下“暂停键”，经济全球化遭遇“逆风”和挑战，陷入严重衰退，全球经济一片寒意。

2020年，这是一张亮眼的答卷。面对“极不平凡”、面对“前所未有的”，全省商务系统坚决贯彻党中央和省委、省政府决策部署，从讲政治的高度思考和推动各领域工作，系统和整体地分析研判，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

他们坚持问题导向，迎难而上，攻坚克难，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和商务发展，稳住了外贸外资基本盘，推动社会消费回稳向好，为经济发展注入暖意。

2020年，这是一道漂亮的“U”形曲线。在“寒意”中创造“暖意”，全省商务系统努力准确识变、科学应变、主动求变，画出一道漂亮的“U”形曲线。

年终盘点，捷报频传——

云南全年外贸进出口2680.4亿元，同比增长15.4%，增速全国排名第4位。实际利用外资7.59亿美元，同比增长4.97%，增速全国排名第13位。

社会消费品零售总额9792.9亿元，同比下降3.6%，高于全国平均增速0.3个百分点，增速全国排名第15位，全年内连续5个月实现正增长。

对外投资10.17亿美元，同比增长6.85%，规模全国排名第15位、西部地区第2位。

网络零售额1108.08亿元，同比增长14.21%，规模全国排名第19位。社会物流总收入同比增长2.2%。

迎难而上 攻坚克难

作答这份答卷，实属不易。

2020年上半年，疫情对我省外贸造成巨大冲击，全省外贸在上半年整体呈现了明显的下滑态势；

2020年一季度，全省实际利用外资出现两位数的降幅；

2020年，受疫情影响，商场超市一度“停摆”，群众正常生产生活一度被迫“暂停”，消费热情和市场信心一度受到影响……

面对严峻形势，始终坚持人民至上——

全省商务系统坚决落实省委疫情防控控制一部署，做好“外防输入、内防反弹”工作，建立生活必需品联保联供机制，组织15家物流企业成立保供保运应急队伍。全省商务系统千方百计从境外筹措防护物资。实施“人货分离、分段运输、封闭管理”通关模式，确保“把人管住、保货畅通”。制定出台20多项援企纾困政策，推动商务领域较早实现复工复产、复商复市。

面对严峻形势，全面贯彻新发展理念——

全省商务系统坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

着力促消费。紧扣充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用，推动国内需求稳步扩大，有效释放居民消费需求的工作要求，加快推进步行街改造提升、夜经济发展。昆明南屏街、昆明公园1903、曲靖外滩、大理古城复兴路、丽江祥和商业广场被认定为全省首批示范步行街，昆明南屏街列入全国第二批步行街改造提升试点。牵头策划“畅购云南 焕新消费”活动，同步开展全国消费促进月、“双品网购节”等促销活动近200场，带动投放消费券3亿多元。安排1.3亿元资金支持住宿餐饮业恢复发展。加强区域公共品牌建设，制定绿色餐饮等标准4项，新增“云南老字号”品牌15个。

着力稳外贸。出台贸易高质量发展、稳外贸24条等政策措施，开展“百名商务干部下基层”调研，助企纾困解难。发挥自贸试验区、跨合区、综保区等平台优势，积极引进外贸新主体，全年新增外贸备案企业1350家。德宏傣族景颇族自治州芒市获批咖啡国家外贸转型升级基地，借助广交会、进博会、“永不落幕的南博会”在线展等线上线下平台组织企业拓市场抢订单。机电产品出口增长64.6%，民营企业进出口增长39.6%，加工贸易增长9.8%，对东盟、欧盟、美国出口保持较快增长，贸易结构不断优化。德宏跨境电商综试区、昆明和瑞丽市场采购贸易试点、瑞丽和河口边民互市落地加工试点、昆明全面深化服务贸易创新发展试点相继获批，跨境电商零售进出口13.5亿元，同比增长13.1倍；市场采购贸易率先完成“首单”首试，实现贸易额7.1亿元；创新开展



“跨境电商+边民互市”模式，推动对越出口增长37.5%，贸易创新发展作用明显增强。

着力稳外资。精准落实稳外资工作要求，主动靠前服务，成立稳外资工作专班，专班协调到位外资占全省外资总额的72.8%，抓好《外商投资法》及其配套条例宣传解读和贯彻落实，调研走访形成外资企业问题清单178条，逐条协调有关部门加以解决。推动、指导国有企业积极引入境外资本参与项目投资。利用厦洽会、进博会等展会平台积极推动投资促进，举办8场线上推介活动，为州市、园区搭建招商引资平台。“永不落幕的南博会”在线展期间，举办“中银跨境项目撮合线上对接会”，达成合作意向11项。

面对疫情冲击和各种外部挑战，坚定不移追求更高水平对外开放，大胆闯、大胆试、自主改，让深化改革扩大开放“试验田”里的“开放故事”更加精彩。

中国(云南)自贸试验区以改革试点任务落实推进制度创新，106项国家改革试点任务完成82项、完成率77.3%；53项省改革试点任务完成35项、完成率66%；总结经验案例119个，上报商务部39个，省内复制推广18个。制定自贸试验区管理办法，出台高质量发展若干意见。推动“放管服”改革，实施“证照分离”改革全覆盖试点，下放省级行政权力事项73项，营商环境持续优化。成功举办15场线上线下招商引引资专题活动，累计签约项目198个，签约金额215.4亿元。全年新设注册企业18292户，占同期全省新登记企业数的13.5%。外贸进出口717.9亿元，增长91.4%，占全省外贸进出口总值的26.8%，拉动外贸整体增长14.8个百分点；实际利用外资3.7亿美元，同比增长5.5倍，占全省实际利用外资的46%，示范带动和辐射引领作用进一步凸显。

谋在远处 干在实处

一年来，砥砺前行，全省商务工作多领域成绩硕果累累。

2015年以来，拼搏奋进，全省商务工作多领域成绩振奋人心。

全省商务系统始终坚持深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，始终牢记“优势在区位、出路

在开放”“以对外开放促进大发展”等重要指示，紧紧围绕面向南亚东南亚辐射中心建设谋划商务工作，实现“八个提升”。

消费驱动作用提升。社会消费品零售总额从2015年的5103亿元增长到9792亿元，历年增速均高于全国平均水平；批零住餐4项指标年均增速保持10%以上。

对外贸易能级提升。进出口总额从2015年的1523亿元增加到2680亿元，年均增长11.97%。边境贸易额从2015年的25亿美元增加到71.7亿美元，增长2.87倍。

利用外资质量提升。实际利用外资从2015年的4.67亿美元增加到7.59亿美元，年均增长10.2%。

对外投资合作提升。累计对外直接投资65.88亿美元，较“十二五”期间增长46.5%。

平台开放格局提升。中国(云南)自由贸易试验区挂牌成立，引领带动全省园区和会展平台扩大开放，全方位对外开放格局正在显现。

电子商务创新提升。网络零售额从2015年的166.48亿元增加到1108.08亿元，增长6.66倍。

口岸营商环境提升。口岸进出口额从2015年的137.65亿美元增加到268.4亿美元，年均增长14.29%；货运量从2015年的1830万吨增加到4638万吨，增长2.53倍。

物流产业效益提升。全省社会物流总收入从2015年的3058.63亿元增加到5866亿元，年均增长13.91%。

征途漫漫，惟有奋斗。

站在“十四五”规划的开局之年，站在“两个一百年”的历史交汇点，全省商务系统将在联通内外、贯通城乡、对接产销中把握机遇。将以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，毫不松懈抓好疫情常态化防控，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。全力推动消费升级、贸易创新、双向投资、开放平台、电子商务、口岸建设、物流产业等工作协调开展，扩大高水平对外开放，形成商务竞争新优势，为云南深度融入新发展格局和加快我国面向南亚东南亚辐射中心建设提供有力支撑。

选出好班子 换出精气神

——腾冲市村(社区)“两委”换届选举工作实现三个新突破

“这次选举共发出选票1823张，收回1823张，依法选出村民委员会主任1名、副主任1名、委员3名，杨世勉以1731票当选上勐连社区村民委员会主任。”2月4日，腾冲市腾越街道上勐连社区第七届村民委员会选举大会现场，主持人的话音刚落，全场响起热烈掌声。

村(社区)“两委”换届选举工作，是基层政治生活中的一件

大事，事关党的执政根基和社会大局稳定。

截至2月5日，腾冲市18个乡镇(街道)220个村(社区)圆满完成了村(社区)“两委”换届选举工作，实现了“全面实现‘一肩挑’，农村基层干部开启职业化进程，大批优秀村(社区)女干部走向乡村振兴舞台”三个新突破。

一场选举就是一次党心与民心的共振，一张选票就是一份责

任与担当的期许。2021年村(社区)“两委”换届选举工作启动以来，腾冲市全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，把村(社区)“两委”换届工作作为“一把手”工程，严格换届程序，严肃换届工作纪律，坚持把政治标准放在首位，选优配强村(社区)干部。通过换届选举，换出了新面貌、换出了新气象、换出了精气神，为推动腾冲市高质量跨越发展提供了坚强的组织保证。

加强党的领导，全面实现书记主任“一肩挑”

组织强不强，关键看“头羊”。腾冲市在开展村(社区)“两委”换届选举工作中，全面推行村(社区)党组织书记、村(居)民委员会主任“一肩挑”。

“今年实行‘一肩挑’后，将更好地促进村‘两委’成员心往一处想，劲往一处使，更有利于促进农村各项事业发展。”在此次换届中，担任了36年社区干部的北海乡双海社区老支书毕贵华主动“让贤”，将接力棒交到已在社区工作了14年的邵维允手中。

“全面推行‘一肩挑’，乡村振兴节节高”“支社主任‘一肩挑’，群众办事效率高”“支社主任同一人，创业致富能力强；人人都盼乡村好，选得能人很重要；形势发展要求高，支社主任一肩挑”……在腾冲市村(社区)“两委”换届选举期间，类似这样支持“一肩挑”的顺口溜在群众中广为流传。

“‘一肩挑’就得选准人、选好人、选对人，只有这样才能提高办事效率，增强班子成员的凝聚力和战斗力。”再次当选芒棒镇红豆树社区党总支书记、主任的孙德斌说，他所在的社区早在2007年就实行“一肩挑”，这几年来社区实现了一个声音指挥、一个步调前进，各项工作落实的又快又好。

“在问题的决策和事务的处理上，更好地体现民主与集中，提高决策和工作的效率。”腾越街道山源社区居民代表张明成说，书记、主任“一肩挑”后，有利于民主集中，发出一种声音，形成一致步调，向着一个目标，使“两委”班子团结一心，协调一致，共谋发展。

在开展村(社区)“两委”换届选举工作中，腾冲市各乡镇(街道)还通过“两微一抖”等新媒体平台，以及2459



个“市+乡+村+村民小组”的四级微信群，召开村(社区)“两委”会议、村民代表会议、村民小组会议等形式，用通俗易懂的语言，喜闻乐见的方式，广泛宣传“一肩挑”的好处、优势、实现路径和相关政策。

“前段时间，广播上天天放，微信群里也有，开会、聊家常的时候都在讲，支书、主任‘一肩挑’我们赞成，大家都盼着村里有好的发展，这是一个非常好的政策，我们一定支持。”大家纷纷点赞书记、主任“一肩挑”。

“‘一肩挑’后，有利于强化党对农村事业的全面领导，巩固党在农村的执政基础，有利于增强村级组织的凝聚力，稳步实施乡村振兴战略。”腾冲市委组织部相关负责人表示，在2021年村(社区)“两委”换届选举中，腾冲市全面推行书记、主任“一肩挑”，全面实现“两委”交叉任职，深入贯彻“党的领导贯穿到边、纵向到底”的要求，全面加强党的领导，切实扛起政治责任，持续深入贯彻落实“七个一”群众工作法，履好职，尽好责，确保了村(社区)“两委”换届高标准、高质量完成。

“两委”成员全驻村，农村基层干部开启职业化进程

为全面加强党的领导，巩固党在基层的执政基础，腾冲市积极探索基层干部职业化路径，在206个行政村、14个城市社区中实施村(社区)“两委”成员全部驻村开展工作，委员岗位补贴参照村(社区)副职标准执行。同时，村(社区)党的基层组织委员会委员和村(居)民委员会成员职数，按照有关规定，结合全市实际设置，实行“总量控制、交叉任职”。

在具体实施过程中，腾冲市以2019年末村(社区)户籍人口为基准，全市2000人以下的行政村，村“两委”成员职数设6名，2000人(含2000人)至4000人的行政村，村“两委”成员职数设7名，4000人以上(含4000人)的行政村，村“两委”成员职数设8名，每个城市社区“两委”成员职数设9名。村(居)务监督委员会由3至5人组成，其中主任1名。

2021年村(社区)“两委”换届后，全市现有村(社区)“两委”成员1549名，



村(社区)工作人员同比增63.9%，每年财政预算安排同比增62.1%，“两委”成员全部驻村，农村基层干部的职业化进程取得历史性突破。

“我们新一届班子8名成员中，本科学历3人、专科2人、中专3人，实现了学历提升。”刚刚当选的腾越街道朝阳社区村民委员会主任陈小平告诉记者，此次换届选举明确了新进村(社区)“两委”成员人选，一般应具有高中(中专)以上学历、年龄在50周岁以下，原则上每个村(社区)“两委”成员中至少有1名35岁以下的年轻干部，力争换届换出新血液、新面貌，实现了年龄、学历“一降一升”。

同时，腾冲市坚持正确选人用人导向，把政治标准放在首位，明确村(社区)“两委”成员“双好双强”选人资格条件。列出换届人选资格条件负面清单，以保山市换届人选资格条件负面清单“五不准”“十不宜”为标准，从腾冲边境市的情况出发，制定出换届人选资格条件负面清单“五不准”“十一不宜”，从严把人选准入条件，“下深水”选人，逐村(社区)

基础设施发生了翻天覆地的变化，村民的生活越过越红火。

“别看王书记是个女同志，能力强、点子多，办事公道，对群众好。这次选举她连任，大家住后的日子更有盼头了。”五合乡联盟社区群众纷纷点赞再次高票当选的王明坤。

“我是一名共产党员，为人民服务一直是我的信念，今后我将不忘初心，用心用情去服务群众，为社区的事业奉献自己的青春和力量。”全票当选田乡燕寺社区党总支书记、又高票当选为村民委员会主任的“90后”李艳景表态说。

近年来，腾冲市高度重视妇女参政议政和女干部选用任用，女村(居)民委员会主任逐渐增多。在本次村(社区)“两委”换届选举工作中，腾冲市18个乡镇(街道)220个村(社区)选出书记、主任“一肩挑”25人，在村(居)民委员会主任中占11.36%；女性村两委委员388名，在村委会成员中占37.23%；女性居委委员48名，在居委会成员中占68.57%，村(社区)“两委”女性成员538名，占“两委”成员总数的34.7%，取得了又一历史性的新突破。

“本次选出的村(居)委会主任都是群众认可、组织放心的优秀干部，征途漫漫，惟有奋斗，希望大家不负组织重托，不负群众厚望，必须沉下身子，干出样子，带领广大群众朝着更加幸福的方向进发。”腾冲市委组织部有关负责人表示，相信新一届村(社区)“两委”班子会勤力同心，团结一致，认真服务好人民群众，奋力开创基层工作新局面，在实干中树立威信，赢得口碑。

立春时节，腾越大地生机盎然。眼下，腾冲市新当选的220名书记、主任“一肩挑”，正带着广大党员群众的殷殷期望，扬帆起航，开启腾冲高质量跨越发展新篇章。

杨艳鹏