

立足新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局

加快民族团结进步示范区建设

民族团结进步示范区建设的核心要义是铸牢中华民族共同体意识。争取民族自治州全部创建成为全国民族团结进步示范州，建设边境民族团结进步示范带，形成全域创建的格局。

加快推进国家通用语言文字教育，保障流动人口享有城市均等化服务，搭建促进各民族交往交流交融的文化桥梁，全面改善民族地区基础设施条件，提高民族地区基础设施通达、通畅和均等化水平。

持续推动政策、资金、项目向民族地区倾斜，推动民族地区高质量发展。

改善民族地区社会民生，推进基本公共服务主要指标达到全省平均水平。加快推进现代化边境小康村建设，把现代化边境小康村建设成为展示国门形象的窗口、守土固边的堡垒。

争当生态文明建设排头兵

生态文明建设排头兵的核心要义是保护。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，筑牢西南生态安全屏障，提升“植物王国”、“动物王国”、“世界花园”、“生物基因宝库”的影响力。

构建“三屏两带”生态保护红线格局

青藏高原南缘滇西北高山峡谷生态屏障
哀牢山—无量山山地生态屏障
南部边境热带森林生态屏障

金沙江澜沧江红河干热河谷地带
东南部喀斯特地带



大力推进六大水系保护修复，基本消除劣Ⅴ类水体。持续推进赤水河流域(云南段)水环境保护。推进九大高原湖泊水质稳定向好、全面稳定“脱劣”，实现水清、河畅、岸绿。



深入推进重要生态系统保护修复，加强生物多样性保护，承办好联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。



驰而不息打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“8个标志性战役”。全面推行清洁生产，持续开展工业企业能效“领跑者”创建。

开创面向南亚东南亚辐射中心建设新局面

- 面向南亚东南亚辐射中心建设的核心要义是服务和融入国家发展战略和全国发展大局。
- 主动服务和融入“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、粤港澳大湾区建设等国家发展战略。
- 建设面向南亚东南亚的国际交通枢纽、国际能源枢纽、国际数字枢纽、国际物流枢纽。
- 全面参与中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊、中老经济走廊建设。加强与南亚东南亚国家的文化交流，讲好云南故事。
- 到2025年，全省贸易进出口总额在“十三五”末的基础上实现“翻一番”；中国(云南)自由贸易试验区主营业务收入力争在“十三五”末的基础上实现“翻两番”；滇中新区在改革系统集成、营造一流营商环境上走在全国前列。

主动服务和融入新发展格局

- 找准融入“大循环、双循环”切入点，全面提升云南在“大循环、双循环”中的嵌入度、贡献度和价值链地位。
- 充分发挥我省面向南亚东南亚和环印度洋地区的区位优势，依托国内大循环，吸引发达省份和周边国家生产要素在我省集聚，推动我省成为强大国内市场与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带、“大循环、双循环”的重要支撑。
- 推动形成对内对外开放强大市场。提升传统消费，加快步行街改造提升，大力发展夜间经济，培育新型消费，引导数字消费，激活农村消费。合理增加公共消费，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展。
- 提高投资效率，激发全社会投资活力，增强投资增长后劲。聚焦世界一流“三张牌”打造和“数字云南”建设，推动企业设备更新和技术改造，着力扩大工业投资。加快推进新型基础设施建设、城市更新改造、重大交通水利工程“两新一重”建设。
- 营造宽松、公平、高效的投资环境，激发投资活力，积极扩大外来投资，推动形成多元投融资模式。

构筑现代基础设施网络



综合交通运输

坚持“网络化、一体化、智能化”的发展方向，实现综合交通从“基本适应”向“提质增效、适度超前”转变，从“点对点”单项通达向网络化互联互通转变，建设交通强省。

到2025年
全省高速公路通车里程达到**1.5万公里**
在建和通车里程力争突破**1.8万公里**
全省基本实现县县通高速公路
力争铁路营运里程达到**6000公里**
在建和运营运输机场总数达到**20个**

水网建设

以基本消除云南工程性缺水瓶颈，基本消除区域性、大面积干旱为目标，大力实施“兴水润滇”工程。

到2025年
新增蓄水库容**23亿**立方米、新增供水能力**28亿**立方米
人均供水能力提高到**450**立方米以上
城镇供水保证率达到**95%**以上，农村集中供水率达到**97%**
江河堤防达标率达到**70%**，消除病险工程安全隐患

现代综合物流

对内形成“四出省”物流通道体系。对外形成连通中缅、中越、中老泰、孟中印缅的“四出境”物流通道体系。

加快形成“一中心、三支点、四通道”的多式联运物流网。重点布局建设一批新型物流基础设施，建设**7个**国家物流枢纽，**19个**省级重点发展物流枢纽，**11个**省级培育物流枢纽。

能源基础设施建设

电网
新建500千伏变电站**5**座、扩建**13**座
新增变电容量**2200**万千伏安以上
新建500千伏线路**1200**千米以上
新增220千伏变电站**40**座、扩建**20**座
新建220千伏线路**5000**千米以上

电力

到2025年，全省跨境联网通道总能力达**450**万千瓦。

成品油管道

到2025年，全省成品油管道达到**2500**公里以上，输送能力达到**3128**万吨/年。

天然气

到2025年，全省输管道气总里程力争超过**5000**公里，**16**个州、市中心城市输管道气。

充电设施

到2025年，建成**4**万个公共充电桩，实现全省新能源汽车充电基础设施建设运营统一平台管理。

智能电网

到2025年，基本建成主动感知、安全高效、决策智能的数字化绿色智能电网。

云南“十四五”时期经济社会发展主要指标

经济发展

- 地区生产总值 **35000**亿元
- 全员劳动生产率增长 **11.7**万元/人
- 常住人口城镇化率 **60%**
- 工业增加值占地区生产总值比重 **30%**
- 农产品加工产值与农业总产值比 **2.5**
- 进出口贸易总额 **700**亿美元

民生福祉

- 中等收入群体比重 **30%**
- 居民人均可支配收入增长 **33280**元
- 城镇调查失业率 **≤5.5**
- 劳动年龄人口平均受教育年限 **12**年
- 每千人口拥有执业(助理)医师数 **3**人
- 基本养老保险参保率 **≥90%**
- 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 **3**个
- 人均预期寿命 **77**岁

绿色生态

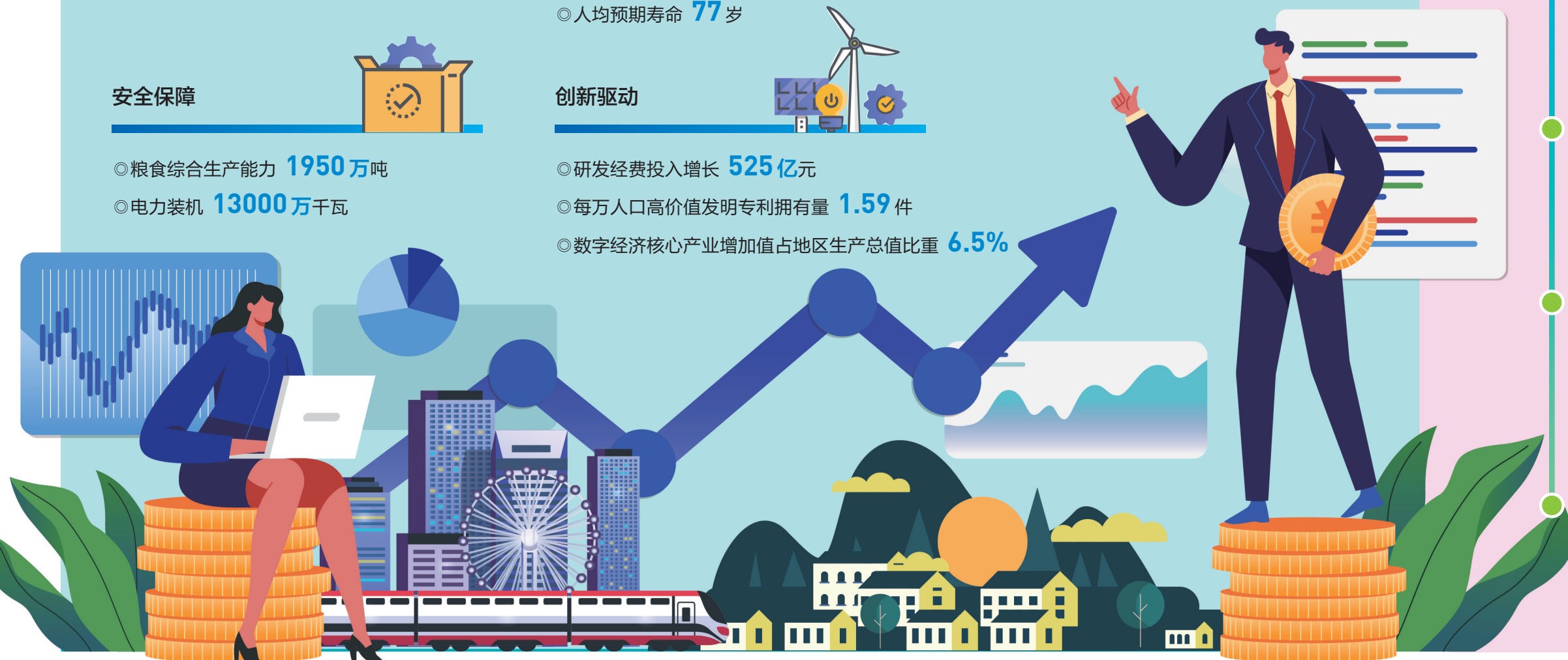
- 单位地区生产总值能源消耗降低
- 单位地区生产总值二氧化碳排放降低
- 地级及以上城市空气质量优良天数比率
- 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例
- 完成国家下达指标
- 森林覆盖率 **65.7%**

安全保障

- 粮食综合生产能力 **1950**万吨
- 电力装机 **13000**万千瓦

创新驱动

- 研发经费投入增长 **525**亿元
- 每万人口高价值发明专利拥有量 **1.59**件
- 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 **6.5%**



推进创新型云南建设

实施创新驱动发展战略、科教兴滇战略、人才强省战略。以云南实验室建设为引领，加快推动重大创新平台建设，启动一批高水平产业技术创新平台建设。聚焦绿色铝硅材料、新能源、生物医药、种质基因、先进制造、新材料、数字云南、绿色食品、重大疾病防治等领域，实施“科技补短板强支撑”行动，组织实施一批重大科技项目。

推动滇中地区成为引领区域高质量发展的创新高地，构建覆盖全省的技术转移和科技成果转化体系。加强知识产权保护，大幅提高科技成果的转移转化成效。推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，加速形成以企业为主体，高校、科研院所等各类创新主体协同联动、产学研深度融合的创新格局。

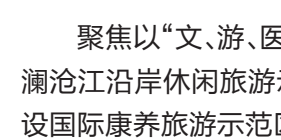
全力打造世界一流“三张牌”

全力打造世界一流“绿色能源”“绿色食品”和“健康生活目的地”三张牌，持之以恒推动“三张牌”走深、走精、走长，让绿色成为云南发展的鲜明底色。

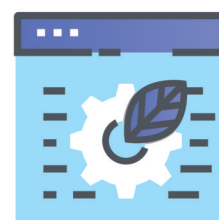
把我省清洁能源优势转化为经济优势、发展优势。到2025年，全省电力装机达到**1.3**亿千瓦左右，绿色电源装机比重达到**86%**以上。



持续发展“一县一业”，聚焦种子端、电商端，坚持设施化、有机化、数字化发展方向。到2025年，主要农作物良种覆盖率达**98%**，建设**100**个直采基地，开展线上线下多形式营销，扩大“云品”知名度；花卉、水果、蔬菜等农产品产地预冷保鲜率提高到**50%**以上；农产品出口额达到**500**亿元，全省农业龙头企业达到**5000**家以上。



聚焦以“文、游、医、养、体、学、智”为主要内容的全产业链，以大滇西旅游环线、澜沧江沿岸休闲旅游示范区、昆玉红旅游文化带、沿边跨境文化旅游带为支撑，建设国际康养旅游示范区，推动云南成为世人向往的健康生活目的地。



推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化

加快建设法治云南、平安云南，把我国制度优势转化为云南社会治理效能，扎实推进中国之治的云南实践。

“十四五”时期重要措施有这些

国防动员建设

- 建设国防动员潜力大数据平台
- 建设民兵训练基地、新质民兵分队、民兵应急救援装备
- 建设云南省革命军事场馆

提升边疆民族地区治理能力

- 重点推进高质量发展、民族区域自治、对外开放、环境保护等重点领域的立法工作
- 开展“八五”普法，加强农村法治文化阵地建设
- 推进市域社会治理现代化试点建设
- 加强社会治安防控体系综合应用系统建设，构建环国边境、环省、环州市“治安防控圈”
- 加快“智慧政法”建设。构建公安、边管、法检、监狱、强戒等全数据、全流程、全协同的信息化平台
- 建设多元矛盾纠纷化解平台，加快纠纷线上解决机制建设
- 加快推动综治中心规范化、实体化运行，实现州市、县、乡三级综治中心全覆盖
- 创建治理能力提升示范社区(村)
- 提升安全生产和自然灾害监测预警信息化及防灾减灾能力素质提升工程
- 在25个边境县全面部署新型技防装备，全面实现边境数字化管控