深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

提升乡村治理法治化水平 为全面推进乡村振兴赋能

乡村治理法治化是乡村治理体系现代化的应有之义

张宪伟

习近平总书记1月28日主持召开的中共中央政治局会议，其中审议了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，会议指出，推进基层治理体系和治理能力现代化建设，是全面建设社会主义现代化国家的一项重要工作，强调要加强基层政权治理能力建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。乡村治，则天下安。在我们这样一个农业人口占比较大，城乡发展不平衡的国家，乡村振兴是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。党中央高瞻远瞩、审时度势，在党的十九届五中全会上明确提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。

习近平总书记指出，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。乡村治理法治化是乡村治理体系现代化的应有之义。推动乡村治理法治化必须坚持以习近平法治思想为指导，重点推进以下几个方面的工作。

坚持党建引领 这一核心

村党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，要切实把村党组织建成乡村治理法治化的坚强领导核心，完善村党组织领导乡村治理的体制机制、发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。一是充分发挥乡村党组织总揽全局、协调各方的作用，选好配强村党支部书记。二是建立乡村基层党建工作责任指导清单，压实县乡责任，加大对乡村基层党建工作责任督查考核和追责问责力度。三是坚持重心下移，把更多资源、资金投入基层，针对自身条件差、经济发展薄弱的村集体，适当增加政府基本公共服务和基础设施建设资金，为改善基础设施特别是党建活动场所提供保障。四是增强党员服务意识。在春耕夏种秋收冬藏、建党节、重要节日等关键节点上，组织党员有计划、有针对性地开展入户走访、交流谈心等活动，帮助百姓解决生产生活中的实际困难，拉近乡村基层党组织与群众的距离，提升乡村基层党组织的凝聚力和影响力。

抓住乡村干部 这个“关键少数”

习近平总书记强调，全面推进依法治国必须坚持抓住领导干部这个“关键少数”。乡村干部就是推动乡村治理法治化中的“关键少数”。一是要结合“扫黑除恶”专项行动，坚决把“村霸”和涉黑涉恶人员清理出乡村干部队伍。二是坚决贯彻落实提升乡村干部素养的各项措施和对乡村干部的各项激励机制，抓好“领头雁”培养工程、“法治明白人”工程等的实施，着力提升乡村干部的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力；提高乡村干部待遇，完善待遇保障制度；科学制定考核机制和责任机制，切实为乡村干部减轻不必要的工作负担，引导乡村干部形成正确的政绩观。三是拓宽选人用人渠道，通过从机关干部中“派”、从本地优秀人才中“选”、从外出务工经商党员中“引”、从大学生村官中“聘”、从异地优秀乡村干部中“调”等多种方式，配备配齐乡村干部队伍，提升乡村干部基层治理的能力。四是继续严格落实乡村级小微权力清单制度，让乡村干部各司其职、各负其责、各尽其能；加强对乡村干部权力运行的制约和监督，制定乡村干部管理监督办法，规范乡村干部履职行为。

发挥制度建设 引领作用

科学、完善的制度是乡村治理法治化的前提和基础，乡村治理法治化首先要有“法”可依。一是坚持规划引领。建立党委统一领导，农业农村、民政、司法行政等部门齐抓共管的乡村治理法治化体系，将乡村治理法治化纳入法治建设整体规划和乡村治理总体规划，加强乡村法治建设组织保障和落实机制。二是完善涉农相关立法。遵循需要为先，力求发挥地方立法先行先试作用，把乡村治理法治化融入全国发展大局中；注重立法项目与乡村振兴战略目标衔接，促进立法工作围绕乡村振兴重点转变；聚焦粮食安全保障、乡村产业发展、土地流转机制、集体经济壮大、农村社会保障、农村生态环境保护等重点领域，发挥立法对农业、农村改革和农民权益保障等工作的引领和推动作用。三是健全基层民主自治相关制度。习近平总书记强调，全面依法治国要坚持以人民为中心，乡村治理要强化自我管理、自我服务，尊重村民的主体性，提升村民参与乡村治理的积极性，使村民充分参与到村级公共事务中；进一步健全村民自治章程、村规民约、村民会议制度、村民议事制度和党务、村务、财务公开等制度，为基层民主自治提供完备、科学的制度遵循和保障；对于村民自治章程、村规民约等，应当请村或乡镇人民政府法律顾问加强合法性审查并报乡镇人民政府备案，要特别注重对限制村民权利、增加村民义务等内容的审查，审查其是否符合法律法规及相关政策规定，是否符合社会主义核心价值观及公序良俗。

推动乡村严格规范 公正文明执法

强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位，不断推进乡村严格规范公正文明执法。一是持续深化乡镇综合行政执法体制改革。理顺乡镇执法机制体制，推进行政执法权限和力量向基层延伸、下沉，探索整合现有站所、分局执法力量和资源，组建统一的综合行政执法机构，按照有关法律法规规定相对集中行使行政处罚权，以乡镇（街道）的名义开展执法工作，并接受有关县级主管部门的业务指导和监督，逐步实现基层“一支队伍管执法”。二是强化涉农重点领域执法。尽快出台解决农民工工资拖欠问题的行政法规，做好根治拖欠农民工工资工作；严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收、扶贫工作等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题；进一步完善执法程序，改进执法方式，创新执法机制，规范裁量行为。三是严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等三项制度。聚焦行政执法的源头、过程和结果三个关键环节，严格执法责任追究，切实保障乡村人民群众合法权益，提升法律在乡村群众中的公信力。

深化乡村法律服务 供给创新

乡村治理法治化水平的高低，取决于乡村法律服务体系是否健全和平稳运行。一是丰富乡村普法形式。结合乡村法治宣传工作的实际和特点，讲解涉及村民关注的重点问题、法治乡村建设中的难点问题和与村民生产生活息息相关的法律知识，做到形式新颖活泼，语言通俗易懂；在现有人民调解组织之外，组建村级调解工作队伍，以纠纷调解为切入点，向当事村民和旁听村民普及相关法律和对其生活的影响，引导群众尽早习惯依法办事，尽量不形成纠纷，尽早化解小纠纷，严格防止大纠纷。二是严格落实一村一法律顾问制度，坚持需求导向。围绕土地承包纠纷、宅基地纠纷、劳资纠纷、环境污染及涉农职务犯罪、农民工待遇、家庭暴力、农村留守儿童、老人、妇女等弱势群体的权益保护、农村黑恶势力等与关系到农村群众切身利益的问题开展法律服务，提升乡村群众对公共法律服务及法治建设的获得感。三是提升乡村公共法律服务的智能化水平，以畅通服务渠道，在职业领域和地域空间上跨区域、跨领域整合法律服务资源，利用有限的公共法律服务资源提升乡村公共法律服务效能，实现公共法律服务资源优化精准配置，把乡村公共法律服务推向深入。

（作者系云南省人民政府发展研究中心党组书记、主任）

压紧压实国有企业意识形态工作责任制

牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权

王晓江 王再兴

党的十九届五中全会在对“十四五”时期必须统筹发展和安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程作部署时，明确了要坚定维护意识形态安全。贯彻落实党中央的决策部署，必须深刻认识到意识形态工作是党的一项极端重要的工作。国有企业是党领导的国家治理体系中的重要组成部分，是国民经济骨干中坚力量，处在意识形态工作的最前沿。昆明钢铁控股有限公司（以下简称“昆钢”）作为云南省国资委第一批学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想示范基地，在新发展阶段，必须总结完善近年来严格落实意识形态工作责任制，牢牢把握意识形态工作主动权，坚持将意识形态工作与昆钢改革转型发展任务同部署、同落实，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权，为昆钢高质量转型发展凝聚强大正能量的经验举措，不断压紧压实意识形态工作责任制，持之以恒抓好意识形态工作。

定好意识形态“主基调”

*建立领导机构，强化统筹管理。*成立由党委书记任组长，党委副书记任副组长，公司其他领导、相关部门负责同志为成员的意识形态工作领导小组，形成了党委统一领导，党政齐抓共管、党委工作部门组织协调、相关部门分工负责的意识形态工作格局。设立了意识形态工作领导小组办公室，建立公司通讯员网络、网评员队伍，各级党组织有专人或兼职人员负责意识形态工作，保证意识形态工作不留死角。

*加强制度建设，完善工作体系。*制订贯彻落实党委（党组）意识形态工作责任制规章制度，积极修订完善有关制度，为公司落实意识形态工作责任制提供基本遵循和制度保障，进一步明确职能职责、工作流程，加强对内容发布的审核与把关，规范各意识形态工作载体的运行管理；根据“一企一策”原则不断加强意识形态领域管理，健全完善了一级抓一级、层层抓落实的工作体系。

*定期分析研判，严格检查考核。*把意识形态工作纳入重要议事日程，列入每年工作要点和计划，纳入领导班子、领导干部管理目标，纪检部门把落实中央、省委和同级党委工作决策部署情况纳入执行党的纪律，尤其是政治纪律和政治规矩的监督检查范围，做好监督执纪问责。

打好意识形态“主动战”

*强化理论武装，创新理论学习。*坚持把党委理论中心组学习作为领导班子和领导干部在职学习的重要组织形式，每年初制订《昆钢在职干部理论学习安排意见》和《昆钢党委理论学习中心组成员年度学习计划及进度表》，深入贯彻党的重要会议精神、决策部署；严格落实“第一议题”制度，把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神作为各级党组织会议第一议题，第一时间组织学习；充分运用报纸、电视、网络等媒体阵地，开辟专题专栏，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

*强化形势教育，推动理论和实践有机结合。*通过生产经营会、形势报告会等方式，讲形势、明任务，把职工思想统一到正确面对困难、主动作为、为实现公司高质量转型发展共同努力上来。近年来，针对重大事件，公司宣传部门及时解读相关的会议精神以及所采取的措施，发布相关评论，承担起上下沟通、明理顺气的桥梁和纽带作用；针对职工切身利益的热点问题，公司强化人文关怀和心理疏导，同时还注重抓好特殊困难群体的帮扶工作，深入解决职工的实际问题。

*强化职工培训，建强工作队伍。*每年公司层面和各二级单位都举办通讯员培训班，讲授意识形态相关知识；对公司中层管理人员和相关管理人员进行专题培训；建立了网络评论员队伍，加强舆论引导能力；积极举办“昆钢公司党外知识分子培训班”等活动，通过各种载体不断丰富学习培训手段，促使公司干部职工理论素养、理论思维、专业知识全面提升，为企业高质量转型发展提供了有力的思想保证、精神动力和智力支持。

筑牢意识形态“主阵地”

*加强媒体建设，推进媒体融合。*不断优化传统媒体阵地，推进媒体融合，在用好自身的电视和报刊的同时，积极搭建“智慧昆钢”App、“唱响昆钢”微信公众号等新载体新平台，建成拥有电视台、期刊、网站、微信公众号的一体联动的思想文化宣传矩阵。在宣传组织的形式和内容上，各宣传阵地也紧跟公司发展要求，不断创新，持续强化“基层”导向，让职工群众感同身受，切实提升了职工主人翁意识，增强向心力和凝聚力。

*加强文化阵地，弘扬昆钢精神。*利用多种载体，以文字、图片、小视频等多种形式，举办征文、演讲等多种活动，对企业文化理念进行广泛宣传，做到理念上墙、入脑、入心；精心制作企业文化系列微视频，记录昆钢成立以来的企业文化建设历程，策划昆钢“品牌故事”，通过生动感人的故事进一步诠释昆钢精神，增强了公司文化传播力度；管好文化文艺阵地，开展形式多样的文化活动。

唱响意识形态“主旋律”

*选树先进典型，增强凝聚力。*注重发现典型、宣传典型、学习典型，积极选树身边先进典型，发挥榜样引领作用，营造学习先进、崇尚先进、争当先进的浓厚氛围。推出“传承匠心”“劳模风采”“身边的榜样”等一系列典型宣传，深入报道职工身边的典型事例以及传递社会正能量的新风尚；同时，在每年度公司党的建设暨宣传思想文化工作会上，对宣传思想文化工作先进集体和个人进行表彰，营造意识形态工作“比、学、赶、超”的良好氛围。

*强化对外宣传，提升影响力。*在对外宣传报道上，突出针对性，加大重点亮点工作的集群报道；注重持续性，保证企业正面宣传的均衡稳定；强化系统性，进一步加强外宣策划力度和基层稿件的组织频度；注重品牌效应，组织“钢铁品牌”“走进绿色钢城”宣传活动，树立昆钢绿色发展形象。

*构建“大交通”宣传矩阵，树立品牌形象。*借助昆明长水国际机场，精心制作了30秒品牌形象广告在机场安检大厅LED大屏滚动发布，制作12秒的静态广告于机场高速收费站的LED大屏、行李大厅及西双版纳机场和丽江机场电子屏矩阵发布，进一步提升塑造了公司品牌形象。借助昆钢公司冠名的“昆钢号”高铁列车的出行方式和独特的传播平台，让高铁承载着昆钢的品牌文化走遍大江南北、千家万户。同时，在高速公路、地铁上进行品牌宣传，构建“大交通”宣传矩阵，为昆钢“铸就百年品牌”塑造良好的社会形象。

（作者单位：昆明钢铁控股有限公司党委工作部）

正身 求知 作为 立德 践行

着力增强自我革新自我提高能力

李长平

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力时，要求不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。在新发展阶段贯彻落实党的十九届五中全会的这一要求，党员领导干部应该从五个方面来提高认识、付诸实践。

*政从正来。*习近平总书记曾在《之江新语·要用人格魅力管好自己》的文章中引用《论语》里的话：“政者，正也。其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局中，以全面加强和改进党的建设，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。但是，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，如果不先从自身出发不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，严加防范、及时整治，久而久之，必将积重难返，小问题就会变成大问题。面对正在发生深刻复杂变化的国内外环境，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，统筹好发展和安全两件大事，集中精力办好自己的事，每个党员领导干部都应该遵循党的十九届五中全会提出的“把严的主基调长期坚持下去”，自觉正心正身正行，把不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，体现在思想和行动上。

*智从知来。*确保党中央决策部署有效落实，必须有适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的水平和能力。因此，必须自觉坚持深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；同时注重学习积累自身职能所需要的科学文化知识，以较强的文化素养以及不断更新提高的新知识新技能来保障抓贯彻落实的能力和为民服务的能力。要虚心向群众学习，深入调查研究，真正做到想问题作决策办事情都站在人民立场上，着力解决群众的难题，增进人民福祉。要有虚怀若谷的心胸，善于发现他人的长处优点，经常反思自己的缺点和不足，取长补短，要以典型和榜样为师，反求诸己，让见贤思齐、见不贤而自省成为日常操守。

*位从为来。*习近平总书记指出：“干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。”在2021年新年贺词中，习近平总书记针对全面建设社会主义现代化国家新征程强调：“征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌。”无论什么时候，要答好人民出给我们的考题，没有一点拼搏劲、没有一点责任感，就交不出合格的答卷。实干作为，是党员领导干部成长的阶梯，别无他途。要立志做大事，不要立志做大官。保持平和心态，看淡个人进退得失，心无旁骛，努力工作，为党和人民做事，在作为中才能健康快乐。习近平总书记提出的5条好干部标准中，其中就有“勤政务实、敢于担当”。中共中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》中，强调鲜明树立重实干重实绩的用人导向。坚持有为才有位，突出实践实干实效，把舞台留给那些想干事、能干事、干成事的干部。在这百舸争流的大潮中，党员领导干部自有展示才华之机和用武之地。用力用心用情用智做好职责内的每一件事，不负韶华、不负人民、不负时代，才是党员领导干部的人生正道。

*得从德来。*党员领导干部的德，一要看是否对党忠诚。对党忠诚，就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。二要看是否全心全意为人民服务。党员领导干部要怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，急民之所急、解民之所忧、纾民之所困。一枝一叶总关情、一灾一病挂我心，党员领导干部要把人生理想融入国家富强、民族振兴、人民幸福的伟业之中。三要看是否涵养道德操守。要坚持明大德、守公德、严私德。做人讲人品，为官讲政德。保持严肃的生活作风、严勤的工作作风、自觉的学习作风，树立正确的权力观、地位观、利益观和政绩观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白，任何时候都要践行“三严三实”。《周易·系辞下》有言：“德不配位，必有灾殃。”德是支撑有所得的大厦的基础，德不厚实，得之再多，也是空中楼阁，终究会散失殆尽。反之，德厚，则所载之物就多。这就是厚德载物的道理。遵循得从德来，就会少犯错误，道路就会越来越宽。

*形从行来。*一个人的形象，完全寓于他的行为之中。一个平凡的人，只要坚持做有益于人民的事，他就是一个不平凡的、形象高大的人。过去张思德、雷锋是这样的人，现如今钟南山、张桂梅也是这样的人，他们都是时代的楷模。我们中国共产党为什么在全体人民心中是光荣、伟大、正确的党，就是因为处处代表人民利益，时刻关心人民疾苦。中国共产党成立之初那么弱小，在血雨腥风中一次次绝处逢生，在攻坚克难中不断走向胜利，就是因为党坚守着为人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心。革命战争时期，正是建立了党群“鱼水关系”，团结形成了推翻反动统治的磅礴力量，才建立了新中国，实现了人民当家做主。新中国成立以后特别是改革开放以来，为了人民富起来、国家强起来，我们党自我革命，解放思想、实事求是、与时俱进，中华民族以崭新的姿态屹立于世界民族之林。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记把人民群众对美好生活的新期待作为全党的奋斗目标，把人民利益摆在了最高位置，带领全党全国人民乘风破浪，解决了许多过去想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。习近平总书记说，什么是共产党，共产党就是自己有一条被子也要剪下一半给老百姓的人。中国共产党的“形”，正是从为人民服务的“行”中体现出来的。我们每名党员领导干部，都要用自己的真行善行来为党争光造形。

（作者系双柏县委书记）

观察与思考

从学党史中知责担责履责

围绕学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，从党史中汲取营养、挖掘精神、获取力量

葛霞

今年是中国共产党成立100周年，为了从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量，党中央决定在全党开展党史学习教育。历史是最好的教科书。广大党员干部应该发扬马克思主义优良学风，认真贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，围绕学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，从党史中汲取营养、挖掘精神、获取力量，自觉做到知责担责履责，在苦干实干、无私奉献、攻坚克难中担起新使命、书写新答卷。

*知责于心，筑牢信仰之基。*习近平总书记指出，“我们党的每一段革命历史，都是一部理想信念的生动教材。”理想信念是指路的明灯，是前行的方向，是力量的源泉。学党史，要原原本本回归到党的发展历程中，从苦难到辉煌、弱小到强大的不懈奋进中总结党的历史经验，感受在中国共产党领导下，各族人民团结一致、万众一心的磅礴力量；要从党史中感悟即使是在两万五千里的长征中，随时面临敌人围追堵截，经受饥寒伤病等艰难险阻的时刻，但始终不忘初心的恒心；要从学党史中补足精神之钙，筑牢信仰根基。

*担责于身，笃定前行之路。*习近平总书记指出，“只有对我们党昨天的历史有深切的了解，才能做好今天的现实工作，承担起明天新的使命。”知其史方能激其志，激其志方能尽其责。学习党史，要把稳政治方向，站稳政治立场，坚持政治原则，遵守政治纪律，把“两个维护”要求贯彻落实到推动发展实践中，确保在思想上对标对表，行动上紧跟紧随，执行上坚定坚决，用实实在在的行动力耕不欺、奋斗以成。

*履责于行，恪守服务之心。*习近平总书记指出，“从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党近一百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争，都是为了人民幸福和民族复兴。”回望党的百年历程，中国共产党之所以能从一个胜利走向另一个胜利，就在于其与人民同呼吸、共命运、心连心。学党史，要读懂人民情怀与党员本色，解决好人民群众“急难愁盼”的问题；要读懂党史下熠熠闪光的公仆意识，扎稳扎牢扎深人民群众的根，厚植为人民利益和幸福不懈奋斗的情怀。

（作者单位：玉溪市纪委市监委）

本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网