

&gt; 聚焦

# 凝聚奋进力量 起航新的征程

——十三届全国人大四次会议云南省代表团履职侧记

本报记者 瞿姝宁/文 陈飞/图

满载春的希望，踏上新的征程。3月11日，十三届全国人大四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。

会议期间，云南省代表团全体代表同其他近3000名全国人大代表一道，以高度的政治责任感和使命感，忠诚履行宪法法律赋予的职责，完成会议各项任务，体现了使命担当，展现出云南风采。



## 商国是议大计 胸怀“国之大者”

过去一年是极不平凡的一年，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就……中国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

“在极不平凡之年取得了极不平凡成就，作为中国人我感到无比自豪，作为一名人大代表我完全赞同。”在聆听李克强总理作的政府工作报告后，杨军代表道出了代表们的共同心声。

今年是中国共产党成立100周年，“十四五”规划开局之年——站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，今年的大会意义重大、举世瞩目。会议审议通过了关于修改全国人大组织法的决定和关于修改全国人大议事规则的决定，通过了关于完善香港特别行政区选举制度的决定。

“脱贫攻坚取得全面胜利，‘十四五’时期巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接是重头戏。”“科技创新是‘十四五’各项目标任务之首，强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力应成为主要着力方面。”“财政政策和金融政策要协同发力，通过支持扩内需调结构促进实体经济发展。”……会议期间，云南省代表团代表们胸怀“国之大者”，突出民主、团结、求实、奋进主旋律，聚焦改革发展大局，认真审议各项报告文件，并结合自己的工作和履职提出意见和建议。

作物种质资源保护体系，加快发展养老服务，建立长江上游区域长效生态补偿机制等。

另外，今年云南省代表团还向大会提交议案10件，比去年增加6件，其中以代表团名义提出8件，代表联名提出2件。上述议案均为立法议案，其中6件涉及制定新的法律，4件涉及修改法律。内容主要涉及推动完善社会治理领域立法和完善市场经济秩序立法两大类。

“代表们提出的议案建议，都经过充分的调研走访和深入的研究思考，体现了站在全国、立足云南，促发展、惠民生的担当和情怀。”代表团新闻发言人介绍，此次云南代表团代表提出的议案和建议质量较高。一是紧扣党中央决策部署，关注全国“十四五”规划和经济运行中的重点难点问题，紧扣贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，聚焦推动云南主动服务和融入国家战略、实现高质量发展积极建言献策；二是重点关注巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在增加农民收入、加快发展乡村产业、防止返贫、建设边境小康村等方面出谋划策；三是围绕补短板、解难题和增进民生福祉提出具有针对性的建议，真正做到了急民之所急、想民之所想。

“2021年应届毕业生达909万，面临的就业形势更加严峻复杂，建议大力支持高校进一步做好后疫情时期毕业生就业工作。”“职业教育侧重实践技能培养，能够拔‘穷根’，有效阻断贫困代际传递。应大力发展战略职业教育，促进全面内生动力的提升，巩固教育脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴有效衔接。”今年大会期间，李孝轩代表提交的多件涉及教育、就业的建议受到多家媒体关注。他表示，全国人民代表大会是汇聚党心民意、连通计生民情的桥梁纽带，希望通过提交的建议推动相关工作，更好回应民生关切。

据介绍，今年云南省代表团共向大会提出代表建议、批评和意见242件，其中以全团名义提出13件，代表个人和联名提出229件。全团建议内容主要包括加快推动政务数据共享，加大对贫困地区普通高中补短板支持力度，健全完善

传递云南声音，展现七彩美丽新形象。作为贫困人口最多的省份脱贫攻坚取得决定性胜利、经济增速位列全国前列，“三个定位”建设取得新进展、社会事业实现新进步、边疆治理能力得到新提升……过去一年，云南经济社会发展取得的各项成绩令人自豪、催人奋进。会议期间，代表们用切身经历和体会，通过审议发言、视频连线、网络采访等，踊跃发言，畅谈感受，积极介绍宣传我省各项事业取得的新成效，焕发的新风貌。

“云上”面对面，“云端”展风采。大会期间，云南省代表团代表通过电话、视频、书面等方式，先后接受新华社、中央广播电视台、人民日报、《中国人大》杂志社、英国路透社、美国国际市场新闻社等数十家境内外新闻单位采访近百人次。中央电视台新闻联播播出了云南省代表团活动和代表履职情况，《人民日报》刊发了省委书记、代表团团长阮成发“两会声音”，朱有勇代表走进央视新闻直播间……据统计，大会期间，中央和省内媒体刊播云南代表的报道1900多条(次)。

今年，中国将在云南昆明举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。“为全球生物多样性保护绘制新的蓝图，为共建地球生命共同体采取新的行动。”两会期间，不少代表在接受采访时，向各家媒体发出邀请，共赴COP15春城之约。

新蓝图振奋人心，新征程前景壮阔。十三届全国人大四次会议胜利闭幕，奋进号角吹响，代表表示，将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力加油干，为把大会作出的各项决策部署落到实处，把党和国家作出的决策部署变成行动、擘画的美好蓝图变为现实，开创“十四五”发展新局面。

## 省人大常委会第80次主任(扩大)会议通过工作要点和相关计划——

# 2021年度工作重点“出炉”

## 立法 服务高质量发展 实践区域协同立法

“围绕‘十四五’开好局、起好步，积极回应人民群众新要求、新期待，为促进全省经济社会高质量发展、推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化提供更加有力的法治保障。”省人大常委会法工委负责人表示，今年省人大常委会立法工作将重点突出重点领域和新兴领域立法。

根据云南省人民代表大会常务委员会2021年度工作要点，今年省人大常委会将围绕高质量发展、辐射中心建设、改善营商环境、数字经济、云计算等新技术新应用方面开展立法调研，修订中小企业促进条例等；围绕民法典实施，修改废止土地管理、城市房地产开发交易管理条例；围绕传染病防治、发展中医药、陆生野生动物保护等法规；围绕保障和改善民生，开展公共文化卫生服务保障、未成年人保护、预防未成年人犯罪等前期立法工作等。

其中值得注意的是，今年我省生态立法也将有“大动作”。除启动土壤污染防治法立法工作外，将与贵州、四川两省共同推进区域协同立法，共立赤水河流域保护条例和相关决定。

另外，今年还将适时对现行有效地

方性法规开展全面清理或专项清理，开展九湖“一湖一条例”立法后评估，检验立法成效。

## 监督 服务“十四五”开好局起好步

从助力经济高质量发展、推进生态文明建设、促进民生社会事业发展和民族团结示范区建设、加强人大预算决算审查监督和国有资产监督工作、推进法治云南建设，发挥代表作用6个方面安排了40项监督项目——今年的监督工作计划“分量”很重。

“要通过依法监督、正确监督、有效监督，助力推动高质量发展，确保‘十四五’开好局起好步。”省人大常委会办公厅负责人表示。

根据监督工作计划，今年，省人大常

委会将对我省“十四五”重点专项规划编制情况，“三个低于全国平均水平10个百分点”情况、中国(云南)自由贸易试验区建设情况、巩固和拓展脱贫攻坚成果等开展专题调研；对《中华人民共和国专利法》《云南省专利促进与保护条例》《中华人民共和国种子法》《云南省农作物种子条例》《云南省生态多样性保护条例》等法规实施情况开展执法检查；听取和审议省政府关于我省年度环境状况和目标完成情况的报告、关于全省爱国卫生“7个专项行动”工作情况的报告、关于“七五普法”工作情况暨制定“八五普法”规划情况的报告、关于查出涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题工作情况的报告等。

今年，省人大常委会还将全面梳理省十三届人大一次会议以来代表建议的办理情况，发现先进典型，总结先进经验，为2022年省人大常委会组织的代表建议办理先进单位和个人评比表彰活动做好准备，激发代表履职尽责的获得感和荣誉感。

本报记者 瞿姝宁

## 聚焦创建“一流模范机关” 高质量推进新时代人大机关党的建设

近年来，省人大机关深入贯彻落实新时代党的建设总要求，紧紧围绕“系统争一流、全省创先进、全国有影响”的目标，按照“强首抓、抓关键、创特色、促中心”的思路，坚持以党建为引领，从严从实推进党建和业务深度融合，全力服务保障省人大常委会依法履职、助推云南高质量发展，努力在争做“三个表率一个模范”上走在前列。

省人大机关始终把政治建设摆在首位，准确把握“政治机关”定位，不断推进“四个意识”“四个自信”“两个维护”等重大政治要求具体化、实践化，确保党中央决策部署和省委部署在省人大机关不折不扣贯彻落实，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党组(党委)会议“第一议题”、基层党组织“三会一课”长期主题、各级各类培训的常态内容，推动“第一议题”制度在机关各级党组织中全覆盖。坚持突出“必须旗帜鲜明讲政治”的要求，充分发挥厅级以上党员干部这个“关键少数”占比大的优势，通过领学、导学、论学、讲学、督学等方式，示范引领广大机关干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指引人大工作。坚持定期举办机关“学习教育讲堂”，聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，采取邀请专家学者讲与机关干部登台讲、线上讲与线下讲、专题辅导与交流互动相结合，持之以恒在学习中铸就忠诚、增强本领。2018年以来，已举办140余期，受众近2万人次，成为人大机关一张响亮的牌子。

针对党建基础薄弱的问题，省人大机关强化问题导向、目标导向、结果

导向，挂图作战、挂账销号，在解决突出问题中固强补弱，不断夯实机关党建工作基础，推动基层组织建设全面进步、全面过硬。机关党委每年至少专题研究2次以上党建工作，机关党委坚持每月有重点、季有督查、年有考核，发现问题通报到具体党支部和个人，层层传导压力，逐级压实责任，推进各项工作不留死角、落实到位。党支部标准化规范化建设扎实推进，目前所属29个党支部全部通过规范化达标验收，其中选举联络工作委员会党支部和离退休干部第一党支部分别被命名为省级“规范化建设示范党支部”。坚持党建工作与服务保障省人大及其常委会依法履职同步部署、同步落实、同步检查、同步考核，有力推进机关党建和业务工作全面契合、紧密结合、深度融合。2020年，省人大常委会在全国率先出台贯彻全国人大常委会关于全面禁止野生动物非法交易和食用决定实施意见，关于深入学习宣传和实施民法典的决定、关于人大加强预算绩效监督的办法有关规定、制度，全面完成我省8个自治州、29个自治县自治条例的修改和全省16个州市立法规范的制定工作，及时办理议案建议，依法履职工作实现新提升。

勇于创新、亮点呈现，机关党建工作在探索实践中实现高质量发展。2020年，全省机关党建重点工作调度会议代表莅临省人大常委会机关观摩，《云南日报》刊发党建工作经验做法和落实“寻标对标达标创标”行动心得体会文章，在《云南机关党建网》刊载信息量处于省直机关前列。

本报记者 瞿姝宁

## > 资讯

省人大常委会召集相关部门

# 协调推进赤水河流域保护 共同立法工作

本报讯(通讯员 余兰)为深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实全国人大常委会及省委关于赤水河流域保护共同立法相关批示精神，研究推进我省做好赤水河流域保护共同立法的相关工作，近日，省人大常委会召集相关部门召开赤水河流域保护共同立法工作协调推进会。

会议强调，进一步提高政治站位，准确把握习近平总书记的重要指示精神和全国人大常委会主要领导批示要求，从讲政治的高度抓好贯彻落实。要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，坚决扛起长江上游的保护之责，全力做好赤水河流域保护共同立法工作。共同立法要

注重维护和保障赤水河流域人民群众的根本利益，要明确工作任务和时间安排，保持常态化沟通，密切协作，加强调研论证，科学构建制度设计和条款内容，创新三省“共同立法”的体制机制，使赤水河流域保护条例的制定既体现云南特色，又符合三省“共立”的目标要求。

会议要求，要加大工作力度、加快工作节奏、提高工作效率，认真梳理解决立法工作重点难点问题，充分听取各方意见建议，制定出立得住、行得通、能管用的赤水河流域保护条例和三省共同决定。

省人大常委会副主任李培、杨福生，秘书长韩梅等参加会议。

## > 民主随笔

# 公平正义离不开制度保障

公平正义是现代民主国家的主要标识，是公民社会的重要特征。中国共产党一贯主张实现社会公平正义，并作为发展中国特色社会主义的重大任务，始终坚持，不断推进。

公平正义是社会和谐的基本条件，而制度是实现社会公平正义的根本保证。必须坚持以人为本，着力解决影响社会公平正义的突出矛盾和问题，进一步健全完善保障社会公平正义的完整的、具体的制度体系。必须坚持把落实责任制和加强监督结合起来，建立制度执行的激励约束机制，加大对制度的执行力度。必须正确处理动力与平衡的关系，建立和完善动力与平衡相结合的中国特色社会主义利益调节运行机制体系，包括诉求表达机制、利益协调机制、矛盾调处机制以及权益保障机制等。

公平正义是一个发展着历史范畴。在不同的历史条件下，人们对公平正义的认识是不同的，没有恒定不变的公平正义的标尺，今天我们以为“不公平”的面貌出现过；今天我们以为“公平”的现象，历史上可能就曾以“公正”的面貌出现过；今天我们以为“公平”的事情，随着社会的发展就有可能逐渐演变成“不公平”。因此，我们应该把公平正义放在一定的历史条件和环境中来讨论。

公平正义又是具体的。公平正义在不同领域、内涵也不尽相同。比如在经济领域讲公平正义，主要是指市场经济等价交换原则所体现的平等，也就是人们常说的机会均等、公平竞争。而在社会领域的公平正义，一个重要的方面体现在保障包括老弱病残等弱势群体在内的所有社会成员的基本生存需求，因此不能把经济领域的公平竞争、优胜劣汰

历史和现实都证明，制度与公平正义是相辅相成的。一方面，只有体现公平正义的制度，才能得到大多数人的认同和遵循，才能有效地规范和调整社会上人与人之间、不同群体之间的相互关系，保证社会稳定和良性运行。另一方面，制度最重要的功能就是保障公平正义。制度以其激励、约束、协调等功能，规定着人们在社会中的地位及相互关系，为人们的 behavior 提供准则和模式。所有社会成员都应遵守制度，按制度行事，才能使社会公平正义有可靠的保障。

白茫茫

云南省人大常委会办公厅 云南日报时政部

# 合 办

投稿邮箱:ynrdtg2019@126.com