

今日视点

小区建支部 管理更精细

背景

小区是城市的细胞,是城市治理的基本单元,小区治理有方,城市治理才会有序。为破解小区纠纷失管、权利失衡、服务失能等基层治理难题,昆明市在“精细化”上做文章,探索建立党全面领导居民小区治理的工作体系,制定出台了《关于全面开展居民小区党建工作的指导意见》。

话题

把党支部建在小区上,把党的工作触角延伸到群众家门口,实现了打通服务群众“最后一百米”的跨越,以“绣花功夫”推动城市治理往深处走、往实处干,让居民群众生活更方便、更舒心、更美好。



本报美编 张维麟 画

家门口建起党支部

一个春风拂面的上午,78岁的李孝莲在绿荫下和邻居闲谈,她感慨道:“在这个小区住了50多年了,现在环境好了,车有地方停了,物业还给老年人提供配餐服务,我们很满意,感谢社区和小区党支部的努力!”

李孝莲家住昆明市五华区华山街道五华社区华山西路82号院,是单位型住宅小区,自“三供一业”分离移交后,成为没有物业管理的老小区,公共区域物品乱堆、车辆乱停等老旧小区的问题凸显出来,居民对此反应强烈。

要想解决问题,首先务找到管理的“主心骨”,统一住户意见。五华山区以

华山西路82号院为中心,覆盖周边68号、76号、78号等7个院落,成立五华山区第三居民区党支部。在党支部的带领下,82号院200多户居民投票引进了一家物业公司进行管理,第三居民区党支部有12名党员,其中11名为小区居民,1名为物业公司骨干,担任兼职副书记,12名党员的照片全部张贴在公告栏,亮身份、亮承诺,共同推进小区治理。

“党支部的成立让小区治理有了核心,支部党员在源头发现问题,引领物业公司、业委会为群众解决问题,也能带动小区里的党员、楼栋长积极参与治理,还破解了社区人少事多,管理不到

小区有了“主心骨”

位的难题。”五华山区党委书记王永梅说。

在82号院实现有序管理的基础上,五华山区逐步探索将物业服务覆盖到周边无人管理老旧小区,统筹各类资源实现“一拖N”小区连片管理,推进无人管理老旧小区实现党建和物业“双覆盖”。

通过在商品房住宅小区单独建、在老旧小区联合建、在单位型小区挂靠建等多种方式,截至目前,昆明市累计组建小区党支部842个,覆盖居民小区2600个,实现组织覆盖55%,工作覆盖100%,有效把小区内各类党员再组织

健全互联互动机制

业委会不能服众、物业企业监督难一直是困扰小区的治理难题,如何促进业主、业委会、物业企业良性互动、协同共治?昆明市通过赋予党支部权利、健全互联互动机制,着力构建以居民小区党支部为核心的居民区治理体系,用党建“红绳”拉紧惠民责任链条,让社区治理始终以群众利益为中心展开。

首先,明确居民小区党支部在治理中发挥好组织领导、统筹协调、推动落实的作用,赋予居民区党支部小区重大事项决策权、公共事项建议权、业委会人选推荐权、物业服务监督权、在职党员评议权5项权力,有效解决居民小区

党支部“履职无据”的问题,全面彰显支部在居民小组治理中的领导核心作用,把准居民区治理工作方向。

同时,建立健全小区党支部、业主委员会(业主代表)、物业企业“三方”互联互动机制,发挥居民小区党支部在协调业主委员会(业主代表)与物业服务企业关系中的作用,及时沟通、协调、处理涉及物业服务的各类具体问题,有效把各类群体之间的矛盾和冲突转化为小区党支部内部的沟通与合作,既化解了矛盾,又强化了党的领导。

位于盘龙区联盟街道金江路社区的金康园小区建于1999年,是一个有着

拉紧惠民责任链条

1099户业主的老旧小区。多年来,用水管道老化失修一直是住户的一块心病。由于物业管理不到位等原因,金康园小区错过了全市一户一表改造,服役20多年的管道破损严重,楼上洗澡楼下淋雨的情况时有发生。不仅如此,居民缴纳的水电费时常都是“糊涂账”,居民和物业之间的矛盾一时难以调解。

针对物业的不作为,金康园小区庭院党支部迎难而上,组织居民投票成立了业主委员会,积极与物业方进行谈判。在谈判无法达成共识的情况下,业委会召开业主大会,逐户征求居民意见签字,解聘了原本的物业公司,全面领导居民自治。

搭好共治“连心桥”

基层治理牵涉方方面面,任务琐碎繁重。居民小区党支部要当好“指挥员”,关键是调动党员力量,撬动社会力量,画好共享共治的“同心圆”。

呈贡区龙城社区地处老县城中心城区,社区所辖0.3平方公里内就有78个老旧小区,且多是十户、二十户集中的单位型老旧小区。为了方便管理,龙城社区将所辖老旧小区划分为4个网格,在每个网格上建立了一个居民区党支部,打通了从居民、居民小组长、楼栋长到小区党支部、社区党委的基层治理模式。并依托社区党群服务中心,建立区域化共驻共建的“党建超市”,组建了一支100余人的先锋志愿队和200余人的夕阳红志愿队常态化开展志愿服务,形成了社区内各单位、各行党员、居民群众共治共建共享的良好局面,让一

个个老旧小区面貌焕然一新。

像呈贡区一样,昆明市各地在推行居民小区党建时,重视以社区党支部为原点,辐射带动各类党员发挥作用。对无职党员及离退休党员,引导其将组织关系转入小区党支部,让他们积极发挥作用;对于不便转组织关系的,通过聘为居民小区党支部兼职委员、党建指导员等形式,帮助居民小区党支部抓好党建工作。

对社区辖区内的在职党员,全市深化开展了机关党组织和在职党员进社区“双报到双报告”工作,由社区党组织牵头,累计推动1273个机关党组织、133057名党员到小区开展绿化美化、宣传宣讲、关怀慰问等报到服务,推动机关党组织组织能优势转化为服务群众的效能。

画好共享“同心圆”

为调动社会力量服务小区治理,各地创新方式,依托居民小区党支部接待日、走访日等制度,全面收集群众诉求。小区党支部依托各类党建联盟主体,对接、整合下沉进入小区的各类党政社群资源,积极推动公共服务进小区、社工服务进小区、物业服务进小区、志愿服务进小区,全面构建党政社群多元化小区服务体系,不断提高居民群众的幸福指数。

为推进党建网格与社会治理网格一体化,昆明市还以居民小区党支部为重要管理单元,对网格进行调整优化,将党员、社区工作人员、城管执法人员、片区警务员、环卫保洁人员、流动人口专管员等“九大类”全部划分下沉到居民区,推动所属不同网格的网格员、工作经费、服务资源整合下沉到居民区党支部,切实提升居民区党支部统筹协调的能力。

有了机制保障,小区党支部就能从源头发现群众真实诉求,快速调动身边的资源力量解决。对于党支部无法解决的问题,则可依托全市广泛推广的“吹哨报到”机制,吹响“哨声”,向社区、街道快速反映问题,让相关责任部门解决问题,居民小区党建也成为推进城市社会治理体系和治理能力现代化的重要一环。

把党的工作触角向下延伸一层,意味着将基层治理的网络织得更密,把社区党员的为民初心擦得更亮,让小区管理朝着群众期盼的方向进行,也让群众在身边一件件民生小事的解决中感受到基层党组织的温暖。

本报记者 郎晶晶

云岭论坛

重建报刊亭别患拖延症

易晖

尽管智能手机的出现深度改变了阅读方式,但仍有许多习惯传统阅读的中老年人离不了报刊亭。近日,有昆明市民向本地媒体记者反映:“此前昆明市计划在3月31日前建设一批具有昆明特色的亭棚,但已是3月下旬了,还没有见到哪里动工,亭棚不建了吗?”就此,有记者采访了昆明市城市管理局,得到的回复是:亭棚建设将由市级部门出台规范指导意见,各区来具体实施。

这个回复恐怕难以让市民满意。《昆明市市容环境整治提升(2019-2020年)主城区62条主要道路整治提升导则》中曾经明确,为了突出“春城花都”特色,要结合亭棚整治,增设以鲜花售卖为特色的多功能移动式售卖亭,综合了鲜花售卖、公共自行车管理、“一部手

机游云南”智慧屏、环卫工人休息亭等功能的新型城市家居,成为昆明街头凸显花都特色的亮点,计划在2020年8月20日前实施完成。

去年12月31日,昆明市人民政府办公室印发《COP15昆明市市容环境保障提质提升工作实施方案的通知》,其中表示由昆明市城市管理局作为牵头单位,进一步对重要城市道路上影响市容市貌的各类经营性占道亭棚进行全面拆除,在2021年3月31日前,统一规划与设计一批具有艺术气息、设计感和昆明特色的各类亭棚,打造城市公益宣传、报刊售卖、方便市民的一体化亭棚设施。

但时至今日,说好的“以鲜花售卖为特色的多功能移动式售卖亭”,或是

“一批具有艺术气息、设计感和昆明特色”的各类亭棚,都不见踪影。亭棚建设没没停止,仍处于“将来时”,如此年复一年地推后,令我不禁想起孟庭苇的一首老歌《真的还是假的》,歌中唱道:“你的心是真的还是假的,如果是真,可以真多久……”

据报道,2017年,由于创建文明城市,昆明市以影响市容为由关停了全市街头90%以上的报刊亭。在拆报刊亭时雷厉风行,而要重建报刊亭就仿佛患上严重的拖延症,这样的“昆明特色”需要提升。

报刊亭是城市的文化风景线,有助于营造学习型社会的良好氛围,更是保障中老年群体文化权益的重要阵地,重建报刊亭的工作时不我待。如果有关部

门在风格设计方面力不从心,可以公开征集设计方案。

从国外经验看,新型报刊亭既可以美化市容,又提供一定的就业岗位。比如韩国首尔市区有一批名为“解多商店”的新式报刊及小商品贩卖台,“解多”是传说中能辨善恶、主持正义的上古神兽。这些印有解多图案、颜色统一的贩卖台优先为残障人士、老人和单亲家庭、国家有功者及其亲属提供,让其通过出售报刊、小商品等维持生计。在我看来,昆明作为“花都”,不妨在新型报刊亭上统一印上鲜花图案,或融入鲜花售卖、展示内容,让报刊亭继续为提升城市的文化气质服务。

报刊亭是否重建,可以检验有关部门为人民服务的初心,我们拭目以待。

闻一言

中国银保监会办公厅、住房和城乡建设部办公厅、中国人民银行办公厅近日联合发布了《关于防止经营用途贷款违规流入房地产领域的通知》。通知督促银行业金融机构进一步强化审慎合规经营,严防经营用途贷款违规流入房地产领域,同时要求进一步加强对中介机构管理,建立违规行为“黑名单”,加大处罚问责力度并定期披露。

新冠疫情暴发以来,为了支持疫情防控和扶持实体经济,有关部门出台了一系列金融优惠政策,帮助受到冲击的企业渡过难关。在经营贷利率不断降低的情况下,出于利率的显著优势,不少人打起了让经营贷入楼市的如意算盘。

随之而来中介机构的“神操作”,让经营贷转眼之间就顺利进入房市。一些购房者利用政策空间,违规挪用利率水平较低的经营贷作为购房款,累积和加大了金融风险,也使一些热点城市楼市的投机炒作问题再次凸显。

经营贷被购房者利用,其中,也包括那些得到国家经营贷实惠的小微企业主。他们从国家得到经营贷,并没有把贷款投放到生产经营之中,企业老板认为“开工厂不如买几套房”,在房地产市场巨大的获利空间引诱下,把贷款转向了房市,甚至把炒房当作主业,这也暴露出办实体经济的人们开始逃离,货币继续脱实向虚的不良趋势。

国家大力支持企业产品创新与升级,金融机构支持实体经济发展义不容辞。然而,当经营贷发放给企业之后,金融机构很少对企业资金使用是否真正运用到了新品开发,没有进行系统性地跟踪,银行只从企业的流水来判断,却无法真正预知企业经营贷真正的流向,令人怀疑严防经营贷入楼市的口子是否扎紧了?

要确保国内经济的稳定性,关键的一点,就是要大力发展和壮大实体经济。目前,国内产业转型升级步伐正进一步加快,引导更多投资推动传统产业的调整升级,推动产业技术的更新和创新,这才是小微企业能够生存并行稳致远的法宝。一些企业主违规将实体经济

发展经营贷投入房地产领域,影响房地产调控政策效果,扰乱市场对楼市的预期,更挤占了支持实体经济特别是小微企业发展的信贷资源,很可能推高实体经济融资成本,并加大中小微企业自身生产经营难度,无异于饮鸩止渴。

对此,有关部门要以政策导向性、惠利性来重拾企业家对发展实体经济的信心。同时,当完善制度严防经营贷进入楼市,比如,深圳严打经营贷入楼市有一个亮点,即针对企业存在异常线索,但相关贷款资金已进入他行账户的情况,可上报给监管部门,申请其他银行协助调取相关账户资金流水,查证是否违规,这就有望从源头上堵住企业经营贷流入楼市的口子。

▶

新时代 新担当 新作为

大家谈

对“没问题”更需较真

李瑛

近日,某县换届调研组到乡镇开展调研,当问及乡镇领导干部有何问题与不足时,部分被访谈干部要么轻描淡写,回答“学习不够”“理论素养需提高”等模糊抽象的问题,要么避而不谈缺点,以“没有问题”“未发现不足”了事,让调研难以深入,无法掌握实情。

基层调研,有些领导听到基层单位说“没问题”,于是就信以为真,认为基层单位真的没有问题;相反有一些领导干部,对基层单位的“没问题”不是简单地轻信,而是深入第一线调查研究,全面判断是否真的没有问题了。

“金无足赤,人无完人。”任何一个单位,很难一点问题都没有。许多单位基层干部对存在问题心知肚明,但他们

不愿说。究其原因,大概有以下几种情况。一是怕得罪人,于是“只栽花不栽刺”,只选好的说;二是政绩观出了问题,总认为“家丑不可外扬”,怕问题影响单位形象,影响单位干部职工绩效;三是不敢担当。一些问题可能本身就与干部有千丝万缕的关系,相关干部怕惹祸上身,自然不愿意说。

“扫帚不到,灰尘不会自己跑掉。”如果对问题不动真碰硬地解决处理,只是靠口头上的“没问题”瞒天过海,这些问题会一直存在,给党和人民事业带来不良影响。希望各级各部门领导干部对“没问题”较真,通过深挖细查找出问题,然后和基层单位一起配合整改,这样的基层调研才是有实效的。

▶ 大观微议

淡化分数焦虑

胡梅君

“好的教育,应该是培养终生运动者、责任担当者、问题解决者和优雅生活者,给孩子们健全而优秀的人格赢得未来的幸福,造福国家社会。”刚过去不久的全国两会上,全国政协委员、江苏省锡山高级中学校长唐江澎在委员通道的发言受到网络的热捧。但由于受各种因素的裹挟,很多家长在回答如何培养健康优秀下一代的问题时,还是选择所谓稳妥的做法——给孩子报各种补习班。

孩子上了中学,家长们的知识辅助能力往往跟不上需求,这时各个学科的花钱时斤斤计较,但是对于孩子的教育,却舍得“一掷千金”,认为花的钱越多,孩子的成绩提高得越快,辅导、报班,甚至陪读都不在话下。

很多家长给孩子报补习班,很大程

度上是认为在学校这种统一的大环境下,自家孩子拿不到一个好的分数,或者是怕孩子跟不上。因此,一周七八个补习班,价格高昂的一对一补习,都是为了给孩子提供纯个人定制的学习体验。然而,并不是报满所有科目的补习班,就能得到全方位的提高。很多时候,家长们的不计得失,结果可能适得其反,在教育孩子这件事上要尊重个性特点、尊重科学规律。

教育部在今年2月23日召开的新闻发布会上提到“要把提高育人质量作为核心任务”,这提醒家长,应对孩子的成长成才有正确的评估,认识到“分数是一时之得,成长才是一生的目标”,从而更加理性地面对孩子的教育问题,不盲从、不冒进,淡化分数焦虑,更关注孩子的健康、全面成长。

教室“午休床”真该有

曲征

最近,一则视频在深圳家长群里传得火热,原来一所小学在班里巧妙地设置了午休床,既不占太多空间,学生中午还可躺下安心午睡。有家长看到后大呼“这样的好设计应该推广”。

据报告,该校是九年一贯制公办学校,教室的三面墙壁前都放置了长排储物柜,学生们午休的床就以折叠的形式放置在其中。每到中午,值日的同学,三个人一组默契配合,先把课桌椅挪到教室中心,再把隐藏在储物柜里的床拉出来。最后,从抽屉里取出小被子、枕头和眼罩。不一会儿,教室就变成了安静的午休室。

教室隐藏“午休床”的设计可见该校对于学生的一颗爱心。毋庸讳言,长期以来,非寄宿制学校学生的午休,一般都采用趴在桌上或者两名学生轮流睡课桌、睡坐凳的方式,这些午休方式

不仅严重影响睡眠质量,还会造成身体健康问题。教室隐藏“午休床”的设计方式不仅以人为本,更成为破解家长们心病的一剂良药。

近日发布的《中国国民心理健康发展报告(2019-2020)》显示,青少年睡眠不足现象日趋严重,“让我再睡5分钟”成了不少孩子早起时的口头禅。由此可见,努力提升同学们午休的睡眠质量,也是在脚踏实地解决青少年睡眠不足的问题。

教室里隐藏“午休床”的设计,尽管有些繁琐,也会有一定的成本耗费,但与学生们的健康相比,这些都算不了什么。况且,学生有了质量上乘的睡眠,精力才会集中,学习效率才会提升。教室隐藏“午休床”的做法真该有,理应抓紧在全国推广。

城市要容得下“小菜园”

郝冬梅

3月27日,“广州城市小菜园”工程举办启动仪式。上百种适合阳台和小区种植、集观赏价值和实用价值于一身的各类蔬菜瓜果成品,吸引了众多市民参观。“广州城市小菜园”工程由广东省农业农村厅指导,广州市农业农村局、广州市城市建设投资集团有限公司等单位主办。

广州市鼓励建设的“城市小菜园”分为两个部分,一个是“阳台菜园”,一个是“小区菜园”。对于打造“阳台菜园”,的,免费提供种子,提供设备和技术;对于小区打造“小区菜园”的,则在政策上给予扶持,城市管理部門今后不会再以“影响美观”理由强制拆除了。

鼓励建设“城市小菜园”是绿化观

▶ 微看点

感知中国式民主的生动实践

《人民日报》:国际社会聚焦中国五年规划,不仅能够探寻对华合作机遇,而且能够更多了解中国特色社会主义民主政治实践成果。去年8月,规划编制工作开展网上征求意见,收到留言100多万条,有关方面从中整理出1000余条建议;规划建设起草组逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿编写、改写、精简文字共计366处,覆盖各方面意见和建议546条;今年全国两会上,代表委员认真审查讨论规划纲要草案;最终,在吸收各方面意见和建议基础上对规划纲要草案作出55处修改……一系列数据和事实,都是“全过程民主”的注脚。事实证明,中国式民主不仅保证和支持了人民当家作主,而且切实将民智民力转化为治理效能,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,实现民主的形式是丰富多样的,不能拘泥于刻板的模式,更不能说只有一种放之四海而皆准的评判标准。中国式民主所展现的蓬勃生命力,日益为国际社会所重视。

多关心青年“尼特族”

光明网:当前,老龄化趋势日益加剧,劳动力短缺问题越发明显,似乎社会上应该是“四海无闲人,青年皆就业”的图景。可现实恰恰相反,当前青年“慢就业”“主动不就业”现象日益凸显。这个现象有一个国际通用名称——“尼特族”,它是英文“NEETS”的音译,指处于不升学、不就业、不进修或不参加就业辅导三种状态并存的社会群体。国际劳工组织发布的《2020年全球青年就业趋势报告》显示,全球有将近近五分之一的青年属于“尼特族”。“尼特族”青年虽然属于个人生活方式的一种选择权利,但无疑对国家、社会、自身都是社会资源和人力资源的浪费。更重要的是,“尼特族”是对青年自身发展的最大障碍,是在自身发展的黄金时代自动放弃了对宝贵的形成适应社会、发展自身、实现全面发展的大好机遇。青年发展一旦错过这个青春期的窗口期,当下的安逸将会为青春后期、成年期带来接踵而至的诸多阻碍,人生发展难免留下诸多遗憾甚至失败。 本报记者 易晖 整理



本版主编:云南日报理论评论部
邮箱:yihui7777@163.com spyndaily@126.com
更多理论评论文章请扫码