

韩正在全国绿化委员会全体会议上强调 认真践行习近平生态文明思想 大力推进国土绿化事业发展

新华社北京4月8日电 全国绿化委员会全体会议8日在北京召开。中共中央政治局常委、国务院副总理、全国绿化委员会主任韩正出席会议并讲话。会议深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，审议有关文件，总结“十三五”国土绿化工作，研究部署“十四五”和2021年国土绿化重点任务。

韩正指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视国土绿化工作，对国土绿化事业发展作出一系列重要部署，为做好这项工作提供了根本遵循。“十三五”时期，我国国土绿化取得新成效，但也面临一些不容忽视的问题。

科学推进国土绿化是贯彻新发展理念、建设美丽中国的必然要求，是实现碳达峰碳中和目标的战略选择。要认真践行习近平生态文明思想，大力推进国土绿化事业发展，为建设生态文明和应对气候变化作出新的更大贡献。

韩正强调，科学推进国土绿化，要明确“在哪造”、“造什么”、“怎么造”、“怎么管”。要着力优化国土空间布局，科学划定绿化用地，合理安排年度绿化任务，实行落地化精细化管理，严禁违规占用耕地绿化造林。要以黄河、长江、三北等区域为重点，集中力量组织实施好退耕还林还草、京津风沙源

治理等国家重点生态工程。坚持因地制宜、适地适绿，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，注重绿化品种多样化、本土化，科学发展林下经济等绿色富民产业。要遵循生态系统内在规律，坚持保护优先、自然恢复为主，推动山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理，抓紧开展松材线虫病防治等科研攻关。要以全民义务植树开展40周年为契机，加强基地建设，加大宣传力度，推动义务植树线上线下融合发展，持之以恒推进全民义务植树。

韩正指出，要强化国土绿化的支撑保障体系。要强化制度建设，制定林业和草原碳汇行动方案，深化集体林权制度改革，加快建设生态产品价值实现机制，完善生态补偿机制。要加强组织领导，全面推行林长制，抓好队伍建设，发挥好各级绿化委员会作用。要严格执法，强化林地草地用途管制，严厉打击野生动物走私。要严格落实各级政府、各有关部门的防火责任，强化工作衔接和协同配合，加强隐患排查，增加财政资金投入，切实抓好森林草原防火工作。

国务院有关部门、全国绿化委员会各成员单位有关负责同志参加会议，国家林草局负责人作了汇报，国家发展改革委、财政部、交通运输部、水利部、共青团中央有关负责人作了发言。

《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要〉辅导读本》出版

新华社北京4月8日电 由国家发展和改革委员会编写的《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要〉辅导读本》一书，近日由人民出版社出版，在全国新华书店发行。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我国开启全面建设社会主义

现代化国家新征程的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。本书紧扣《纲要》原文，分总论和43篇专题辅导文章，对《纲要》形成的思想脉络，《纲要》明确的主要目标指标、重大任务举措和重大工程项目等，作了全面、深入的解读，是广大党员干部学习贯彻《纲要》精神、社会各界系统准确了解《纲要》内涵的权威辅导读物。为方便读者对照阅读，本书同时收录了《纲要》全文。

王予波与民营企业家座谈工作

本报讯(记者 张寅) 4月8日，省委副书记、省长王予波在曲靖与隆基清洁能源股份有限公司总裁李振国、阳光能源控股有限公司董事局主席谭清华、德方纳米科技股份有限公司董事长孔令涌等民营企业家座谈工作。双方围绕云南打造世界一流“绿色能源牌”进行深

入交流，表示要加强优势对接、形成发展合力，加快绿色硅光伏、新能源电池等产业发展，推动云南绿色能源优势更好转化为产业优势，携手打造“世界光伏之都”，为我国如期实现碳达峰目标和碳中和愿景作出更大贡献。

李文荣、杨杰参加座谈。

省委省政府应对疫情工作领导小组瑞丽指挥部召开会议强调

全力以赴抓好疫情防控处置 齐心协力筑牢边境安全防线

本报讯(记者 管毓树) 4月8日，省委省政府应对疫情工作领导小组瑞丽指挥部召开瑞丽市疫情防控处置工作第10次会议，强调咬紧牙关、攻坚克难，全力以赴抓好疫情防控处置，筑牢边境安全防线。

省委常委、常务副省长、省委省政府应对疫情工作领导小组指挥部指挥长宗国英主持会议，国务院联防联控机制综合组云南工作组到会指导。

会议听取瑞丽市、指挥部各工作组情况汇报，对当前疫情处置工作重点和难点进行了分析，对疫情防控工作进行了再部署、再督促。

会议指出，要科学精准高效做好各项工作，特别是社区管控、农贸市场管理、院感防控、人员转运、日常消杀

等必须细之又细、严之又严。坚持分片包干、精准到户、责任到人，坚决阻断疫情传播链条。要全面加强宣传引导工作，及时精准发布疫情信息，凝聚防疫抗疫正能量。要科学研判口岸通关风险，全面加快疫苗接种，提高核酸检测能力与水平，提升社会智能化管理运用，坚决防止轻症向重症转换，全力打赢边境疫情防控攻坚战。

会议强调，要进一步坚定信心，提振精神，针对可能出现的各类突发情况，做好充足准备。要立即行动起来，在机制上高效有序，在工作上精准有力，在责任上坚决落实，扎实做好内防扩散、外防输入工作。坚持慎终如始抓好疫情防控，落实落细边境防控措施，筑牢边境安全防线，守好祖国西南国门。

宗国英率队调研瑞丽市、陇川县疫情防控时强调 建立科学高效的疫情防控体系 确保物资保障有力有序

本报讯(记者 管毓树) 4月8日，省政府工作组深入瑞丽市、陇川县调研疫情防控工作时强调，全力以赴推进疫情防控处置，建立科学高效的疫情防控体系，确保物资保障有力有序。

省委常委、常务副省长、省委省政府应对疫情工作领导小组指挥部指挥长宗国英，省州相关负责同志参加调研。

在瑞丽市卡南九队集中安置点，宗国英要求在确保工程质量的前提下，加快建设进度，推动安置点尽早投

入使用；在瑞丽市新疾控中心，要求进一步规范核酸检测规程，提高核酸检测质量和能力；在疫情防控物资储备库，他详细询问防疫物资储备、供应情况，要求开通绿色通道，成立督促检查小组，确保物资供应每一环都有效衔接，安全畅通，确保各种物资供应保障有力有序；在陇川县章凤口岸拉勐通道，要求严格执行口岸通关防疫标准，扎实做好口岸疫情监测；在陇川县疾控中心，要求有序推进疫苗预防接种，做到应接尽接，筑起疫情防控坚实防线。

进一步减轻患者负担 更好保障人民健康 我国将更多门诊费用纳入医保报销

新华社北京4月8日电(记者 彭韵佳) 7日召开的国务院常务会议部署深化医改，增强职工基本医保互助共济保障功能，将更多门诊费用纳入医保报销，进一步减轻患者负担。

当前，我国已经建立了世界上规模最大、惠及十多亿人的基本医保网，近年来，新一轮医改将涉及众多患者的高血压、糖尿病等门诊慢特病纳入医保报销，这对减轻群众就医负担、缓解看病贵等方面发挥重要作用。

为进一步减轻患者负担，会议提出逐步将部分对健康损害大、费用负担重的门诊慢特病和多发病、常见病普通门诊费用纳入统筹基金支付。政策范围内支付比例从50%起步，适当向退休人员倾斜，逐步提高保障水平。

此外，会议明确将改进个人账户办法。在职职工个人缴费仍计入本人个人账户，单位缴费全部计入统筹基金；退休人员个人账户由统筹基金按定额划入，划入额度逐步调整到统筹地区实施

此项改革当年基本养老金平均水平的2%左右。

在改进个人账户计入办法的同时，会议提出要拓宽个人账户使用范围，允许家庭成员共济，可用于支付在定点医疗机构就医，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械和医用耗材发生的由个人负担费用，探索用于家属参加城乡居民基本医保等个人缴费。

国家医保局表示，门诊共济保障机

制是职工基本医疗保险制度的重大改革，通过调整基金结构放大保障效能，补齐门诊保障短板，让更多职工受益。要同步推进建立普通门诊统筹和改革职工医保个人账户两项工作，统筹联动、平稳过渡，确保群众受益。

专家表示，健全门诊共济保障将进一步提高医保基金的使用效率，同时也将推动个人就医行为的改变，持续激励基层提升慢特病治疗和健康管理的水平，更好地保障人民健康。

“粮食安全党政同责”首次进入我国法规

新华社北京4月8日电(记者 王立彬) 修订后的《粮食流通管理条例》将自2021年4月15日起施行，“粮食安全党政同责”第一次在行政法规中得以明确规定。

国家粮食和物资储备局副局长黄炜8日在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上说，粮食流通是直接粮食生产和消费的重要工作。近几年我国每年生产粮食超过1.3万亿斤，其中70%进入流通环节，超过9200亿斤。从一定意义上说，没有有效的粮食流通，就

不会有真正的粮食安全。修订的条例按照党中央“粮食安全要实行党政同责，‘米袋子’省长要负责，书记也要负责”的最新要求，在全面总结粮食安全省长责任制做法经验的基础上，第一次在行政法规中明确规定省、自治区、直辖市应当落实粮食安全党政同责，完善粮食安全省长责任制，承担保障本行政区域粮食安全的主体责任。同时，对有关职能部门粮食流通监管职责作出了进一步明确和细化。

与此同时，条例落实国务院“放管

服”改革要求，取消了粮食收购资格行政许可，强化了粮食流通事中事后的监管措施，专门建立起粮食流通信用监管制度，强化了监督检查的职责和手段，为进一步优化营商环境、实现粮食流通的有效监管建构起了新的模式；系统完善了粮食流通各类主体在政策性粮食管理、粮食流通经营行为规范、粮食质量安全、粮食节约和减损等方面的权利义务规范，细化规定了粮食流通的禁止性行为，补上了粮食流通管理的制度短板；适应粮食流通

法律治理的新要求，按照放松管制、加强监管的法治理念和要求，通过定额、倍数等不同罚则的设定，全面强化对粮食流通违法违规行为的法律责任追究，进一步提升违法成本、加大处罚力度。

黄炜说，条例健全完善了粮食流通管理的制度框架，全面充实了粮食流通管理的制度内容，是对粮食流通治理经验的全面总结，是对粮食流通监管政策的全面反映，标志着粮食流通进入了全面依法治理的新阶段。

纳入国家医保目录的肿瘤创新药在1420家样本医院中进院比例仅为25%——

医保创新药“灵魂砍价”后缘何“进院难”

日前，一组数据显示，截至2020年第三季度，2018—2019年纳入国家医保目录的肿瘤创新药，在1420家样本医院中，进院比例约为25%。这组数据引发了关于“创新药进医院难”的热议。

这组数据如何得出？为什么会出现创新药“进院难”？医疗机构配备药品受哪些因素影响？如何打通进院“最后一公里”？记者采访了专家与业内人士。

进院比例合理吗

经向中国药学会了解，该数据的计算方法并不合理，其将全部等级和类型的医院纳入统计范围，实际上，很多医院并不具备为肿瘤患者提供医疗服务与治疗药品的能力，如一些基层医院、非肿瘤类的专科医院等，因此其得出的肿瘤创新药进院比例较低。

复旦大学公共卫生学院教授胡善联认为，在适当的样本医院范围内，医院药品的进院比例可以显示药品进院和使用情况，但不能作为评价药品可及性高低的唯一标准。

“不同药品的进院比例本身就会存在差异。”胡善联说，每种药品都有与其自身特点相符的进院比例，即使一些药品上市很久，其进院比例也会保持低位。

缘何创新药“进院难”

“进院药品需要药事委员会进行筛选。”中国科学院院士、复旦大学附属中山医院院长樊嘉说，自2018年医保目录开始调整后，不少创新药进了医保，但进医保并不等于立刻进医院。

那么，影响医疗机构配备药品的因素有哪些？

——临床对药品需求程度。“某种药品能否被医院配备，主要取决于医院临床治疗方面对该药品的需求。”胡善联认为，一般情况下，医院专业治疗强的领域



越广泛、临床需求越迫切，相应的药品配备率越高。

——医院自身成本考虑。在实行药品“零差价”政策后，客观上药品配送、储存及损耗等都成为医院成本。

——医院考核压力。虽然国家相关部门已经出台政策，但个别地区对公立医院考核中，依然将谈判药品纳入“药占比”等考核指标，影响公立医院配备创新药的积极性。

——医院已配备药品种类存量。“对一些已足额配备药品的医院来说，新增药品意味着需要调出相同数量的品种。”胡善联介绍，800张以上床位的公立医院，所配备的药品品种数不得超过1500种。

——同类药品的竞争。在同治疗领域内，相同治疗机理、不同厂家的药品数量多，药品配备进院面临着竞争，最终影响配备情况。

“近三年来，医保药品目录每年都有调整。”中国药科大学教授丁锦希说，正是因为调整频率加快，新准入目录的药

品数量增加，所以进院压力大、进展慢的问题才逐渐显现。可以说，“进院难”是医保改革后出现的“阵痛”。

创新药“进院”并非一蹴而就

专家表示，相较于临床时间长的药品，新上市的创新药进院时会耗费更多时间，是一个循序渐进的过程。

——接纳新药需要时间。“创新药进医保，既可以弥补用药空白，也能增加患者的选择范围。”丁锦希说，但新药从上市到被接受和使用需要时间，包括临床医生对新药的认识、临床用药指南与规范的形成与修订等因素，都会对新药进院产生影响。

“进院也是一种竞争。”君实生物总经理李宁说，有些药品在没有进入医保前，就被医院临采并使用，在进入医保后进院相对会比较容易，但如果医院从未采购过某个品牌的药品，进院时考量的因素会更多。

——新药配备按梯次推进。专家表示，相较于未纳入医保目录的药品，纳入

医保目录的药品医院配备会明显加快。从机构规模上，技术水平高的大医院先配备，随后是中小型医院；从地域分布上，医疗资源集中的大城市率先配备，中西部地区随后。

“创新药是新药，随着临床对新药认识和接受程度的提升，采购医院的数量和用药品的数量会出现提升。”国家医保局有关负责人说，以2019年谈判新增的70个药品为例，在2020年第四季度，用药品人次涨幅比第一季度超1倍的药品达61个。

如何打通进院“最后一公里”

为解决参保人员用药难的问题，不少地方已经开始探求可行之法。

四川省对国家谈判药品实行单行支付药品管理，将价格昂贵、用药人群特定、用药指征明确、限定用量的药品纳入单行支付管理。在最新版医保药品目录中，四川省将88个药品纳入单行支付管理，包括治疗罕见病肺动脉高压的马昔腾坦、治疗乳腺癌的帕妥珠单抗等。

“由于罕见病患者数量少，罕见病药品的临床使用和医院配备会保持在一个较低水平。”丁锦希说，此类药品可以实行特药管理，确保老百姓有渠道买到药。

同时，多地充分利用零售药店的灵活性，采用医保药品在定点医院、定点药店共同供应的方法，保障参保人员用药可及性。

樊嘉认为，打通创新药进院“最后一公里”需要政府、医院、药企等多方面的联合努力。要进一步完善政策为医疗机构松绑；药企也要加强对临床医生的指导，让他们尽快熟悉创新药；同时，医院也应大力推进院内药品结构优化升级，以药品保障水平带动诊疗能力提升。

新华社记者 彭韵佳 龚雯 陈席元
新华社北京4月8日电



据新华社日内瓦4月7日电(记者 陈俊侠) 在中国武汉封城防控措施解禁一周年之际，世界卫生组织负责全民健康覆盖及传染病和非传染性疾病事务的助理总干事任明辉7日接受新华社记者采访时表示，武汉“解封”是新冠大流行防控过程中非常重要的一个历史性事件，给世界最终战胜疫情带来了希望。

经过76天艰苦卓绝的战“疫”，武

汉市于2020年4月8日解除离汉通道管控，有序恢复对外交通。任明辉指出：“一些研究机构的数据模型分析表明，武汉的封城防控措施结合中国全国范围内的一些人员、交通限制措施，包括自我隔离，减少了新冠病毒在中国的持续传播，对全球乃至全球的疫情防控起到了至关重要的作用。”

他强调：“武汉的解禁不仅是中国新冠防控最重要的一个转折点，也为

跨境赌博犯罪上升趋势 得到逆转 侦办案件1.7万余起

据新华社北京4月8日电(记者 熊丰) 记者8日从公安部获悉，2020年以来公安部与有关部门持续推进打击治理跨境赌博工作，坚决遏制跨境赌博犯罪乱象，共侦办各类跨境赌博及相关犯罪案件1.7万余起，抓获犯罪嫌疑人近11万名，已移送起诉3.5万余人；打掉网络赌博平台3400余个，打掉非法支付平台和地下钱庄2800余个、非法技术团队1300余个、赌博推广平台2200余个，查扣冻结一大批涉案资金，有力逆转了跨境赌博犯罪上升趋势。

据了解，打击治理跨境赌博工作第一次专题会议召开以来，公安部会同有关部门克服疫情影响，综合运用多种手段，扎实开展打击治理，连续发起多波次的全国性集群打击行动和专项治理行动，对在我国境内招赌吸赌的犯罪团伙开展全链条打击，成功打掉境外多个特大赌博集团在我境内的招赌吸赌网络，非法资金通道和网络技术平台，破获了一大批重大跨境赌博案件，有效遏制了境外赌博集团对我招赌吸赌的猖獗势头。

为方便广大群众举报跨境赌博违法犯罪活动，公安部设立打击治理跨境赌博举报中心，24小时接收境内外举报线索。