

# 正风肃纪再出发

——聚焦云南省农村信用社联合社党风廉政建设

本报记者 李莎

近年来,云南省农村信用社联合社(以下简称“省联社”)深刻认识当前党风廉政建设和反腐败工作面临的严峻形势,痛定思痛,迎难而上、主

动作为,坚持“敢”字当头、“实”字托底,以肃清流毒余毒工作为重点,突出落细落小、惩治震慑,以初心使命作为政治本色和前进动力,全面从严管

党治党的成效逐步显现,党风、行风、社风持续好转,凝聚力、战斗力、向心力、推动力、发展力进一步增强,正在快步走出困境、走入正轨。



## 深化全面从严治党 刀刃向内自剜毒瘤

### 清源头 以案促改肃清流毒影响

一段时期以来,省联社存在党的意识淡薄,全面从严治党不力,“四个意识”树得不牢等问题,发生了蒋兆岗、万仁礼、罗敏、施增荣等系列案件,成为受秦光荣、曹建方流毒影响重灾区。云南农信政治生态遭到严重破坏,打击了广大干部职工干事创业积极性。

为从源头上肃清流毒余毒影响,省联社党委与省纪委监委驻省联社纪检监察组坚决落实省委十届八次全会关于以案促改、坚决肃清秦光荣流毒影响决策部署,紧紧围绕“八个坚决肃清”,制定实施方案,坚定不移对秦光荣、曹建方、蒋兆岗等涉及的人和事全面复盘,对2011年以来蒋兆岗等人任职期间违规提拔干部进行整改,对回避亲属关系进行全面梳理排查,严肃

整治不担当、不作为、乱作为干部,对蒋兆岗等人违纪违法事实和判决书中涉及的外部公司和个人在农信社的贷款情况进行全面排查,在全省农信社专题部署了全面初核;对蒋兆岗等人任职期间收到的信访举报,有关单位移交原省联社纪委的重点问题线索处理情况、农信社系统内发生的重大案件处理情况进行“回头看”,对蒋兆岗等人任职期间固定资产管理混乱、基建项目烂尾严重等问题进行处理,全力做好止损挽损工作,全面梳理“围猎”农信社的企业和个人,进行了“黑名单”管理,深入整治云南农信思想之乱、意识之乱、价值观之乱、用人之乱、信贷之乱、作风之乱。

一个疑点都不放过、涉及到的人一个都不放过、违规违纪违法问题一个都不放过,彰显了省联社高悬反腐利剑、彻底肃清流毒余毒的决心与意志。

腐败是侵蚀党生命的毒瘤,从严治党必须动真格。习近平总书记明确强调,反腐败没有选择,必须知难而进。各级领导干部特别是主要负责同志必须切实担负起管党治党政治责任,始终保持“赶考”的清醒,保持对“腐蚀”“围猎”的警觉,把严的主基调长期坚持下去,以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

党风廉政建设责任制考核从不合格到合格,再到优秀,省联社走出了一条具有自身深刻印记的党风廉政建设的道路;从腐败案件频发到肃清不正之风,省联社正风反腐的蜕变之路亦是云南省将反腐败斗争坚持到底的一个缩影。

### 树正气 营造风清气正政治生态

省联社党委坚决贯彻落实全面从严治党要求,明确各级农信社党委(党组)落实全面从严治党主体责任22项责任清单,使落实责任成为看得见、摸得着、

抓得住的具体工作,持续推动云南农信管党治党、党风廉政建设 and 反腐败工作向纵深发展,着力营造风清气正的政治生态。

——以上率下强化党委班子和队伍作风建设,力戒形式主义、官僚主义,真正把“严”和“实”要求传导到基层党组织

和基层党员干部职工;

——聚焦信贷领域以贷谋私、靠金融吃金融等突出问题,对全省农信社大额不良贷款开展追责问责,严查不良贷款形成中的利益输送、违纪违法问题;

——组织开展违反中央八项规定精神问题和“小金库”问题大起底、大排查,紧盯重要节点、关键人员,开展节日期间纪律作风交叉推磨检查,严肃查处违规乘坐飞机头等舱、违规发放津补贴、公车私用等问题,防止节日病反弹回潮;

——认真梳理全省农信社职工及职工亲属经商办企业、在农信社不良贷款等情况,全面清收追缴农信社职工及亲属在农信社不良贷款,严肃处理违规经商办企业的干部职工,要求限期整改;

——持续健全完善管党治党制度体系,全面推进制度“废改立”工作,对省联社成立以来印发的党的建设、选人用人、信贷管理、风险管理等方面所有规章制度

及规范性文件进行全面梳理和修订,制定一系列管党治党方面制度。

……

2020年,给予省联社管理的干部党纪处分42人次,政务处分17人;移送涉嫌犯罪8人的问题线索到当地公安部门进行立案;对22家信用社违规违纪情况、5名个人违规违纪情况进行了通报……一串串数字,是省联社与省纪委监委驻省联社纪检监察组协同发力,加大执纪问责力度,严肃监督执纪问责的有力证明。

“2021年是‘十四五’开局之年,云南农信的所有工作,要把‘严’的主基调长期坚持下去,把‘实’的作风做下去,巩固好2020年的成果。”省联社党委书记倪立表示,将持续抓好全省农信社的党风廉政建设和反腐败工作,营造风清气正的干事创业环境,推动农信社高质量发展。

## 有“破”有“立” 让选人用人阳光下进行

### 找症结 全面整治选人用人沉疴旧疾

习近平总书记强调,有才无德会坏事,有德无才会误事,有德才方能干成事。省联社曾一度成为受白恩培、秦光荣流毒余毒影响重灾区,特别是蒋、罗、万“三驾马车”案危害深远。云南农信声誉、社会形象一落千丈,内部人心涣散,外界普遍质疑:云南农信究竟还有多少“带病之人”,到底有无“扛鼎之才”?

重塑云南农信海晏河清政治生态迫在眉睫,当务之急是大胆亮剑,破釜沉舟,刨出病树根子,根治沉疴旧疾。

2018年开始,省联社开始对过往选人用人情况进行全面清理排查。截至2020年,对2011年以来,蒋兆岗、万仁礼、罗敏任职期间违规提拔的63名干部进行分类处置,其中免职2人、降职1人,对违规违纪干部撤职6人、“双开”6人,对履职不力、不担当、业绩差的12名干部调整改任非领导职务,对41名“带病”干部进行免职、降职和辞退,彻底破除过去一段时期任人唯亲、重背景、看关系的错误导向。

与此同时,始终保持反腐高压态势,严肃查处了一批违规发放贷款、违反中央八项规定精神、违反廉洁纪律等违规违纪行为,从重处理了十八人,甚至十九大后不收敛、不收手行为。

若要扬帆再起,必先疏浚航道。事实证明,只有彻底清除过去遗留的历史问题,坚决扭转选人用人的不正之风,才能避免重蹈覆辙,培育干事创业的优良沃土,保证农信事业长盛不衰。

### 求实效 不断完善创新选人用人机制

政治路线确定之后,干部就是决定的因素。以什么样的标准选人,选什么样的人,历来是干部工作的首要问题。

新一届省联社党委以滚石上山、爬坡过坎的精神抓选人用人,注重实效、守正创新,为官择人而非为人择官,从干部到员工,都不断涌现出有德才、有能力、想干事、敢担当的人才。

把“管党人才”摆在首要位置,坚持把从严要求贯穿于干部选拔任用的全过程,各方面,从严审核把关,从严加强监督,从严追究责任,不断净化选人用人风气,真正做到在众多可能的人选中把最优秀、最适合的干部选出来、用起来,为实现云南农信高质量跨越式发展提供坚强组织保证。

千秋基业,干部为要,人才为先。习近平总书记高度重视干部队伍建设的重要性,围绕建设一支忠诚干净担当的高素质干部队伍,提出了一系列新思想、新论断、新要求。强调要严把政治关、廉洁关、素质能力关,振聋发聩地讲明,“决不能让政治上、廉洁上有问题的人蒙混过关、投机得逞”“围绕事业发展需要配班子用干部,及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来”……

一段时期以来,省联社管党治党出现问题,特别是在选人用人上乱象丛生,发生了蒋兆岗、万仁礼、罗敏、施增荣等系列案件,干部调整频繁、违规进人、攀拉附凤、近亲繁殖、拉帮结派、违规提拔、带病提拔、带病上岗等方面问题突出。云南农信政治生态遭到严重破坏,广大干部职工干事创业积极性受到沉重打击。因此,全面深化从严治党,匡正选人用人风气,以人才驱动高质量发展,成为2018年以来省联社各项工作的重中之重。

破立并举、革故鼎新。近年来,省联社以党的建设各项工作的统领,刀刃向内肃清流毒余毒,不断匡正选人用人风气,驰而不息地紧抓人才队伍建设,全面从严管党治党的成效逐步显现,党风、行风、社风持续好转,能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的局面加速形成,凝聚力、战斗力、向心力、推动力、发展力进一步增强。

把“机制改革”摆在关键位置,按照省联社“管理、指导、协调、服务”履职要求,结合现代商业银行经营管理工作框架,实施了省联社组织架构改革,将24个部室优化精简为19个内设部门,厘清部门职责,完善工作机制。同时,省联社深入推进“放权、赋能、强责”机制改革,其履职重点向管方向、管制度、管风

险和搭建服务平台转变,彻底改变过去重审批、轻监督、弱服务的状况,切实提升全省农信社经营管理能力。

把“选贤用能”摆在突出位置,着力人才驱动助力高质量发展,突出“选”的导向,要加大“育”的力度,健全“留”的体系,推动整个农信系统营造崇尚人才、重视人才的工作氛围,形成了人尽其才、才尽其用的良好局面。仅2020年就涌现出了一批先进集体和优秀员工:1个部门荣获“2020年云南省脱贫攻坚扶贫先进集体”称号,1人荣获“云南省抗击新冠肺炎疫情先进个人”称号,2人荣获“第20届全国青年岗位能手”称号,1人荣获“2020年度云南省三八红旗手”称号,还有一批集体和个人获得省级以下表彰。

### 强监督 构建优质高效干事创业环境

习近平总书记强调,领导干部责任越重大、岗位越重要,就越要加强监督。要抓住“关键少数”,让党员、干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

逆水行舟一篙不可放缓,滴水穿石一滴不可弃滞,通过持之以恒地匡正选人用人之风,近年来省联社干部人才队伍建设取得了阶段性成效。但正所谓“行百里者半九十”,越是这个时候就越需要加强监督,杜绝干部监督管理“宽松软”,抓早抓小、防微杜渐,最大限度防止干部出现问题,因此,只有这样才能构建起优质高效的干事创业环境,最大限度激发干部积极性。

强化干部队伍建设,这正是近年来省联社重塑选人用人公信力的重要方式。通过全力支持纪检监察工作,形成党委与纪检监察同向发力、协作互动的格局,精准运用好“四种形态”,坚持严管与厚爱,强化对高管人员及权力的监督制约,做到管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时,严防案件风险及声誉风险。

2020年省联社党委坚持以严格监督执纪为抓手,持续保持惩治贪腐高压态势,突出抓“关键少数”,突出抓“党建入章”,突出抓教育监督,突出抓执纪监督。全省农信社各级机构全面落实省联社党风廉政建设要点,做到步调一致,上下一盘棋,以党建引领业务。

“十四五”期间,省联社将继续全面深化从严治党,让阳光洒满选人用人的全过程,慎终如始地把云南农信的业绩做优做强,将云南农信的品牌的打响。

## 以“党建+”为引擎 开启“十四五”新篇章

### 旗帜鲜明讲政治 树牢党建第一责任意识

旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的本质要求,习近平总书记强调,必须增强政治意识,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

近年来,省联社切实增强“四个意识”,自觉践行“两个维护”,以党的建设为统领,坚持“敢”字当头、“实”字托底,以肃清流毒余毒工作为重点,突出落细落小、惩治震慑,围绕改革、发展、稳定大局和党建引领高质量发展战略,从严落实党风廉政建设责任制。

——坚决把管党治党的主体责任、政治责任扛起来,以初心使命作为政治本色和前进动力,一以贯之、坚定不移全面从严治党,强化对权力运行的制约监督,持之以恒正风肃纪反腐。

——常态化开展“两学一做”学习教育,制定“不忘初心、牢记使命”十五条措施,进一步巩固主题教育成效,不断用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑,指导实践、推动工作。建立“第一议题”制度,第一时间通过多种形式学习研讨习近平总书记重要讲话精神、党的理论政策,省委省政府决策部署。

——党委前置研究讨论事项清单,建立健全党的建设和“三会一层”法人治理,确保党组织在农信社法人治理结构中的法定地位。

省联社党委书记倪立表示,省联社将以党的政治建设为统领,以党建为引擎,深入推进改革发展,引领企业高质量发展,各级党委(党组)书记扛实扛稳“第一责任人”责任,筑牢企业的“根”和“魂”。

### 咬定青山不放松 党的建设引领业务发展

党建工作做对了就是引导力、做对了就是生产力、做细了就是凝聚力、做强了就是竞争力。省联社主动把党建工作放置于各项业务的谋划中,抓牢党建,不断增强党建工作引领力,为各项业务持续稳健发展提供坚强保障。

2020年,全省农信社各级机构上下一盘棋,以党建引领业务,多个方面取得显著成绩:

——2020年末,云南农信存款余额8996亿元、贷款余额6566亿元,存、贷

增增量位居全省金融机构首位。优异的业绩充分证明,党建并非虚形,而是实功见实效。

——面对新冠肺炎疫情带来的极大挑战,全省农信社坚决落实省委、省政府的决策部署,第一时间制定疫情防控及金融服务保障10条措施、支持疫情防控保障经济平稳健康发展21条措施,单列600亿元专项信贷规模和200亿元债券购买计划,全力支持疫情防控

和基层党员干部职工;——聚焦信贷领域以贷谋私、靠金融吃金融等突出问题,对全省农信社大额不良贷款开展追责问责,严查不良贷款形成中的利益输送、违纪违法问题;——组织开展违反中央八项规定精神问题和“小金库”问题大起底、大排查,紧盯重要节点、关键人员,开展节日期间纪律作风交叉推磨检查,严肃查处违规乘坐飞机头等舱、违规发放津补贴、公车私用等问题,防止节日病反弹回潮;——认真梳理全省农信社职工及职工亲属经商办企业、在农信社不良贷款等情况,全面清收追缴农信社职工及亲属在农信社不良贷款,严肃处理违规经商办企业的干部职工,要求限期整改;——持续健全完善管党治党制度体系,全面推进制度“废改立”工作,对省联社成立以来印发的党的建设、选人用人、信贷管理、风险管理等方面所有规章制度

和“六稳”“六保”。

——围绕省委省政府战略决策,全力开展“三农”“三张牌”“五网”建设、脱贫攻坚、乡村振兴的金融保障工作,优先支持国家级的和省级的龙头企业、“10大名品”、绿色产品“10强企业”、“青年创业省长奖”企业。

——2020年,全面完成怒江怒族群众的评级授信工作,授信总额1.99亿元,支持怒族整族脱贫。

截至2021年一季度末,全省农信社存款余额突破9200亿元,存贷款规模达1.59万亿元,创历史新高。其中涉农贷款余额3683亿元、精准扶贫贷款余额431亿元、扶贫小额信贷余额177亿元、乡村振兴卡发卡119万张、授信170亿元,为云南打赢脱贫攻坚战和乡村振兴注入最强的金融动力。

### 守正创新开辟新路 开创管党治党全新局面

2020年是省联社党委持续巩固提升党风廉政建设质效的关键一年,省联社党委明确了全省农信社全面从严治党主体责任的22项工作和“七个清单”,党风廉政建设工作变为“硬约束”,党建工作“横向到边,纵向到底”。

各级党委(党组)的主体责任、主要领导的“第一责任人”责任、分管领导的直接责任和班子成员的“一岗双责”进一步细化和压实,对“关键少数”加强教育引导,有力推动全省农信社管党治党。

同时,坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续深化“以案促改”。2019年省联社新一届党委成立以来,查办案件88件,数量超过前六年总和,给予省联社管理的干部党纪处分80人次、政务处分40人次。

从“硬碰硬”的各项党建工作,到深挖彻查党员干部贪腐违纪问题,展现出省联社党委士壮气豪的气魄,从严治党的决心意志。

2021年是“十四五”开局之年,省联社将继续以“党建+”为引擎驱动各项工作的开展,用“党建+”交出最大效应。省联社党委将继续保持政治定力,全面从严治党,加强监督执纪,坚决遏制各类腐败现象和违纪行为,以更高的政治站位、更强的政治担当和行动,扎扎实实抓整改、强落实、破坚冰,奋力开创全省农信社管党治党新局面。