

蒙自：以新时代城市基层党建引领高质量发展

本报记者 李树芬

2003年，红河哈尼族彝族自治州州府回迁蒙自；2010年，蒙自撤县建市。10多年来，蒙自的城市建设和经济发展相辅相成、相互促进。在现代化、市场化、信息化和社会多元化的进程中，蒙自市委主动适应城市发展新形势新要求，推动城市基层党建一路探索、接续向前。

2019年3月，中央组织部将蒙自确定为全国基

层党建示范市。两年来，蒙自市委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，把加强和改进城市基层党的建设作为市委头等大事、“一把手”工程，按照“做强街道、做优社区、做实系统、做活治理、做好保障”要求，确立“党建引领、服务群众、优化治

理、推动发展”的目标，街道龙头作用更强、社区服务能力更优、区域联动融合更实、城市基层治理更活、保障措施更加有力，党建引领经济社会高质量发展作用逐步提升，形成了增强边疆民族地区社会治理能力和基层建设的“蒙自模式”，为引领城市高质量发展，加快建设“国家门户·滇南中心”提供坚强组织保证。



从“独角戏”到“大合唱”

“十三五”以来，蒙自城市空间全面拓展，建成区面积达33.63平方公里，常住人口从43.14万人增加至64万人，城镇化率达75.19%，滇南中心城市引领作用明显增强。然而，与城市化进程相伴相生的，是社会结构日益分化、社会生活日益多样化，社会个体日益自主化的新趋势，以及人口急剧增长、新的经济和社会组织大量涌现的新挑战。如何以城市基层党建为统领，把党的组织和工作推进到城市的各个领域、各个方面，不断夯实党在城市的执政基础，提升城市基层治理水平，增进群众福祉？成为摆在市委面前的一道必答题。

面对城市发展面临的新情况新变化新要求，自2019年以来，蒙自以城市基层党建为引领，以人民群众对美好生活的向往为导向，以智慧蒙自为支撑，以“全民吹哨、多元响应”和文明市民荣誉超市为抓手，认真落实示范创建任务，按照红河州委提出的“组织党员、服务群众、优化治理、推动发展”的工作要求，出台《做好全国城市基层党建示范城市建设工作的意见》等“1+4”系列政策文件，先后投入4000多万元，着力构建党建新格局。

“在此过程中，蒙自形成了‘1133’城市基层党建示范工作思路。”市委组织部负责人介绍：第一个“1”是“党建引领，示范先行，争创一流”的工作目标；第二个“1”是“扁平化、多中心、区块链、智能化”的“智慧党建”支撑；第一个“3”是“党建联盟”“全民吹哨、多元响应”“文明市民荣誉超市”三个抓手；第二个“3”是党务平台、服务平台和指挥调度平台三个信息平台。

出实招、谋实策、求实效。两年来，蒙自市委主要负责同志靠前指挥、以上率下，带动城市基层党建取得实质突破，建立州、市、街道、社区、小区“五级”联动体系，织密党建联盟，使区域内各领域组织、治理、活动、服务、资源深度融合，构建城市基层党建共同体。

聚力一线，健全联盟体系，着力做强做优社区——

4个街道建立“大工委”，23个社区组建“大党委”，193个州市各领域党组织与街道社区签订共驻共建协议，成员单位打破传统条块分隔、封闭运行的党建模式，把区域内关系互不隶属、层级高低不同、领域多元多样的各类组织整合起来，各自列出需求清单、资源清单、项目清单，通过三级党建联席会平台开

展双向认领，实现互联互通、共驻共建。

破除壁垒，完善融合共建机制——街道“大工委”和社区“大党委”定期召开联席会议，研究讨论推进城市基层党建和街道社区建设的重大事项。党建联盟成员单位实行轮值主席制，推动形成组织联盟、治理联盟、活动联盟、服务联盟、资源联盟，过去“鸡犬之声相闻，老死不相往来”的街道社区与驻区单位，在街道和社区党组织统筹协调下拆除藩篱，共同构筑城市基层党建“朋友圈”。

压实责任，推动街道明责赋权扩能——

把“双报到双考核”工作纳入各级党组织年度党建目标考核，定期督促检查，以考核的“指挥棒”来传导工作压力、推动工作落实。对到社区报到服务作用发挥不好的党组织和党员，取消评先评优的资格。

一切围着基层想、一切围着基层转、一切围着基层干的鲜明导向在全市蔚然成风。1.1万余名在职党员走进社区参与文明城市创建、疫情防控、基层社会治理，城市基层党建由街道社区党组织的“独角戏”，逐步变成城市各领域党组织的“大合唱”。

从“行政末端”到“治理枢纽”

作为一项创新性工作，城市基层党建牵涉面广、情况复杂，新问题和难点多，亟需一个突破口。为此，蒙自紧紧围绕住街道社区党组织作用发挥这个“牛鼻子”，推动重心下移、权力下放、资源下沉。

“过去的文澜镇面积达到231.4平方千米，人口24.94万人，俨然一个小城市。”市民政局党组书记、局长张清介绍，自从州府回迁以来，蒙自城区范围不断扩大，已经是旧城的10多倍，然而管理城市的行政机构却依然是一个镇政府，小政府大职能，眉毛胡子一把抓，服务治理能力明显跟不上城市的快速发展。尽管蒙自市于2019年7月完成了文澜镇撤镇设街道，但依然解决不了根本问题。

2020年6月8日，文澜街道正式析置为文澜、文萃、观澜3个街道，在此过程中，蒙自市将党的领导覆盖贯穿全过程，无论是成立领导小组、组建工作专班，还是深入摸底调研、化解风险隐患，

都突出党建引领，切实加强了党对行政区划改革的全面领导：

深化“一线工作法”，基层力量做加法。以“街乡吹哨、部门报到”为抓手，利用“一线工作法”在4个街道设立28个一线指挥部，4个街道党群服务中心，全市划定187个网格，下派63名市级人员下沉一线驻社区服务，实现一线解决问题、服务群众，工作效率高效率、接地气、出实效、暖民心。

严控工作准入，基层行政事项做减法。

以行政区划改革为契机，进一步厘清了街道权责边界，严把社区工作准入关，

盘活社区任务、权责、公共服务事项等“三项”清单，将原社区涉及40多家单位100多个服务事项，梳理精简为25家单

位75个服务事项，梳理公事使用规范4

个方面的23项内容，切实为社区减负增效，增强社区自治功能和自治水平。

“一加一减”之间，一项项举措落地、一项项任务破题，城市党的组织体

系更加健全，基层党组织活力充分激发，成为城市基层治理和经济社会发展的骨干支撑力量。

日前，一场“大党委”联席会议在文澜街道银河社区举行，社区党总支书记、主任毛景惠与辖区内单位代表一一签署《社区共驻共建协议书》。“联席会议每半年举行一次，通报相关情况，安排部署共建任务”“党员8小时以内服务单位，8小时以外奉献社区”……《协议书》对单位党组织和在职党员到社区参与党建联创、治安联防、服务联办、卫生联抓、资源联享等内容作出详尽规定。毛景惠说：“蒙自市创文固卫进入新阶段，本次会议的目的就是按照新目标、新要求，重新调整片区单位，明确相关责任，把各项工作抓实抓好。”

以行政区划改革为先手棋，推动管

理和服务力量向街道社区下沉，使街道社区不断实起来、强起来，机构更精干、运行更高效……昔日的“行政末端”加

速向“治理枢纽”转变。

从“辛苦指数”到“幸福指数”

党建工作做得好不好，不是向墙上看，而是要听群众怎么说。

“以前，由于市场开发较早，设计时又‘先天不足’，导致后期市场秩序和管理存在短板，虽然想了些办法，但最终效果不是很好。”说起蒙自“老”元亨美食城的营商环境，经营户李柱祥满是无奈。

为打通“最后一米”，蒙自市将工作“搬到”第一线，成立“社区一线指挥部”，由社区党总支书记任指挥长，街道一名班子成员和市级机关部门一名副职领导任副指挥长，另有两名机关干部下沉到社区，借助社区“大党委”组织优势，全民吹哨、多元响应，州市包保单位齐心协力，助力元亨美食城完成提升改造。

看着摆放整齐的桌椅、宽敞干净的走道，统一配置的油烟处理设备，笑容又回到李柱祥脸上，他乐呵呵地说：“客人又回来了，生意比以前好多了。”

“老”元亨的变化，正是蒙自市在加强城市基层党建工作中，着力推动党员干部务实亲民转变作风的典型缩影。一位社区干部感慨良多：以前是“高跟鞋、小西装、办公室里忙管理”，现在变成了

有保障。

政府、社会、市场形成合力打造“15分钟服务圈”，完善了群众身边的开放式、集约化、共享性的服务体系，进城务工子女入学、“三无小区”环境整治、公交出行“最后一公里”等实际问题逐一破解，共商、共建、共治、共享，以党员干部的“辛苦指数”换来人民群众的“幸福指数”，基层党组织与人民群众更加心心相印、同甘共苦，更多获得感、幸福感漾漾在人民心中。

面对未来，蒙自市认识到：党建工作是一项长期任务，也是一项需要去不断研究探索的工作。下一步，市委将进一步总结提升，全力推动城市基层党建成效转化城市治理效能，以提升党建引领城市基层治理水平为落脚点，推进城市街道社区划调整，激活城市基层党建“神经末梢”，强化区域联动，优化吹哨报到机制，切实做到“民有所呼、我有所应”，把城市基层党建各项工作进一步做深做实做细，使党建在引领城市基层治理、服务社会民生上更加有力有效。

两年的探索实践，推动人民幸福更



蒙自广大党员自发来到中共云南第一次代表大会会址查尼皮开展学习教育活动。



“蒙自建设者之家”帮助进城务工人员融入城市。



青云社区开展文明志愿活动。



市民在“文明市民荣誉超市”兑换荣誉积分。

亲历者说

搭起有温度的治理平台



“老社区”毛景惠(右)

4月9日下午3时，文澜街道银河社区的会议室热闹起来，州党史办、州总工会、州社科联、市新华书店、市残联等单位代表齐聚一堂，召开社区“大党委”联席会。

“我们可以每年至少开展一次义诊，也可以为行动不便的居民提供上门服务。”市博爱医院首先发言。

“我们可以长期开办社区家长学校，帮助家长掌握正确的家庭教育方法。”市教体局也不甘落后。

“我们提供征兵咨询，开展国防教育都行，保证随叫随到。”市人武部的表态掷地有声。

不到一个小时的讨论，各个单位的服务内容有了眉目，社区党总支书记、主任毛景惠露出满意的笑容。

看看墙上，一边是区域化党建“需求清单”，另一边是“项目清单”，27家单位，近50项任务，“这么多项目要管理，忙不忙”

“忙啊！不过，许多活动都是单位自行组织开展，我们忙的是搭建一个好平台。”她说。

作为有着18年从业经历的“老社区”，毛景惠见证了从“街道社区党建”到“城市基层党建”转变，“党建联盟打破围墙之隔，将专业化服务带到了百姓家门口。”

“现如今我们的职责不再是戴着红袖章摇铃铛，而是要考虑如何激活区内资源，共建温暖的社区，做好新形势下的‘小巷总理’这个角色。”本报记者 李树芬 文/图

亮点

干部下沉一线 助推项目攻坚

本报讯(通讯员 赵永刚)蒙自市以“学党史、悟思想、办实事、开新局”为主题，把城市基层党建与党史学习教育结合起来，同解决实际问题结合起来，认真开展好“我为群众办实事”实践活动，把学习成效转化为工作动力，为确保“十四五”规划开局好、起好步打下坚实基础。

工作中，全市党员领导干部深入一线，靠前指挥，现场调度，列出清单、挂图作战，采取“一线工作法”，以更有力的措施逐一抓好工作落实，推动项目早建成、早投产、早见效。

今年开春以来，蒙自市第一批重点项目集中开工建设项目共9个，总投资27.76亿元。项目涵盖现代产业建设、生态文明建设、综合交通等领域。既有科技含量高、市场前景好的工业项目，也有完善功能、提升城区品位的三产项目，还有改善民生、利民惠民的社会事业项目。在招商引资方面，今年第一季度完成3000万元以上新签约项目3个，协议总投资2.4亿元，完成5000万元以上新开工项目两个，协议总投资1.3亿元。

这是蒙自市统筹经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，以推动项目建设为突破，促进各项经济指标稳步增长的务实之举，对于巩固向好发展态势，实现“十四五”开好局、起好步具有重要意义，将为全市奋力冲刺2021年一季度“开门红”，做大做强经济增长“新引擎”注入强劲动力。