

# 精准施策 一张蓝图绘到底

在决战决胜脱贫攻坚的伟大行动中,在坚决践行对党中央和云南各族人民的脱贫承诺中,全省上下始终坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,找到“贫根”,对症下药,靶向治疗。

紧紧围绕“精准”二字,云南既抓好贯彻落实,更积极创新实践,从体系机制上率先突破:创新“五查五看三评四定”和“七步法”精准识贫,探索建立了从“户户清”“村村清”到“六清六定”的工作机制,建设县级项目库、乡级路线图、村级施工图,做实“一户一策”,构建精准组织、精准指挥、精准落实、精准考核机制。

在全国率先提出“账账相符、账实相符”要求,实行贫困县退出省级前置评估,做到一个标准管到底、一把尺子量到底、一张蓝图绘到底。



驻村工作队员指导建档立卡贫困户管护紫丹参

## 亮点

### 易地扶贫搬迁

实施了云南历史上最大规模的“挪穷窝、换穷业、拔穷根”行动,建成集中安置区2832个,搬迁建档立卡贫困人口99.6万人。

### 产业扶贫

以打造世界一流“三张牌”为引领,扶贫产业覆盖168.53万建档立卡贫困户,培育各类带贫新型经营主体2.95万个。

### 就业扶贫

坚持转移输出和就近就地就业两手抓,全省建档立卡贫困人口基本医保、大病保险、医疗救助全覆盖,住院报销比例达90.17%。

### 教育扶贫

88个贫困县实现县域义务教育均衡发展,义务教育学校办学条件“20条底线”全部达标,创新实践依法控辍保学“四步法”,建档立卡贫困家庭辍学学生实现动态清零。

### 健康扶贫

88个贫困县县乡村医疗机构全部达标,实现建档立卡贫困人口基本医保、大病保险、医疗救助全覆盖,住院报销比例达90.17%。

### 住房保障

实施98.66万户建档立卡贫困户危房改造,实现“危房不住人、住人无危房”。

### 饮水安全

贫困人口水量、水质、取水方便程度、供水保障率全部达标,农村集中供水率达96%,自来水普及率达94%。8502个贫困村通硬化路、动力电、宽带和有“云岭先锋”为民服务站、活动场所。

本报记者 段毅

## 故事

### 梦想从这里起航

2020年6月23日,西畴县第三中学揭牌成立,这里的150名学生大多来自建档立卡贫困户家庭,很多是留守儿童,其中还有6名孤儿……

目前,学校有工作人员32人,其中专任教师25人,医生1人,几间教室上面分别挂着“扬帆班”“起航班”“远航班”。

“由于收容的学生情况特殊,我们学校坚持‘集中管理、食宿免费、因材施教’原则,实行一体化封闭式全日制办学。”胡和琼和其他老师一样,24小时在校陪伴学生。虽然每天和另外两名教师挤在一间宿舍,工作强度大,也不能常与家人团聚,但老师们的每一点进步、每一次暖心问候都能让她“满血复活”。

校长侯宽平表示,第三中学通过“扬帆班”“起航班”“远航班”的教学体系让学生不断进步,坚持立德树人根本任务,确立了塑形塑性塑心,思进思变思发展的办学思想,以行为矫正为起点,以情感教育为动力,以心理塑造为主线,以真诚沟通为手段,实现补偿教育,促进学生健全人格发展,让每个孩子都拥有快乐的青少年时光,最终达到修心立德,帮助孩子们继续前往普通高级中学或职业学校就读,扬帆远航。

脱贫攻坚工作开展以来,西畴县委、县政府紧扣“两不愁三保障”目标,把“教育有保障”作为脱贫攻坚头等大事,从体制、制度、人力、财力、物力等方面全力打好控辍保学“组合拳”,解决复学学生“留得住、学得好、能升学”的问题。

本报记者 段毅

本版图片均为本报通讯员 摄



开展免费义诊

### 识真贫 确保精准识别扶贫对象

“靶心要精准,程序要严格,坚决杜绝想当然、差不多、估计加统计等错误认识,做到零容忍,确保零差错”……2017年5月至7月,昭通市组织3万多名各级干部再次深入11个县区,对150多万农户、472万农村人口进行全面摸底调查,从精准识别入手,扣准“第一粒扣子”,确保省委、省政府脱贫攻坚工作精准识别“零差错”要求和“找补促”工作落到实处。

这是云南脱贫攻坚战再次吹响的冲锋号角。2014年全省开展扶贫对象建档立卡,之后多次开展建档立卡“回头看”。2017年,省委、省政府以破釜沉舟、背水一战的决心和意志,举全省之力开展扶贫对象再精准,全省上下共组织了32.3万干部逐村逐户核实农业户籍农村常住人口基本情况,创新“五查五看三评四定”和“七步法”精准识贫,针对前期扶贫对象不精准问题,破釜沉舟、背水一战,不漏一户不落一人。

云南省扶贫对象实现了从“比较精准”到“更加精准”的转变,之后每年开展一次贫困对象动态管理工作。

在深入探索中,云南省把精准要义作为工作制度机制,探索建立了从“户户清”“村村清”到“六清六定”的工作机制。即:对象家底清、致贫原因清、帮扶措施清、投入产出清、帮扶责任清、脱贫时序清。

在“六清”基础上,实行“扶贫资金定到项目、计划定到项目、审批一次定到项目、公示公告定到项目、责任定到项目、督查考核内容定到项目”六定,逐步建立健全精准指挥、精准组织、精准落实的攻坚机制。全面做实122个县(市、区)项目库、1312个乡(镇)路线图、12137个村施工图,累计入库项目19.2万个,覆盖98.9%的贫困人口,完工率达97.7%。

从扶贫对象识别“不够精准”,到形成省、市、县、乡、村脱贫攻坚精准指挥“一张图”、精准实施“一本账”、精准推进“一盘棋”、精准考核“一张网”,我省从根本上解决了脱贫攻坚政策措施“一刀切”、工作落实“大呼隆”等问题,也推动了精准的方法在农村基层治理中落地生根。

在精准识贫的基础上,我省多措并举打好精准扶贫“组合拳”。

压实精准落实机制,做到项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准,确保了脱贫攻坚取得决定性成就。

坚持五级书记抓扶贫、党政同责促攻坚。省委、省政府主要领导既挂帅又出征,用身影指挥、用行动发令,遍访122个有扶贫任务的县(市、区),高位推动全省脱贫攻坚。

省级领导带头挂县包村帮户,293家省级和驻滇单位、1.5万个州市县单位挂包贫困县、贫困村,75万干部与贫困户结“穷亲”,构建起“党政主责、部门同责、干部主帮、群众主体、社会参与”的攻坚格局。

全面对标对表中央政策,及时出台349个政策文件,构成事前、事中、事后全程规范的政策体系。《云南省农村扶贫开发条例》的出台使云南成为全国为数不多有立法保障脱贫攻坚的省份之一。

逐级编制“十三五”脱贫攻坚规划,制定行业扶贫专项规划、贫困县滚动退出规划和年度脱贫计划,把脱贫攻坚政

精准扶贫,亦须精准监督,云南省将脱贫攻坚督查贯穿全过程。

我省推进全面从严治党向扶贫领域纵深发展、向攻坚一线延伸,建立脱贫攻坚工作报告、督查巡查、考核评估机制,率先把脱贫攻坚纳入省委巡视的重点,实现省委巡视88个贫困县全覆盖,有力确保脱贫攻坚的质量和成色。人大、政协监督贯穿全过程,省人大每年审议脱贫攻坚工作报告并开展专题询问,省政协持续开展“六个助推”和“九个一活动”。监督执纪有力有效,省纪委监委构建监督执纪问责五项工作机制,建立贫困县纪委书记例会制度和“红白榜”定期通报曝光制度。

我省健全精准退出机制,坚持时间服从质量,明确贫困户、贫困村、贫困县退出的标准、程序、方法和要求,实行最严格的评估检查,每年统一组织开展扶贫对象动态管理,在全国率先提出“账账相符、账实相符”要求,率先实行贫困县退出省级前置评估,做

### 扶真贫 打好精准扶贫“组合拳”

策措施具体化、项目化、责任化。

各级带头过苦日子,优先保障脱贫攻坚资金需求,创新财政涉农资金省级源头整合机制,省级以上累计整合资金1841.22亿元。

选派优派强驻村扶贫力量。4.85万名第一书记、21.61万名驻村工作队员奔赴村村寨寨,和贫困群众一起,斗穷魔、斩穷根。

建立难点攻坚机制,集中力量攻克硬骨头。我省立足边疆、民族、贫困、山区“四位一体”的基本省情和发展不充分、不平衡、不协调的现实省情,坚持把解决深度贫困地区、深度贫困群体问题作为重中之重,从组织领导、帮扶力量、政策举措、资金投入等方面倾斜聚焦,集中力量打硬仗、攻坚垒,补上区域发展短板。

2016年,我省制定实施“镇彝威”革命老区、怒江傈僳族自治州、迪庆藏族自治州、边境地区、“直过民族”脱贫攻坚5大行动计划,先行攻坚难点。

在中央深度贫困地区脱贫攻坚座谈会后,出台《关于深入推进深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》,制定《云

### 真脱贫 强化精准监督精准退出

审计监督全覆盖,将脱贫攻坚纳入重大政策措施落实情况跟踪审计的重点,对88个贫困县实施全覆盖审计,完成扶贫系统、易地扶贫搬迁、东西部扶贫协作帮扶、产业扶贫、企业集团帮扶5个重点领域从省到县“一条线”审计。考核评估又严又实,坚持目标导向、结果导向、问题导向,实施最严格的考核评估,确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

我省健全精准退出机制,坚持时间服从质量,明确贫困户、贫困村、贫困县退出的标准、程序、方法和要求,实行最严格的评估检查,每年统一组织开展扶贫对象动态管理,在全国率先提出“账账相符、账实相符”要求,率先实行贫困县退出省级前置评估,做

南省全力推进迪庆州怒江州深度贫困脱贫攻坚实施方案(2018-2020年)》,统筹全省政治、经济、社会资源力量,聚力攻克深度贫困。

对11个“直过民族”和人口较少民族,创新“一个民族一个行动计划、一个民族一个集团帮扶”模式。2015年以来,三峡集团、华能集团、大唐集团、云南省烟草专卖局(公司)、云南中烟工业公司、招商局集团等企业集团,倾力参战、倾情帮扶、倾心支持,累计到位帮扶资金82亿多元。

同时,紧盯“两不愁三保障”目标标准,全力打好易地扶贫搬迁、产业、就业、教育、健康、农村危房改造、饮水安全等一场场硬仗,百万贫困群众通过易地扶贫搬迁“挪穷窝、斩穷根”。

一整套精准扶贫组合拳环环相扣,成效显著:云南区域性整体贫困得到解决,绝对贫困的艰巨任务得到消除。从穷窝穷业到安居乐业、从愁吃愁穿到全面小康,生产生活方式发生深刻变化,贫困地区农民人均纯收入从2015年的7070元增加到2020年的11740元。

到一个标准管到底、一把尺子量到底、一张蓝图绘到底。

不断健全返贫监测预警和动态帮扶机制,采取有针对性的帮扶措施,有效防止重点监测人口返贫和农村边缘人口掉队。突出素质提升,抓好产业就业,易地扶贫搬迁后续帮扶,着力提升“三保障”和饮水安全质量,全面巩固提升脱贫人口。推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,提升脱贫攻坚质量和成色。

脱贫收官不是终点,而是新征程的起点。“接下来,云南省将全面落实‘四个不摘’要求,确保脱贫收官不收场,持续督查实考,实现工作力度、政策支持、资金投入、帮扶力量‘四不减’,全面推进‘一平台三机制’,牢牢守住不发生规模性返贫这条底线,巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。”省扶贫办负责人介绍。

本报记者 段毅

