

联防联控 强边固防

——西双版纳着力构建持续安全稳定的边境社会秩序



2020年以来,按照“守边有责、守边负责、守边尽责,筑牢西南安全稳定屏障”的要求,西双版纳傣族自治州委、州政府着力推进边境立体化防控体系建设。竭尽所能,采取人防、物防、技防相结合,精准发力发起了

一场强边固防的人民战争,通过党政军警民五位一体“整体联动、抵边封控、精确打击”的联防联控、网格化管理模式,在长达966.3公里的边境线上筑起一道坚不可摧的钢铁城墙。

构建“党政军警民”五位一体防线

5月29日傍晚,一场突如其来的大雨,让巴勒防控点的队员措手不及,水没过了脚背,铺在床上的被褥也全部浸湿,沿路的橡胶树也被大雨摧折得支离破碎,不少倒伏在路上。雨还没停,驻守在该地段的景洪市景哈乡土鲁村第一书记尹冬就立刻组织党政军警民联合防控人员展开巡逻。

“越是这个时候,越不能掉以轻心。”尹冬说,在边境防控的关键时期,任何一个防控点失守,都会给整个边境防控工作带来难以预料的严重后果。站在边境小路上,不到10米宽的勐汤河对岸就是缅甸掸邦东部第四特区,对岸房舍内人员活动的身影依稀可见。景哈乡是一个抵边行政村,土鲁村10个村民小组有9个属于抵边村寨。各村寨的一线防控点就在勐汤河边依次布防,各防控

点之间除了布有公安机关的警务站外,还有联合巡逻队24小时巡逻守护。

西双版纳与缅甸、老挝接壤,边境线约占全省四分之一,而且无天然屏障,边境管控和防范境外疫情输入形势严峻、任务繁重。为有效继续筑牢边境安全防线,西双版纳在2020年上半年选派农村坝区3543人次党员先锋队队员投入抵边山区防控岗,下半年又抽调州、县市203家单位干部职工4132人,充实抵边54个村委会和10个农场生产队,推动优化布防、重心下沉、防线延伸。

今年全州政法队伍教育整顿开展后,西双版纳与边境疫情防控、打击跨境违法犯罪结合起来,紧扣强边固防工作实际,开展政法队伍教育整顿为契机,着力整治强边固防工作中政法干警多发性、顽固性问题,在全省明确“七大

顽瘴痼疾”的基础上将“在执法办案,尤其是办理跨境或破坏生态资源违法犯罪案件中牟取利益的问题”纳入全州顽瘴痼疾整治范围,形成了独具西双版纳特色的顽瘴痼疾整治“7+1+N”模式。聚焦边查纠边整改,着力提升跨境违法犯罪打击效能。

与此同时,选派287名政治坚定、素质过硬的优秀干部充实到边境一线259个抵边村,担任驻村第一书记(工作队队长)和工作队员,开展为期一年的强边固防、疫情防控、乡村振兴工作,进一步发动广大党员干部和人民群众,全面落实联防联控、群防群治机制。

作为287名驻村第一书记中的一员,尹冬于今年4月初从州委政法委抽调参加培训后,成为了派驻土鲁村的第一书记,也是被派到边境一线的5名女

性工作队长之一。

“目前边境一线已经建成了‘村委会党总支+村小组党支部+派驻工作组+N(党员先锋队、阿波劝导队+综治网格队+妇女宣传队+娃娃普法队)’的全民参与防控体系。”尹冬说,一些长期驻守一线的党员和政法干部,通过加强边境一线的党组织建设和教育整顿,思想上绷紧了“为国守边、为人民守边”这根弦,工作更加积极主动。被发动组织起来的村民们普遍形成了“先守住国门才守得住家门”的共识,边境村寨“男人守一线、妇女守二线”,老人妇女积极做后勤的感人画面随处可见。如今的边境地区,多部门协作拧成了“一股绳”,一个“党政军警民”五位一体联合构建的立体化防控体系已经形成。

建立持续安全稳定的边境社会秩序

治国先治边、治国必治边,建立持续安全稳定的边境社会秩序,以“边疆多一分付出、内地多一分平安”的使命和担当,履行好职责任务,充分展现冲在前、作表率的新时代党员风采和公仆本色,为祖国守好边、护好边、管好边的信念,已经深深根植在了西双版纳广大党员干部心中。

“喂喂喂……这里是指挥中心,请1号执勤点汇报情况……”江面上有巡逻船不间断巡查阻断源头,路上有观察哨巡查排除隐患,空中有无人机发挥“天眼”优势无死角巡逻。

关累港口岸位于勐腊县,与缅甸隔江相望,中缅边境长达30.8公里的这一段以河流中线为界,地况较为复杂。过去边境走私、诈骗、偷越边境、越境赌博等各类跨境违法犯罪人员从这里搭船出入境的情况时有发生,边境管理防控形式非常严峻。为有效解决这个问题,勐腊县在关累港口岸成立中缅界河关

累水域强边固防联防联控工作领导小组,全力筑牢国门钢铁防线。

紧靠澜沧江一湄公河至关累镇坝村关累村民小组村民在联防联控指挥中心的动员下,将过去用于运输、采砂、捕鱼的26艘船只集中停泊,统一管理,并组建了一支“澜湄国际边队”,由指挥中心统一调配,用于澜沧江一湄公河上的水面巡逻。

在中缅边境勐海县西定乡曼村森林密布,边境小道,阴雨天气的中午时分,伴随着冷风弥漫在林间小道的浓雾还未散去。记者一行的到来,引起百米外的大鹅“嘎嘎”直叫,紧随着“汪汪”的狗叫声也此起彼伏。“过去形容一个地方落后就说交通靠走、治安靠跑,但在我们这样的防控点,这样看似落后的方法很管用。”防控点执勤的岩赛说,在大部分山高林密的边境地区,一步就可以出境。白天靠肉眼巡查,可要在伸手不见五指的黑夜,灵敏度极高的鹅和狗

就优势尽显了。

“狗和大鹅现在成了西双版纳各边境防控点的标配,人防、物防、技防加上‘狗防’和‘鹅防’。”西双版纳州委政法委的一名干部介绍,在蛇虫较多的山区,有鹅在的地方蛇类不敢靠近,这也是各防控点除了养狗还要养鹅的原因,这也是西双版纳强边固防这场人民战争中涌现出来的群众智慧。

在打洛,记者看到的却是另外一番景象。这里由于紧邻缅甸掸邦东部第四特区小勐拉,出入境人流量大,加上边境线长,地形复杂而面临的防控压力特别大。

刚刚到达一个抵边警务室,记者就被一声尖利的警报声所惊吓。“这是雷达监测到有人或动物进入了边境区域。”执勤民警介绍,紧接着监控画面显示,出现在预警区域的是一台正在施工的机械。“在我们这个区域,边境线无论是陆路还是河段上,除了物理

防控设施外,还装有最新技术的雷达等智能防控设施。”民警介绍,只要有任何动静,雷达都能马上监测到并发出预警。随着控制室指令一发出,机动巡逻的民警两分钟之内就可以抵达现场处置。

“我们现在形成了一线防、二线堵、三线查、四线打的防控模式,行之有效。”在党政军警民联合防控点带班的打洛镇政法副书记高建华说,在政法队伍教育整顿中,动员发动广大政法干警深入基层一线为群众办实事,最大限度挖掘军警力量抵边管控合力。通过建立“支部+民警”“支部+边民”的边境防控机制,以及党建引领边境防控“融警、融民、融边”的工作体系,组建“千人红袖套”的管控队伍,通过持续的联防联控治理,从2020年初群众参与偷渡引带高发状况到如今呈现出群众零参与和偷渡入境零发案的稳定态势。

本报记者 戴振华

西双版纳州检察机关探索雨林生态检察新模式

本报讯(记者 戴振华)近年来,在主动服务国家生态文明建设示范州和法治西双版纳建设中,西双版纳傣族自治州检察机关积极摸索“刑事+公益诉讼”雨林生态检察模式,在主动将检察工作置于社会治理体系和治理能力现代化大格局中谋划和推进,取得了显著成效。

2015年至2017年期间,勐海县布朗山乡村民岩某擅自到西双版纳布龙州级自然保护区内开垦并种植茶树,该行为破坏了国家对森林资源和国有林地管理,使森林资源遭到严重破坏,损害了社会公共利益。经检察机关提起民事公益诉讼、人民法院依法调解,岩某第一时间组织家人按调解协议要求清理被侵占的林地,并表态今后一定要积极当好森林保护的“宣传员”。

这只是西双版纳检察机关在充

分发挥公益诉讼检察职能作用工作推进中的一个缩影。在以“零容忍”的态度惩治破坏森林资源犯罪行为的同时,西双版纳检察机关强化对“一江(澜沧江)一林(热带森林)”的保护力度,并部署开展了“守护雨林方舟”专项行动。

聚焦州委、州政府部署的非法侵占林地种茶毁林专项整治,围绕促进公益保护核心,突出打击和整治重点,发挥好专业化办案团队的作用,分领域分步骤开展整治。自2019年以来,全州检察机关通过发挥诉前检察建议及提起民事公益诉讼等职能,共办理生态环境类公益诉讼案件240起,林草部门已对3058余亩涉案地块收回管理。与林草部门共建生态修复、生物多样性保护试验林,达到办理一个案件、净化一片蓝天、修复一片生态的效果。

景洪市公安局江北派出所闯出社会治理提升新路

本报讯(记者 戴振华)5月14日,景洪市公安局江北派出所收到一面从湖南省衡阳市寄来的锦旗,上面写着“及时出警、尽职尽责”八个大字。湖南的一名母亲多次打电话联系不到在景洪旅游的儿子,于4月底打电话请求警方帮助找人,母子团聚后,母亲寄来了锦旗表达感激之情。

“最近辖区治安状况发生了改变,群众对派出所工作的评价也越来越高。”江北派出所所长吴宇说,通过近年来大力整顿队伍和大胆创新,派出所闯出了一条社会治理能力提升的新路子。

江北派出所辖区内仅告庄西双景片区就有4000余家商铺和362家宾馆旅店,日均客流量达6万余人次,与现有850家商铺、270家出租房和流动人口1.1万人的曼斗村,同为治安管控的重点区域。江北派出所也成为全市接警数最多、治安管控形势相对复杂、社会面管控任务最繁重的派出所之一。

今年以来,江北派出所重点在整

治队伍“庸、懒、散”问题和行动落实上狠下功夫。通过治理,民辅警精神面貌改观明显,从被动接处警态度生硬冷到主动靠前化解矛盾方式转变,投诉件也由过去最高的每月12起实现清零。

针对警力不足的问题,江北派出所通过推行滨江俊园平安智慧小区小管家系统,实现户籍业务靠前办理、社区治理精准打击、人物管控精细采集,有效解决了小区内出租房和网约房难管理、人员排查和治安管控难问题;在管控形势严峻复杂的告庄西双景,开展“红袖套”飘起来、联防队巡起来、信息员动起来等系列活动,动员辖区的群防力量、治安积极分子参与到社会面管控工作中,着力解决了2名专职社区民警服务6万余人的制约问题。

针对难整治难管理的曼斗村,江北派出所采取“打防结合,以打为主”的方式,通过先后开展了39轮重点整治,实现了辖区可防性案件发案率下降,群众安全感满意度上升的工作目标。

景洪市司法局推行远程视频探视与亲属“零距离”沟通

本报讯(记者 戴振华)在推进政法队伍教育整顿中,景洪市司法局把教育整顿与司法行政工作结合起来,采取九项措施,解决群众“急难愁盼”问题。其中,推行远程视频探视,让服刑人员与家属“零距离”沟通,有效帮助服刑人员积极改造。

“感谢司法所的工作人员,让我实现了愿望!我一定好好改造,争取早日回家与家人团聚。”在远程视频会见时,看到工作人员播放出生至今还未曾谋面的儿子视频,服刑人员谢某激动得泪流满面。谢某妻子周某从成都一路辗转来到西双版纳监狱探视丈夫时,却因为新冠肺炎疫情防控的相关规定不能探视,但可以改为到司法局申请远程探视。当天下午申请,次日早上周女士就在工作人员的安排下,通过远程视频与服刑的丈夫完成了探视。

据介绍,该举措推出至今,允景洪司法所共办理远程视频探监316起,657人次参与了会见,解决了亲属

因时间、空间、身体、经济、疫情等导致会见难的问题。实现了服刑人员与亲属的“零距离”沟通,让亲属通过“家门口探监”开展亲情关怀、感化和激励,更有利于服刑人员积极改造、树立重新做人的勇气和信心。

允景洪街道司法所的刀钰玲所长介绍,这次推出的九项措施具体包括建立诉讼与调解对接机制、法律援助经济困难免审制、打造“线上+线下”“中心+站点”立体式法律援助服务网络、一部手机帮你完成人民调解协议书制作、电话预约申请监狱远程会见、减证便民、依法精简行政审批事项申请要件、实现“法律机器人”全覆盖、开展安置帮教送温暖行动和开展法治宣传为民利民活动。措施实施至今,允景洪街道司法所共为民办实事422件;成功调解纠纷6件;解答法律咨询15起,代写法律文书4起;办理法律援助案子40件;安置帮教刑满释放人员1名,群众的满意率不断上升。

国徽在边境线上闪耀

几名身穿法院制服,带着国徽和法槌的年轻人,每巡回到一个社区和村寨,就在当地巡回会议室等地悬挂起国徽,布置一个临时法庭就地审案。这就是被称为游走在边境线上的巡回法庭——勐海县人民法院勐遮法庭的工作场景。

勐遮法庭成立至今,大力开展边境巡回审判,创新“七日”立审结高效解纷审判模式,推进“一站式”诉讼服务建设,深化民族特色双语审判,主动融入基层社会治理,创新诉源治理新举措,探索多元化解纠纷机制,充分发挥新时代人民法庭职能作用,为维护辖区民族团结和边境稳定做出了积极贡献。

“我们这个法庭由2名法官、2名书记员和1名辅警组成,包括当地的傣族、拉祜族、彝族和佤族。”勐遮法庭庭长陈柏宁介绍,法庭管辖勐遮镇、勐满镇、西定乡和黎明农场31个村民委员会和4个社区的一审民事案件,约13万的辖区人口中包含了傣族、回族、哈尼族、拉祜族、布朗族、佤族等10多个民族。

在云雾缭绕的边境乡镇勐海县西定

乡暖和社区,会议室的白墙上挂庄严的国徽,就被布置成了临时法庭。审判席、审判员、书记员、原告、被告和旁听席,分布有序。一名哈尼族奶奶建好新房后,由于儿子突发疾病送医院治疗,原本准备支付工程款的钱交了医疗费,久拖未偿而被工程方起诉至法庭。根据实际情况,法官选择了调解,并邀请了乡政府干部、法律服务工作者、村委会调解员、人大代表及村民代表一起参与。

“我一辈子没有走出过大山,没打过官司,更没有欠过别人的钱,就是把钱给儿子看病了拿不出来啊。”不会讲汉语的奶奶在哈尼语调解员的帮助下诉说了自己的困境。经过调解,双方最终选择让奶奶在能力范围内每月支付1000元作为工程款的协议。

“根据相关法律判决这样一个案子很简单,但地处边境一线的基层法庭,需要有效化解民间矛盾,将边境地区的不稳定因素消除在萌芽状态。”勐海县人民法院副院长尹志刚说,开展这样的巡回审判,就是要消除边境山区少数民族文化水平不高,山区道路



艰险,路途遥远天然形成的“诉讼屏障”,为切实解决群众“有诉来不到,有苦不会说”的难题,勐遮法庭还专门制定了“民族语言来接待,案情法理更明了;群众用语来审判,定纷止争效率

高;邀请‘康朗’(傣语中对有知识、有威望的人的称呼)来协助,保障权利促公平;民情案理相协议,司法为民洒阳光”的56字工作原则。

本报记者 戴振华