

> 聚焦

德宏州深化边疆党建长廊建设

强组织 聚民心 兴边疆

本报记者 管毓树

党旗飘起来，村寨靓起来。为充分发挥群众力量，进一步筑牢疫情防控、边境管控铜墙铁壁，提升基层治理水平，德宏傣族景颇族自治州研究制定了《德宏州关于深化边疆党建长廊建设全面推进强边固防工作的实施意见》等1+4系列文件，全面推进强组织、

建阵地、聚人心、固边疆的边疆党建长廊建设，夯实固边、稳边、兴边的组织基础，努力实现组织强、边民富、边疆兴、边防固、边关美，把德宏建设成为乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区，让“有一个美丽的地方”更美丽。



强边固防 美丽德宏更美丽

“打造具有边疆党建特色的‘德宏经验’‘德宏模式’‘德宏品牌’，为加快建设安全美丽富饶的德宏提供坚强组织保障。”德宏州委书记，瑞丽国家重点开发开放试验区党工委副书记、管委会主任姜山表示，1+4系列文件是对德宏边疆党建长廊建设多年来形成的经验亮点，有效做法进行梳理、归纳、总结而形成的，旨在全面落实中央和省委、省政府德宏现场办公会议精神，不断深化边疆党建长廊建设，加强基层组织建设，充分发挥战斗堡垒作用，坚决把为国守边、为民尽责的首要政治责任扛实，不断夯实党在边疆民族地区的执政根基，进

一步深化党建引领边疆基层治理，推进强边固防，让美丽德宏更美丽。1+4系列文件是指《德宏州关于深化边疆党建长廊建设全面推进强边固防工作的实施意见》和《德宏州进一步强化党组织书记抓基层党建工作职责制的实施办法》《德宏州抵边村（社区）党组织守土固边量化考核办法（试行）》《德宏州关于在疫情防控工作中进一步发挥基层党组织战斗堡垒作用工作方案》《德宏州关于开展城市基层党建全域提升行动推进基层治理体系建设工作方案》，对德宏州边疆党建长廊建设进行了全面部署。

“《意见》是落实省委、省政府德宏现场办公会议精神，加强边疆党建长廊建设，抓党建促强边固防工作的具体措施，是进一步深化党建引领边疆基层治理、推进强边固防的指导性文件，明确了德宏当前和今后党建如何引、怎么引，边疆党建干什么、如何干等问题。两《办法》两《方案》是对《意见》的细化分解，就如何进一步压实党组织书记和基层党组织责任，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，抓实农村和城市领域党建，打好疫情防控阻击战，深化党建引领边疆基层治理提出具体的措施和办法。”德宏州委组织部副部长郑昭介绍。

固本强基 提升群众幸福感

德宏州委组织部组织二科副科长邵韦锦介绍，两《办法》两《方案》分别对党组织书记责任、党组织战斗堡垒作用、城市基层治理创新、抵边村（社区）党组织考核等进行目标量化、明确方法步骤、提出具体措施。着力构建“明责知责、履责尽责、督责促责、考责评责”的闭环工作体系。《德宏州进一步强化基层党组织书记抓基层党建工作职责制的实施办法》对书记抓基层党建述职评议考核结果评定为“好”等次的，各县（市）党委、州委各直属党（工）委每年可择优向州委推荐，作为优先提拔重用的参考人选；村（社区）党组织书记连续3年述职评议结果为“好”等次的，第3年每月绩效考核补贴可上浮30%，同时在选拔乡镇领导班子成员、录用公务员、招聘事业编制人员时给予倾斜；机关企事业单位党组织书记述职评议结果为“好”等次的，可将评议结果作为推优评先、

职称评定的重要依据。为充分发挥抵边村（社区）党组织在守土固边、组织强边、开放活边、富民兴边、和谐稳边中的坚强战斗堡垒作用，《德宏州抵边村（社区）党组织守土固边量化考核办法（试行）》将考核结果与发放边境工作经费、年度绩效考核补贴结合起来。对考核为“合格”及以上等次的村（社区），及时发放5万元边境工作经费；考核为“不合格”等次的，不得发放边境工作经费。将守土固边考核结果作为抵边村（社区）“两委”班子年度绩效考核的主要依据，将“优秀”“不合格”等次与年度绩效考核“优秀”“不称职”等次结合起来，并对应发放、扣减村（社区）“两委”班子成员相应年度绩效奖金。《德宏州关于在疫情防控工作中进一步发挥基层党组织战斗堡垒作用工作方案》，要求全州各级党组织绷紧“防控弦”，打好“主动仗”，进一步发挥基层党组织在疫情防控工作中

中的战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，扛起重为国守边的政治责任，慎终如始抓实抓细边境疫情防控工作，不断提升基层治理能力，全面打赢疫情防控人民战争、总体战和阻击战。为不断提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，全面夯实党在边疆民族地区的执政根基，《德宏州关于开展城市基层党建全域提升行动推进基层治理体系建设工作方案》要求强化系统设计和整体建设，构建从源头到末梢全流程、全要素管控的“全周期管理”工作格局，构建全域联动的工作体系，上下贯通的组织体系、便捷高效的服务体系、共建共享的治理体系、稳定可靠的保障体系、务实管用的激励体系“六大体系”，推动实现城市基层党建的领导水平明显提升、党建引领基层治理效能明显提升、党组织服务城市发展能力明显提升、居民群众幸福感满意度明显提升。

凝心铸魂 集体经济强起来

“珠宝街上，党员示范户就是品牌，质量、信誉得到保障，生意越做越红火。”郑昭说，通过开展示范窗口单位、党员示范岗等系列活动，组织党员亮出身份、挂牌上岗、承诺践诺，使党员干部更好地服务强边固防和对外开放，效果显著。近年来，德宏州在各类口岸、边境城市、开发开放试验区、边境合作区、跨境合作区、自贸试验区等建立“大党（工）委”，整合区域内海关、外事、军警部队等部门及村（社区）党建资源共驻共建，推进各领域党建工作有效融入“国门党建”，深化了“国门党建”品牌。以“民呼我应、民需我行”为主题，深化党建引领边疆基层治理工作，突出抓基层、打基础、固基本，着力补短板、强弱项、扬优势，大力实施凝心铸魂、战斗堡垒、先锋模范、固本强基、示范引领、智慧党建六项工程。开展对标提升行动、素能提升行动、聚力提升行动、凝心铸魂。持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，开展“州级示范培训、县（市）重点培训、乡（镇）兜底培训”各领域基层党组织书记，推进“万名党员进党校”培训工作的全覆盖，开展“戍守千里边境线”活动。在边境村寨、疫情防控指挥部、边境执勤卡点、网格化管理现场、抢险救

灾一线等建立临时党组织，通过龙头领建、行业统建、区域联建等方式，着力提升“两新”组织党组织的覆盖率，及时组建党员志愿服务队、党员先锋队、党员突击队等，不断延伸党组织工作“触角”，用高质量党建工作凝聚党心民心。采取“以点带面、逐步铺开”的方式，每年在各领域选树一批立得住、叫得响、推得开的示范基层党组织，力争用3年左右时间，创建100个政治功能强、组织功能强、服务功能强、治理功能强、发展功能强的守土固边“五强”基层党组织。探索建立党组织书记大抓基层党建工作的有效措施，实行年初开单、公示晒单、定期派单、年中查单、年底销单的“五单”全链条闭环式机制，着力构建“明责知责、履责尽责、督责促责、考责评责”的闭环工作体系。探索建立村（社区）干部专业化管长长效机制，力争村（社区）党组织书记、主任“一肩挑”比例达到100%。建立向行政村和抵边社区全覆盖选派第一书记长效机制，对重点村全覆盖选派驻村工作队。对村（社区）、村（居）民小组活动场所特别是抵边基层党组织活动场所“建管用”情况开展全覆盖摸底排查，力争用3年左右时间，全覆盖建设抵边村寨活动场所。把发展壮大村

（社区）集体经济放在优先位置，在项目、资金、技术等方面给予重点支持，用3年左右时间，力争每年村经营性收入都达5万元以上，平均每个村年经营性收入达10万元以上，培育一批年经营性收入在50万元以上的示范村。力争用3年左右时间，把63个抵边村（社区）打造成“强边固防示范村（社区）”。实施抓党建促强边固防“100”示范工程，在抵边乡镇着力打造100个规范化建设示范党支部、100个集体经济精品示范村、100个强边固防美丽乡村寨，努力把抵边村寨打造成战斗堡垒村、先锋模范村、小康示范村、和谐平安村。如今，在德宏绵延千里的边境线上，红旗飘扬在国门、口岸和村寨，民族团结、社会稳定、经济发展、边防巩固的大好局面。

亮点

芒市

联建共建合力强边固防

本报讯（记者 管毓树 通讯员 刘林 杨恩本）近年来，芒市牢固树立大抓基层的鲜明导向，结合边疆民族地区的实际，以深化联建共建为抓手，不断健全边疆民族地区合力强边固防机制，筑牢固边稳边兴边基石。深入推进“军警地共建”。按照“军地联动、同级联建、一体共创”的要求，不断深化党政军警民合力强边固防机制建设，使边境一线的各领域党组织成为守土固边的钢铁长城。芒海镇以“组织共建、基础共夯、活动共抓、维稳共筑”为主题，联合驻地部队、边境检查站、派出所、农村党支部开展军警地共建主题党日，不断提升基层党组织管边、控边、护边、守边的能力。强化联防联控机制。坚持“统一领导、共同负责、协作联动”的原则，强化联防联控机制建设，按照“边境30米+国防路+村寨+出乡镇口+出州分别设

置防控线”五级防控要求，设立各类执勤点100余个，全市共有2000余名公安干警、村组干部、民兵坚守在执勤岗位上，严格落实5个24小时管控措施，将疫情防控工作与跨境违法犯罪打击整治行动等专项工作有机结合，同步推进，形成了高效的联防联控指挥及工作体系。细化网格化管理措施。建立以村（居）民小组为单位，遴选村组干部、“两代表一委员”、致富带头人中的党员担任网格员和“党员中心户”，并通过“党员中心户”联系党员、党员联系群众，扎实开展“五户联防十户联保”群防群治机制，形成以“村（居）民小组党支部+党员中心户+党员+群众”为构架的网格化管理模式，全市共组建网格近13000个，有效构筑起“村村是堡垒，家家是哨所、人人是哨兵、处处有防范”的多层次全方位管控防控体系。

瑞丽市

把人心聚在边防线上

本报讯（记者 管毓树 通讯员 李冬阳）瑞丽市以“边疆党建长廊建设”为抓手，深入推进边疆民族地区基层党建，不断夯实固边稳边兴边的组织基础，提升了边疆民族地区党建工作水平，进一步夯实了党在边疆民族地区的执政基础，为边疆民族地区改革发展稳定提供了坚强的组织保证。始终把疫情防控一线作为广大党员践行初心使命的“主战场”。以“包保党员+网格员+楼栋长（巷道长、商户主、企业主）+居民住户”的联防联控模式，利用社区“大党委”党建联盟联席机制，统筹全市140个成员单位，4200余名党员干部下沉“疫”线、“沾”进网格。在抗疫一线成立党员先锋队123个，设立党员先锋岗156个、党员中心户92户、党员责任区287个，最大限度地把

党员发动起来、组织起来，充分彰显了广大党员的先锋模范作用。在城中商圈设立“党建小红车”，党员志愿服务队轮流为商户、顾客及群众提供服务。全国首创外籍人员管理“胞波卡”，将每一位外籍人员缅甸身份证、边境通行证等“六证合一”，实现就业、生活、健康精准管理“一卡通”。创新设立“国门诉讼服务站”活动，将涉外矛盾纠纷调解和司法审判向国门、向边境一线延伸。采取“党员+包保干部+乡镇干部+普通群众”的模式，各级干部奋战在边境一线487个执勤卡点，24小时全天候对边境线全面严防死守，实现了“一个支部就是一个堡垒、一名党员就是一面旗帜”，把人心聚在边防线上，为祖国西南大门构筑起坚实屏障。

梁河县

“三个结合”提质增效

本报讯（记者 管毓树 通讯员 刘安良）近年来，梁河县坚持把边疆党建长廊建设融入发展大局，通过抓实“三个结合”，不断在“创点、连线、并面、提质”上下功夫，推进基层党建提质增效。与决战决胜脱贫攻坚相结合。深入实施村集体经济强村工程，50个贫困村年收益全部实现“3万+”目标。围绕“三个组织化”，在产业链上新建党组织31个，大力推行“支部+企业”“支部+合作社”“支部+基地”“支部+电商”等合作模式，158个新型经营主体与有产业发展条件的建档立卡贫困户建立利益联结机制，5834户、24616人实现增收。创新开展保姆式劳动转移就业服务，1029名基层党员与3937名转移就业人员结成“对子”，成功创建芒东镇里掌村、遮岛镇聚源

村、大厂乡回龙寨村等一批“三个组织化”示范点。与推进乡村治理体系和治理能力现代化相结合。出台《关于加强基层治理改进新形势下群众工作的意见》，开展“感恩、听党话、跟党走”等6个活动，建立临时支部11个、党员突击队124支，开展无职党员设岗定责3715个，在疫情防控等攻坚一线中激活基层党员“红色能量”。创新实施“五个一批”工程，着力构建基层党组织领导下的“治理中心点”，动员镇帮盖村、巍宋乡璋村先后被评为全国乡村治理示范村、全国文明村镇。与推进乡村振兴相结合。发挥9个青年人才党支部“蓄水池”作用，在村“社区”两委换届工作中，人才回引占新进人员比例达到91%，能人治村格局突显。探索设立“乡村振兴助理员”职位，不断增强农村基层力量。试点推广积分制管理，开办“时光银行”“爱心超市”“道德小屋”等，以“志愿服务时间货币化+时间货币兑换实物奖励或服务”的方式，引导基层党员群众树立“幸福家园我来建”的理念。

新闻快递

德宏州

53名工作队员下沉疫情防控一线

本报讯（记者 管毓树 通讯员 何成全）近日，德宏傣族景颇族自治州委组织部组织召开州级援瑞疫情防控工作队座谈会，州、市两级16支工作队的53名工作队员将下沉瑞丽市16个村（社区）网格第一线。选派援瑞疫情防控工作队，是贯彻中央、省委和州委关于疫情防控、边境管控决策部署的一次创新实践。通过州县（市）联动，州委组织部多渠道、多层次、多方面深入了解，选择了一批党性性强、工作实、素质好的精兵强将，开赴瑞丽疫情防控第一线，全面补齐瑞丽疫情防控工作短板、全面夯实执政基础、全面提升基层社会治理水平。该州组织部门要求下沉队员要广泛宣传党的政策，当好“宣传员”，加大对基层党组织党员干部的教育培训力度，进一步提升党员干部常态化抓紧抓实疫情防控工作的能力和本领；当好“组织者”，带头讲党课、搞宣讲、建立党支部联系点、在急难险重任务时发挥示范作用，及时补齐基层党组织在疫情防控工作中的短板弱项；当好“勤务员”，在边境村寨重点组建党员巡逻队、党员护边队、党员应急处突队，不断夯实党在边境的执政根基；当好“引导员”，大力培育农村社会组织和群众活动团队，延伸党组织的“工作手臂”，指导完善村规民约、居民公约，引导群众遵规守法，做好居民、好村民；当好“战斗员”，全面推行小区楼栋长制，探索建立“红色物业”、“流动驿站”，构建“乡镇党委-村（社区）党组织-村（居）民小组支部-党员中心户”四级联防联控网格体系，把边境管控和社会治理的触角延伸到每个角落。

人物故事

杨春燕：

景颇山寨领头雁

凭着自己勤劳的双手，陇川县清平乡建档立卡贫困户杨春燕从贫困户转变为致富带头人，并荣获省级“光荣脱贫户”、州级“先进个人”“致富带头人”、县级“三八红旗手”“劳动模范”等荣誉。2014年，杨春燕3岁的女儿不幸得了重病，为了给女儿治病，她花光积蓄，还欠下巨额债务，被列为建档立卡贫困户。当年，杨春燕在清平乡第一批尝试种桑养蚕，但由于缺乏经验，投入难以回本。2016年，她再次租种荒地7.5亩，在技术、管理上求突破，并在蚕桑地里套养“桑香鸡”3000多只，用鸡粪作为肥料，并反复进行试验、对比，终于探索总结出蚕桑高产技术，当年创收3.8万元，还为村集体经济增收4800元。“我最困难的时候是党帮助了我，是党让我看到了希望，我要感恩党、听党话，永远跟党走。”2016年7月，杨春燕成为一名共产党员。

“自己富不算富，群众一起富才算富。”2016年9月，杨春燕创办了村里第一个养殖种植农民专业合作社——陇川县早发养殖专业合作社，推行“党支部+合作社+基地+农户”的党建引领促发展模式，鼓励村民将土地流转给合作社，统一生产经营、“抱团式”发展。至2018年，合作社发展社员147户186人，种植桑叶480亩，并辐射周边各村寨，带动周边建档立卡贫困户及妇女致富。杨春燕先后申请注册了“陇清桑香”品牌，涵盖桑香鸡、桑葚酒、桑香茶、桑叶宴等，开办鸿福源景观饭庄。2020年陇川县春燕桑香茶厂正式建成投产，桑香茶从“家庭作坊”变成机械化加工，延伸了蚕桑产业链，增加了附加值，逐步形成蚕桑、桑香鸡、桑叶宴、桑香茶的“一条龙”产业链，产品畅销浙江、北京、广东、上海等，深受客户喜爱，市场供不应求。2021年“春燕桑叶茶”销售收入达11.8万元。本报记者 管毓树



杨春燕(左一)参加厨艺比赛