

中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见

(2021年3月27日)

加强对主要领导干部和领导班子的监督,是新时代坚持和加强党的全面领导,提高党的建设质量,推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,落实全面从严治党主体责任和监督责任,现就加强对“一把手”和领导班子监督提出如下意见。

一、充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的重要性紧迫性

习近平总书记指出,党的委员会是党执政兴国的指挥部,“一把手”是党的事业发展的领头雁,在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上必须作表率、打头阵;强调对各级“一把手”来说,自上而下的监督最有效,党中央要加强对高级干部的监督,各级党委(党组)要加强对下级党委(党组)“一把手”的监督,上级“一把手”必须抓好下级“一把手”;强调破解同级监督难题,关键在党委常委会,要用好批评和自我批评武器,增强主动监督、相互监督的自觉,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军,面临前所未有的复杂环境和风险挑战,只有毫不动摇坚持党中央集中统一领导,一以贯之推进党的伟大自我革命,以有效监督把“关键少数”管住管好,充分发挥党员领导干部的先锋模范作用和表率引领作用,才能团结带领广大干部群众战胜前进道路上的各种艰难险阻,不断取得中国特色社会主义事业新胜利。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党,推动落实党委(党组)主体责任、书记第一责任人职责、领导班子成员“一岗双责”,纪检监察机关监督专责,形成了许多有效做法和经验。同时,必须清醒看到,对“一把手”监督仍是薄弱环节,完善党内监督体系、落实监督责任的任务依然十分繁重。领导干部责任越重大、岗位越重要,越要加强监督。破解对“一把手”监督和同级监督难题,必须明确监督重点,压实监督责任,细化监督措施,健全制度机制,各级党委(党组)要充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的极端重要性和现实紧迫性,强化上级党组织监督,做实做细同级监督,推动党员领导干部增强政治意识,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉践行忠诚干净担当,带头维护党中央权威和集中统一领导,确保全党步调一致向前进。

加强对“一把手”和领导班子监督,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持和加强党的全面领导,落实管党治党政治责任,完善党和国家监督体系,促进主动开展监督、自觉接受监督,形成一级抓一级、层层抓监督的工作格局,不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,推动中国特色监督制度优势更好转化为治理效能。

加强对“一把手”和领导班子监督,要全面落实党内监督制度,突出政治监督,重点强化对“一把手”和领导班子对党忠诚,践行党的性质宗旨情况的监督;强化对贯彻党中央重大决策部署,执行“两个维护”情况的监督;强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展情况的监督;强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任的监督;强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

各级领导干部要从政治上认识领导职责中包含监督职责,增强监督意识,履行监督责任;正确对待组织和群众的监督,勇于纠正错误,切实改进工作;习惯在受监督和约束的环境中工作生活,主动接受监督,决不能拒绝监督、逃避监督。“一把手”要自觉置身组织和群众监督之下,强化责任担当,加强对领导班子成员和下级领导干部的监督。

二、加强对“一把手”的监督

(一)把对“一把手”的监督作为重中之重,强化监督检查。“一把手”被赋予重要权力,担负着管党治党重要政治责任,必须以强有力的监督促使他做到位高不擅权、权重不谋私。党委(党组)、纪检监察机关、党的工作机关要突出对“一把手”的监督,将“一把手”作为开展日常监督、专项检查等的重点,让“一把手”时刻感受到用权受监督。

(二)“一把手”要以身作则,自觉接受监督。“一把手”必须旗帜鲜明讲政治,带头做到“两个维护”,带头落实党内监督各项制度,在履行管党治党责任、严格自律上当标杆、作表率,既要自觉接受监督,又要敢于担当作为。各级领导干部特别是高级干部要带头遵守政治纪律和政治规矩,主动向党组织请示报告工作,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,廉洁治家,自觉反对特权思想、特权现象,始终保持共产党人清正廉洁的政治本色。

(三)加强党组织自上而下的监督,上级“一把手”必须抓好下级“一把手”。中央政治局委员要注重了解分管部门、地方、领域党组织党风廉政建设情况,督促有关地方和部门“一把手”履行全面从严治党责任,做到廉洁自律,“一把手”要管好班子、带好队伍,经常开展谈心谈话,切实履行好教育、管理、监督责任;对领导班子成员作组织说明签署意见时,要进行教育提醒,不能“一签了之”。领导班子成员之间应当经常交流意见,发现问题坦诚向对方提出,发现“一把手”存在重要问题的可直接向上级党组织报告,坚持民主生活会议和民主生活会制度,“一把手”要带头开展批评和自我批评,领导班子成员按有关规定对个人有关事项以及群众反映、巡视巡察反馈、组织约谈函询的问题实事求是作出说明。

(四)严格执行全面从严治党主体责任制度,落实“一把手”第一责任人职责。党委(党组)要加强对全面从严治党主体责任制度执行情况的监督检查,对下级“一把手”落实责任不到位、问题比较突出的及时约谈。纪检监察机关应当通过用好组织监督和督促检查,提出整改建议等方式,推动第一责任人切实履行职责,健全落实全面从严治党主体责任考核制度,考核结果作为对“一把手”选拔任用、实绩评价、激励约束的重要依据,对履行第一责任人职责不担当、不作为的,依规依纪追究责任。

(五)贯彻执行民主集中制,完善“三重一大”决策监督机制。党委(党组)、纪检监察机关、组织部门要加强对下级党委(党组)“一把手”贯彻执行民主集中制情况的监督检查,防止出现搞一言堂甚至家长制问题。中央组织部应当对省级党委、中央单位“一把手”贯彻执行民主集中制情况进行重点监督。把“三重一大”决策制度执行情况作为巡视巡察、审计监督、专项检查的重要内容。纪委书记、派驻纪检监察组组长发现“一把手”违反决策程序的问题,应当及时提出意见,对纠正不力的要向上级纪委、派出机关反映。

(六)巡视巡察工作要紧盯“一把手”,及时发现、纠正问题。党委(党组)要坚持“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”的巡视工作方针,坚守政治巡视定位,查找纠正政治偏差。巡视巡察组应当把巡视巡察党组织“一把手”作为监督重点,进驻前向纪检监察机关、组织部门深入了解情况。巡视巡察谈话应当将“一把手”工作、生活情况作为必谈内容,对反映的重要问题深入了解。巡视巡察报告应当将“一把手”履行第一责任人职责和廉洁自律情况单独列出,提出明确意见和整改要求。

(七)及时掌握对“一把手”的反映,建立健全巡查追责制度。党委(党组)、纪检监察机关、组织部门要加强对下级党委(党组)“一把手”的日常监督,通过驻点调研、专项检查等方式,全面掌握其思想、工作、作风、生活状况。落实纪检监察机关、组织部门负责人同下级“一把手”谈话制度,发现一般性问题及时向本人提出,发现严重违纪违法问题向同级党委主要负责人报告,开展下级“一把手”在上级党委常委会(党组)扩大会议上上述责述廉、接受评议工作,述责述廉报告在一定范围内公开。

三、加强同级领导班子监督

(八)加强领导班子成员相互监督,认真开展批评和自我批评。中央委员会成员必须严守政治纪律和政治规矩,发现其成员有违反党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为,应当及时向党中央报告或者实名向中央纪律检查委员会报告。党委(党组)“一把手”要管好班子、带好队伍,经常开展谈心谈话,切实履行好教育、管理、监督责任;对领导班子成员作组织说明签署意见时,要进行教育提醒,不能“一签了之”。领导班子成员之间应当经常交流意见,发现问题坦诚向对方提出,发现“一把手”存在重要问题的可直接向上级党组织报告,坚持民主生活会议和民主生活会制度,“一把手”要带头开展批评和自我批评,领导班子成员按有关规定对个人有关事项以及群众反映、巡视巡察反馈、组织约谈函询的问题实事求是作出说明。

(九)发挥领导班子近日常态化监督优势,提高发现和解决自身问题的能力。党委(党组)要全面履行加强和规范党内政治生活的领

导责任,建立健全相关制度。领导班子成员应当本着对自己、对同志、对班子、对党高度负责的态度,相互提醒、相互督促,把加强和规范党内政治生活各项任务落到实处,增强领导班子战斗力;发现领导班子成员其他成员有违纪违法问题的,应当及时如实按程序向党组织反映和报告,对隐瞒不报、当“老好人”的要连带追究责任。

(十)坚持集体领导制度,严格按规则和程序办事。健全党委(党组)领导班子权力运行制约机制,合理分解、科学配置权力。坚决防止以专题会议代替常委会会议作出决策,坚决防止以党委集体决策名义集体违规,决不允许领导班子成员其他成员履行管党治党责任的情况汇报,发现责任落实不到位的及时约谈。纪委应当向同级党委领导班子其他成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况,推动领导班子其他成员抓好分管部门和单位的党风廉政建设。

(十一)督促领导班子其他成员履行“一岗双责”,抓好职责范围内管党治党工作。党委(党组)要制定落实全面从严治党主体责任年度计划,分解工作任务。“一把手”要定期听取领导班子成员其他成员履行管党治党责任的情况汇报,发现责任落实不到位的及时约谈。纪委应当向同级党委领导班子其他成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况,推动领导班子其他成员抓好分管部门和单位的党风廉政建设。

(十二)严格执行领导干部插手干预重大事项记录制度,发现问题及时报告。党委(党组)要完善落实领导干部插手干预重大事项记录制度的具体举措,对领导班子成员存在违规干预干部选拔任用、工程建设、执法司法等问题,受委托人应当向所在部门和单位党组织报告,领导班子和领导干部对其他领导班子成员干预干部选拔任用的违规行为应当坚决抵制,及时向党组织报告。不按要求报告的,依规依纪严肃追究责任。

(十三)健全政治生态分析研判机制,分领域形成党风廉政建设报告。党委(党组)要定期分析本地区本部门本单位政治生态状况,经常听取纪检监察机关、党的工作机关报告,认真查找领导班子成员自身存在的突出问题,采取有力措施加以解决。纪检监察机关应当加强对审批监管、工程建设、资源开发、金融信贷等领域党风廉政建设情况的分析,注重发现普遍性问题,形成专题报告,促进同级党委领导班子成员加强对关键岗位的管理监督。

(十四)完善纪委书记谈话提醒制度,如实报告领导班子成员履职和廉洁自律情况。纪委书记应当牢固树立报告问题是本职,该报告不报告是失职的意识,发现领导班子成员有苗头性、倾向性问题的,及时进行提醒,发现存在重要问题的,向上级纪委和同级党委主要负责人报告,全面准确反映情况。不报告或者不如实报告的,依规依纪严肃追究责任。

四、加强对下级领导班子的监督

(十五)落实上级党组织对下级党组织的监督责任,把管理和监督贯穿于实施领导的全过程。党委(党组)要切实管好自己的“责任田”,综合运用抽查检查、指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等方式,加强对下级领导班子及其成员特别是“一把手”的监督,做到责任清晰、主体明确、措施管用、行之有效。

(十六)把制度的笼子扎得越紧越好,推进监督工作规范化。党委(党组)要坚持用制度管权管事管人,健全任职回避、定期轮岗、干部交流制度,对“一把手”制定更严格的管理制度。坚持和完善领导干部报告个人有关事项制度,推进“一把手”个人有关事项在领导班子中公开工作。健全干部双重管理制度,明确主管方、协管方对双重管理干部的监督职责。

(十七)规范领导干部家属从业行为,推动构建亲清政商关系。高级干部要带头执行规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定,为全党作出示范。党委(党组)要抓好相关规定落实,营造风清气正的政治生态。领导干部与企业交往必须守住底线,把好事办好,“一把手”要带头落实“亲”、“清”要求,不得以权谋私,搞暗箱操作和利益输送;管好管好自己的家属亲友,决不允许他们利用本人职权谋取利益,防止居心不良者对家庭成员进行“围猎”。党委(党组)、纪检监察机关要加强对构建亲清政商关系情况的监督检查,及时处置投诉举报,发现问题依规依纪严肃处理。

(十八)加强上级党组织对下级单位领导班子民主生活会的指导,提高民主生活会质量。党委(党组)要履行组织开好民主生活会的领导责任,统一确定或者批准下级单位领导班子民主生活会主题,上级党组织领导班子成员有计划地参加下级单位领导班子民主生活会。组织部门应当会同纪检监察机关对下级单位领导班子民主生活会进行督促检查和指导,重点检查“一把手”开展批评和自我批评是否态度鲜明,民主生活会是否真正红脸出汗。对不按规定召开的严肃指出并纠正,对走过场的责令重新召开。对重大问题,督促下级领导班子及时召开专题民主生活会。

(十九)强化选人用人的组织把关,落实干部考察考核制度。党委(党组)要加强对干部选拔任用工作全过程监督,强化对下级领导班子民主生活会主题,上级党组织领导班子成员有计划地参加下级单位领导班子民主生活会。组织部门应当会同纪检监察机关对下级单位领导班子民主生活会进行督促检查和指导,重点检查“一把手”开展批评和自我批评是否态度鲜明,民主生活会是否真正红脸出汗。对不按规定召开的严肃指出并纠正,对走过场的责令重新召开。对重大问题,督促下级领导班子及时召开专题民主生活会。

(二十)积极探索创新,增强针对性、有效性。各级党委组织和领导干部要切实抓好本意见的贯彻落实,对各项监督制度不折不扣执行到位,加强分类指导,细化监督举措,坚持顶层设计和基层创新相结合,鼓励地方、部门和单位探索创新监督的有效办法,及时总结经验,不断增强监督实效。

点考核,对问题反映较多的进行专项考核。(二十)定期分析研判信访举报情况,对群众反映多的领导干部及时敲响警钟。党委(党组)要重视信访举报工作,了解掌握群众对领导干部特别是“一把手”的反映,领导干部要倾听群众呼声,严肃认真地对待群众的意见、批评。纪检监察机关、组织部门应当对信访举报情况定期开展分析研判,对反映的问题提出有针对性的处置意见,督促信访举报比较集中的地方、部门、单位党组织查找分析原因,对涉及下级“一把手”及领导班子其他成员的信访举报问题进行专题分析,对社会反映突出、群众评价较差的领导干部干部情况及时报告,对一般性问题开展谈心谈话。

(二十一)推动问题整改常态化,完善纪检监察建议制度。党委(党组)、纪检监察机关、组织部门要加强对问题整改情况的监督检查,通过审核整改报告、督办重点问题等方式,压实主体责任,督促整改落实到位。针对查处严重违纪违法案件暴露出的问题开展警示教育,完善纪检监察问题提出、督办、反馈和回访监督机制,对整改问题不及时不到位甚至拒不整改的,依规依纪严肃处理,对典型问题通报曝光。

五、切实加强党对监督工作的领导

(二十二)加强党委(党组)对监督工作的领导,完善党内监督体系。各级党委(党组)必须坚决落实党中央关于全面从严治党决策部署,领导好本地区本部门本单位党内监督工作,抓好督促检查,把“一把手”和领导班子监督摆在管党治党突出位置,通过抓好“关键少数”带动“绝大多数”,统筹党内各项监督,支持和监督纪检监察机关履行监督责任,督促党的工作机关加强职责范围内职能监督工作,注重发挥基层党组织日常监督和党员民主监督作用。

(二十三)以党内监督为主导,贯通各类监督。各级党委要切实发挥党内监督带动作用,推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协调,形成合力。加大数据力度,整合各类监督信息资源,有效运用大数据,建立健全重大监督事项会商研判、违纪违法问题线索移送机制,定期听取工作情况汇报,使各类监督更加协同有效。

(二十四)发挥纪委监委专责机关作用,增强监督实效。纪委监委要强化政治监督,做实日常监督,督促各级“一把手”和领导班子履行好管党治党责任,落实党中央重大决策部署,精准有效运用“四种形态”,以严格的执纪执法增强制度刚性,对滥用职权、以权谋私的坚决查处,对不抓不管、失职失责的严肃问责。加强对下级纪委监委的领导,大力支持下级纪委监委履行监督职责,推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,完善全覆盖的监督机制,加强纪检监察机关自身建设,健全内控机制,自觉接受监督,确保权力受到严格约束。

(二十五)积极探索创新,增强针对性、有效性。各级党委组织和领导干部要切实抓好本意见的贯彻落实,对各项监督制度不折不扣执行到位,加强分类指导,细化监督举措,坚持顶层设计和基层创新相结合,鼓励地方、部门和单位探索创新监督的有效办法,及时总结经验,不断增强监督实效。

新华社北京6月1日电

拼多多走进大理洱源送书香

“到天空去,到无限的远方去。”5月31日,一堂“大理白族自治州洱源县右所镇松曲小学进行。著名作家、鲁迅文学奖得主雷平阳与孩子们分享了自己小时候的读书故事,并寄语大家多多读书,通过努力实现自己的梦想。

当天,由云南省委网信办指导支持、云南出版融媒体中心联合拼多多发起的“为你读书”公益行动走进松曲小学,为200余名学生带来千余册图书、体育用品和生活物资等六一儿童节礼物,雷平阳还带来了一堂生动有趣的读书课。

大山里的读书课

从一年级就开始住校,还要从家里背来米和柴火;父母都不识字,家里没有文化教育的环境……在松曲小学校长赵利钧看来,偏远山区孩子的学习条件和城镇有着较大差距。“为你读书”活动受到了孩子和老师们的热烈欢迎。赵利钧说:“这样特别的课堂为孩子们打开了看外面世界的窗口,让他们有了更大的梦想,去到更远的地方。”

当天,雷平阳特地带来了他写给孩子们的文学读本《风雪除夕》,并分享了自己小时候的读书故事。雷平阳说,自己出生在一个贫困乡村,家里不仅没有书,连温饱都难以维持。当时村里有一位医生,雷平阳总喜欢去他家跑,因为医生家有很多书。“有一次在借《三国演义》的路上下起了倾盆大雨,尽管我努力保护,但书还是湿透了,我和妈妈想尽办法

把书烘干,还是无法把书恢复成原样。”雷平阳说,那本《三国演义》成了自己最难以忘怀的书,“从那时起,读书成为了我生命中不可缺少的一部分,读书也带我走出了小山村,去看到更大的世界。”他说。

火箭、宇航员、国旗、星辰大海,这是松曲小学六年级的杜昌荣画的一幅画,他告诉大家,他的梦想是当一名宇航员,“我想知道太空长什么样子,是不是真的有外星人。”“到天空去,到无限的远方去。”这是雷平阳送给他的寄语,“希望你多读书,通过自己的努力实现梦想。”

省委网信办社会工作处处长黄飞曾在洱源担任扶贫工作队长,与洱源结下了深厚情谊。活动当天他也来到了现场,他表示:“脱贫工作已经取得了胜利,但对于洱源来说,我们还需要在教育上多下功夫。希望孩子们多多读书,也希望通过更多这样的课

堂给孩子们带来启迪。”

从农货上行到知识下乡

2021年《政府工作报告》中指出:“推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,倡导全民阅读。”这是自2014年起,“全民阅读”连续第8次被写入《政府工作报告》。

在许多人的印象中,拼多多以农货上行而著称,而不久前开展的“多多读书月”活动,则体现了其对于“知识下乡”的决心。过去一年,拼多多来自“三区三州”的图书拼单量增速超过182%。在拼多多发布的《2020多阅读报告》中,去年超过4亿人次消费者在平台“拼书”,新疆、西藏超越上海和北京,成为“拼书”订单量增长最快的地区。

下沉市场的阅读需求也刺激着上游创作者的热情。在这一背景下,拼多多推出了“众声创作者计划”。首位入驻“众声

创作者计划”的作家是国家反盗版形象大使、“童话大王”郑渊洁。4月5日,由郑渊洁授权的“童话大王旗舰店”在“多多读书月”期间正式上线拼多多。除郑渊洁之外,易中天、余秀华、周国平等近20位知名作家受邀入驻“众声创作者计划”。拼多多相关负责人表示,未来一年里,“众声创作者计划”将至少邀约百位创作者入驻拼多多,为他们投入流量资源,在百亿流量包、明星IP店铺打造和专业运营小组扶持等方面,协助更多的优秀作家、优质图书面向大众。

让知识在互动中下沉散播

“拼”不仅让纸书的墨香传遍乡村的角落,也在不断缩小知识阅读的城乡鸿沟。数据显示,过去一年,拼多多平台来自农村地区的图书订单量、图书交易额同比增长双双超过180%;来自乡村中小学的图书订单量、图书交易额同比增长双双超过152%。

拼多多于3月31日启动“多多读书月”活动,全力营造“平价好书 全民悦读”的良好氛围。同时,“多多读书月”启动了5000万元读书基金,联合数十家出版社、图书公司对中外经典名著、畅销图书等进行专项补贴,给偏远地区的孩子们送去书香。在拼书的同时,还增加了场景化的知识传播过程。读一段书,上一堂分享课,启发学习精神,培养读书热情,知识在互动中下沉散播,普



雷平阳为孩子们上课。

惠乡村大地。

“多多读书月”负责人表示,平台将继续加大对正版好书的补贴力度,通过多种形式满足消费者需求,对优质创作者出台举措进行多元化扶持,同各方一起携手推动“消费公平,知识普惠”。知识普惠不止是补贴,还要通过落地方式,向纵深发展。因此,除了投入读书基金外,拼多多还举办了“为你读书”等公益行动,邀请文化界、出版社名人走进基层的山区、乡村为学校孩子们捐书

和读书。

目前,拼多多“为你读书”这一公益行动已先后走进四川凉山、自贡,湖北新洲,新疆巴音郭楞蒙古自治州,甘肃永登县等地。“这样的公益行动,是我们致力于知识普惠所做的一点努力。”拼多多相关负责人表示,未来拼多多还将继续在多地发起“为你读书”公益行动,用书籍传递温暖,为教育远途点亮一盏小灯。

本报记者 王淑娟/文 通讯员 贾翔/图



洱源县右所镇松曲小学的孩子收到六一礼物。



洱源的孩子领到了雷平阳老师的《风雪除夕》。



“为你读书”活动已在全国多地开展。