

# “沿边跨境”制度创新促开放

## ——中国(云南)自由贸易试验区彰显发展活力

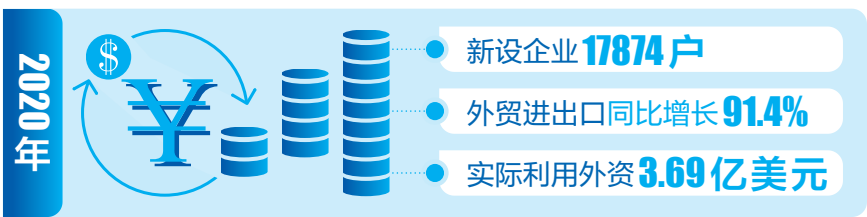
8月30日,中国(云南)自由贸易试验区挂牌满2周年。2年来,自贸试验区3个片区发力制度创新,以“沿边跨境”“云南首创”的探索尝试,助力稳外贸稳外资,有力推动云南更高水平对外开放。

统计显示,2020年,仅占全省国土面积0.03%的中国(云南)自贸试验区新设企业17874户,占全省新设企业数的13.2%;外贸进出口同比增长91.4%,高于全省外贸进出口增速76个百分点,拉动全省外贸整体增长14.8个百分点;实际利用外资3.69亿美元,同比增长5.5倍,占全省实际利用外资的46%。

2021年1至6月,中国(云南)自贸试验区新设注册企业10469户,同比增长23.7%;外贸进出口完成501.63亿元,同比增长281%,高于全省同期外贸进出口222.6个百分点,占全省外贸进出口总值的33.6%;实际使用外资4215万美元。

2年来,中国(云南)自贸试验区突出抓好制度创新,坚持大胆试、大胆闯、自主改。

在106项国家改革试点任务基础上,中国(云南)自贸试验区自加压力,增补53项省改革试点任务,将159项试点任务逐一分解至省级有关部门和片区。截至2021年6月,106项国家改革试点任务100%形成工作方案,落实落地82项,占比77.4%,经第三方评估上报经验案例42个、国家复制推广1个、省内复制



推广18个。云南上报的“边境地区涉外矛盾纠纷多元处理机制”成功入选“全国自贸试验区第四批最佳实践案例”。

2年来,3个片区紧扣发展目标任务,在多领域闯出新路子,努力发挥全面深化改革和扩大开放试验田的作用。

昆明片区紧扣制度创新,在政府职能转变、投资便利化、贸易自由化、金融服务创新等方面形成了一批创新成果,“以国家法律服务综合体创新自贸试验区商事仲裁调解服务供给模式”等案例上报商务部。红河片区在多个领域加大探索力度,如在扩大金融领域对外开放方面,鼓励区内符合条件的保付代理企业开展跨地区的保理业务,为企业提供贸易融资、应收账款管理、信用风险担保等服务,有效降低企业贸易风险。德宏片区抓牢制度创新,总结上报的改革试点经验中有6项在全省范围内复制推广,18项最佳实践做法先行在全州范围内复制推广,累计出台23项改革创新制度政策。

2年来,中国(云南)自贸试验区聚

焦“为国家试制度、为地方谋发展、为群众谋福祉”主线任务,推进各项任务。

不断招商引资,强产业支撑。围绕高端制造、航空物流、跨境电商等自贸试验区功能定位重点产业,编制产业发展规划和招商引资指引。运用平台招商和委托招商等形式,充分利用南博会、进博会等展会招商,同时开展精准招商、产业链招商。昆明片区出台了招商引资“黄金十条”等一系列政策,引进普洛斯特环普产业园、河南保税跨境电商等重大产业项目。红河片区推进河口口岸北山国际冷链物流(智慧方舱)等项目开工建设。德宏片区编印相关投资指南,与华侨城云南文投等16家国内知名企业签订了投资协议。

推进“放管服”改革,优化营商环境。一是加大赋权改革力度。按照“应放尽放”原则,推进省级经济管理权限赋予各片区管委会依法行使。截至目前,3个片区共办理“证照分离”涉企经营许可事项12158件。二是通关便利化水平大幅提升。自贸试验区出口整体通关时间为

0.13小时,比全国平均时间少2.34小时。2020年,我省边境贸易占全省外贸进出口总额的18%,比重进一步提升。其中,红河片区开通中越边境河口—老街口岸农产品快速通关绿色通道,农产品实现“即到、即检、即放”。德宏片区实施“一口岸多通道”和进口“两步申报”通关模式,启用全省首家边检自助通关系统。三是坚持“法治是最好的营商环境”理念。颁布施行《自贸试验区管理办法》,建立公共法律服务中心。昆明片区为国内外企业及个人提供一站式综合法律服务。德宏片区设立政策法规局,聘任外部法律顾问,建立公职律师和法律顾问制度。

立足沿边,创新跨境合作模式。创新跨境园区发展新模式,以德宏片区瑞丽环山工业园区为中方案园区、以缅甸木姐工业园区为缅方案园区,构建中缅跨境加工产业链。发挥联动作用,省、州(市)、片区上下联动和同级多部门之间横向合作,深入推进建设,3个片区之间签署了合作联动协议,不断完善信息共享、协调创新、联动发展机制。设立中国(云南)自贸试验区首批联动创新区,在规划布局等方面开展合作对接,加快培育贸易新业态,昆明、德宏跨境电商综合试验区稳步推进,红河片区积极开展跨境电商零售进口试点。2020年全年,我省跨境电商零售进出口额达13.5亿元,是2019年的13.1倍。

本报记者 韩成圆 刘子语

## 云南健康码新功能可同步查看行程卡

本报讯(记者 陈文忠)为助力疫情防控,服务群众出行,近日,支付宝上的“云南健康码”应用程序优化融合了行程信息、核酸检测结果、新冠疫苗接种记录等多项服务,可实现一码通行。

“云南健康码”与“通信大数据行程卡”实现了融合互通,用户只需出示“云南健康码”,即可同时展示“行程卡”,方便工作人员快速核验。用户在支付宝应用程序中填写手机号和验证码,可查询本人14天内曾到访地信息。点击“核酸检测查询”,可以查看本人的核酸检测结果。

## 我省新增境外输入确诊病例3例

本报讯(记者 陈鑫龙)省卫健委通报,8月29日0时至24时,我省新增境外输入新冠肺炎确诊病例3例。确诊病例治愈出院18例,无症状感染者解除医学观察1例。

截至8月29日24时,我省现有确诊病例236例(本土22例,境外输入214例)、无症状感染者39例(境外输入),均在定点医疗机构隔离治疗或医学观察。

上接一版《加强反垄断反不正当竞争监管为市场主体创造空间 完善物资储备体制机制 深入打好污染防治攻坚战》

要加大监管执法力度,加强产业链、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域执法司法,完善反垄断体制机制,充实反垄断监管力量。

会议指出,党的十八大以来,我们加强国家储备顶层设计,深化储备管理体制机制改革,对中央政府储备实行集中统一管理,加快建设覆盖全国的物资储存和调运基础设施网络,国家储备基础和实力不断增强,在防范化解重大风险、有效应对新冠肺炎疫情中发挥了重要作用。

会议强调,我国是大国,必须具备同大国地位相符的国家储备实力和应急能力。要统筹解决好“储什么”、“谁来储”、“怎么储”的问题,系统规划、科学优化储备的品种、规模、结构,加快补齐补足关键品类物资短板。要加快健全统一的战略和应急物资储备体系,坚持政府主导、

上接一版《共同走向社会主义现代化》

### 共同富裕 共同进步 实现共同富裕发展

“前不久,习近平总书记赴沧源佤族自治县边境村老支书们的回访,让我们备受鼓舞。”临沧市民族宗教事务委员会主任李祥生说,现在认真学习了总书记在中央民族工作会议上的重要讲话,作为一名佤族干部,要继续深入挖掘好、宣传好少数民族优秀民俗、文化,在搭建各民族交往交流交融的平台上更进一步,讲好新时代各族人民“同心共筑中国梦”的民族团结故事,唱响新时代阿佤人民的幸福之歌。

在党的民族政策指引下,一项项民生工程实施,一件件民生实事落地,让玉龙山纳西族自治县鲁科镇的纳西族群众拥有了更多获得感、幸福感、安全感。鲁科镇人大主席和样文说:“我们要继续做好基层民族团结工作,传承优秀民族文化,弘扬民族团结进步精神,在党的民族政策指引下,齐步迈向更加美好的明天。”

在迪庆藏族自治州香格里拉市尼西



黄牡丹和龙女花绽放苍山

初秋,海拔近3000米的大理苍山花甸坝上,珍稀渐危植物黄牡丹近地保护基地里的黄牡丹开得格外艳丽,龙女花人工繁育幼苗正在茁壮成长。黄牡丹是世界珍稀植物之一,为我国西南地区特有植物。龙女花属木兰科灌木或乔木,是国家珍稀濒危植物。为加强苍山生物多样性保护,近年来,大理市实施了黄牡丹近地保护项目及龙女花人工繁育项目。截至目前,共保护繁育黄牡丹2500余株,龙女花存活168株。

本报记者 黄兴能 摄

社会共建、多元互补,健全中央和地方、实物和产能、政府和企业储备相结合的储备机制,优化重要物资产能保障和区域布局,分类分级落实储备责任,完善储备模式,创新储备管理机制。要完善战略储备市场调节机制,增强大宗商品储备和调节能力,更好发挥战略储备的稳定市场功能。要加大国家储备监管力度,发挥专业监管、行业监管、属地监管合力。

会议指出,近年来,我们推动污染防治的措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。“十四五”时期,我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期,污染防治触及的矛盾问题层次更深、领域更广,要求也更高。

会议强调,要保持力度、延伸深度、拓宽广度,紧盯污染防治重点领域和关键环节,集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题,强化多污染物协同控制和区域

协同治理,统筹水资源、水环境、水生态治理,推进土壤污染防治,加强固体废物和新污染物治理,全面禁止进口“洋垃圾”,推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。要从生态系统整体性出发,更加注重综合治理、系统治理、源头治理,加快构建减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。要统筹生态保护和污染防治,加强生态环境分区管控,推动重要生态系统保护和修复,开展大规模国土绿化行动,扩大环境容量的同时,降低污染物排放量。要加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,严把“两高”项目准入关口,推进资源节约高效利用,培育绿色低碳新动能。要深入推进生态文明体制改革,加快构建现代环境治理体系,全面强化法治保障,健全环境经济政策,完善资金投入机制。要加强系统监管和全过程监管,对破坏生态环境的行为决不手软,对生态环境违法犯罪

行为严惩重罚。要注意因地制宜、分类施策,体现差别化,不搞一刀切。

会议强调,统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分。党的十八大以来,我们对完善统计监督作出制度安排,查处了一大批统计违纪违法案件,统计监督取得明显成效。要加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展情况的统计监督,重点监测评价国家重大发展战略实施情况、重大风险挑战应对成效、群众反映突出问题解决情况等。要加快统计制度方法改革,加大现代信息技术运用,夯实统计基层基础,把情况摸准,把数据搞准,使监督结果经得起实践和历史检验。要推动统计监督和纪检监察、组织监督、巡视监督、审计监督等统筹衔接,加强工作协调和统计监督结果运用,提升监督效能。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志

列席会议。

### 凝聚合力开创民族工作新局面

通过实施安居工程、培育特色产业、改善基础设施、生态环境保护等项目,如今的景颇山寨旧貌换新颜。

“习近平总书记强调,铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。我对这句话记忆深刻,也有切身感受。”陇川县陇把镇龙安村党总支书记姚永留说,党的十八大以来,三峡集团先后在陇川投入帮扶资金3.4亿元,帮我们修路、建房、发展生产,使我们与全国人民一道进入全面小康社会,过上了幸福的生活。陇川县陇把镇龙安村乡户早村党总支书记雷新明说,现在村里家家有小汽车,户户住新房,各族群众过上了好日子。今后要团结一心带领群众把产业搞得更加兴旺,把绿水青山保护好,把日子过得红红火火。

“现在我们住上了好房子,孩子就近上学,看病不用愁,有了稳定的经济来

源。”兰坪白族普米族自治县易门箐易地扶贫搬迁安置点居民熊东说,“生活上富起来,精神上也要富起来。我们会牢记总书记的嘱托,构筑我们共有的精神家园。”

勐海县勐混镇勐岗村过去是一个贫困的布朗族聚居村寨,如今成了“花园村”,还是西双版纳傣族自治州第一个实施垃圾分类的村寨。村民小组组长王新拉说:“我们要更好地贯彻落实党的民族政策,凝心聚力推动乡村发展,实现现代化。”勐海县布朗山乡曼因村村委会曼班三队在各级党委、政府的帮扶下,实现了整村脱贫,成为“既富口袋、又富脑袋”的脱贫致富样板。眼下,这个拉祜族村寨正兴起“美丽村寨”建设热潮。党支部书记扎坎说,我们要认真学习习近平总书记重要讲话精神,像石榴籽一样紧紧抱在一起,团结各民族兄弟一起奋斗,共同富裕,走向社会主义现代化。

本报记者 胡梅君 李寿华 戴振华 管毓树 李春林 和茜 秦家琳 唐焱

## 诚信建设万里行

# 我省多措并举 加快推进信用体系建设

本报讯(记者 段晓瑞)公务员录用、调任人选社会信用记录即时可查,法院判决与省信用信息共享平台数据共享,“一部手机云企贷”“银税互动”用诚信换来“真金白银”。今年以来,我省不断加大信用信息归集的范围和力度,完善以信用为基础的新型监管机制,推动建立健全行业信用体系建设,大力开展信用领域专项治理,稳步推进信用立法,全省社会信用体系建设实现多点突破。

截至7月底,省信用信息共享平台共有60个省直部门,16个州(市)共计5962个县(市、区)相关部门参与信用信息数据归集和信用共建,归集有效数据增至4.8亿条,对外提供信用核查、激励惩戒名单、联合奖惩等接口服务410万次,对外共享信用数据超过1亿条,实现了平台建设“横向到边”纵向到底贯通省、州、县、乡、镇、村、组、户、人、事、物、业、资、金、信、息、化、一、体、化、建、设、理、念。信用中国(云南)网站群发布各类信用新闻信息超过2900余条,社会各类信用主体累计查询突破340万次,网站已成为我省开展诚信宣传和信用信息发布的“总窗口”。

与此同时,我省不断加强事前、事中、事后监管,以信用为基础的新型监管机制实现新突破。事前环节,推动信

用承诺制在多个职能部门落地,省信用信息共享平台累计归集主动公示、容缺受理等各类信用承诺信息85万条,法行政许可信息587.47万条,法行政处罚信息16.24万条,各类信用主体通过信用中国(云南)网站查询下载信用信息,实现信用承诺结构化、事项化、可追溯、可管理;省发展改革委牵头研究开展公共信用评价,省市场监管、交通运输、文化旅游、税务等部门建立行业信用评价,助力全省推广实施分级分类监管;事后环节,通过省信用信息共享平台实现联合惩戒或发起、响应及执行反馈全流程管理,今年以来累计为1090家企业办理2281条信用修复,大力开展失信专项治理,已废止109项失信约束措施,完成264家严重违法失信行为企业专项治理。此外,我省稳步推进社会信用立法,《云南省社会信用条例(草案)》已报省人民政府审查。

省发展改革委相关负责人表示,下一步,将持续完善信用信息目录,实现信用信息应归尽归,推动各类平台实现互联互通,加快推动《云南省社会信用条例》出台,围绕以信用为基础的新型监管机制,不断拓展“用信”的场景和范围,激发市场活力和创新动力,让更多企业和个人享受到信用带来的实惠。

## 马三处:无悔青春献矿山

雨后的云锡1360平台,刚结束7个半小时井下作业的马三处脸上布满汗水,来不及休息便急忙忙洗漱完毕进入工作室,与运行团队进行技术研学习例会,就复杂岩体钻探施工进行新一轮技术攻关。对于几乎全年无休的他而言,这样的工作节奏早已习以为常。

“既然选择了这个行业,就一定要尽心尽力干好。”1999年,技校毕业的马三处来到大屯锡矿三坑成为一名普通的井下掘进工,先后奔走于大菁东、芦塘坝、马吃水、高峰山等矿段地层深处,以20余年“打眼放炮、除障钉道”的地下岁月,交出了自己坚持专业、坚守匠心的答卷。

“刚开始时什么都不懂,就想着下井一次得有一次的成效。”不会就学、不懂就问,凭着对矿山的热爱和对工作的执着,马三处刻苦钻研,不断提升业务技能,克服了井下掘进地质状况复杂、裂隙多、运输距离远、渗水大等诸多困难,逐步练就了矿井掘进“绝招”。

在1600平台芦塘坝矿段掘进中,马三处和团队遇到了掘进最难攻克的风化花岗岩,见风剥落、遇水膨胀的岩石特性让工作面施工难以推进。为突破这一难关,马三处白天下井,晚上钻研掘进支护相关知识与工程实例,大胆实践尝试,采用5米长钎超前顶护帮,闯过了该地段近220米掘进难关,为安全生产提供了强有力的技术支撑。

“推陈出新提高效率,不畏险阻带队攻克急难,无私奉献传承匠心,他为



企业、工区其他职工作出了很好的榜样。”云锡锡业集团(控股)有限责任公司大屯锡矿三坑工会主席龚黎松介绍,马三处还倾心做好传帮带,带出的12个徒弟个个茁壮成长为独当一面的技术骨干。

凭借永不服输的拼劲闯劲和熟练的掘进技能,马三处先后荣获“全国技术能手”“云岭技能大师”“云岭首席技师”“云岭工匠”等荣誉称号,并享受国务院、省政府特殊津贴。2019年,“马三处技能大师工作室”正式挂牌成立。马三处说,工作室将通过定期开展技术研讨、攻关和创新活动,有效提升操作人员技术技能水平和应变能力,为新时代产业工人队伍建设作出贡献。

本报记者 黄翹楚

### 劳动者说

“敬于业、精于技、专于职、勤于工,平凡人也可以做出不平凡的业绩。”

上接一版《为开放合作增添信心注入活力》

老挝驻华大使坎葆·恩塔万说,老中两国始终心意相通、真诚相交,希望云南和老挝围绕跨境(区域全面经济伙伴关系协定)(RCEP)规则,借助商洽会“展、洽、贸”平台,抓住中老铁路开通的新机遇,不断拓展务实合作。

老挝驻昆明总领事玛尼拉·宋班迪说,此次商洽会到老滇合作提供了新机遇,双方利用网络等现代科技,进一步拓宽了合作渠道。

情深意笃,未来可期。

本次商洽会线上展现场连线了中老铁路建设现场,铁路建设快速推进令人振奋,中老企业纷纷围绕旅游、能源、物流等产业合作开展交流,展望互联互通进一步带动经济相融、民心相通。

8月26日,首届中国老挝磨憨-磨丁经济合作区联合招商推介会举行,中老合作区双方建立联合招商机制,发布招商引资新政策,共同推介项目。

老挝南塔省经济特区管委会主任坤通·梭康吗说,得益于中国老挝磨憨-磨丁经济合作区建设,磨丁经济特区逐渐成为老挝北部的经济中心,同时也成为其他国家了解老挝的窗口,期待未来继续与各国企业共享机遇、共谋发展。

### 一个畅想无限的未来

云南与湄公河流域国家的双边合作机制已实现湄公河流域5国全覆盖,云南与南亚相关国家建立了良好沟通机制。当前,RCEP正在加快生效实施,深层次的区域合作迎来新机遇。此次商洽会线上展会期活动主动衔接RCEP规则、规制及标准,如何把握RCEP的新机遇实现携手共赢备受关注。

“各方正在加快推进RCEP核准生效工作,中柬自由贸易协定也有望在明年生效。两个协定生效后将为柬中贸易合作创造更多机遇。”柬埔寨驻昆明总领事叶佛罗表示。

“马来西亚和云南应该借RCEP契机,深化在商贸、农业、旅游、教育、医疗、能源以及生物多样性保护等领域的全方位交流与合作。”马来西亚驻昆明总领事法依萨说。

“日本是云南重要的投资贸易伙伴,RCEP将为双方发展提供巨大空间。”参与此次商洽会线上展的日本企业说。

8月25日至29日,由云南日报报业集团《湄公河》杂志社主办的“澜湄OUTLOOK:连线商洽会”活动上,来自中国、老挝、缅甸、泰国、柬埔寨、越南6个国家的20多位专家、媒体人、企业代表围绕RCEP及区域发展的未来展开讨论。

缅甸战略与国际问题研究所顾问、缅甸资深智库专家和缅甸政治学会会员魏貌貌说,RCEP将为疫情后区域内各国经济复苏注入正能量。

泰国法学院院士、荣誉教授,泰国远东国际法律事务所董事长陈伟文认为,RCEP落地实施后,将带动成员国之间贸易投资增长,提升经济一体化水平,增加产业链韧性和韧性,为产业发展带来实实在在的利好。未来泰中经贸将产生更深层次的联动。

为期5天的商洽会已落下帷幕,但云南开放的脚步不停、故事不断。云南将进一步深化与南亚东南亚及环印度洋地区乃至世界各国的共赢共享、友好合作,全力构筑对外开放新高地,助力打造周边命运共同体。

本报记者 刘子语 韩成圆