今日视点

从提高“普及度”到提升“普及质量”

背景 推广普及国家通用语言文字，书写各民族交往交流交融形成的灿烂中华文化，是铸牢中华民族共同体意识的重要内容。我省坚决贯彻落实习近平总书记关于推广普及国家通用语言文字工作的重要指示精神，在全国率先实施推普助力脱贫攻坚工程，持续推进普通话辅助教学和双语科普工作，推动全省国家通用语言文字推广普及工作水平大幅提升。

话题 受制于地区资源及语言环境不足、推普工作进展不平衡等因素，我省民族地区国家通用语言文字推广普及工作仍面临着不少亟待解决的新老问题。近日，省政协在昆明召开专题协商会，邀请部分政协委员和专家学者围绕“加大民族地区国家通用语言文字推广普及力度，铸牢中华民族共同体意识”深入协商、积极建言。

本报美编 张维麟 绘

立足实际 推广普及工作机遇与挑战并存

扶贫先扶智，扶智先通语。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视推广普及国家通用语言文字，习近平总书记多次作出重要指示批示，强调要“推广国家通用语言文字，努力培养爱党爱国的社会主义事业建设者和接班人”“要搞好民族地区各级各类教育，全面加强国家通用语言文字教育”。党的十九届五中全会进一步提出，要提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度；今年政府工作报告在谈及2021年重点工作时也强调了要加大国家通用语言文字推广力度……

一系列部署安排，为新时代我省推广普及国家通用语言文字工作提供了根本遵循和行动指南。对此，参加省政协专题协商会的委员、专家们一致认为，云南作为一个少数民族众多的省份，推广好、普及好国家通用语言文字对维护社会稳定、增进民族团结、不断铸牢中华民族共同体意识至关重要。

多年来，我省始终高度重视国家通用语言文字的推广与普及，2016年4月，省教育厅联合省民宗委、省政府扶贫办启动了“云南省‘直过民族’脱贫攻坚国家通用语言文字普及推广工程”；2017年6月，省委、省政府将推普攻坚列为全省十大扶贫攻坚工程之一，启动了“云南省‘直过民族’和人口较少民族推广普通话及素质提升工程”，并充分利用手机App等现代信息技术，推动实现目标人群学话、识字全覆盖，完成了1万名少数民族教师、7.4万“直过民族”及人口较少民族贫困户普通话培训任务。

据统计，截至目前全省大部分州（市）少数民族人口中18岁以上不会普通话的人数占少数民族户籍人数的比例已降至1%以下，全省国家通用语言文字推广普及水平大幅提升。

“云南少数民族人口占全省总人口数的三分之一，除回族、满族、水族大量使用汉语外，其余22个少数民族共使用26种少数民族语言。尽管我省做了大量工作与努力，取得了不少成绩与效果，但受制于地区资源及语言环境不充分、推普工作进展不平衡等因素，目前我省进一步深入推普工作还存在不少困难和问题，在个别地区任务仍然艰巨。”省政协调研组直言。

“以腾冲市为例，由于群众居住分散，年龄较小的儿童只能在自然村单小上学，到四年级且有一定自理能力后才能到完小就学……虽然双语教学已经推广，但部分少数民族地区双语教学师资力量不足、教学方式单一、学习渠道较少，导致能力提升困难重重。”省政协委员、腾冲市副市长李屏坦言，当前，我省少数民族地区儿童对国家通用语言文字的学习仍起步较慢、效果不够理想。

省政协委员、勐海县医疗保障局副局长玉班坎认为，我省民族地区尚未形成推广普及国家通用语言文字的浓厚氛围，尚未建立完善考核、经费保障等制度机制，缺乏专项资金支持。

省政协调研组则指出了我省国家通用语言文字推广普及工作存在的四个方面问题，即思想认识不到位、工作进展不平衡、队伍建设不够强和语言环境营造不足。

委员建言 聚焦重点难点全面发力提质效

如何积极利用民族母语在国家通用语言文字学习过程中实现正迁移、如何促进多语背景下的国家通用语言文字习得……协商会中，委员、专家结合调研考察成果，就破解推普工作难题、发挥推普工作凝聚作用、推动民族地区铸牢中华民族共同体意识等内容建言献策。

“要旗帜鲜明地确立国家通用语言文字的主体地位，按照‘聚焦重点、全面普及、巩固提高’新时代推普工作方针，加大推普工作力度。”省政协常委、省社会主义学院常务副院长、农工党云南省委副主委何云葵建议，要创新推普工作方式，多措并举提高工作保障能力，突出重点地区和重点人群，解决工作不平衡的问题。坚持以“直过民族”和人口较少民族、学龄前幼儿为重点，突出跨境民族和异地搬迁户等重点群体，着力实现推广普及“全覆盖”。

民革云南省委副主委、云南师范大学哲学与政法学院教授李广良表示，在具体推进过程中，要把握政策尺度、讲究方式方法，有效处理好国家通用语言文字与少数民族方言间统一性与多样性的辩证关系。

云南师范大学外语学院副院长杨燕则提出，应通过在国家通用语言文字推广过程中融入学术研究，构建“在推广中开展研究、用研究结果反促推广”的“推广+研究”体系，打造云南少数民族地区国家通用语言文字推广的特色。她建议，要适度开发本土学习资源和平台，建立“少数民族语言语音语料库”“少数民族语言数字档案馆”，推动开展民族语言数字化保护和传承工作。

“要重视沿边地区和‘跨境民族’的推广普及工作，着力推进设立抵边特岗人才计划、加快现代化小康村建设等工作。”省政协委员、云南教育科学研究院研究员刘寒雁提出，要以跨境民族地区推广普及国家通用语言文字工作为抓手，打造有利于边疆繁荣稳定且辐射周边的跨境中文教育基地；要利用好信息技术“舞台”，打造电商平台与推广普及公益性项目相结合、乡村振兴产业与通用语言能力薄弱人群生产生活技能提升相结合、公职人员培训考评以及推广普及人才队伍建设与国家通用语言文字智慧学习平台建设相结合的新格局。

委员们还一致认为，推普工作离不开各部门、各单位的共同协作，建议推动形成各方广泛参与、密切配合的工作机制，建立健全各级语委机构，重视机关、企事业单位的引领示范作用，打造云南国家通用语言文字推广工作的特色和亮点。

“要加大国家机关工作人员、基层干部普通话训练力度，规范相关文件、公务活动中通用语言的使用。”省政协委员、德宏傣族景颇族自治州侨联副主席尹朝红表示，要加强对州县语委人员的培训力度，提升语言文字工作业务水平。

省政协常委、省佛教协会副会长让迥·贡觉丹增建议，要加强对全省宗教人员思想层面的教育引导，让宗教人士充分认识到推广普及国家通用语言文字工作的价值和意义，从而更好地在宗教团体内部和广大信众中传播社会主义核心价值观，在促进民族团结、社会和谐方面发挥积极作用。

省政协委员、沧源佤族自治县民族文化工作队队长杨丽萍建议，要以乡村振兴、民族团结进步示范区建设等重点工作为抓手，切实营造推广普及国家通用语言文字的良好氛围和环境，稳步推进推广普及工作，逐步实现由提高“普及度”向提升“普及质量”的目标方向转变。

本报记者 张潇予 实习生 罗淋

记者手记

通用语言文字是重要情感纽带

张潇予

我国是一个多民族、多语言、多方言、多文种的国家。实现文化认同、铸牢中华民族共同体意识，最基础也是最重要的工作，就是推广普及国家通用语言文字。

今年全国两会期间，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调：“文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。”习近平总书记的重要讲话，清晰阐释了国家通用语言文字教育、全面推行使用国家统编教材与增强各民族“五个认同”、铸牢中华民族共同体意识的内在联系，也为民族教育工作指明了新方向、提出了新要求。

截至2020年，普通话在全国范围内普及率达到80.72%，识字人口使用规范汉字的比例超过95%。就云南而言，全省少数民族人口占总人口数的三分之一，是我国世居少数民族最多的省份。据统计，当前云南全省不会讲汉语的人口有20多万，占少数民族总人口的1.27%；怒江傈僳族自治州、迪庆藏族自治州、红河哈尼族彝族自治州不会讲普通话的人口占全省总人口数的60%以上，25个边境县不会讲普通话的人口则占全省的50%，推广和普及国家通用语言文字对云南建设民族团结进步示范区至关重要。

当前，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，在实现中华民族伟大复兴的关键时期，更需要云南坚定不移加大国家通用语言文字推广力度，以国家通用语言文字为纽带，增强各民族之间经济文化社会交流，加深各民族之间情感，促进各民族之间交融，为铸牢中华民族共同体意识夯基固本。我们要深刻认识做好国家通用语言文字推广普及工作的重大意义，聚焦重点人群和重点地区，采取强有力措施，推动各民族群众学好、用好国家通用语言文字。各级政府要切实扛起责任，高度重视推广普及工作，加强统筹谋划、明确职责任务、推动贯彻落实，积极营造全社会推广使用国家通用语言文字的良好环境和氛围。

新时代 新担当 新作为 大家谈

“到场免罚”彰显人性化

尹娟

对于有车族来说，出门办事找不到车位，情急之下在路边临时停一会儿车。等到急匆匆赶回来时，正好碰见执法人员正在贴条。尽管再三解释，对方却表示罚单已开无法撤销，于是只能乖乖交罚款，这让一些车主在情感上觉得难以接受。

最近，河南省洛阳市城市管理部门出台二十条优企惠民措施，通过深化城市管理领域“放管服效”改革，更好地服务市场主体。其中，机动车违停执法方面涉及的“城区内机动车违停，驾驶人15分钟内到场可申请免罚”举措，让广大市民拍手称赞。

随着汽车保有量的增加，各地停车资源普遍紧张，车位配比严重失衡。尤其在学校、医院、菜市场等周边区域，往往一位难求，给市民办事造成不便。于是，一些市民只能选择将车停在路边，等送完孩子、看完病号、买完菜回来后，立即把车开走。这种临时违停行为，并未故意违反交规，实属无奈之举。只要不妨碍交通，不影响道路交通安全，并且当事人能够及时纠正违法停车行为，就应该给予适当宽容和谅解。

“15分钟到场”免罚，也合乎法律规定。根据《道路交通安全法》，“机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者二十元以上二百元以下罚款。”“对违反道路交通安全法律、法规关于机动车停放、临时停车规定的，可以指出违法行为，并予以口头警告，令其立即驶离。”由此可见，警告、罚款都属于对道路交通安全违法行为的处罚种类。执法人员发现违法停车时，可以开具违停处罚告知单。如果车主能够及时返回违停车辆，将车辆驾离，执法人员也可以撤销之前的处罚决定，改为口头警告。

处罚是为了提醒驾乘人员遵守交通法规、维护交通秩序，许多情况下，免罚加批评教育也能起到同样的效果。“15分钟到场”免罚，体现了教育与处罚相结合的原则，让执法作风更加人性化。

大观微议

用“编码定位”保护历史遗迹

易晖

近日随“云南省社科专家禄丰行”调研队伍到获得“中国历史文化名镇”“明清盐文化博物馆”等称号的禄丰市黑井镇采访，对当地精心保护老建筑、老街道的做法留下了深刻印象。

10多年前。我曾来过黑井镇，如今故地重游，发现这里的一砖一石、一街一巷还是记忆中的模样，透出浓浓的乡愁味。黑井街道上遍布年代久远而形状不规则的铺路石，仔细看来其中一些还编有号码。当地干部解释说，由于某些道路的地下管道需要疏通或改造，施工中不得不移动被岁月打磨得光彩夺目的铺路石，若处理不当可能破坏古道，但这些铺路石经过编号排序，施工之后就可以各归其位，“完璧归赵”。

再看黑井街道上的老墙，有的表层石灰已剥落，露出里面大面积的砂石块，当地干部说不需要新刷石灰浆，保持目前的自然状态最好，砂石本来就是黑井的土特产。对于一些居民之前用白色瓷砖贴外墙破坏了古朴氛围的做法，当地用与砂石同色的涂料进行了覆盖，尽力使其与周围景观协调一致。

近年来，有的古镇发生过用挖机挖路石及民居装修风格各行其是的现象，严重消解了历史风貌。相比之下，黑井的古镇保护措施细致入微、用心用情、值得借鉴。

人们到古镇游览，无非是与原汁原味的历史文化遗迹亲密接触。让地方历史文化看得见、摸得着、听得到、留得住，体现有关管理部门的责任担当，对此，“编码定位”的“工匠精神”不可少。

见习岗缓解就业压力

王腾飞

一直以来，大学生就业问题受到了全社会的广泛关注。去年和今年，因为遭到了新冠肺炎疫情的冲击，经济受到了一定影响，许多企业都被迫缩减开支，甚至有的还开始裁员，这就导致了原本就业困难的大学生面临着更大的就业压力。近期，全国很多地方正在大量招聘大学生见习岗缓解大学生就业压力。

持续扩大就业见习规模政策，对未就业高校毕业生、企业和城市来说，都是重大利好。

对高校毕业生而言，可纾就业之困。就业是“六稳”“六保”之首，高校毕业生就业是“稳就业工作重中之重”。持续扩大就业见习规模，未就业高校毕业生能够就业见习，可以在见习岗位上积累经验和技能，发现就业创业机会，获得更好的发展。

对企业而言，可解求才之渴。人才是企业发展的根本。持续扩大就业见习规模，企业可以在提供的见习岗位上考察识别人才，促进人岗匹配，提升用人准确率和成功率。

对城市而言，可达引才之愿。近年来，全国多个城市陆续发布引才新政，符合条件的人才将获得包括落户、住房补贴、安家费、创业贷款等多方面的政策激励。提供就业见习岗位，是城市留住人才，特别是壮大高水平青年人才储备的重要举措。各个城市应依托各级开发区、产业园、科技园等拓展见习单位，丰富民营企业、国有企业、事业单位、社会组织、政府投资项目、科研项目等领域的相关岗位来源，满足多元见习需求。

村监委会别沦为摆设

胡喜庆

村务监督委员会是村民对村务进行民主监督的机构，目前大部分行政村已经实现了村党组织纪检委员和村监委会主任“一肩挑”。但个别地方的村监委会还存在着或多或少的问题，如不切实加以解决，村监委会极有可能沦为摆设。

许多地区的村监委会主任及成员中，55周岁以上人员所占比例较高，且文化水平多为初中或高中学历，财务管理、项目建设等专业知识相对比较缺乏，部分人员对监督内容、监督方法心中无数，工作思路头绪不清晰，导致监督工作有名无实。

要让村监委会切实发挥作用，要制定统一制度、办法，明确村监委会的职能职责。规定村监委会成员不得由村党组织和村民委员会成员及其近亲属、村级财务人员担任，赋予村务监督委员会及其成员知情权、质询权、审核权、建议权、主持民主评议权等等。

要加大培训力度。由上级纪委监委牵头、组织部、民政局等有关部门一起，制定完善常态化学习制度，运用法规条例与典型案例相结合的形式，对村监委会主任及成员开展常态化政策理论和监督工作业务培训，为实现有效监督打好理论基础。

要压实工作责任。制定以履职成效、群众评价、民主测评等为主的多维度工作考核机制，同时健全岗位待遇稳增长机制，这样方可激发村监委会干部干事创业和履职动力。

云岭论坛

乐见个人信息保护走向系统化

鹰远

信息化时代，个人信息保护已成为广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题之一。8月20日，十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过《中华人民共和国个人信息保护法》，引发了全社会广泛关注。

我国已进入数字经济时代，随着信息技术广泛应用和互联网不断普及，数据化、网络化、智能化已经渗透至经济社会的各个方面。但近年来，非法收集和违法违规使用个人信息数据的现象越来越严重，已经成为一大社会“毒瘤”，公众强烈要求有关部门进行整治。不得“大数据杀熟”、不得过度收集个人信息、严格保护个人敏感信息、赋予大型网络平台个人信息保护特别义务、规范个人信息跨境流动……这部法律积极回应了社会关切，为破解个人信息保护中的热点难点问题提供了强有力的法律保障。

虽然《刑法》已将泄露个人信息的行为入罪，《民法典》等法律法规中也有关于个人隐私保护的条例，但这些条例显得零散、模糊，在现实中普遍缺乏可操作性，远不能满足公民个人信息保护的需要。因此，在加大对泄露、窃取、倒卖、盗用个人信息行为的打击力度，畅通受理渠道，开展综合整治的同时，专门立法要及时跟进，应当整理现行法律、法规、规章中与个人信息保护相关的条文，将个人信息保护立法体系结构由低级向高级、由零散向系统化演进，为保护个人信息织就更加严密的网络。

《个人信息保护法》向侵害个人信息行为“亮剑”后，还需要社会各方共同努力。一方面，有关部门应持续推进相关法律法规的完善、整合，同时加强监管，建立完善的投诉与举报机制，不给违法违规行为任何生存空间；另一方面，个人和单位应强化个人信息和数据安全意识，保护好自身的信息安全，当个人信息权益遭受侵害时，敢于维权、善于维权，不让不法行为有机可乘。

构建见义勇为法治环境

程汉鹏

8月20日举行的十三届全国人大常委会第三十次会议通过了《中华人民共和国医师法》。其中第二十七条第三款规定“国家鼓励医师积极参与公共交通工具等公共场所急救服务；医师因自愿实施急救造成受助人损害的，不承担民事责任”。

一段时间以来，医疗机构医师在公共场所实施急救，有的因为救助成功，获得了患者及其家属的称赞和广大公众的好评，但也有医师因为救助失败，遭到了患者家属的恶评，甚至被告上法庭，追究其相关责任。因此，《医师法》明确医师在公共场所因自愿实施急救造成受助人损害的不承担民事责任，免除了救助者的后顾之忧，不仅是对良好社会风气的维护，更是对人们善心的保护。

其实，从法律规定的层面看，“急救不担责”并不是孤法。《民法典》中规定因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。一些省份出台的“急救医疗服务条例”中也强调，紧急现场救护行为受法律保护，对患者造成损害的，依法不承担法律责任。可以预见，在《医师法》相关规定的保证之下，医护人员在公共场所参与紧急状况下的医疗救助会更有底气。进一步看，允许和鼓励比平民百姓懂得更多相关知识和技能的医师参与急救，也有助于营造尊重科学、尊重医师的社会氛围。

近年来，国内各地先后出现多起救助被讹事件，公共舆论普遍认为，只有从法律、制度、道德、社会层面入手，构建有利于见义勇为者的法治环境，建立奖励机制，形成良好的行业风气，才能有力地重建道德规范、修复社会信任。

诚然，制度设计等保障机制无法超出公序良俗而存在，但在社会变迁中出现了新问题、新情况时，公权力应当秉持“维护社会公平正义”的原则匡扶社会道德，多层面维护和保障救助者的合法权益，符合法律的基本精神。

就此而言，正式通过的《医师法》明确医师在公共场所因自愿实施急救造成受助人损害的，不承担民事责任，承载和映射出良法善治行为的持续落地。毋庸置疑，让医生救助他人无后顾之忧，才可“该出手时就出手”，那些陷入危境的民众可多一点生机，全社会可多一份安全感与文明意识。

微看点

一勤天下无难事

《人民日报》：助跑跳高的高度能达到1.5米，原地起跳能轻松摸到篮球筐，立定跳远超过3米……这几天，一组中国举重队的训练图片在社交平台上刷屏。为了让全身肌肉得到科学合理的锻炼，举重运动员不仅要练力量，还要练爆发力、柔韧性、协调性等。“力大无穷，还身轻如燕”，也让更多人了解到中国举重队争金夺银的不容易。“一勤天下无难事。”所有的一鸣惊人，其实都是厚积薄发。赛场之上，确实有场地适应、状态调整、临场发挥等偶然因素的存在，但倘若没有足够强大的实力，缺少相应的积累和沉淀，又何以把握住宝贵的机会？何谈战胜自己、超越他人？“走下领奖台，一切从零开始。之后的路还要脚踏实地，更坚定地走下去。”面对未来，东京奥运会羽毛球女单冠军陈雨菲这样说。坚持不懈、坚忍不拔、坚定不移，积小胜为大胜、积跬步至千里，这样的努力必有所得，这样的人生必有收获。

对“卡脖子”技术“建档立卡”

光明网：随着中国国力的增强，以美国为首的国家对我国高技术领域进行打压，使得我国在一些关键技术领域面临着严峻的“卡脖子”局面。为此，我们应该积极思考应对“卡脖子”问题的新思路，脱贫攻坚的建档立卡制度非常值得借鉴。效仿脱贫建卡制可分两步走。首先，对被“卡”的技术进行全面梳理，建档立卡。要在关键领域、“卡脖子”的地方下大功夫，把“卡脖子”技术，一个一个找出来，一个一个攻克。其次，对可能被“卡”的技术精准识别，积极发挥战略科学家的战略规划和分析判断能力，从基础研究中筛选可能具有应用前景的关键核心技术，前瞻性地提出将来可能攸关国家经济、政治和国防安全的技术领域，对这些重中之重设立优先级。最后，发挥社会主义制度优势，依靠新型举国体制，强化国家战略科技力量，合力攻克“卡脖子”问题。

本报记者 易晖 整理

本版主编：云南日报理论评论部
邮箱：yihui7777@163.com spyndaily@126.com
更多理论评论文章请扫码