

富民县纪委监委推进“四项监督”统筹衔接

创新监督“模块化”工作机制显成效

“我们在对东村镇4个村党总支开展巡察中发现,村级中小项目不规范问题突出,建议对村级自建中小项目开展集中整治。”日前,富民县委第二巡察组实践运用监督“模块化”工作机制,在巡察过程中及时向监督单元组反馈相关问题,大大提高了监督检查效率。这是富民县纪委监委实施监督“模块化”工作后带来的新变化。

针对“四项监督”存在监督力量分散、配合衔接不够紧密,监督交织、重复等现状,2021年5月,富民县纪委监委出台《纪检监察机关推进监督“模块化”工作方案(试行)》,以“监督职责再强化、监督力量再整合、监督效果再提升”为目的,以监督单元、监督功能、监督内容“模块化”方式,有力有序推进“四项监督”统筹衔接具体化、程序化、制度化,画好监督“最大同心圆”。

以单元模块化贯通监督力量

“‘模块化’就是强化统筹理念和系统思维,将全县纪检监察机关监督力量按照一定的模块进行整合,实现基层监督执纪从‘分散独立’向‘模块联合’转型。”富民县纪委监委有关负责人介绍。

“精准划分监督单元后,人员统筹更高效了,配合协调也更容易。”富民县纪委监委党员石霞霞表示。

精准划分监督单元,就是以“纪委副书记(监委副主任)+县纪委监委(监委委员)+纪检监察室+派驻纪检监察组+镇(街道)纪(工)委+县委巡察组+纪律作风监督员(特约监察员)”模块构成3个监督单元组,由3位纪委副书记牵头,分区域、分部门对全县54家单位及其下属单位、7个乡镇(街道)开展监督。有效解决实践中存在的“单兵”作战力量分散,监督触角不深等问题,通过统筹四个监督力量,实现“1+1+1+1>4”的效果。

富民县纪委监委第一纪检监察室负责人骆飞感触很深地说:“比如我们在处理一个乡镇基础设施建设中收受礼金的问题时,按照以前的模式,需要不断往返

乡镇,时间成本很高,效率却不高。精准划分监督单元后,镇(街道)纪(工)委也纳入‘模块’之中,县镇两级相互配合,办案效率大幅度提升,结案时间比从前缩短了一半。”

每季度召开廉情分析会,通报工作情况、提示监督重点、集中研判问题,每半年对监督单位、地区进行一次动态评估和廉情分析,年底形成年度廉情分析报告……在单元模块化中,县委巡察机构与县纪委监委围绕巡前、巡中、巡后3个环节建立了情况通报、沟通协调、成果运用、整改监督机制,提升发现问题的精准度。截至目前,已经召开相关书记专题会议3次,研判“模块化”问题线索14件。

以功能模块化统筹监督安排

“监督‘模块化’实施以后,我们在巡察前,会先发征求意见函给县纪委监委,聚焦重点部门和重点领域,掌握更多信息,能在巡察中更精准地发现问题。”富民县委巡察办主任赵光伟表示,监督“模块化”实施后,在巡察过程当中,巡察组会及时通过联席会议进行信息交流,把发现问题的第一时间移交给

县纪委监委,巡察效率明显提升,效果更好。“巡察结束后,针对系统性、领域性突出问题发出《巡察建议书》,建议开展集中治理,由县纪委监委联系的纪检监察室或派驻纪检监察组履行日常整改监督责任。”

据介绍,富民县纪委监委在监督“模块化”工作机制中,设置了调研监督、监督检查、监督调查3种功能模块。通过采取个别谈话、调查问卷、查阅资料、交流答疑等现场调研方式强化日常监督、主动监督,上半年,开展专题调研5次,撰写调研报告12份;通过“蹲点式”“体验式”“点穴式”“推磨式”等监督方式,围绕新冠肺炎疫情防控、政法队伍教育整顿、镇村换届纪律、中央环保督察、COP15筹备工作等重点工作开展专项监督检查56轮次。

同时,通过功能模块化,重点监督对监督单位、对象问题线索进行协作办理、提级办理、直查直办,对问题线索调查核实中发现的普遍性、倾向性问题,向县委巡察机构提出对相关地区和单位进行重点关注,优先开展巡察或巡察“回头看”的意见建议,及时了解关注问题,拓展线

索来源。推行监督“模块化”机制以来,提级办理4件,向县委巡察机构提出意见建议7条。

“各功能模块开展监督跨监督单元调动力量,通过功能模块化的统筹监督安排,很多问题可以迅速高效解决。”骆飞介绍,以前案件来源主要依靠信访举报和司法机关移送,现在巡察和镇(街道)纪(工)委都可以直接提供案件线索,“镇(街道)纪(工)委发现问题后,县纪委监委纪检监察室就能提前介入,必要时还可以提级办理,少走很多弯路,极大地提升了办案效率。”

以内容模块化突出监督重点

“‘模块化’将监督任务和‘四项监督’统筹衔接纳入五个模块监督内容,推进重点监督事项清单化、项目化。”石霞霞介绍,富民县纪委监委根据内容“模块化”,贯彻执行党和国家路线方针政策以及重大决策部署,落实全面从严治党主体责任、党内政治生活民主集中制原则、选人用人规定、中央八项规定精神以及年度党风廉政建设责任制检查考核内容等进行共性监督。对被监督单位、对

象全面梳理职权事项、权力运行流程、职权风险隐患,形成权力清单、责任清单和风险清单,从“三个清单”流程是否科学规范、权责是否划分清楚、风险是否有效排除、决策是否落地执行等方面进行重点监督。“通过对权力清单、责任清单、风险清单的全面梳理,让我们履责更有底、服务更亲民、防控更到位。”经派驻纪检监察组督促县农业农村局完成“三个清单”公开后,县农业农村局局长对这份清单的作用体会真切。

围绕县委、县政府既定目标任务和重点项目,结合富民县“县委问诊、人大问询、媒体问效”工作,对工作进展缓慢、项目进度拖沓,主体责任落实不力,特别是在目标任务、重点项目推进中存在的形式主义、官僚主义,弄虚作假、欺上瞒下,不担当、不作为等问题进行专项监督。对信访举报,特别是非问题线索类信访事项中反映的普遍性、典型性问题,巡视巡察、审计统计等反馈问题及整改落实情况,对涉及的体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,特别是群众反映强烈的痛点、堵点、难点和热点问题进行选择监督。

同时,紧盯元旦、春节、中秋等重要节假日以及开学季等特殊时间节点,对公款吃喝、公款旅游、违规使用公车、违规收受节礼、违规发放津补贴或福利、违规操办婚丧喜庆事宜等问题,紧盯会议、节庆以及大型文化、体育活动等,对违规购买服装、铺张浪费等问题进行节点监督。

“正在开展的‘三个遍访’中,我参与的工作组针对营商环境进行了体验式监督,收集到更客观的意见建议,更加贴近基层。”县纪委监委驻县委办纪检监察组副组长崔朝语介绍,通过监督“模块化”,监督内容和方向更加明确,监督质效得到有效提升。

以整改模块化提升监督质效

如何做好“上半篇”与“下半篇”的结合文章,贯通运用监督检查、审查调查成果,推进监督信息互通、提质增效也是监督“模块化”要着力破解的问题。

“在巡察中发现部分单位存在超范围使用工会经费,对退休职工及非会员超范围发放职工福利,引起了县总工会的高度重视。”富民县总工会副主席、经费审查委员会主任赵光俊表

示,县总工会对整改的要求进行了细化和规范,让各级工会会有章可循,规范基层工会财务管理,构建了工会内部监督体系,加强审计监督力度,工会经费的管理更加规范。

在整改“模块化”中,对发现的一般性问题,由县纪委监委纪检监察室、派驻纪检监察组和县委巡察机构分别按程序反馈至责任单位督促整改,同步抄送其他“四项监督”主体,供开展日常监督工作参考。上半年,专项监督检查发现67个问题,反馈至责任单位的同时抄送派驻纪检监察组,实行周、月报跟踪机制,确保周周有进度、月月有进展。“我单位通过完善工作机制、加强日常管理来落实整改。同时举一反三,进一步自检自查、规范执行。”县人防办负责人表示,收到县纪委监委的纪律检查建议书后,及时对人防工程建设中存在不规范问题开展整改。

对发现的普遍性、系统性问题,由县纪委监委纪检监察室、派驻纪检监察组及时制发“三书一函”、第一种形态提醒函等,反馈责任单位的同时,抄送县分级分管领导、抄告县委巡察办;由县委巡察办将巡察反馈问题抄告县纪委监委纪检监察室、派驻纪检监察组,强化纪检监察日常监督抓好面上整改,协助、推动县委、县政府班子成员跟进履行“一岗双责”,持续放大监督效应。如,县委巡察办针对巡察发现的“4个村组均存在村级中小项目建设不规范”问题,向县纪委监委发出《关于对村级中小项目开展集中整治的建议书》,建议对全县村级自建中小项目开展集中整治,规范村集体中小建设项目。

对监督检查、县委巡察发现问题较多,或者党风廉政建设责任制考核为“基本合格”及以下等次的,作为次年纪检监察机关开展系统治理,县委巡察机构开展巡察或“回头看”的重点。目前,富民县通过巡纪联动“模块化”治理村(社区)干部违规发放津补贴、议事决策不规范、违规使用备用金、超范围使用工会经费、重复领取年度目标考核奖等8个突出问题,移交重点人重点事问题线索33件32人,推动党纪、政务立案9人,移送司法机关2人、逮捕2人,清退违规资金186.3万元。

杨抒燕

富民县纪委监委

强化全流程监管扎实推进审查调查工作

今年以来,富民县纪委监委通过强化线索管理、督促办理、统计分析等多项举措,深化运用监督执纪“四种形态”,积极实践审查调查措施,加强对审查调查全流程的监督管理,推动纪检监察工作高质量发展。

对问题线索集中管理、跟踪督办,每月对分办的问题线索进行梳理,对即将到期或超期未办结的,发送预警通知提醒。截至目前,共处置反映问题线索172件,其中谈话函询36件次、初步核实136件次;了结99件次;拟立案73件

次。给予组织措施处置107人。

严格执行办案安全情况月报告制度,没有发生安全事故的,进行“零”报告。截至目前,审批使用谈话室36人次。组织开展审查调查安全业务知识培训2轮次,培训人员120人次。运用监督

执纪“四种形态”处理219人次,其中第一种形态163人次、第二种形态42人次、第三种形态4人次、第四种形态10人次,提高了全县纪律审查工作的质量和效率。

李琼 任平

“好家风”助力“清廉富民”建设

近期,富民县纪委监委牵头县文明办、县妇联等单位,出台方案开展“好家风在富民”系列活动,以纯正的家风涵养清明党风政风社风。

活动以“寻找好家风、培育好家风、弘扬好家风”等方式,促进全县广大党员干部、人民群众围绕好家风主题,立家规、严家教、正家风,以良好的

家风带动社风民风明显好转。通过宣传发动、教育引导、监督管理等多种方式,把反腐倡廉的意识和观念逐渐渗透到家庭日常生活中,真正将“好家风”吹入寻常百姓家,在涵养富民廉洁政治生态的同时,营造富民大街小巷、村村寨寨“一草一木会说话,一牌一匾皆育人”的浓厚好家风氛围。 沈鸿雁

政治巡察强化对“一把手”的监督

自中央出台《中共中央关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》以来,富民县委把对“一把手”的监督作为巡察工作的一项重点内容。

政治巡察紧盯党组织职能责任,查找纠正政治偏差;紧盯党组织“一把手”,将其工作、生活情况作为必谈内

容;紧盯群众反映的突出问题;加强联动配合,压实各级党组织和“一把手”责任,推动问题系统整治、集成治理。通过“三盯”“一联”推动落实全面从严治党(党组)主体责任、书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”责任的有效落实。 赵光伟 熊祥

开展集体谈话落实两个责任

日前,富民县公安局党委、县纪委监委驻县公安局纪检监察组同时为调整职务的14名干部开展集体谈话和廉政谈话。

集体谈话过程中,县纪委监委驻县公安局纪检监察组组长从自身职能职责出发,对调整职务干部提出尽责

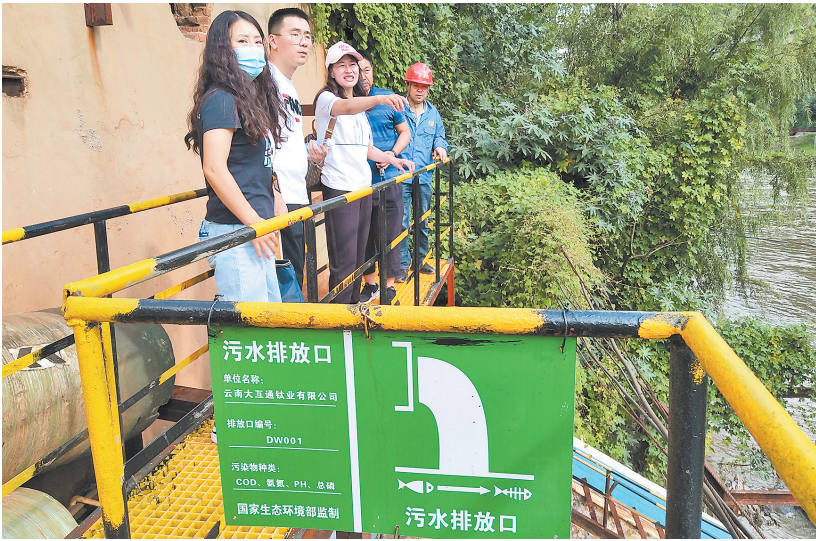
履职、敬畏规矩、务实担当等廉洁自律的意见和要求,切实把监督关口前移到履职前一步。公安局党委主要负责同志对新任职的14名同志提出了具体希望和要求,局党委真正把管党治警责任扛紧压实。 杨翠琼

实地督查合力化解“烂尾楼”问题

近日,为进一步切实整治群众身边腐败和不正之风,查处烂尾楼背后违规审批、违规操作,以权谋私等滥用职权和失职渎职违法行为,富民县纪委监委联合县住建局等相关职能部门对“烂尾楼”整治情况进行实地督查。

目前富民县纳入省、市目录的“烂尾楼”项目共有6个,通过采取组建专业律师团队、审计单位、造价单位等三

方专业机构,聘请工程质量鉴定机构,进行鉴定;建立奖惩制度,政策支持和惩戒限制制度等强有力的整治措施,已成功化解两个“烂尾楼”项目,剩余4个项目已上报为保障性租赁住房进行改造,协调项目重整和复工及启动破产重整程序,通过合理有效方式加快化解。 李琪瑶



富民县纪委监委联合生态环境、自然资源等职能部门对历次中央、省委、市委巡视巡察发现生态环境保护方面问题整改情况进行监督检查。

供图

“面对面”听取履行“一岗双责”情况汇报

近日,富民县委主要领导“面对面”听取常委班子成员履行“一岗双责”情况汇报和述责述廉报告,切实增强班子成员落实全面从严治党主体责任,把“一岗双责”抓在手上、扛在肩上、落在行动上。

“班子成员务必树牢‘管党治党是本职,不管党治党是失职、抓不好管党治党是渎职’的理念。”县委主要领导

督促各位班子成员牢牢把握“主体责任”和“监督责任”两个关键,以强有力的工作措施推动管党治党走向“严紧硬”。要切实把责任扛稳、抓牢、做实,从自身做起,以上率下,强化工作措施,认真履行好“一岗双责”,努力营造风清气正的政治生态,为奋力谱写富民“山水园林卫星城、休闲康养目的地”新篇章提供坚强政治保证。钱媛媛

严管与厚爱并重 为受到不实举报干部澄清正名

“组织在调查核实后为我澄清正名,让我放下了思想包袱,我将轻装上阵,一如既往开展好各项工作。”在澄清正名通报会上,大营街道纪工委原书记姜某如释重负地说。这是富民县纪委监委为受到失实举报的纪检监察干部予以澄清正名的一个具体实践。

为帮助诬告的党员干部消除负面影响,县纪委监委先后制定出台澄清

正名办法、“四评”制度和回访教育制度等,不断加大查处打击诬告陷害、容错纠错、澄清正名等工作力度,推动了澄清正名工作的制度化、常态化。今年以来,县纪委监委先后召开不实举报澄清正名通报会2次,为1名纪检监察干部和1名党员干部澄清正名,容错纠错4件4人,不断彰显严管厚爱结合,激励约束并重。 陈县

从源头上防止农村“微腐败”

近年来,富民县散旦镇纪委紧盯村级“小微”权力运行,将全面从严治党向村委会、村组延伸,铲除基层腐败问题滋生的土壤。

注重对村干部思想政治和法治教育,加强正面典型教育、反面警示教育,全面推行“四议两公开”工作制度,

规范运行程序化、透明化,从源头上防止农村“微腐败”行为。多举措推广使用“码上公开”监督平台,督促各村及时做好党务、村务、财务情况公开,让群众足不出户就能尽知村里事,充分发挥群众监督作用,使基层权力阳光运行。 杨艳

“望闻问切”做好政治巡察

近年来,富民县委巡察组聚焦群众身边腐败问题和不正之风,用“望闻问切”查找问题、发现偏差、靶向纠治。通过查阅台账资料、来信来访等巡察手段,用直观的方式发现蛛丝马迹,查找病痛。从看似正常的现象中发

现不正常的痕迹。有针对性地制定谈话提纲,对开展好巡察谈话起到关键性的作用。通过延伸了解、下沉调研、数据分析、相互印证等综合研判、分析会诊,找出症结所在,以确保对症下药、靶向纠治。 李世雯

厘清“小微权力”清单 织密村级监督网络

为推进纪检监察职能向基层延伸,富民县东村镇列出一批“小微权力”清单,划清村级事务“可为”范畴和“不可为”边界,从源头上铲除滋生基层腐败的土壤。

在村组干部能力提升等培训课堂,将小微权力清单运行流程图作为

重要的内容纳入培训课程,将村级“小微权力”清单以及事项办理流程及时在宣传栏张贴,多种形式为群众解读村级“小微权力”清单。下一步,东村镇纪委将进一步强化监督,压实责任,着力遏制基层微腐败发生。

司绍红

治重点盯节点 把违规吃喝问题整治抓常抓细

“富民工业园区国有资产管理有限公司的公务接待中,存在多次同城接待、超范围接待问题,县纪委给予全县通报问责处理……”近期,昆明市纪委监委公开通报曝光违规吃喝问题,之前已被富民县纪委监委严肃查处的此典型案例在列。

今年以来,富民县纪委监委不断加大正风肃纪力度,在常态化、高频率上发力,制发《集中开展违规吃喝问题专项整治工作方案》,并梳理2019年

以来违规吃喝问题清单共4份,对巡察发现16家单位存在违规吃喝问题已完成反馈整改,梳理出的2019年以来违规吃喝问题线索涉及43人,立案查处9件9人,其他通报批评、问责,第一种形态等处置34人。同时,紧盯关键节点强化监督检查,在中秋、国庆节期间开展违规吃喝问题明察暗访,发现问题6个,当场进行了反馈并督促立即抓整改。

周育成

一人一策 因人施教 做好回访教育“后半篇文章”

富民县纪委监委始终坚持“一人一策,因人施教”的工作思路,不断推动回访教育精细化、深度化、实效化,切实做好监督执纪“后半篇文章”。

在开展回访工作前,回访人员通过查阅相关资料,做足做实回访功课。在回访教育过程中,与受处分人员进

行“面对面”交谈,最大程度彰显力度和温度。坚持“一人一案一档”,回访结束后,将回访情况如实登记,反馈至受处分党员所在党组织和单位以及组织人事部门。近3年来,富民县纪委监委共回访教育85人,取得了良好的政治效果、纪法效果和社会效果。 王保芹