

# 建立“能跌能涨”的市场化电价机制

——我国进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革

国家发展改革委12日发布通知，部署进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革。我国将在保持居民、农业用电价格稳定的同时，有序放开全部燃煤发电电量上网电价，扩大市场交易电价上下浮动范围，推动工商业用户都进入市场。

国家发展改革委价格司司长万劲松在当日举行的新闻发布会上说，此次改革，在“放开两头”即放开发电侧上网电价、用户侧销售电价方面取得重要进展，标志着电力市场化改革又迈出了重要一步。

## “放开两头”取得重要进展

万劲松说，按照电力体制改革“管住中间、放开两头”总体要求，此次改革，在“放开两头”方面均取得重要进展，集中体现为两个“有序放开”。

在发电侧，有序放开全部燃煤发电上网电价。我国燃煤发电电量占比高，燃煤发电上网电价在发电侧上网电价形成中发挥着“锚”的作用。目前，已有约70%的燃煤发电电量通过参与电力市场形成上网电价。此次改革，明确推动其余30%的燃煤发电电量全部进入电力市场，这将进一步带动其他类别电源发电量进入市场，为全面放开发电侧上网电价奠定坚实基础。

在用电侧，有序放开工商业用户用

电价格。目前，大约44%的工商业用电量已通过参与市场形成用电价格。此次改革，明确提出有序推动工商业用户都进入电力市场，按照市场价格购电，取消工商业目录销售电价。尚未进入市场的工商业用户中，10千伏及以上的工商业用户用电量大、市场化条件好，全部进入市场；其他工商业用户也要尽快进入。届时，目录销售电价只保留居民、农业类别，基本实现“能放尽放”。

通知同时明确，对暂未直接从电力市场购电的用户由电网企业代理购电，代理购电价格主要通过场内集中竞价或竞争性招标方式形成，鼓励地方对小微企业和个体工商户用电实行阶段性优惠电价政策。

万劲松说，改革的核心是真正建立“能跌能涨”的市场化电价机制。从当前看，改革有利于进一步理顺“煤电”关系，保障电力安全稳定供应；从长远看，将加快推动电力中长期交易、现货市场和辅助服务市场建设发展，促进电力行业高质量发展，支撑新型电力系统建设，服务能源绿色低碳转型，并将对加快推动发电计划改革、售电侧体制改革等电力体制改革发挥重要作用。

## 扩大市场交易电价上下浮动范围

通知明确，扩大市场交易电价上下

浮动范围。将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%，扩大为上下浮动原则上均不超过20%，高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

国家发展改革委价格司副司长、一级巡视员彭绍宗说，这有利于更好发挥市场机制作用，让电价更灵活反映电力供需形势和成本变化，在一定程度上缓解燃煤发电企业经营困难，激励企业增加电力供应，抑制不合理电力消费，改善电力供求状况，更好保障电力安全稳定供应。

“明确高耗能企业市场交易电价不受上浮20%的幅度限制，有利于引导高耗能企业市场交易电价多上浮一些，这样可以更加充分地传导发电成本上升压力，抑制不合理的电力消费；也有利于促进高耗能企业加大技术改造投入、提高能源利用效率，推动产业结构转型升级。”他说。

## 对物价水平影响总体有限

此次改革将对工商业用户用电成本和物价水平产生哪些影响？

彭绍宗说，全面放开燃煤发电上网电价，扩大上下浮动范围，在电力供需偏紧的情况下，市场交易电价可能出现上浮，在一定程度上推升工商业企业用电

成本。但分用户类别看，对高耗能企业市场交易电价，规定其不受上浮20%限制，就是要让用电多、耗能高的企业多付费。其他工商业用户，单位产品生产用电少，用电成本在总成本中占比总体较低，市场交易电价出现一定上浮，企业用电成本会有所增加，但总体有限。

他说，考虑到不同用户的情况，围绕此次改革作了针对性安排：一是各地根据情况有序推动工商业用户进入市场，并建立电网企业代理购电机制，确保平稳实施；二是鼓励地方通过采取阶段性补贴等措施对小微企业和个体工商户实行优惠；三是继续落实好已经出台的支持民营企业发展、中小微企业融资、制造业投资等一系列惠企纾困措施。

彭绍宗说，此次改革特别强调要保持居民、农业用电价格稳定，对居民消费价格指数(CPI)没有直接影响。如果市场交易电价上浮，会一定程度推高企业特别是上游生产企业用电成本，对工业生产者价格指数(PPI)有一定推升作用，但改革措施有利于改善电力供求状况，更好保障企业用电需求，促进企业平稳生产、增加市场供给，从总体上有利于物价稳定。总体看，此次改革对物价水平影响有限。

新华社记者 安蓓

据新华社北京10月12日电



## 中老铁路全线铺轨完成

本报讯(记者 胡晓蓉 字剑飞 通讯员 刘顺良) 10月12日，在中老铁路曼木树隧道出口，中国中铁一局施工人员操作我国自主研制的新型长轨牵引车，将最后一组500米长钢轨精准推送到位，标志着中国(老)挝(昆)明(万)象(蒙)铁路全线铺轨完成，为年底开通运营目标迈出了重要一步。

中老铁路是我国“一带一路”倡议与老挝“变陆锁国为陆联国”战略对接的重要项目，也是首条以中方为主投资建设、全线采用中国技术标准、使用中国设备并与中老铁路网直接联通的国际铁路。全线由国内段和老挝段组

成，全长1000多公里。建成通车后，从云南昆明至景洪仅需3个多小时，至老挝万象有望实现直达运输，当日通达。

中老国内玉溪至磨憨段正线全长508公里，由于玉溪至景洪为双线，景洪至磨憨为单线，正线需铺轨863公里，站线铺轨129公里。面对铺轨作业标准高、工期紧、交叉作业面多，24‰长大坡道给铺轨施工带来的巨大挑战，中国国家铁路集团有限公司统筹参建各方不断优化方案和资源配置，创新施工工艺，改造机械设备，采用机械化、自动化铺轨机组和施工信息化等手段，大幅提高了轨道精度和施工效益。

## IMF下调今年全球经济增长预期

据新华社华盛顿10月12日电(记者 许缘 高攀) 国际货币基金组织(IMF)12日发布的最新一期《世界经济展望报告》显示，2021年全球经济有望持续复苏但势头趋缓，预计全年增长率为5.9%，较7月份预测值下调0.1个百分点。

报告说，全球经济持续复苏，但新冠疫情对经济的冲击更加持久，新冠变异病毒德尔塔毒株迅速传播加剧了疫情前景的不确定性。就业增长放缓、通货膨胀加剧、粮食安全以及气候变化等问题给各经济体应对政策带来多方面挑战。

报告指出，下调今年全球经济增长预期，主要反映了发达经济体在供

应链中断影响下增长放缓，以及收入发展中经济体疫情形势恶化导致经济增幅收窄。不过，一些依靠大宗商品出口的新兴市场和发展中经济体经济有望在短期内走强。

具体来看，今年发达经济体经济将增长5.2%，较7月份预测值下调0.4个百分点；新兴市场和发展中经济体经济将增长6.4%，较7月份预测值上调0.1个百分点。其中，美国经济将增长6%，较7月份预测值下调1个百分点；欧元区经济将增长5%；日本经济将增长2.4%。同时，IMF预计中国经济今年将增长8%。

报告预计，2022年全球经济有望增长4.9%，与7月份预测值持平。

## 亚行调查报告显示 全球贸易融资缺口达1.7万亿美元

据新华社马尼拉10月12日电(记者 刘锴 闫洁) 亚洲开发银行(亚行)12日发布的最新调查报告显示，受新冠疫情影响，2020年全球贸易融资缺口达1.7万亿美元，创下最高纪录。

此次调查涉及全球79家银行和469家企业。报告显示，由于疫情导致资产负债表恶化和宏观经济不确定性增大，2020年全球贸易融资缺口比2018年扩大约15%。在所有被金融机构

拒绝对的贸易融资申请中，约四成来自中小企业。

亚行贸易和供应链融资事务负责人史蒂文·贝克说，贸易对世界经济从疫情中复苏至关重要，但贸易融资短缺令创造就业和经济增长变得更加困难。

贝克说，全面推动贸易数字化将有助于缩小贸易融资缺口，而这就需要各方更广泛的协调，并在全球范围内就标准制定、执行和立法等达成共识。

## 世卫专家建议

### 免疫功能不全人群应接种新冠疫苗加强针

据新华社日内瓦10月11日电(记者 刘曲) 世界卫生组织专家11日建议，对于所有已通过世卫组织紧急使用认证的新冠疫苗，中度和重度免疫功能不全人群都应额外接种一剂加强针。

世卫组织免疫专家战略咨询小组认为，上述免疫功能不全人群“不太可能在标准基础疫苗接种计划后对接种做出充分反应，且面临新冠重症高风险”。

目前，已获世卫组织紧急使用认证

的新冠疫苗包括：美国辉瑞制药有限公司和德国生物新技术公司联合研发的疫苗、美国莫德纳公司的疫苗、强生公司旗下杨森制药有限公司研发的疫苗、英国阿斯利康制药公司和牛津大学联合研发的疫苗、中国国药和科兴疫苗等。

世卫组织目前还推出一项全球新冠疫苗接种战略，以实现到2021年年底为所有国家约40%的人口接种新冠疫苗、到2022年中期接种人口比例提升至70%的目标。

## 全国第十一届残运会暨第八届特奥会皮划艇项目完赛 我省运动员勇夺10金1银1铜



本报讯(记者 娄莹) 10月12日，全国第十一届残运会暨第八届特奥会皮划艇(静水)项目在陕西完赛。我省派出的15名残疾人皮划艇运动员在5个项目的比赛中共夺得10金1银1铜和7个第四名、4个第五名的优异成绩。

皮划艇(静水)项目10月10日至12日在陕西省水上运动管理中心举行，比赛共汇聚了上海队、浙江队、福建队、四川队、云南队、澳门队、陕西队等7支代表队的64名运动员、132条舟艇参赛。

比赛分为男子组、女子组，设置200米、500米等24个比赛项目。云南省残疾人皮艇、划艇队于今年

4月份组队，4月24日开始正式训练。全队队员第一次接触这个项目。主教练万付玲说：“这些队员训练非常刻苦，在短短5个多月的时间里，从不会游泳到过平衡关，再到可以参加比赛，十分不易。”为了抓紧时间训练，全队在赛前备战中，每天5时30分就开始早操，直到晚上还要挑灯夜练。

比赛中，队员们不畏强手，划出了自己的训练水平，最终，来自楚雄的乡村教师朱建荣夺得男子一级划艇200米和500米两枚金牌；德宏小伙段玉国夺得男子二级划艇200米和500米两枚金牌；“00后”小将普毅包揽了男子三级划艇200米和500米金牌；临沧姑娘钟永渊则收获了女子三级划艇200米和500米两枚金牌。

此外，在皮艇项目中，来自文山的郑礼健在一众国家队选手中脱颖而出，勇夺男子三级划艇200米铜牌和500米银牌。

至此，云南皮划艇项目的9名队员在参加的10个单项比赛中全部收获金牌。

德宏小伙段玉国夺得男子二级划艇200米和500米两枚金牌；德宏小伙段玉国夺得男子二级划艇200米和500米两枚金牌；“00后”小将普毅包揽了男子三级划艇200米和500米金牌；临沧姑娘钟永渊则收获了女子三级划艇200米和500米两枚金牌。

## 邮储银行云南省分行各级党组织以实际行动践行初心使命，以实际成果检验学习成果 党建引领新征程 努力开创新格局



史学习教育着力点，省分行党委班子以上率下、示范带动，以开展主题党日活动为抓手，不断丰富党史学习教育形式，省分行机关各党支部共开展“坚定初心、争创佳绩，以实际行动践行初心使命，以实际成果检验学习成果，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，让党旗在基层一线高高飘扬，让党建引领新征程，努力开创新格局。

### 办实事办好事，解民忧破难题

自开展党史学习教育以来，邮储银行云南省分行党委紧紧围绕“我为群众办实事”实践活动这一关键，强化公仆意识、为民情怀，牢记人民邮政为人民的服务宗旨，更加精准地找准发展所需，基层所盼、民心所向，激励广大党员干部职工解民忧破难题，为群众办好事、办实事、解难题，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

7月，正值雨季，弥渡县牛街彝族乡的村民们正在办理邮储银行的再就业贷款，老杨家虽已进入户调查，但因缺少签字申请表等资料，还要再跑一趟银行网点。然而，这里距县城70多公里，没有车的老杨犯了难。邮储银行大理白族自治州分行主动将金融服务送上门，用“移动展业”设备为他补充了资料，并快速发放了贷款，让老杨在家就得到了资金支持。

同老杨一样，另5户农户也面临同样的难题，当地邮储的客户经理，克服村民

们居住分散和道路泥泞的困难，用一天时间就完成了入户资料补充，并在周末加班赶进度完成了放款。

在昆明市西山区团结镇种植户老李的果园里，面对挂果累累的苹果树，老李却犯了愁。因前期投钱新增种植品种，现在缺乏资金追加施肥、除虫及后期采购运输设备。了解到老李的困难后，邮储银行兴苑支行客户经理在第一时间开展实地调查，很快就将20万

元再就业贴息贷款发放到老李的手中，解了他的燃眉之急。

截至2021年8月末，邮储银行云南省分行本年发放创业担保贷款7908笔，金额15.15亿元。9年来，已累计发放创业担保贷款253.59亿元，为超过25万多人解决创业融资问题。

坚持为人民服务，邮储银行云南省分行党委把为群众办实事、解难题作为检验党史学习教育成效的重要标准。截至目前，省分行机关各部门提出“办实事”项目38个、领题破题项目26个，已开展“办实事”实践活动60余次，重点围绕乡村振兴、普惠金融、邮银协同、业务能力提升等方面开展。各二级分行提出“办实事”项目145个、领题破题项目123个。

下一步，邮储银行云南省分行将坚持服务“三农”、支农支小的市场定位，充分发挥网点多、覆盖广、服务便的优势，全面下沉信贷资源，深耕农村市场，更加优质、快捷、高效地“为人民服务”，在履职尽责中自觉践行初心使命，创造新业绩、作出新贡献。

李莎 张艳

瞻仰革命遗址，每周举办党史学习教育读书会，讲授专题党课，举办学习培训班，组织征文活动，开展党史知识竞赛，“诵读红色诗歌，重温红色经典”，集中收看中国共产党成立100周年大会，专题学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神……自党史学习教育开展以来，邮储银行云南省分行党委把党史学习教育与当前重点工作有机融合，引导全行各级党组织和广大党员不忘初心、争创佳绩，以实际行动践行初心使命，以实际成果检验学习成果，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，让党旗在基层一线高高飘扬，让党建引领新征程，努力开创新格局。

## 学党史悟思想 强党性增素质

为继承和发扬党的光荣传统和优良作风，增强党组织活力，充分发挥党员先锋模范带头作用和党支部战斗堡垒作用，邮储银行云南省分行各级党组织开展了形式多样的党史学习教育专题培训，用党的光荣传统和优良作风坚

定信念、凝聚力量，提升政治理论水平，提高党员干部党性修养。

在“千名党员进党校”活动中，委托云