

书记市长话开局

专家学者论新局

深化财政体制改革 激发内生动力

进一步完善省以下财政体制,建立高质量发展转移支付奖补制度,科学统筹,严格执行,推动全省高质量跨越式发展

张岩松

深化财政体制改革,是建立现代财税体制的重要内容,是贯彻落实习近平总书记考察云南强调的不断增强边疆民族地区治理能力,推进边疆治理体系和治理能力现代化的必然要求。省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院关于建立现代财税体制的重大决策部署,着力抓好《关于进一步深化预算管理

完善省以下财政体制,充分调动各级政府的积极性主动性

2018年,省人民政府印发《云南省财政税收增收留用及以奖代补暂行办法》,在全省实行省级分享税收增收留用奖补制度。以2017年为基数,2018—2020年省级分享超基数增量部分昆明市、玉溪市留用60%,其余14个州市和3个财政省直管县100%留用。按照“增收有奖、多收多奖、以奖促增”的原则,对州(市)、县(市、区)、乡镇三级税收增收收入按5%—10%的比例实施挂钩奖补,激发县乡财源培植和增收潜力。2018—2020年,省级共兑现各地税收增收留用及以奖代补资金110.1亿元,促进了提高了县级财政挖潜增收的主动性和积极性,增强了县级财政的基本保障能力。

省委、省政府立足新发展阶段,贯彻新发展理念,着眼推动云南高质量发展,主动融入和加快构建新发展格局,研究出台《关于完善省以下财政体制深化预算管理制度改革的意见》,决定2021年起实行新的省以下财政体制,以2020年税收为基数,将省级分享税收增量全部留给州(市)、县(市、区),体现了“大干大支持”的明确导向,进一步激发各地推进高质量发展的内生动力。

建立转移支付制度,推动全省高质量跨越式发展

优化转移支付结构,建立高质量发展转移支付奖补制度。“十四五”时期,按年度实施差别化的高质量发展奖补

政策,将16个州(市)、129个县(市、区)政府纳入奖补范围,每年选取70%的州(市)、县(市、区)进行奖补。其中,对前5名的州(市)、前30名的县(市、区)实行重奖,充分发挥奖补政策对高质量发展的导向作用。从制度层面激励各级政府全力抢抓机遇期,加强财源建设培植,逐步扭转长期高度依赖上级转移支付的局面。

强化奖惩分明导向,完善转移支付分配挂钩工作机制。建立审计结果和转移支付分配挂钩机制,对财政预算管理、绩效管理及财政供养人员管控、财政往来款、临聘人员管理、乡镇财政管理 etc 成效突出的地区给予奖补。对屡审屡犯、审计整改不彻底的地区扣减奖补资金。强化对政府债务风险、“三保”落实、财政库款资金管理等情况的监督考评,实施转移支付奖惩措施。

科学统筹财政资源,确保重大战略部署财力保障

加强财政收入统一管理,增强财政保障能力。依法依规、科学合理做好一般公共预算与政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的统筹,依法依规、科学合理做好各级财政资源的统筹、财政预算资金与地方政府专项债券资金的统筹、年度间各项财政资源资金的统筹、政府性资源和部门单位收入的统筹,盘活各类存量资源,强化政策集成和资金协调,增强财政保障能力。加强与税务等收入组织部门沟通协调,落实重点支出联动机制,及时共享组织收入信息,形成组织收入工作合力。全力支持疫情防控

制度改革的意见》的贯彻落实,制定印发《关于完善省以下财政体制深化预算管理制度改革的意见》,明确了“十四五”时期我省省以下财政收入分配关系,完善了“激励与保障并重、更加注重激励”的省以下财政体制,对于增强发展的内生动力,充分调动各级党委、政府推动高质量发展具有十分重要的意义。

控和强边固防,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,产业转型升级、基础设施建设、民生保障改善,进一步推进共同富裕。通过经济高质量发展和产业升级,推动做好财源培植这篇文章。

优化财政支出结构,突出财政保障重点。增强“财”自觉服从服务于“政”的意识,全面深化零基预算改革,打破支出固化僵化、预算只增不减的格局。落实党机机关过紧日子要求,严控一般性支出,加大对就业、教育、社保、医疗卫生、基本住房等领域的投入力度,切实兜牢兜实基层“三保”底线,促进基本公共服务均等化。聚焦构建新发展格局持续发力,推动实施创新驱动战略、人才强省战略等。

严格执行财经法规纪律,提高财政政策效能和资金使用效益

坚持问题导向,全面认识法治财政建设面临的形势。近年来,全省上下不断规范权力运行,强化财政监督,财政资金的管理使用总体上是好的。但随着人大、纪检、审计监督的不断深入和全面覆盖,潜藏的各种问题也不断“浮出水面”,有的已经严重违反了财经法律法规,形势不容乐观。要深入查找财政、财务管理的不足和漏洞,以有法必依、执法必严、违法必究的决心和态度,持之以恒大力推进法治财政建设提质增效。

增强法治意识,严格贯彻执行财经法规纪律。深入学习贯彻习近平法治思想,加强财政制度“立改废”,正确处理政府和市场、社会的关系,厘清公共财

政运行边界,减少政府对市场主体和微观经济活动的直接干预。强化预算法定,坚持在预算法及其实施条例的框架下谋划推动财政工作,科学、合理、公平地配置财力资源。强化税收法定,着力打造统一税制、公平税负、促进公平竞争税收环境。

深化预算绩效管理,发挥财政资源效能。坚持把落实党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署作为预算绩效管理重点,加强财政政策评估评价,增强政策可行性和财政可持续性。加强政府和社会资本合作、政府购买服务项目的全过程绩效管理和国有资本资产使用绩效管理,健全以绩效为导向的预算分配体系,完善预算安排与绩效结果挂钩的激励约束机制,对低效无效资金一律削减或取消安排。

加强协同力度,全面提升财政监督管理效能。充分发挥党内监督的主导作用,加强财会监督,促进财政监督与党内监督、监察监督、行政监督、司法监督、审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督等协同发力,最大限度发挥财政监督在推动财税改革、规范财政管理、防范财政风险、严肃财经纪律等方面的保障作用,构建高效的资金管理机制。重点围绕财税政策执行、预算管理、国有资产、政府债务、政府采购等方面加强财政监督,确保资金规范安全高效使用。不断强化监督结果运用,对监督发现的问题,严格依规依纪依法追究有关单位和人员责任,加大对处理结果的公开力度。

(作者系云南省财政厅党组书记、厅长)

发展对策

发展油茶产业 助力乡村振兴

油茶产业正逐步成为云南推进乡村振兴的新引擎

谭鑫 张升

油茶是我国特有的木本食用油料植物,我国的油茶资源约占世界的80%。党和国家一直以来都高度重视油茶产业的发展,2019年9月17日,习近平总书记在河南省光山县司马光油茶园考察调研时强调:“油茶是个好东西,我在福建时就推广过,要大力发展好油茶产业。”油茶在云南省已有1000多年的栽培历史,得天独厚的自然条件,精益求精的科研攻关,再加上省委、省政府对油茶产业的高度重视,油茶产业正逐步成为云南推进乡村振兴的新引擎。

云南油茶产业助力乡村振兴的现状

油茶在云南的主栽品种是白花油茶和腾冲红花油茶,腾冲红花油茶是我省特有的木本油料树种,集经济价值和观赏价值于一体,是大型木本花卉树种云南山茶花的原始种和主要用物种资源的天然宝库。省委、省政府高度重视油茶产业的发展,结合山多地少、气候温和的特点,规划种植油茶998万亩,截至2019年底,共发展油茶350万亩(文山壮族苗族自治州199.30万亩、红河哈尼族彝族自治州90.50万亩、曲靖市20万亩、德宏傣族景颇族自治州50万亩、保山市等其他地区30万亩),保存面231.2万亩,年产干籽1.81万吨,产油0.36万吨,综合产值7.9亿元,位列全国第11位。

为实现油茶产业关键性技术突破和油茶产业的可持续发展,云南省构建了完善的三级科技支撑体系。为实现云南省油茶产业创新发展,由云南省林业和草原科学院牵头,2010年以来,先后向省和国家申请建立了1个院士工作站、3个工程技术中心和1个创新团队。在相关部门的支持下,先后实施了油茶产业升级关键性技术与示范、西南高山区油茶栽培技术示范、云南油茶良种选育等30多个科技项目,取得了丰硕成果,为云南油茶产业助力乡村振兴奠定了坚实基础。同时,云南油茶产业发展也存在一些现实问题,严格依规依纪依法追究有关单位和人员责任,加大对处理结果的公开力度。

油茶产业助力乡村振兴的实施路径

强化油茶产业科技支撑。2009年以来,在国家林业和草原局、国家科

专题调研

为地方发展提供智力支撑

——“云南省社科专家禄丰行”侧记

本报记者 易晖

由云南省社科联组织的“云南省社科专家禄丰行”,在深入楚雄彝族自治州禄丰市14个乡(镇)开展调研后,调研专家的初步调查研究已经在之后召开的调研咨询会议上进行了集中阐发讨论,后续的深入研究还在持续进行。调研专家们发扬理论联系实际的学风,通过看、听、问、想,从不同角度围绕禄丰发展建言献策,讲真话道实情,受到当地干部好评。

用工业带动园区经济发展

禄丰地处滇中腹地,区位优势明显,自然资源富集,经济基础扎实。2021年4月,禄丰撤县设市,跨越赶超实现高质量发展的愿望愈发强烈。如何基于自身优势发展产业经济?

云南省工业和信息化厅总工程师王宜国指出,工业在禄丰撤县改市中发挥了重要作用,工业增加值占全市生产总值的四分之一,“十三五”期间对GDP年均贡献率达51.7%,是全市经济社会发展的顶梁柱,并将持续支撑撤县设市后的城镇化建设和乡村振兴。建议禄丰市今后的工业发展向园区集中,主动打破地域界限,融入滇中新区和楚雄高新区发展格局,努力构建一园四片特色产业发展集群,同时探索园区发展新模式,走“政府+园区平台公司+企业”的模式,引入资金实力雄厚、懂园区开发经营的企业和园区平台公司共同发展园区经济,努力破解园区基础设施建设等需要政府财力投入的难题。

昆明理工大学冶金与能源工程学院教授魏奎先表示,禄丰市绿色硅产业有很好的发展前景,要着力打造以产业配套、科研发、企业孵化为主的产城融合示范区,通过以产促城、以城兴产、产城融合,全面提升城市化与产业匹配度。目前,昆明理工大学与日本、加拿大、挪威、澳大利亚、老挝、斯里兰卡等国家开展了学术交流和工业产业绿色技术创新合作,可为禄丰硅产业发展提供人才和技术保障。

加快农业现代化及推进新型城镇化建设

城镇化是经济社会发展的重要指标,但目前禄丰市的城镇化水平仍然较

低。云南省人民政府发展研究中心高级工程师郭凯峰建议,禄丰市应对此进行系统研判,在“十四五”规划中自上而下完善城镇化目标,加快转化农业人口,减少流失城镇人口,引导增量总人口,进一步提高城市治理的现代化水平,聚集发展新动力。

省社科院农村发展研究所副所长陈晓未则指出,目前禄丰市的休闲观光旅游已融入农业板块,但是存在数量少、分布散的现象,比如罗次坝子的花卉品种太多,60%集中于玫瑰。虽然需要主导品种,但玫瑰也是分为许多品种的,应在单品上作突破,才能形成地区优势。另外是品牌太少,一些小散户给自己产品取的名字,令人难以和禄丰产生联想,不利于传播“美丽禄丰”形象。在企业集群发展中,要形成企业与企业之间、企业与政府、企业与农户之间互助合作关系,改变少和散的局面。

云南大学经济学院经济研究所所长、云南省数字经济研究院研究员、教授陈琪也建议禄丰市以着力打造区域性节点城市作为补充定位,具体目标包括做滇中城市群的排头兵、承接昆明要素流动、协同州内与滇西地区互动等。

乡村振兴与乡村旅游共同发展

发展要从实际出发,按规律办事。云南财经大学旅游文化产业研究院原院长许南垣表示,禄丰市不能简单复制外地经验和模式,要弄清楚本地有什么、能做什么。禄丰市有较强的工业基础,为何不在打造工业小镇上多想办法?不能只盯着恐龙小镇、温泉小镇、鲜花小镇等做文章。

西南林业大学地理与生态旅游学院副院长邱守明坦言,禄丰市的恐龙谷、罗次温泉、金山古镇等景区,在交通条件改善后都是“网红打卡点”,但在旅游环线中优势不明显,看恐龙可以到省博物馆、泡温泉可以到安宁,因此不能充分吸引游客前来。但是,禄丰有条件将“教育+研学”发展为足够吸引人的新业态。邱守明建议禄丰市打造“恐龙时代+农业文明+工业文明+生态文明”四位一体的自然教育产品体系,实现“农工旅教”融合,形成研学旅游新亮点。

实践探索

全民创业创造开好局

群策群力建设“滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”

李明峰

实现“十四五”良好开局,必须准确把握形势,围绕工作目标聚力奋进。楚雄彝族自治州牟定县要在深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神中,积极响应习近平总书记的伟大号召,传承弘扬“勤学勤劳、创业创造”的牟定精神,主动服务和融入“滇中崛起、楚雄融入”的发展大局,群策群力建设“滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡”,为楚雄州建设“滇中崛起增长极、现代农业示范区、民族团结进步示范区”作出牟定贡献,形成“十四五”全民建县、创业创造、富民强县、共同富裕的良好局面。

建设“滇中牟定”。立足牟定在国家和省州“重点开发”的区域定位、地处滇中位于楚中的“区域定位”以及“五网”基础设施密集布局的“枢纽定位”,准确把握牟定在全州、全省乃至全国发展大局中的地位和机遇。利用“滇中、枢纽、民族、生态、美丽”的县情特点,并发挥“滇中”的地理区位优势、“枢纽”的交通物流优势、“民族”的优秀文化优势、“生态”的绿色发展优势和“美丽”的宜居康养优势,全力融入滇中城市群和楚中城镇群发展,切实加强水利网和楚中城镇群发展,发展形成元双公路和姚广公路牟定段两条发展示范带,开发形成东北片区冶金矿产和新材料加工区、西北片区文化旅游示范和生态功能保护区、东南片区绿色食品加工和现代仓储物流区,带动7个乡(镇)、89个村(社区)全面发展。“一城、两带、三片区、7乡镇、89个村(社区)”的发展空间布局,把区位优势转化为发展胜势,为楚雄州建设“滇中崛起增长极”作出牟定支撑。

建设“产业强县”。立足牟定气候、资源和产业发展基础,充分挖掘“交通枢纽区位优势明显、稀贵金属矿产资源丰富、化佛山自然风光优美、茅阳古镇文化底深厚、工匠名乡劳动资源富集”等方面资源禀赋,准确把握“重点开发区域、腐乳地理标志、绿色生态产业、稀贵金属基地、仓储物流枢纽、

全域旅游示范”的产业发展基础和发展重点。充分发挥“决策和执行的魄力、干部和群众的活力、基础和条件的动力、产业和品牌的潜力、生态和文化的魅力”作用,强化产业链、价值链、供应链、政策链、创新链、资金链、人才链“七链统筹”。打造世界一流“三张牌”,在一产农业上巩固提升现代烟草产业,增强壮大现代农业;在二产工业上巩固提升冶金矿产制造业,增强壮大绿色能源产业;在三产商业上巩固提升商贸物流业、增强壮大文化旅游康养产业,实现富民、兴企、强县产业发展目标。加快发展数字经济,推进数字政府、推动数字经济和实体经济深度融合,为楚雄州建设“现代农业示范区”展现牟定特色。

建设“左脚舞城”。要挖掘传承牟定的历史文化、红色文化、生态文化和左脚舞文化的内涵,打造化佛山盛地、左脚舞故乡、四弦琴产地、全域旅游“四张文化名片”,提高牟定的知名度、美誉度和影响力。立足牟定彝族左脚舞“玛咕舞”和安乐风情“乌卡舞”,把左脚舞纳入传统节日、民族节庆、文艺活动、民间歌会和学校课间活动的重要内容,擦亮“左脚舞故乡”文化品牌,把文化优势转变为经济优势。扎实开展文明城市、卫生县城、美丽县城创建活动,打造以左脚舞文化为魂的“山水田园城”,为楚雄州建设“全国民族团结进步示范县”打造牟定样板。

建设“工匠名乡”。要立足牟定自古工匠众多、百匠俱全、英才辈出的人才优势,把握牟定因匠而兴、因匠而优,为匠而名的发展历史,发扬光大“立志成才、建设家乡”的牟定工匠精神,抓好党政人才、专业技术人才、企业经营管理人员、社会工作人才和农村实用技术人才“五支人才队伍”教育培训和管理使用,不断兴起“干部创业业、百姓创业业、工匠创业业”的全民创业热潮,为楚雄州“干在实处、走在前列”贡献牟定力量。

(作者系牟定县委书记)

调研思考

以人才振兴赋能乡村振兴

人才是推动乡村振兴宝贵的资源,是引领乡村发展的不竭动力

马子兴

乡村振兴,人才先行。在全面推进乡村振兴过程中,产业要靠人才来干,文化要靠人才来兴,生态要靠人才来美,组织要靠人才来强。在脱贫攻坚工作中我们经历了“前景未明官员上、尝到甜头村民跟、走上正轨齐致富”的过程,其中,人才起到了关键作用。人才是推动乡村振兴宝贵的资源,是引领乡村发展的不竭动力,只有牢牢把握好这一关键性因素,才能给乡村振兴插上智慧的“翅膀”。

习近平总书记强调:乡村振兴,人才是关键。因为“人”是带动城乡间市场、资金、信息、技术、管理和理念等方面密切联动、深度融合的最佳因素。高质量实施乡村振兴,首先需要解决的就是人才制约的问题。

千方百计引人才。坚持“突出重点、按需引进、以用为本”的原则,结合上级人才引进相关政策和地方实际创新人才引进机制,出台更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策,敞开大门、选贤任能。深化农村“领头雁”培养工程和农村优秀人才培养计划,不断壮大乡村振兴队伍力量。

基层一线选人才。乡村要发展,人才是关键,必须坚持一线出人才、一线选人才的理念,把识别人才作为重要责任,善于从城市建设、乡村振兴、产业发展等前沿阵地、工厂车间、田间地头的实践锻炼中准确识人,让基层一

线成为发现人才的大舞台,着力发掘一批能工巧匠、民间艺人、致富能手,建立具有本地独特优势的乡土人才库、农村专家站。

打牢基础育人才。创新人才培养机制,充分发挥职业学校、农广校的作用,以脱产培训、田间实践、专家解读、科技入户等形式,分类型、分层次、多形式、多渠道地开展培训,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。要大力培育新型职业农民和乡土人才,扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、发展能人和非遗传承人等,使人才在学习中提高。

不拘一格用人才。既重视外来人才又重视本地人才,既发挥好大学生等高层次人才的作用,又调动好村干部等“土专家”的作用,为人才发挥作用、展示才能搭建平台。同时,通过把人才推到一线,不断提升他们做好农业农村工作的能力和水平。

强化保障留人才。充分理解并尊重人才,建立主体以政府激励为导向、单位激励为主体、社会激励为补充的多元化人才激励机制,完善人才在培养培训、创新创业、合理流动、职级晋升、公共服务等方面的保障机制,用良好的发展环境和强劲的发展势头留住人才。

(作者系施甸县委书记)



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com ynn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网