

践行全过程人民民主 选出人民满意的代表

本报记者 瞿姝宁



今年7月，我省新一届县乡两级人大换届选举工作正式启动。全省各级各地深入学习贯彻习近平总书记关于做好县乡人大换届选举工作的重要指示精神、党中央决策部署和省委工作要求，坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，精心组织实施，各项工作稳步推进有序开展。目前，全省县乡两级人大换届选举工作正在向选区划分、代表名额分配、选民登记、候选人提名、投票选举实质性阶段推进。

县乡人大换届选举直接面对基层群众，是全过程人民民主最生动、最直接的体现。此次，全省129个县（市、区）、1209个乡镇（镇）人大同步进行换届选举，将有

3700多万选民参加，直接选举产生10万多名县乡两级人大代表。根据新修改的选举法，此次换届选举适当增加了县乡两级人大代表名额基数，新增的县乡人大代表名额要向基层群众、社区工作者等倾斜。今年5月，省十三届人大常委会第二十四次会议表决通过了关于重新确定全省县乡两级人民代表大会代表名额的决定，经重新确定代表名额数，全省县级人大代表名额共计28570名，比上届增加3191名，542个聚居的少数民族多和人口居住分散的乡、民族乡的人大代表名额将增加5%，基层人大代表数量进一步增加。

为做好此次换届选举，省委成立了以省委书记任组长，省委副书记、省纪委书记、省委组织部部长及省人大常委会常务副主任任副组长，省级相关部门负责人为成员的全省县乡两级人大换届选举工作领导小组；建立由省人大常委会常务副省长为召集人的全省县乡两级人大换届选举工作联席会议，为做好各项工作提供了有力政治保障、组织保障。全省县乡两级人大换届选举工作部署会议召开后，全省各级党委、人大及其常委会认真落实党中央决策部署和省委工作要求，及时召开部署会议，成立领导小组，强化组织保障，统筹部署安排换届选举工作。

省人大常委会依据新修改的选举法，及时修改了《云南省县乡两级人民代表大会选举实施细则》，作出了关于全省县乡两级人民代表大会代表选举时间的决定，并重新确定了全省县乡两级人大代表名额，对地方组织法、选举法、代表法以及我省代表选举实施细则等相关法律法规组织开展专题辅导，为依法推进换届选举提供了坚实基础。同时，协调省、州（市）两级财政分别按总经费20%安排的县乡两级人大换届选举补助经费，如期下拨各市（区）。

当前，全省各县（市、区）、乡（镇、街道）普遍成立了换届选举工作领导小组，依法任命了县乡两级选举委员会，街道成立选举工作联络组，选区成立选举工作领导小组，就选区划分、选民登记、代表名额分配、候选人提名推荐、候选人名单公布等工作作出安排。

在保障流动人口选举权利方面，各地创新工作举措，采取设站登记与上门登记相结合、居住地登记与户口地登记相结合、选民登记与选民核对相结合等方式，通过电话、传真、微信群、短信平台等积极联络，认真办理外地选举委员会的来电来函，充分尊重流动人口选民意愿，方便外出务工人员和流入人员参加选举。

在保障流动人口选举权利方面，各地创新工作举措，采取设站登记与上门登记相结合、居住地登记与户口地登记相结合、选民登记与选民核对相结合等方式，通过电话、传真、微信群、短信平台等积极联络，认真办理外地选举委员会的来电来函，充分尊重流动人口选民意愿，方便外出务工人员和流入人员参加选举。

各地县乡两级人大换届选举依法有序推进

曲靖市 全力推动县乡人大换届工作规范有序进行

全省县乡两级人大换届选举工作部署会议召开以后，曲靖市委、市人大常委会第一时间动员部署全市换届选举工作，市和各县（市、区）成立了县乡换届选举工作领导小组，建立了全市县乡两级人大换届选举工作联席会议。目前，全市9个县（市、区）均成立了县乡两级人大换届选举委员会，县（市、区）人大常委会依法任命了县乡两级选举委员会组成人员。为切实保障换届选举工作的顺利进行，市级财政及时安排县乡两级人大换届选举总经费配套补助945万元，并于7月全部拨付到位。各县（市、区）也根据有关规定和工作需求，及时安排本级换届选举经费。

选举经费，目前已经到位1269万元。在扎实做好前期摸底调研的基础上，曲靖市提出了全市9个县（市、区）和乡镇人大代表名额重新确定的方案，报经市委同意，上报省人大常委会并由省人大常委会依法作出了决定。9个县（市、区）人大常委会均重新确定了乡镇代表名额，91个乡（镇）共计乡级代表名额为7257名，比上届增加696名。在充分调研的基础上，县乡两级人大换届选举委员会确定了选举日，科学划分了选举本级人大代表的选区，合理分配了各选区应选代表名额，各项工作正规范有序进行。

红河州蒙自市 挂图作战实现“一盘棋”推进“全流程”掌控

红河哈尼族彝族自治州蒙自市作为全省县乡两级人大换届选举工作的三个联系点之一，换届选举工作于2021年6月下旬正式启动，依法确定选举日为11月25日。全市共划分134个市人大代表选区，依法分配市人大代表243名。划分乡镇人大代表选区312个，依法分配乡镇代表466名。目前，全市市乡两级人大换届选举工作已进入选民登记的审核与复查阶段，将于11月5日前公布选民名单。

换届选举工作法定时间节点多，工作程序性强，各阶段工作环环相扣。为保障换届选举工作依法有序，市乡（镇）同步进



曲靖市沾益区 “三个精准”落实选民登记

按照省、市换届选举工作会议的统一部署，曲靖市沾益区成立了区乡两级选举委员会，研究制定换届选举工作方案和工作流程，依法确定12月16日为全区县乡两级人大代表同步换届选举日；将全区225名区人大代表和517名乡（镇）人大代表名额，按结构比例和有关要求分配到146个区人大代表选区和278个乡（镇）人大代表选区，目前，全区近34万选民已基本完成登记。

工作中，沾益区针对全区外出务工人员较多、改制企业人员分离现象突出、驻监监狱集中实际，聚焦“三个精准”，做好选民登记。一是精准把控外出务工人员登记。沾益区外出务工选民比例较高。以德泽乡为例，目前外出务工人口占总人口比例已达41%。针对这一情况，各选区充分发挥4216名市域社会治理网格员作用，建立外出务工人员动态信息

库，并利用农村党员QQ群、微信群、短信平台等做好公示公告，明确权利义务。二是精准落实破产改制企业人员登记。沾益区属于曲靖市老工业基地，破产改制企业移交社区后人户分离现象较为突出，当地利用集中登记和逐户查访登记等方式对户人一致的选民开展登记；充分发挥挂钩党员和网格员作用，通过电话预约、微信短信通知、邻里告知等方式联系选民；对不方便回乡参加登记和投票的户籍地选民，及时办理有关手续，确保应登尽登。三是精准区分各类特殊人群登记。严格审核选民资格，对被剥夺政治权利期间恢复政治权利、间歇性精神病患者等群体进行仔细排查核对，依法依规分类处理，确保依法登记；积极主动与执法部门对接，对四类准予行使选举权的特殊人员及时登记，依法保障其选举权利。

玉溪市华宁县 严格考察审核 把好代表入口关

在县乡两级人大换届选举工作中，玉溪市华宁县坚持考评先行，严格代表候选人的考察审核，高质量做好人大代表的推荐提名工作，依法有序推进县乡人大换届选举工作。

强化履职考评突出“先”——近年来，华宁县人大常委会结合人大代表履职工作实际，建立了人大代表履职档案和积分制管理制度，实行人大代表向选民述职制度。按照“注重推荐履职优秀的代表参加连选”的要求，县人大常委会对全县十七届人大代表履职工作开展考核评价。对述职测评优秀和年度积分连续两年90分以上的人大代表作为评选优秀人大代表和提名推荐为下一届人大代表候选人的主要依据。

列出正负清单突出“责”——严格

10月27日，全省县乡两级人大换届选举工作推进会在红河哈尼族彝族自治州蒙自市召开。会上，曲靖市、红河州蒙自市、昆明市寻甸回族彝族自治县、曲靖市沾益区、玉溪市华宁县、普洱市思茅区、大理白族自治州南涧彝族自治县、丽江市古城区等8个州市（县、市、区）人大常委会负责人在会上作交流发言，分享各地推进县乡两级人大换届选举工作的好经验、好做法。

普洱市思茅区 科学合理划分选区 保证广泛性和代表性

普洱市思茅区辖4镇2乡1街道，56个行政村，17个社区。公安部门登记总户籍人口数为250661人，第七次人口普查数为416188人。这次换届选举，将直接选举产生591名区乡两级人大代表。工作中，思茅区紧紧围绕“1234”（即一根主线、两个基础、三个侧重、四个原则）的工作思路，认真做好选区划分、代表名额分配工作。

抓住一根主线。思茅区紧紧抓住“三增四控两保证一减少”这根主线，科学合理划分选区、确定代表结构和具体比例，不断优化人大代表结构，规范代表候选人职业分类，把人大代表广泛性、代表性、先进性统一起来。

打牢两个基础。在划分选区前，思茅区重点做好选区及代表资源分布情况摸底调查，打牢调研摸底基础和信

息沟通基础，为本次区乡两级人大换届选举提供重要依据。

立足三个侧重。省人大常委会新确定思茅区的人大代表名额为206名，比上一届增加25名。结合实际情况及工作需要，新增加的代表名额侧重向基层、向街道，向专门委员会三个方面倾斜，提高了一线工人、农民、专业技术人员代表的比例。

坚持四个原则。在选区划分中始终坚持因地制宜、法定人数、便于组织、统筹兼顾四个原则，在2016年选举的选区设置、人口数量、代表名额及结构分配基础上，统筹考虑历史、民族、人口分布、利益格局等因素，结合实际情况和变动情况，进行了调整、完善和优化，确保选区划分更加合理，保证了代表的广泛性和代表性。

大理州南涧县 “线上+线下”齐头并进 强化宣传舆论引导

为切实做好县乡两级人大换届选举宣传工作，大理白族自治州南涧彝族自治县强化组织领导，强化手段创新、强化培训督导，“线上+线下”齐头并进，以浓厚的舆论氛围推进人民群众对县乡两级人大换届选举的知晓度、参与度和满意度。

为提升换届选举知晓率，南涧县以“县乡人大换届选举的重要意义”“如何行使人民民主权利”“倡导全民参与”“监督咨询电话”等内容，撰写《县乡人大换届选举——致全县选民的公开信》，印制1万份发至全县8个乡（镇）81个村（居）委会950余个自然村，依托各村的乡村大喇叭进行定时播放，并在彝族聚居村落播放汉双语宣传音频。

丽江市古城区 确保流动人口选民登记应登尽登

自县乡两级人大换届选举工作启动以来，丽江市古城区各项工作依法有序推进，目前已进入了选民登记阶段。古城区常住人口为288787人，流动人口131919人，占总人口的45.7%，数量庞大、结构复杂、流动性强，给选民登记工作带来了很大困难。为了切实保障有选举权的公民都能够依法参加选举，古城区多措并举，有序推进流动人口选民登记工作。

在正式开展选民登记工作前，古城区扎实开展前期工作，对辖区流动人口较多的街道，派出工作组和工作人员，对流出、流入选民情况进行上门摸底排查，为选民登记做足准备。认真分析流动人口基本情况，按照法律法规和有关规定，充分尊重流动人口选

民意愿，切实提供相关协调服务，确保选民就近就便进行登记。同时，强化服务能力，对容易遗漏的流动人口居住生活区域，由选区工作人员进行上门动员。古城区目前已将各选民登记站点每天的登记服务时间延长到晚上10点，切实为选民登记提供便利。

针对与邻县户籍地、工作地、居住地人员交织的实际，古城区进一步强化了区、县选举委员会之间的沟通衔接，及时组织召开联席会议商定选区划分、选民登记等相关事宜；充分发挥出租房“一房一码”流动人口管理、综治维稳网格化等大数据平台的作用，助力流动人口选民登记工作，切实保障选民登记依法高效开展。

本报记者 瞿姝宁

