

# “四治”融合 治乐村村美民乐

政治引领 德治教化 自治赋能 法治保障

本报记者 蔡侯友 通讯员 施汝坤/文 通讯员 车应华/图



村庄环境优美

深秋的昭通市巧家县老店镇治乐村，草木青翠，生机盎然。

治乐村治乐河坝由南向北延伸，河坝两岸修葺一新的钢筋混凝土民房错落有致地排列着，河坝中的“八卦鱼塘”静谧地躺在河坝中央，一汪清泉，莲叶田田。小道旁、庭院里及房前屋后绿树成荫、瓜果飘香、虫鸟啾啾。傍晚时分，劳作了一天的村民聚集在村活动场所，或跳广场舞，或玩弄健身器材，或者活动筋骨，舒缓一身的疲劳。

村庄和谐美丽，村民其乐融融。在基层社会治理中，地处乌蒙山之巅的治乐村蹚出了一条政治、德治、自治、法治相融合的基层治理路子。2019年，治乐村成功入选云南省30个乡村治理示范村名单，成为巧家县唯一、昭通市入选的3个示范村之一。

## 高度重视基层治理

基层是国家治理的最末端，也是服务群众的最前沿。治乐村在实践中探索、在探索中求知，通过政治、德治、自治、法治融合，聚合要素充分发挥综合治理的整体效应，实现村民安居乐业的繁荣景象。

基础不牢、地动山摇。治乐村的综合治理为基层社会治理工作提供了可鉴可借的“样本”。治乐村由乱到治，由贫穷到逐步富裕的做法再次告诉我们，基层社会治理工作出发点和落脚点都在基层，只有紧紧依靠基层、聚力建强基层，从基层入手、小处着手，一个村（社区）、一个单位或一个板块、一个区域，逐步实施政治、德治、自治、法治融合，强化智治，综合配方，才能“药到病除”，积“小安”为“大安”，积“小成”为“大成”。

只有这样才能全面提升全市治理水平和治理能力现代化试点合格市，为顺利实现第二个百年奋斗目标高质量跨越发展提供坚强保障。



村民取蜜

走进治乐村村委院子，一间名为“初心亭”的六角亭子格外引人注目。“这个亭子得益于驻村督导的昭通市昭交集团党委副书记赵成才的创意。”村党委书记徐正华说，每当我们的村干部存在私心杂念、倍感困惑和迷茫的时候，我都把他们领到亭子里来静坐思省，想想自己的初心是什么，破解“我们从哪里来”的精神密码，明晰“我们从哪里去”的精神路标。这是治乐村注重政治引领的一个缩影。

近年来，治乐村始终把政治建设摆在首位，村党委坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为村组干部必修课，借助农家书屋、远程教育平台，常态化组织下属9个党支部开展“三会一课”、主题党日等活动，不断增强党员干部的宗旨意识和党性修养，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力使党的各项方针政策不折不扣落实到位，在治乐村开花结果。

治乐村还注重政治引领作用的发挥，按照“支部上山坡、产业进地块”的要求，坚持将支部建在产业链上、把党员聚集在产业发展上，凸显每个支部的产业特色。同时要求每一名村“两委”干部举行宣誓仪式，立下专责为党工作、专心为民服务、专力为民谋利、专注做好村务、专业群众工作的“五专”承诺。在政治引领中明确村“两委”人员必须以工作为主、家庭为辅，不得包揽本村工程，不得优亲厚友牟取私利，专心为民谋利和办实事。

“五专”承诺规定让每一名党员及村组干部沉下心来思办实事，达到“说话有人听、办事有人跟”的带动效果。2019年，治乐村如期实现全村脱贫的目标任务。在开启社会主义现代化建设的新征程中，治乐村正抢抓乡村振兴机遇，按照“花果治乐、康养胜地”的定位，以“碳山支部有梅、齐头岩支部有蜂、小杨堡支部有蛋、老街支部有药”为红色引擎，努力做好万亩果园、万羽蛋鸡、万箱中蜂的“三万”产业示范基地文章，形成“东边杨梅西边桃李”的生态产业格局，闯出一条农旅融合发展的路子来，实现村民富民乐。2020年，治乐村已种植的3500亩杨梅挂果500亩，亩产增收6000元，受益群众1200户，发展蜂蜜1000箱，每年每箱增收800元。

庭院干净整洁、户间道洁净畅通……漫步治乐村，随同采访调研基层治理工作的昭通市委政法委副书记罗绍江对治乐村干净整洁的环境赞叹不已。

治乐村的乡村文明和良好卫生环境并非一蹴而就。村党委副书记徐帮玉说，近年来，村党委始终践行以人民为中心的发展理念，努力将社会主义核心价值观融入群众生活的方方面面，引领群众过上健康文明的新生活。该村筹资5万元建设“爱心超市”，细化制定村民的加扣分道德清单，道德积分高的村民可以到爱心超市兑换商品；利用新时代文明实践中心开设“道德讲堂”，邀请“乡贤”讲课；结合脱贫攻坚“自强、诚信、感恩”主题实践活动，引导群众感恩、听党话、跟党走；开展“好儿媳”“好邻居”“好女婿”评选活动，倡导良好社会风尚、弘扬家庭美德、促进邻里和谐的乡村文明。

治乐村还建立健全全村环境卫生管理的常态长效机制，以自然村为基础将全村划分为9个基本单元网格，“设岗定人”“以岗定责”将35个小组的22公里村组路划段包干到57个公益岗位，户间道由户与户之间划段常年清扫，房前屋后环境卫生落实到户保洁，实现全天候无白色垃圾和无粪堆、无柴堆、无草堆的家居环境。

为整治露天厕所、人畜不分等影响全村环境卫生的顽疾，结合农村人居环境“七改三清”行动，该村大力实施“厕所革命”，对新建房“一个标尺”要求厨卫入户、人畜分离，旧房要求新建水冲式卫生厕所并安装三级化粪池，做到污水处理、排放有序。

为重新制定施工方案、重新修建。“治乐村的每位村民都是治乐村的主人。”老店镇副镇长宋寒说，村民们都把村里事当成自己的事，互帮互助、同心协力。自2020年开展新冠肺炎疫情防控以来，治乐村修订和完善了“严禁大操大办”等村规民约，“一刀切”制止红白喜事等聚会和宴席。在此基础上，每个小组还自发建立小组群，对外务工人员实行“人盯人”的信息跟踪和严密监督，织密织牢疫情防控网，实现疫情“零发生”目标。

混乱状况，创造一个平安、和谐、稳定的环境，治乐村党委以建设“平安治乐”“民主法治示范村”为目标，深化源头治理、综合治理，出重拳、下猛药按照（协调）市、县两级政法部门的统一部署和要求开展“黄赌毒”“盗抢骗”等专项治理行动，清除“毒瘤”“毒源”。践行和探索新时代“枫桥经验”，组建治乐村矛盾纠纷协调化解委员会，实行矛盾纠纷化解分片、分网格包干的责任机制，促使挂片、挂小组的党员干部时刻拧紧“安全绳”，守土有责、守土尽责管好各自的“责任田”。整合县、镇两级挂村的政法干部、村里“法律明白人”等法治资源，开展“法治讲

## 政治引领，村民喜获发展致富之乐

挥，按照“支部上山坡、产业进地块”的要求，坚持将支部建在产业链上、把党员聚集在产业发展上，凸显每个支部的产业特色。同时要求每一名村“两委”干部举行宣誓仪式，立下专责为党工作、专心为民服务、专力为民谋利、专注做好村务、专业群众工作的“五专”承诺。在政治引领中明确村“两委”人员必须以工作为主、家庭为辅，不得包揽本村工程，不得优亲厚友牟取私利，专心为民谋利和办实事。

“五专”承诺规定让每一名党员及村组干部沉下心来思办实事，达到“说话有人听、办事有人跟”的带动效果。2019年，治乐村如期实现全村脱贫的目标任务。在开启社会主义现代化建设的新征程中，治乐村正抢抓乡村振兴机遇，按照“花果治乐、康养胜地”的定位，以“碳山支部有梅、齐头岩支部有蜂、小杨堡支部有蛋、老街支部有药”为红色引擎，努力做好万亩果园、万羽蛋鸡、万箱中蜂的“三万”产业示范基地文章，形成“东边杨梅西边桃李”的生态产业格局，闯出一条农旅融合发展的路子来，实现村民富民乐。2020年，治乐村已种植的3500亩杨梅挂果500亩，亩产增收6000元，受益群众1200户，发展蜂蜜1000箱，每年每箱增收800元。

## 德治教化，村民喜获健康文明之乐

民可以到爱心超市兑换商品；利用新时代文明实践中心开设“道德讲堂”，邀请“乡贤”讲课；结合脱贫攻坚“自强、诚信、感恩”主题实践活动，引导群众感恩、听党话、跟党走；开展“好儿媳”“好邻居”“好女婿”评选活动，倡导良好社会风尚、弘扬家庭美德、促进邻里和谐的乡村文明。

治乐村还建立健全全村环境卫生管理的常态长效机制，以自然村为基础将全村划分为9个基本单元网格，“设岗定人”“以岗定责”将35个小组的22公里村组路划段包干到57个公益岗位，户间道由户与户之间划段常年清扫，房前屋后环境卫生落实到户保洁，实现全天候无白色垃圾和无粪堆、无柴堆、无草堆的家居环境。

## 自治赋能，村民喜获民主管理之乐

项目，治乐村都会将事前、事中、事后全部信息置于全体村民的“眼皮子”下，村党委严格执行“四议两公开”制度，通过院坝会、小组会广泛听取群众的意见建议，努力让群众认可、群众满意，既增强了群众参与管理村里的积极性，又有效提升了群众“自我组织、自我管理、自我服务”的能力。

2013年，在修筑治乐河拦水坝时，一包工头偷工减料，两堵挡墙没有满浆灌满混凝土，村民们发现后，立即要求重挖重建，尽管包工头多方说情，最终还是

## 法治保障，村民喜获平安和谐之乐

不得重新制定施工方案、重新修建。“治乐村的每位村民都是治乐村的主人。”老店镇副镇长宋寒说，村民们都把村里事当成自己的事，互帮互助、同心协力。自2020年开展新冠肺炎疫情防控以来，治乐村修订和完善了“严禁大操大办”等村规民约，“一刀切”制止红白喜事等聚会和宴席。在此基础上，每个小组还自发建立小组群，对外务工人员实行“人盯人”的信息跟踪和严密监督，织密织牢疫情防控网，实现疫情“零发生”目标。



重温入党誓词

组路划段包干到57个公益岗位，户间道由户与户之间划段常年清扫，房前屋后环境卫生落实到户保洁，实现全天候无白色垃圾和无粪堆、无柴堆、无草堆的家居环境。

为整治露天厕所、人畜不分等影响全村环境卫生的顽疾，结合农村人居环境“七改三清”行动，该村大力实施“厕所革命”，对新建房“一个标尺”要求厨卫入户、人畜分离，旧房要求新建水冲式卫生厕所并安装三级化粪池，做到污水处理、排放有序。

为重新制定施工方案、重新修建。“治乐村的每位村民都是治乐村的主人。”老店镇副镇长宋寒说，村民们都把村里事当成自己的事，互帮互助、同心协力。自2020年开展新冠肺炎疫情防控以来，治乐村修订和完善了“严禁大操大办”等村规民约，“一刀切”制止红白喜事等聚会和宴席。在此基础上，每个小组还自发建立小组群，对外务工人员实行“人盯人”的信息跟踪和严密监督，织密织牢疫情防控网，实现疫情“零发生”目标。

为重新制定施工方案、重新修建。“治乐村的每位村民都是治乐村的主人。”老店镇副镇长宋寒说，村民们都把村里事当成自己的事，互帮互助、同心协力。自2020年开展新冠肺炎疫情防控以来，治乐村修订和完善了“严禁大操大办”等村规民约，“一刀切”制止红白喜事等聚会和宴席。在此基础上，每个小组还自发建立小组群，对外务工人员实行“人盯人”的信息跟踪和严密监督，织密织牢疫情防控网，实现疫情“零发生”目标。

## 自治赋能，村民喜获民主管理之乐

项目，治乐村都会将事前、事中、事后全部信息置于全体村民的“眼皮子”下，村党委严格执行“四议两公开”制度，通过院坝会、小组会广泛听取群众的意见建议，努力让群众认可、群众满意，既增强了群众参与管理村里的积极性，又有效提升了群众“自我组织、自我管理、自我服务”的能力。

2013年，在修筑治乐河拦水坝时，一包工头偷工减料，两堵挡墙没有满浆灌满混凝土，村民们发现后，立即要求重挖重建，尽管包工头多方说情，最终还是

## 法治保障，村民喜获平安和谐之乐

不得重新制定施工方案、重新修建。“治乐村的每位村民都是治乐村的主人。”老店镇副镇长宋寒说，村民们都把村里事当成自己的事，互帮互助、同心协力。自2020年开展新冠肺炎疫情防控以来，治乐村修订和完善了“严禁大操大办”等村规民约，“一刀切”制止红白喜事等聚会和宴席。在此基础上，每个小组还自发建立小组群，对外务工人员实行“人盯人”的信息跟踪和严密监督，织密织牢疫情防控网，实现疫情“零发生”目标。

## 广泛开展“学党史、办实事暨就业创业进易迁安置区‘六个一’”系列活动 昭通18万多易迁群众稳定就业

本报讯（记者 蔡侯友 通讯员 周镇 赵庆静）今年7月中下旬以来，昭通市在全市各地易地搬迁安置区广泛开展“学党史、办实事暨就业创业进易迁安置区‘六个一’”系列活动，截至目前，全市19.81万名易迁劳动力中已有18.14万实现稳定就业，就业率达91.57%。

脱贫攻坚期内，昭通市建设进城集中安置区23个，安置易地搬迁群众35.47万人，其中万人以上规模的安置区达9个；全市有易地搬迁劳动力19.81万人。为使搬迁群众“稳得住、能融入、有就业、逐步能致富”，昭通市始终强化就业支撑，压实主体责任。7月中下旬以来，在“我为群众办实事”实践活动中，结合全面聚焦省委、省政府对昭通提出的“三个定位”“四篇文章”要求，全市在各易迁安置区广泛开展“学党史、办实事暨就业创业进易迁安置区‘六个一’”系列活动，促进易迁安置区人社服务水平再提升、就业渠道再拓展、惠民政策再普及、就业局势更稳定，力促昭通就业服务高质量发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果接续乡村振兴。

开展一次“就业服务进易迁”。该市通过召开座谈会充分了解全市易迁群众就业创业情况，收集未就业群众的就业意愿和就业需求，积极为群众提供就业创业等政策咨询。在活动中，全市共收集易迁群众就业意愿2000余条，跟踪回访11.29万人，解答各类问题3000余个，为300余名高校毕业生提供职业介绍和就业指导，绥江县兆佳坝安置点搬迁群众黄廷辉以前收入来源主要靠务农和附近打零工。搬迁后，他通过人社部门推荐，找到了适合自己的岗位，并乘坐政府组织的务工专车到江苏务工，目前每月都有5000元的稳定收入。通过就业服务，许多像黄廷辉一样的群众有了稳定收入。

开展一次“创业扶持进易迁”活动。全市采取召开座谈会、送政策上门、发放宣传资料等多种方式，向创业商户、易迁群众宣传扶持创业相关政策，鼓励易迁群众及创业商户积极申请创业担保贷款扶持和参加创业培训，听取创业商户在创业过程中存在的困难和需要人社部门协调解决的问题，有针对性地提供就业服务，力促就业服务民生福祉惠及于民，在党史学习教育中推动“我为群众办实事”实践活动落实落细，走深走实。全市人社系统通过“创业担保贷款服务月”活动，为347名创业者集中发放创业担保贷款5787万元。创业者马某说：“大学毕业后，我在家人支持下开了家奶茶店，经营初期资金周转困难，是创业担保贷款解决了我的燃眉之急。”

开展一次“人社政策进易迁”活动。通过走访用工企业、扶贫车间等方式，积极宣传人社扶持政策，引导和支持企业用足用活政策，推动各项惠企政策聚集到易迁安置区，力促企业最大化享受政策红利。活动期间，昭通市人社干部与进驻安置区企业、扶贫车间负责人座谈全覆盖，听取企业负责人和员工的意见建议。鼎鼎服饰负责人说：“目前我们工厂稳定用工50人左右，大部分属安置点住戶，但面临技术工短缺的困难，希望政府能帮忙解决岗前培训，缓解公司压力。”

开展一次“培训服务进易迁”活动。组建宣传队，开展以劳动维权为主题的法制宣传活动，围绕劳动合同签订、职工劳动保护规定、工伤认定与赔偿，以及《农民工工资支付条例》等内容，为易迁群众提供法律法规政策咨询及法律援助，帮助他们掌握相关法律法规知识，依法保护自身合法权益，构建和谐劳动关系。某某因工受伤，拟通过司法鉴定维权，但司法鉴定时间长、费用高的问题难住了他。人社部门工作人员得知消息后，全程协助申请工伤认定，为他多争取了5万多元赔偿。据统计，活动期间，共化解各类矛盾纠纷58起，解答群众各类问题800余个，督促支付389名农民工工资956.2万元。

开展一次“岗位信息进易迁”活动。依托本地产业，拓展就业岗位，广泛收集岗位信息，有针对性地对易迁群众开展岗位推荐、就业帮扶，对有外出务工需求的群众积极引导外出就业，对无法外出的群众积极搭建求职平台，帮助实现就近就业。据统计，目前全市易迁安置点共建扶贫车间35个，吸纳群众就业1611人。活动期间，市、县人社部门主动对接省内外300余家企业在安置点举办各类专场招聘会，提供就业岗位10万余个，现场达成就业意向4790人。

## 资讯

### 百余名新闻工作者集中“充电”

本报讯（记者 沈迅 通讯员 莫娟）21日至25日，昭通日报邀请我省资深媒体人对全市120名记者和通讯员进行新闻业务培训。

此次培训重点围绕进一步深入学习贯彻习近平总书记关于新闻舆论工作重要论述，全面落实“四力”建设，全面提升全市新闻工作者能力素质，积极推进

媒体深度融合创新发展等内容。引导基层记者和通讯员掌握新闻传播方法和技巧，策划制作新闻产品，提升媒体宣传水平，更好地服务于社会发展大局。

为期4天的培训中，业内资深媒体人向参训人员做了新闻摄影、编辑质量提升、新闻评论写作、时政新闻写作与新闻策划等内容的培训。

## 吴家林摄影作品昭通博物馆开展

本报讯（记者 蔡侯友 通讯员 蔡树菁）“吴老师，谢谢您！”日前，在昭通博物馆举行的《从昭通走向世界摄影大师——吴家林影像馆》开幕式上，看到自己年轻时照片，74岁的昭通大山包镇马路村牛明章紧紧抓住79岁的摄影家吴家林的手一迭声地说道。

“山里人”是吴家林40年前昭通大山包拍摄反映当时大山包群众生活的一张如雕塑群般的照片，照片上的主角牛明章。如今，这张照片被放大数十倍，陈列在吴家林影像馆最为显眼的位。

吴家林是昭通人，生于1942年10月，早年曾在昭通县文化馆从事新闻摄影报道工作，后任云

南新闻图片社社长。半个多世纪以来，他用镜头聚焦云南山里人真实质朴的生活状态，并向世人传达出他眼中的云南。其摄影作品获得了国际摄影界的广泛认可，并获得国际纪实摄影最高奖——美国琼斯母亲纪实摄影奖，也是唯一入选《布列松的选择》以及世界摄影大师系列丛书《黑皮书》的华人摄影家，被誉为“走上国际影坛的摄影大师”。

吴家林一生热爱家乡，不仅跑遍昭通市11个县（市、区），还出版了《吴家林·故乡昭通》摄影集，耄耋之年还多次到昭通指导家乡的摄影后辈。更难能可贵的是，他义卖作品，在家乡的山区学校建起了两座“吴家林教学楼”。