

今日观察

昆明市引入第三方力量开展环保核查工作

提升环境监管效能与品质

本报记者 王琼梅 实习记者 李丽

融合核查方式 全面排查潜在问题

良好的生态环境不仅是民生福祉，也是经济社会可持续发展的先决条件。昆明市生态环境局经开分局局长王辉表示，对于经开区这样走在开放快车道的区域而言，环保是营商环境，吸引人才的重要指标，作为职能部门必须切实履行好环境监管责任，但在实际工作中，辖区工业企业种类多、分布广、点位散，环保监管执法队伍人员有限的境况，是制约提升环境监管效率的最大瓶颈和难点。

今年，生态环境部出台的《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》中提出，探索以政府公共采购方式委托第三方社会机构辅助执法，开展污染源排查、污染防治设施运行评估、整改措施跟踪等工作。昆明市生态环境局经开分局先行先试，尝试引进第三方环保专业机构，探索建立“政府主导、第三方协同、市场化运作、共同治理”的环保服务新机制，提高环保监管的效能与精准度。

此次引进的第三方环评队伍由30余名实战经验丰富的专业技术人员组成，他们分为多个小组进驻企业，将以查阅资料和现场踏勘相结合的形式进行环保核查。第三方机构相关负责人介绍，主要的核查内容包括企业环评、排污许可、环保验收、自行监测、应急预案等制度的执行情况，废气、废水的收集处理，固体废物（含危险废物）的收集贮存及委托处置，噪声污染防治措施落实情况等。“就目前的排查情况来看，企业存在问题较多的是环保手续不齐全，部分企业排放污染物不能实现长期稳定达标，环保管理体系、制度不规范、不健全。”

同时，第三方专家将按照“一家单位、一份核查报告”的要求，对每家单位核查完毕后形成一份专门的企业环保合规性排查工作报告。报告包含企业环保“三同时”、自主竣工验收、环保污染治理设施、危险废物监督管理、排污许可制度执行情况、环境安全隐患排查等环保工作开展情况，存在问题，是否涉及违法处罚及整改要求等相关内容。这份内容细化的“体检单”不仅是企业环保水准的一个评价性报告，也是企业履行环保职责的建议书。

委托第三方专业技术机构的行业专家辅助环保执法人员开展环保督察工作，不仅帮助环保部门提升了辖区环境监管水平，为环境隐患整改和提升辖区企业环保管理水平提供了技术支持，也有效规避了环保执法人员在企业环保合规性认定过程中既当“运动员”又当“裁判员”的现象。

核查环境影响评价报告、查验“排污许可证”等资质、排查环境安全隐患……最近，昆明市生态环境局经开分局引入的第三方机构的专业技术人员十分忙碌，他们要在11月30日前，对该区现有的排污许可重点管理的21家企业、排污许可简化管理的68家企业和危废管理部分重点企业36家和其他单位1家，开展环保核查工作，并出具翔实的“体检报告”，为进一步规范企业的环保行为给出建议。

据了解，昆明市生态环境局经开分局此次在全市率先探索引进第三方专业团队，对辖区企业进行系统的环境问题诊断，目的是对存在的问题及时提出预警和针对性措施，有效压实企业环保主体责任，为区域环境质量的品质提升保驾护航。

把脉开方 为企业发展注入“绿动力”

提供环评资料、配合现场检查……云南华红科技股份有限公司相关负责人杨延年正忙着配合第三方机构的核查工作。“环保专家标准准、思路明，可以有效地帮助我们远离环保红线。”在他看来，“现在的环保监管方式越来越柔性了，更多时候体现了服务的温度。”

近期，在环保部门和专家的帮助下，该公司更新环保设备，引入先进技术，提升危险废物处理效能，并对部分环保设施进行优化升级。“对环保工作的重视，最大的好处就体现在产能的提升上，让企业能真正实现‘智能发展’‘绿色发展’两条腿走路。”杨延年说。

为云南华红科技股份有限公司“把脉问诊”，实现环保设施优化升级是经开区全面推进第三方专业技术机构的行业专家辅助环保执法人员开展环保核查工作的一个缩影。同样，为企业量身提出节能环保方面的优化建议、改进措施，也是第三方机构专家本次工作的重点。

在云南盟生药业有限公司，环保专家现场对企业“污水在线监测系统”的水质、检测标准、运行参数、设施设备运行情况进行了全面、细致地检查，以确保环保装置正常、稳定、达标运行。“这些专家专业水平高、工作耐心细致，环保监管也越来越精细化、人性化。”该公司安全环保负责人许文忠说。

值得一提的是，在环保专家的技术支撑下，今年9月，该企业加大对设备和工艺技术的改造升级力度，将以往生产使用的燃油锅炉设施升级为节能设备。“设备更换后，不仅从源头上控制并减少污染物的产生，还能每年为企业节约投资成本30多万元！从企业长远发展来看，物超所值。”在许文忠看来，企业要做到生产经营与环保工作同步，才能实现可持续发展。“而环保专家的助力，为企业补充了专业力量。”

昆明市生态环境局经开分局在全市率先探索引进第三方机构对企业进行环保合规性核查，是执法部门转变工作方式、提升监管力度的一个尝试。“第三方机构辅助我们将环保工作做在前，通过培训、帮扶、引导企业响应环境保护号召，倒逼环保监管部门转变执法工作模式，切实优化监管方式、提高监管效能。”昆明市生态环境局经开分局相关负责人表示，这也将改变以往环保部门是企业发展“拦路虎”的刻板印象，推进执法工作向更合规、更精细、更人性化的方向发展。



现场检查

一线传真

生态轿子山 发展红利多

“轿子山泉清冽，晶莹又清冽；轿子山泉甜哟甜，甘醇回味甜。”在禄劝彝族苗族自治县转龙镇中槽子村委会轿子山泉水厂，不时会传出这样的歌声。33岁的厂长刘建国介绍，这首歌是轿子山泉水厂的“厂歌”。

刘建国自2017年加入云南轿子雪山水业有限公司大学生返乡创业园开始，就一直见证着轿子山泉的发展。“水厂”地处轿子山脚下、清水河畔，水源生态优良、水质极好。”他说，轿子山泉在昆明有100多家水站，远销广西、澳门等地，年销售额达600万元，在带动大学生返乡创业、百姓增收致富等方面发挥了积极作用。

云南轿子山国家级自然保护区森林覆盖率在70%左右，保护区里广泛分布着高山湿地、冰蚀湖泊、沼泽、溪流、泉水，是长江上游重要的水源涵养地。同时，“一山分四季，四季景迥异”的轿子山景区已成为昆明地区开展登山探险、峡谷观光、科考科普、研学教育、休闲度假等的最佳区域之一。

近年来，昆明轿子山旅游开发有限公司在各级政府和部门的支持下，按照“山上观光旅游，山下休闲度假”思路，持续加大对景区和转龙镇的投资力度，截至2020年底累计投入约7.4亿元资金完成轿子山大酒店、四方景游客服务中心、旅游厕所等设施建设，不断提升旅游接待配套设施，完善旅游要素，加快推动当地旅游产业转型升级，带动地方经济发展。

“2016年景区接待游客23万人次，2019年达到30万人次，2011年至2020年，公司累计支付门票分成款和缴纳税费合计约5000万元。”轿子山公司相关负责人说，公司始终坚持企业发展和劳务用工本土化原则，积极提供就业岗位，解决当地富余劳动力，禄劝籍员工占公司职工总数的比例近80%。同时，探索“以景带村”发展模式，带动乌蒙乡何家村40户人家发展民宿和农家乐，修建雪山集市免费提供村民经营，助力村民稳步脱贫致富奔小康。

本报记者 茶志福 通讯员 李天禄

图片新闻

“农民业校”助农发展

本报讯(记者 茶志福 通讯员 陈倩) 近日，晋宁区“农民业校”宝峰街道分校14个培训点全部完成挂牌。其中，清水河村培训站点暨“科技小院”由清水河村党总支和云南艾蔷薇园艺科技有限公司联合搭建，将作为宝峰街道“农民业校”分校的实训基地，省农科院月季遗传育种专家的驻地研究基地将作为现场教学点。

宝峰街道通过整合省农科院专家团队、乡村振兴指导员、万名人才兴万村专员，形成了拥有15名专家学者的“博士服务站”师资力量库。“农民业校”分校依托该师资力量库，通过党建引领、农民“点菜”、专家“下菜”的形式，为种业研发、实训基地开发、乡村振兴实验室等提供人才支撑。

省农科院月季遗传育种专家研究团队7年前在宝峰街道深山里种下200亩月季园。7年来，该团队从国内外收集了1000份种质资源，每年杂交育种收获种子20万粒，成功将部分古代月季、野生蔷薇的基因引入新培育的月季品种中，并培育出了有着“超级亲本”血统的环保月季“翠花”。目前，该



工作人员在月季育种基地查看月季苗生长情况

团队已入驻清水河村“科技小院”。

据悉，宝峰街道“农民业校”分校已对辖区13个行政村具有劳动能力、有培训需求的村民开展了摸底调查，精准锁定了培训人员名单，制定了病虫害防治、种植繁殖技术提升等培训

计划。接下来，“农民业校”分校将通过培育花卉新农人，建设新技术培训中心、花卉产业实用技术研究中心，逐步建立大、中、小学生实训基地等方式，以科技助力当地花卉产业发展再上新台阶，促进农民持续稳定增收。



科研团队培育的月季新品种幼苗

动态播报

昆明市第四届食品安全 “问计于民”调查结果发布



本报讯(记者 王琼梅) 记者从近日召开的昆明市第四届食品安全“问计于民”调查活动新闻通报会上获悉，自7月8日调查活动启动以来，共收到有效问卷67万余份，是昆明市参与人数最多的食品安全民意调查活动。

在调查问卷给出的20个食物类型选项里，肉及肉制品的安全性成为市民最关心的问题，占比69.35%。为做好肉及肉制品监管，昆明市市场监督管理局将持续加大监督检查力度，2021年计划完成肉及肉制品抽检408批次，目前抽检工作正在有序推进中。

农贸市场在今年的调查中再次成为市民最想抽检的场所，占比61.34%。自“管集市”专项行动开展以来，全市共提升改造和治理规范建成区农贸市场220个；责令整改市场商户399户，停业整改市场内商户69户，处罚市场内商户案件78件，罚没金额35.24万元；责令整改市场104个，处罚市场开办方案件41件，罚没金额39.28万元。这些举措，为全面营造健康良好的农贸市场环境提供了保障。

昆速览

昆明市拉网式督查营商环境优化情况

本报讯(实习记者 刘宇丹 记者 张雁群) 为打造一流营商环境，昆明市近日对优化营商环境改革落实情况进行了拉网式督查。

本次拉网式督查工作由昆明市营商环境办组织，通过现场讲评、查阅台账数据等支撑性材料的形式，对政务服务、招标投标、产业链和产业集群指数、蓝天碧水净土森林覆盖指数等27个指标进行督查核查。

2020年国家营商环境评价结果显示，昆明市已成为2020年营商便利度提升最快城市之一、营商环境改善幅度最大的城市之一。已率先在全省实现

“一窗通”“企业住所承诺制”“企业名称自主申报”，免费刻制公章、发放税务Ukey，实现最快0.5个工作日“零成本”开业；跨境电商进口整体通关时间为21.18小时，较2017年压缩87.24%，出口整体通关时间为0.13小时，较2017年压缩94.76%，排全国出口整体通关时间最短省区的第1位。

昆明市将把相关指标对标全国标杆城市，通过这次拉网式督查，找差距，补短板，落实“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”“全程服务有保障”的服务，打造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境。

华东理工大学 向寻甸捐赠210万元帮扶资金

本报讯(记者 茶志福) 近日，华东理工大学相关负责人一行到寻甸回族彝族自治县调研定点帮扶工作并召开座谈会，同时向寻甸县政府捐赠了210万元帮扶资金。

自2012年定点帮扶寻甸以来，华东理工大学秉承“寻甸所需、华理所能”的原则，持续深入开展“教育+”精准扶贫，充分调动科技、教育、校友、社会等多方面资源，为寻甸打赢脱贫攻坚战、接续推进乡村振兴作出了重要贡献。10年来，先后选派7名干部到寻甸挂职锻炼，3名挂职县委常委、县政府副县长，4名挂职驻村第一书记。与寻甸签署10余项各领域扶贫协议，先后投入帮扶资金物资近2400万元，累

计购买和帮扶销售农产品近1600万元。帮助寻甸成立乡村振兴战略智库中心，遴选19名专家学者担任顾问，为寻甸经济社会发展问诊把脉。5届研究生支教团共35名志愿者先后走进寻甸，累计授课7000余课时，服务超过6500名学生。先后举办8期异地寻甸党政干部专题培训班，覆盖1000余人次，实现寻甸科级领导干部全覆盖；遴选专家学者到寻甸作培训、讲座、报告，覆盖干部群众4000余人次，为寻甸推进人才培养提供有力支持。据悉，华东理工大学还将充分发挥干部队伍配备、社会建设以及服务产业发展方面的优势，为寻甸县巩固拓展脱贫成果、有效衔接乡村振兴注入强劲动力。

官渡区千余名 新就业形态劳动者有了“娘家”

本报讯(记者 茶志福 实习记者 段苏航) 官渡区总工会近日组织开展“一杯共饮万家情·冬送温暖暖人心”云南康乐茶文化城新就业形态劳动者集中入会仪式，为入会会员代表赠送暖冬慰问品，并对该区2021年新评选出的13个“六有工会”暨“四星级职工之家”进行授牌。

这是官渡区总工会近期举行的第二次新就业形态劳动者集中入会仪式。按照“职工在哪里，工会组织就建在哪里，工会工作的触角就要延伸到哪里”的原则，官渡区总工会聚焦重点行业、重点领域，有序组织货车司机、

快递员、网约送餐员、网约车司机等新就业形态劳动者加入工会组织中，使1000余名新就业形态劳动者有了温暖贴心的“娘家”。

截至目前，官渡区总工会已在8个街道总工会、96个社区工会联合会及螺蛳湾综合管理办成立了“流动职工服务中心”，并为民服站点设立了窗口，方便新就业形态劳动者就近入会。接下来，该区将继续以开展“集中入会行动”为牵引，为新就业形态劳动者提供更多优质普惠服务，不断增强新就业形态劳动者的获得感、幸福感与安全感。

五华区华山街道 抓牢“两个责任”推进党风廉政建设

本报讯(记者 龙舟 通讯员 邱正莹) 今年以来，五华区华山街道深入开展党史学习教育，通过抓牢街道党工委主体责任和街道纪工委监督责任，狠抓街道党风廉政建设，为街道经济社会发展营造风清气正的氛围。

在党史学习教育中，华山街道丰富载体，打造“华山之声·初心微党课”，通过录制党课以及情景党课深化学习，确定的29件“我为群众办实事”项目和32件民生实事计划均按照时间节点完成。在落实全面领导责任和班子成员责任的同时，街道纪工委加大监督检查力

度，街道纪工委列席行政办公会14次，了解行政班子议事决策事宜，提出意见、建议。开展随机检查8次，形成检查情况通报8期。对疫情防控措施落实、民生资金发放、违规吃喝等情况进行监督检查，对发现问题进行反馈并要求整改。通过实践运用全面从严治党监督执纪“第一种形态”，街道班子成员开展提醒谈话47人次，达到强化责任、传导压力的目的。截至目前，街道纪工委累计处置线索6件，查办党员违纪案件6件，其中办结4件，正在办理2件；处分党员4人。