

&gt; 关注

# 美丽县城 动人华宁

本报记者 李苏榕

近年来,玉溪市华宁县致力做强“泉润桔乡陶冶华宁”的城市品牌,不断优化生态环境、完善设施、发展产业,高标准、高水平制定国土空间总体规划,引领城市高质量发展。截至目前,

华宁县“美丽县城”建设项目已完工10个,26个正在实施,累计完成投资8.1亿元。其余项目正稳步推进前期工作。一座看得见山、看得见水、记得住乡愁的“美丽县城”正拔地而起。



华宁县城 本报通讯员 李政龙 摄

## 补短板 完善城市配套功能

华宁遵循补齐短板、美化提升的工作思路,坚持实施方案项目化、清单化原则,编制完成《华宁县“美丽县城”建设项目建设方案》。按照方案,整合城市建设各类政策、资金,重点推动华宁县“美丽县城”建设PPP项目落地实施,实施棚户区改造、院校校舍建设、道路改造治理、“一水两污”设施提质等37个建设项目建设,总投资8.06亿元。

“2021年以来,华宁县城实施了宁兴街外立面改造、西入城口景观提升和主干道亮化美化工程。”华宁县城绿化管理站站长介绍,“华宁以问题为导向,明确责任单位和责任人加快解决问题,目前县城宁锦、宁荣两条主干道完成了绿化升级。城区加装了路灯,围绕华宁温泉、柑橘、陶瓷三大特色产业做了外形设计,非常美观。”

自“美丽县城”建设以来,县城内9条断头路相继打通,新(改)建城市市政道路25条,新增市政道路14.25公里,县城路网不断织密,目前县城路网密度每平方公里达8.57公里,面积率达19.93%,通行条件得到全面改善。

居住于宁锦街延长线上的王丽华见证了这条横亘于县城中心与甸尾社区几十年断头路的打通。她说:“以前去一趟县城,绕来绕去,极其不便,自从打通了路,生活也顺畅了起来。”

县城集中式饮用水源地水质达标率100%、县城污水收集率达100%、县城清运率和无害化处理率达到100%,完成县城污水管网完善工程建设城市排污管道13公里,新建公共洗手设施369座,完成23条主城区街道共424盏智慧灯杆安装,并配置安装高位视频智慧停车摄像头550个。



原来的断头路打通了 本报记者 浦美玲 摄

## 增颜值 扮靓城市人居环境

孩子们在村中心花园荡着秋千,老人们闲坐长廊下谈笑风生,水车、木马、红灯笼……山口村拆危拓路,曾经没有一条入村车道的城郊接合部,在村民的共同努力下,变成规整、舒适、古朴的田园新村庄。

施文学指着村庄的路口告诉记者:“以前有村子没有路,我家以前的老房子就在这个位置,如今不但通了路,我也马上就要住进村统一规划区里的新房了。”

宁州街道办主任李海雁介绍,截至目前,辖区内共有序拆除临危闲置房1256宗,其中2个示范村建成球场、小广场、文化长廊、小花园、绿地,总面积2210平方米。古树、古居以及房屋拆除中有利用价值的建材、木材、石材等全部保留了下来,用于公共设施配置、人居环境基础设施建设及村庄绿化美化水平提升。

山口村的改变是华宁城市风貌提质

改造的一个缩影。目前,泉乡广场和宁州公园提升改造工程和城市主干路绿化美化提升、老城区补绿增色工程都已经完成,正在实施四季公园和塘子心公园建设。到“十四五”末,城区绿地面积将达到68.7公顷,人均绿地面积达13平方米。

“华宁县93个老旧小区已全部启动改造,‘一院一策’并结合小区实际情况实施。”华宁“美丽县城”指挥部办公室工作人员李季介绍,目前,华宁70个老旧小区已完成主体和基础设施改造,其余23个小区正在紧密实施改造中。

“我们小区改造我是第一个签字同意的。”住在宁州政府连片小区20多年的老住户张守智表示,老小区打通连片改造后,变得开阔美观。

## 提品质 增强城市发展内涵

华宁县摒弃只重面子建设、忽略里子管理的思维,县城核心区划分29个大网格,由29名县处级领导、75家单位在

网格区域内开展“美丽县城”,爱国卫生和人居环境工作,构建统一城市管理服务体系。以提升市民文明素质,强化自我管理为目标,稳步推进学校、企业、社区道德讲堂活动;通过门前四包、村规民约、道德评议等制度和常态化开展志愿服务活动,引导市民养成爱护环境、遵守秩序的自觉风气。

华宁一隅,历经岁月沉淀的碗窑村正以稳健的姿态阔步前行,截至目前,华宁县共有制陶在册企业、工商户72户,“华宁陶”被认定为云南省地方标准和国家地理标志产品,“华宁陶制作技艺”列入第三批省级非物质文化遗产名录。近年来,华宁县积极开展陶瓷“民间手造”创新活动,以甸尾社区为重点,通过陶瓷名师培养“民间手造”陶塑技艺人才,形成了企业+农户、小个体大群体的“民间手造”陶塑发展和人才培养模式。同时引进国内知名陶艺专家30名,积极培育专业技术人才,认定文化名家5名、华宁技能大师2名,培养专业技术职称人才29名、省级首席技师2人、省级工艺美术大师6人、省级陶瓷工艺大师9人,华宁县陶瓷艺术人才队伍不断壮大。

下一步,华宁县将充分利用广播、电视、网络、微信等平台广泛宣传,提高创建“美丽县城”的群众知晓率和满意度。结合爱国卫生“7个专项行动”,充分发动群众积极主动投身到“美丽县城”建设工作中来。

华宁县将以“美丽县城”创建为契机,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,围绕“一都两区三基地”发展定位,持续补齐县城短板、优化城市功能、提振县域经济、传承人文特色,合力将华宁县城打造为山城相依、水城相映、林城相拥、田城相望、陶城相融的最美山水田园城市。

&gt; 亮点

玉溪在全省率先全面推行村级组织大岗位制的基础上,推出20条措施,让组织运行更顺畅高效——

## 打造村级组织大岗位制升级版

“以前,村委会人虽多,但我们来办事经常找不到人。现在随时来都有人,办事情方便多了。”日前,到村委会办事的新平彝族傣族自治县新化乡者渣村村民李永才说。

今年上半年,玉溪市在全省率先全面推行村级组织大岗位制,按行政村7人、村改社区9人统一核定村干部职数,设置正职、副职、委员三类岗位,全面精简整合上级有关部门在村设置的“几大员”或单独聘用辅助人员,相关职能工作由大岗位人员承接,实行岗位分工负责制、坐班制,把零散的事务、分散的力量,归结到党组织领导下,积极探索出党组织领导下的村级治理新模式。

为持续推动村级组织运行更顺畅高效,村干部教育管理激励更精准完善,玉溪市于日前研究提出村级组织大岗位制提质增效20条措施,着力打造村级组织大岗位制2.0版。

为提升正职、副职和委员的履职能力,玉溪市聚焦能力建设,完善培训制度。培训包含6条措施,即建立岗位对口指导机制,县乡涉及村级办理事项的部门,对口大岗位人员开展培训、指导,提升大岗位人员的政策水平、业务技能和执行能力,同时,探索公务员担任村级组织大岗位人员,采取下派、选派干部到村任职、兼职等方式充实基层工作力量,拓宽干部培养渠道;推行岗位“AB”角制度,设置大岗位“AB”角,通过岗位互补、业务互学、事情共办,着力培养一岗多能的村干部队伍;建立定期学习制度,以村为单位制定年度计划,按月确定主题,建立每周学习制度,深化“基层党组织书记讲坛”,开展村党组织书记“擂台比武”;持续强化教育培训,通过市级示范培训、县级普遍培训、乡镇(街道)兜底培训、部门行业培训,对村干部全覆盖轮训;实施学历水平和能力素质提升行动,力争用5年时间实现35岁、45岁以下村干部专科以上学历占比分别达90%、80%;加强后备力量储备培养,每年每村培养储备1名左右35岁以下优秀青年人才,强化跟踪培养。

在突出履职担当方面,玉溪推出6条措施,即推行履职承诺践诺制度,村干部根据职责分工提出个人

年度履职承诺,完成情况定期填报、审核、公示,接受党员群众监督,促进村干部履职担当;推行村级“小微权力”清单制度,乡镇(街道)列出事项权责清单,让村干部按章办事,规范履责,接受监督;实行派单制工作法,乡镇(街道)按月对村(社区)进行重点工作派单,跟踪督促任务落实,派单任务完成情况实行量化打分,作为对村级班子和村干部日常考核评价的主要依据;推进网格化服务管理,村党组织书记兼任辖区网格领导小组组长,村干部联系网格或者担任网格长,设置网格责任区,直接参与落实网格管理服务工作;强化村干部日常管理,严格日常考勤管理,落实坐班值班、请销假和外出报备、工作例会等制度,紧盯关键少数和关键岗位,对村党组织书记实行提级管理,加强风险点排查评估和预防,防范和遏制基层腐败发生。

为优化考核激励,玉溪市制定了4项措施,即完善考核评价体系,采取月评分、季考评、年度综合考核等方式,压实村干部实绩,考核结果与岗位和绩效补贴挂钩;实行届中考核制度,换届后第二年末,开展村级班子届中考核,调整优化村级班子;加大资金统筹整合力度,市县两级制定经费保障方案,按月核发村干部岗位补贴,按季度、年度兑现月绩效和年度绩效;健全村干部薪酬管理体系,以县(市、区)为单位,探索构建“三岗十级”薪酬体系。

同时,为完善保障体系,营造安心工作的良好条件,制定了4项措施,包含加大关心关爱力度,设立村干部帮扶救助资金,落实从村干部中招录公务员、事业单位人员政策;提升村干部社保水平,为在职村干部购买意外伤害险,试行将大岗位人员纳入企业职工基本养老保险和工伤保险管理,探索在职村干部缴纳住房公积金,强化村级组织运转保障,建立财政投入为主、党费、村集体经济等为补充的多元化经费保障机制,落实群众专项工作、党建工作等经费;提升信息化管理水平,开发村级大岗位制智慧化管理系统,推进“智慧党建”运用,提升村级事务信息化管理水平。

本报记者 浦美玲

&gt; 资讯

## 清廉文化擦亮“江川之变”底色

玉溪市江川区雄关乡白石岩村的休闲小广场上,有一处别具一格的清廉文化小景观名为“欹器”:一铁桶悬于架上,水少则倾,中则正,满则覆。桶中之水提醒基层党员干部时时处处保持廉洁自律,村民们也感受到沉浸式的清廉文化教育,这是“清廉江川”建设的一个缩影。江川区各领域各具特色的清廉文化建设擦亮了“江川之变”的底色,为建成“三区一城”新江川提供了坚强纪律保障。

2020年,江川区出台了《玉溪市江川区关于全面推进“清廉江川”建设的实施意见》及《清廉机关、清廉乡村、清廉学校、清廉医院、清廉企业、清廉家庭6个单元建设的配套实施方案》,将清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化融入全区经济、政治、文化、社会和生态文明建设全过程。2021年3月,市委深改会审议通过了“清廉江川”建设的系列文件,并将其列全市改革试点加以推动。

“区委决定在抓牢从严治党的同时,以全面推、示范先行的方式,探索全新的以建促廉。通过逐步选树清廉示范样本,争取到2023年底在六大领域实现示范比例50%至100%。”江川区纪委副书记、监委副主任赵鹏表示。

目前,全区排查廉政风险点5600余个,制定防控措施6300余条,举行廉政专题党课400余堂,建成廉政文化宣传阵地96个、廉政文化宣传版面3200余平方米。各党委(党组)健全完善集体决策制度等内控制度230余个。全区公职人员结合各自岗位实际制定权责清单和个人廉洁履职尽责正、负面清单,2020年因违反六大纪律和国家法律法规被给予党纪政务处分的党员和监察对象同比下降18.5%,2021年以来因失职失责被问责的党员干部同比下降71.4%。同时,培育、选树、打造出了第一批清廉示范单位、企业和家庭,建成了可复制、可推广的示范样板。

本报记者 肖靖

&gt; 基层见闻

## 红塔区龙树社区:村美民富产业旺

刚交售完烟叶的李存文干劲十足,马不停蹄地在烟田里种下了萝卜,“现在的政策好,收入一年比一年高,日子一年比一年好。”

距离玉溪市红塔区中心城区15公里的红塔区高仓街道龙树社区土地资源丰富,是当地烤烟种植面积最大的村(社区)。近年来,当地党委、政府在做强烤烟产业的同时,由党员干部带头,引导农户因地制宜发展农业种植,千方百计助农增收。

2021年,龙树社区种植烤烟6800亩,户均烤烟收入7.99万元。此外,社区大力发展萝卜、荷兰豆、花卉、甜脆玉米种植,总产值超2000万元。

“我家种了烤烟、萝卜、甜脆玉米、辣椒,一年的毛收入在30万元左右。2016年建新房用了70万元,现在建房的欠款都还清了。”通过旧村改造,当地居民白善永一家从土基房搬进了统规联建新居,三层的小楼窗明几净,家具一应俱全。

白善永家门上挂着“门前三包”责任评比牌,上面写着“三包”责任,还对月度综合评比结果进行公示。“收入增加了,



生活越来越好了。邻居们争着打扫门前卫生,做好绿化美化,居住环境越来越好。”白善永说。

龙树社区党总支书记、居委会主任

施学富说:“近年来,龙树社区居民收入稳步提升,去年居民人均纯收入达20016元。下一步,龙树社区将继续完善基础设施,挖掘土地潜力,加快特色产业

发展,同时借助生态资源和区位优势,融入红塔区东部旅游环线建设,建设产业兴旺、生态宜居的美丽乡村。”

本报记者 李苏榕 文/图

## 清廉村居“建”到群众心坎上

“现在村里的每笔收入开支在公示栏都能清楚看到,宅基地的审批流程也一目了然,我对社区干部是否会公正履职的一些疑虑打消了,清廉村居建设‘建’到心坎上了。”近日,峨山彝族自治县小街街道由义社区群众李治说道。

今年5月,玉溪市委印发《关于推进清廉玉溪建设的意见》后,峨山县纪委监委采取先试点、示范引领等方式,从全县76个村(居)委会中“海选”出廉政基础、组织建设、基层治理能力等方面较好的9个村(居)委会,以抓班子、管干部、晒村务、盯三资、淳民风五项载体建设打造清廉村居示范点,为清廉村居工作的全面推广提供“标杆”示范。

峨山县着力打造清廉班子。编制村级干部权力清单,制定并公开办事流程,主动接受群众监督;凡是村级重大事务和与村民切身利益相关的事情,严格按照“四议两公开”工作法决策、实施,锻造清正干部,建立健全村(居)

务监督委员会主任季度例会、工作定期或即时报告、台账留痕管理等村务监督工作机制,推动村务监督委员会监督“长牙”。

在加强“三务”公开阵地建设“晒村务”方面,及时回应群众关切内容,按规定每月逐笔公开财务收支情况、每季公开村务办理情况;村内重要事务、重大资金使用、重点工程建设等涉及村民利益的重大问题以及群众关心的重要事项一事一公开;建立村情月报公开制度,全面接受监督。加强集体“三资”管理,健全村(居)委会集体资源、资金、资产管理制度,建立集体资产、资源登记簿,严格执行资产、资源出租、发包、出售公开招投标或拍卖规定,做到账实相符,票据使用规范化。推行村(居)集体账目公开面询监督制度,每年由村(居)务监督委员会主任主持召开村民(代表)会议。实行农村集体“三资”提级监督,推动监督质效提升。

本报记者 党晓培 通讯员 李东藩