

# 凝心聚力 推进“一城两区”建设

戴振华

贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧紧围绕省委、省政府西双版纳现场办公会确定的新定位和新目标，西双版纳州委、州政府迅速行动，明确了打造

三城三县三区、推进县域经济高质量发展的奋斗目标，坚定不移推动“一城两区”建设，奋力谱写全面建设社会主义现代化新征程上的新篇章。



铁路与高速公路交错的交通网络 李永生 摄

5月20日至21日，省委、省政府在西双版纳傣族自治州召开现场办公会，会议深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，着眼新阶段、新理念、新格局，为西双版纳量身定制了世界旅游名城、沿边开放示范区、民族团结进步示范区的“一城两区”发展

定位。西双版纳州委、州政府紧紧围绕新定位、新目标、新任务，迅速采取行动、狠抓贯彻落实，并先后在景洪、勐海和勐腊召开现场会，明确了景洪市要增强辐射力、带动力、影响力，以县域经济高质量发展领跑全州、赶超先

进，努力建设成为美丽中国雨林城市、泛亚通道枢纽城市、县域发展活力城市；勐海县要在新发展阶段有新作为、在新发展格局中有新进位，全力建设普洱茶现代产业示范县、康养旅居示范县、乡村振兴示范县；勐腊县要充分发

挥比较优势，锚定发展目标，主动担当作为，奋力打造天然橡胶全产业链创新区、沿边开放示范区、兴边富民先行区的打造三城三县三区、推进县域经济高质量发展的奋斗目标，坚定不移地推动“一城两区”建设，奋力谱写好全面建设社会主义现代化新征程上的新篇章。

## 世界旅游名城初具规模

行走在澜沧江两岸，由景洪沿江至橄榄坝23公里长的沿江景区化步道和骑行道正如火如荼建设中，建成后这里将成为一条独具热带雨林特色的马拉松赛道。

“澜沧江流经的景洪市核心区域，即将亮相新的城市天际线，从告庄西双景到南岸将建一座人行栈桥，旁边还将建一座摩天轮，提升南岸的天际线景观，并拆除沿江违建，修复岸线生态，打造景洪市的滨水绿色景观带。”景洪市政府相关负责人介绍，今后将以贯穿景洪市的澜沧江、流沙河为轴线打造景观廊道，实现全域景区化、景区公园化、公园森林化，将进一步突显热带雨林城市魅力，提升景洪的城市旅游形象。

西双版纳州牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，把生态环境保护作为高质量发展的基本前提和刚性约束，持续增加天然林面积、提升森林品质、促进人象和谐，全域打造闻名世界的森林公园。在今年9月召开的西双版纳州第九次党代会，明确提出了开展雨林保护行动、雨林修复行动、雨林回归行动、林城融合行动和环境治理行动的生态保护五大行动目标。会议明确，积极推进西双版纳热带雨林暨亚洲象国家公园、澜沧江生物多样性与文化旅游示范建设，5年内建成5个热带雨林保护自然教育示范基地、两个“人象隔离”安全防护设施，到2035年全州建成500万亩

跨境联合保护区，确保森林覆盖率稳中向好；对城市面山、公路沿线等特定区域人工林，采取模仿雨林生态系统进行人工修复；推进标准茶园森林化、古茶园生态环境回归和生物多样性胶园生态改造，5年内实施10万亩低效林改造，建设10万亩碳汇林，到2035年完成120万亩低效林改造，建设50万亩碳汇林；大力提升城市环境，打造城在林中、林城交融的雨林城市；以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，建设人与自然和谐共生的美丽中国雨林胜地。按照全域旅游理念，把世界一流的旅游资源转化为全球顶尖的旅游优势。

据西双版纳州文化旅游局相关负责人

## 创新推进沿边开放示范区

中老铁路通车后，从西双版纳站出发，向北3小时到昆明，向南2个半小时到老挝琅勃拉邦，4小时到万象；而从磨憨站出发至老挝万象只需2个半小时。西双版纳的跨境物流竞争力将进一步增强，吸引更多的商贸、物流、加工制造业聚集。西双版纳州积极抢抓机遇，在州第九次党代会提出以打造沿边开放示范区为突破，培育开放型经济新引擎的具体任务，展示出西双版纳州坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次地对外开放的决心。

与此同时，西双版纳“三出州四出境”高速公路网也在加紧建设中。“我们正在建设的三条高速公路的交汇点，向东连接勐海和景洪；向西南连接打洛口岸，通往缅甸；向西北连接瑞丽至孟连、孟连至勐海的高速公路，与大滇

西旅游环线闭合。”西双版纳州交通运输局综合规划科科长彭杨利介绍，到2025年，全州公路总里程达到1万公里以上，实现路网成环成网。同时西双版纳正着力完成澜沧江四级航道建设，推进景洪港、关累港扩能改造，推进西双版纳机场四期改扩建工程和勐腊民用支线机场、勐海二类通用机场前期工作。随着水、陆、空、铁立体综合交通格局形成，西双版纳加紧构筑畅通国内、连接国际的物流枢纽网络。

目前，西双版纳已建成4.8平方公里合作区中方核心区，浙商产业园初具雏形；试验区等开放载体和平台活力显现，口岸（通道）基础设施更加完善，初步构建起面向国际市场、承接国内产业转移的现代化开放型产业体系新高地；进出口贸易总额达到80亿美元以上，融入

大循环、双循环的重要战略支点作用进一步凸显。

未来5年，西双版纳加快推进中老铁路经济带建设，积极融入中欧班列，培育国际多式联运品牌，着力打造一批现代产业园区、综合交通枢纽、新型智慧城市。构建以中老铁路为纵轴，辐射带动周边发展的“一轴两翼多组团”立体化开发新格局，形成具有较强产业集聚能力的国际走廊经济带，把中老铁路通车红利转化为高质量发展动力。

通过推进勐腊—磨憨一体化发展，打造中老边境第一城；提升试验区、合作区改革开放和经济发展水平，力争一年有起色，两年有模样、三年见成效。推进贸易投资自由化便利化，争取合作区跨境人流、物流、资金流、信息流自由便利流动的政策支持来加快推进开放合作平

台发展。以产业合作为重点推动加工业、物流业、旅游业开放发展，力争实现合作区科工贸总产值过千亿元，创建成为中老命运共同体示范区。

介绍，西双版纳目前正在完善投融资机制，加大招商引资力度，不断加快旅游产品供给的转型升级，全域打造康养旅居名城。目前，西双版纳世界旅游名城初具规模。闻名世界的森林公园、闻名世界的康养旅居名城建设取得实质性突破，美丽中国雨林胜地更具魅力；以生态旅游+康养旅居为主的产业格局基本形成，文旅产业增加值占GDP比重达20%以上，总收入突破2000亿元。

未来5年，西双版纳将全域打造世界级康养旅游目的地、全力打造国家级全域旅游示范区和跨境旅游示范区，以打造世界旅游名城为载体，开创旅游蓬勃发展新局面。

加强各类口岸（通道）基础设施和联检设施建设，把磨憨建成全国重要的公路、铁路口岸。建设一批水果、粮食、冰鲜水产品等特定产品指定监管场地，积极创建综合保税区。助力企业开拓国际市场，实现企业“走得出去、站得住脚、可持续发展”。

贯彻“亲诚惠容”周边外交理念，缔结更多友好城市，推进“四国九方”合作机制向“五国十一方”拓展。加强与周边国家人文、教育、卫生及民间交往，加深替代种植、农业科技示范等领域务实合作，提升西双版纳边境贸易旅游交易会、澜沧江—湄公河流域国家文化艺术节影响力。

民生有改善、素质有提升、团结有保障、守边有动力。实施扶持“直过民族”和人口较少民族聚居区发展工程，以基础设施配套建设、公共服务提升、产业发展、生态保护、能力素质提升等为重点，改善少数民族群众生产生活条件。

坚持党的宗教工作基本方针和我国宗教中国化方向，积极推进民族宗教工作法治化，引导宗教界人士和信教群众自觉遵法守法用法。通过铸牢中华民族共同体意识，推进各民族共同繁荣发展和增强民族宗教事务治理能力，以打造民族团结进步示范区为目标，筑牢边疆和谐稳定新堡垒。

## 以强边固防为基石 筑牢边境安全屏障

2020年以来，西双版纳傣族自治州按照守边有责、守边负责、守边尽责的原则，筑牢西南安全稳定屏障的要求，坚持党政军警民合力强边固

防，守好国门，在长达996.3公里的边境上筑好防线，实现疫情聚集性传播零发生和输入性病例零扩散，为全国全省疫情防控大局作出了贡献。

## 构建五位一体防线

进入冬季，气温骤降。天刚亮，迎着凉意，驻守在景洪市景哈乡土鲁村的第一书记尹冬，已经组织党政军警民联合防控人员沿边境线展开巡逻。

“任何时候都不能掉以轻心。”尹冬是今年3月由西双版纳州委抽调派驻边境一线的。她说，在边境疫情防控的关键时期，任何一个防控点失守都会给整个边境防控工作带来严重后果。

为有效持续筑牢边境安全防线，西双版纳在2020年上半年选派农村坝区3543人次党员先锋队队员投入抵边山区防控岗，下半年又抽调州、县市203家单位干部职工4132人，充实抵边54个村委会和10个农场生产队，推动优化布防、重心下沉、防线延伸。

为贯彻落实省委“五个管住”“五个全面”及“四个一律”要求，西双版纳出台加强疫情防控合力强边固防“十条”等硬核措施。今年3月在全省率先选派287名政治坚定、素质过硬的优秀干部充实到边境一线259个抵边村，担任驻村第一书记（工作队长）和工作队员，开展为期一年的强边固防、疫情防控、乡村振兴工作，进一步发动广大党员群众、人民群，全面落实联防联控、群防群治机制。

景洪市勐龙镇的曼兵村位于中

緬边境，长期以来边民互往来频繁，一度成为边境联防联控的一个难点村，通过派驻工作队加强整顿以后，村民的意识发生了巨大的转变。“从今年3月开始，我就带领工作队队员驻扎在这里，在景洪市党政军警民联合指挥部指导下，与村干部一道在村委会的10个村民小组实施十户联保举措。”派驻景洪市勐龙镇曼兵村委会任第一书记、工作队队长的西双版纳傣族自治州中级人民法院干部史亚奎介绍，随着加强基层党组织建设，党员干部包村包户，十户联保等措施的推进，今年以来，曼兵村没有发生过一起“引、帮、带”偷渡等违反犯罪行为。

“目前边境一线已经建成村委会党总支+村小组党支部+派驻工作组+N（党员先锋队、阿波劝导队+综治网格员+妇女宣传队+娃娃普法队）的全民参与防控体系。”西双版纳边境管理部门的一名负责人介绍，如今驻守一线的党员干部，思想上早已绷紧为国守边、为人民守边这根弦，工作更加积极主动。被发动组织起来的村民们普遍形成先守国门才守得住家门的共识，边境村寨男人守一线、妇女守二线，老人、妇女积极做后勤。如今的边境地区，多部门协作拧成一股绳，一个党政军警民五位一体联合构建的立体化防控体系已形成。

## 边境社会秩序安全稳定

建立持续安全稳定的边境社会秩序，以边疆多一分付出、内地多一分平安的使命和担当，坚决打好疫情防控战的理念在西双版纳深入人心。各级党员干部和群众把外防输入、内防反弹作为第一位的政治责任及压倒一切的第一位工作，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理，松劲心态，以镇守边关、视死如归的决心意志和请党放心、守边有我、舍我其谁的担当精神守好国门、防好疫情。

“喂喂喂……这里是指挥中心，请1号执勤点汇报情况……”江面上有巡逻船不间断巡查阻断源头，路上有观察哨巡查排除隐患，空中有无人机无死角巡哨。关累港口岸位于勐腊县，与缅甸隔江相望，中緬边境长达30.8公里的这一段以河流中线为界，地况复杂，管理防控形势非常严峻。为有效解决这个问题，勐腊县在关累港口岸成立中緬界河关累水域强边固防联防联控工作领导小组，全力筑牢国门钢铁防线。

紧靠澜沧江—湄公河的关累镇坝荷村关累村民小组村民在联防联控指挥中心的动员下，将过去用于运输、采砂、捕鱼的26艘船集中停泊，统一管理，并组建澜湄周边船队，由指挥中心统一调配，用于水面

巡逻。

党政军警民联合驻守主要通道和卡点，民兵和突击队在驻村干部的带领下，把守在高山密林的边界线上，村民家家户户参与防控轮流值守村寨道路，这是记者近日在勐腊县磨憨边境一线看到的场景。

“我带领14个村小组的145个民兵和突击队员，与驻村干部一起守护磨憨两翼的边境小路，面对面的是老挝人流量较大的南塔和乌多姆赛两个省的主要边境通道。”正带领着民兵在中老边境27—3号界碑附近巡逻的磨憨村武装干事盘友宝介绍，除了在卡点执勤和巡逻外，他们还负责对从边境小路偷越国边境的违法犯罪人员实施抓捕。

“西双版纳坚持‘五级书记抓边防’，强化‘五级段长’制和班户责任制落实，深入开展强边固防示范村创建。”西双版纳州交通运输局副局长、驻磨憨村第一书记王志平介绍，通过依托新建的物防技防设施，进一步深化人防建设，推行新提拔试用期干部到抵边联防值守机制，形成以物防为基础、技防为支撑、人防为保障的边境立体化防控新体系已经形成了强边固防的强大合力，边境地区社会秩序持续安全稳定。

戴振华

西双版纳是一个多民族聚居的地方，少数民族人口占户籍总人口的77.9%。走进西双版纳的村村寨寨，有着说不尽的民族团结进步故事。

宽阔的人村水泥路旁鲜花争艳，傣式新楼房排列整齐，清一色的灰蓝色墙体配上深蓝的琉璃瓦，充满现代气息，这就是西双版纳远近闻名的美丽乡村示范村——勐海县勐遮镇曼恩村委会曼拉村。

通过民族团结进步示范村等项目的建设，曼拉村由过去脏乱差比较突出的村寨，成为如今社会和谐、村民富裕、村寨美丽的示范样板村。

紧紧围绕中华民族一家亲、同心共筑中国梦的目标，西双版纳聚焦建成小康同步、民族团结同心、社会和谐同创，浇灌民族团结“常青树”，打好民族团结

“和谐牌”，唱响民族团结“进步曲”，形成了大美傣乡、同心筑梦的共识，携手共进画好民族团结进步最大“同心圆”。

目前，西双版纳成功创建为新一轮全国民族团结进步示范州；各民族团结进步的良好局面更巩固，各民族共同繁荣发展的物质基础更加稳固，恩格尔系数下降到30%以下；边疆治理效能明显提高，社会文明程度进一步提升。

未来5年，西双版纳将把中华民族共同体意识宣传教育纳入干部教育、国民教育和社会教育全过程，教育引导边疆各族干部群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。全面深入开展民族团结进步示范创建，建立相

互嵌入式的社会结构和社会环境，营造各民族共居共学共事共乐的社会氛围。

通过实施民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领建设工程，推进民族团结进步示范乡镇、村、户创建，加快现代化边境小康村建设，实现发展有支撑、



龙利村民载歌载舞

基诺族群众欢度特懋克节 戴振华 摄