

# 保持定力 精准发力

——2021年宏观政策“以我为主”彰显应对复杂局面的经济治理能力

“十四五”开局之年，面对复杂多变的国内外环境，我国宏观政策保持定力、精准发力，为经济持续稳定恢复提供重要支撑，充分彰显应对复杂局面的经济治理能力。

展望未来，“以我为主”的政策定力、精准完善的调控手段，将继续护航中国经济稳健前行。

## 保持定力

宏观政策护航经济持续稳定恢复

当前，主要发达经济体货币政策开始调整，美联储宣布缩减购债规模，部分新兴市场国家开始加息。在此背景下，中国货币政策的一举一动牵动全球目光。

“灵活精准、合理适度，以我为主，稳字当头”，中国人民银行2021年第三季度中国货币政策执行报告重申我国货币政策基调，释放出保持政策定力的明确信号。

“以我为主”是贯穿我国宏观调控的主基调。从“宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性”的定调，到强调“做好跨周期调节”，我国宏观政策坚持以经济运行面临的短期和中长期问题为导向，不盲目跟从。

实施稳健的货币政策，保持流动性合理充裕，无论主要发达经济体采取极度宽松的货币政策，还是开始转向，我国货币政策始终“不跟”，把握好政策力度和节奏，既有力支持实体经济，又不搞大水漫灌。

“当前广义货币和社会融资规模增速与名义GDP增速基本匹配，符合经济

发展所需，这与西方国家实施大规模刺激政策助推通胀高企形成极大反差。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

积极的财政政策提质增效、更可持续：赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低，但仍高于2019年；优化和落实减税降费政策，前三季度全国新增减税降费9101亿元；2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制，惠企利民。

“以我为主”的战略定力，来自坚持办好自己事情的底气。我国宏观经济体量大、韧性强，去年在世界主要经济体中率先实现正增长；我国金融体系自主性和稳定性强，人民币资产吸引力增强，去年成为全球最大外资流入国。

面临多重风险挑战，前三季度我国经济同比增速达到9.8%，稳健复苏的态势证明我国宏观调控应对复杂局面的能力经受住了考验。

## 精准发力

瞄准重点领域提高政策实效

随着全球大宗商品价格飙升，生产所需的铜、铁等原材料价格一路“水涨船高”，浙江博阳压缩机有限公司负责人陈金红感到有点“吃不消”。

对制造业中小微企业实施阶段性税收缓缴措施——政策的“及时雨”让陈金红一扫愁容。“我们11月申请缓缴税款110多万元，缓解了眼下的运营困难。”

精准，2021年宏观政策发力的关键词。

——结构性减税降费纾困企业。提

高制造业企业研发费用加计扣除比例，进一步加大对小微企业和个体工商户的税收减免力度，对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施……

——结构性货币政策更好服务实体经济。普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划两项直达工具进一步延至今年底，新增3000亿元支小再贷款额度，推出碳减排支持工具……

“央行针对新的经济金融形势推出一系列新的结构性政策工具，突出直达、精准的特点。在稳经济、稳市场主体和结构调整方面发挥更大作用，弥补了传统政策工具主要关注总量的不足。”中国政策科学研究院经济政策委员会副主任徐洪才说。

精准，还需要针对新情况新问题，及时出手，预调微调。

对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施，引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持，保持房地产信贷平稳有序投放……相机而动、精准施策，我国宏观调控的有效性、针对性不断提高。

## 立足长远

锚定高质量发展方向

今年以来，广汽埃安新能源汽车有限公司在核心技术领域不断取得突破，背后离不开金融机构的资金支持。在人民银行再贴现资金支持下，中信银行累计为该企业以低于市场价格的优惠利率办理了贴现融资25.25亿元，帮助企业增强科技研发力量。

新华社记者 李延霞 申铖 吴雨  
新华社北京12月5日电

“追求高质量发展是理解当前宏观调控的重要逻辑出发点。”中银证券全球首席经济学家管涛表示，面对内外压力，我国宏观政策表现淡定，反映了政府坚持追求经济高质量发展，用改革开放办法走出一条有效应对冲击、实现良性循环新路子的战略定力。

强化中小微企业金融服务能力建设，构建金融有效支持实体经济的体制机制，进一步改革完善中央财政科研经费管理；中央财政设立衔接推进乡村振兴补助资金……一系列政策瞄准构建新发展格局中的重点难点，着眼培育长期增长动力。

基于对内外形势的判断，做好政策储备至关重要。

“当前，稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求同时存在，货币政策面临的形势较为复杂。”植信投资首席经济学家连平表示，我国的货币政策仍要以本国经济健康平稳运行为要，坚持“以我为主”，既要有力，又要保持必要的灵活性。

粤开证券研究院副院长罗志恒表示，财政政策既要发挥总量调节功能，更要发挥结构性改革的作用，在推动共同富裕、科技创新和稳定经济等多重目标下行走。

面临多重风险挑战，我国宏观政策的战略定力不变，对高质量发展的追求不变，定会保证经济稳中向好的大势不变。

新华社记者 李延霞 申铖 吴雨  
新华社北京12月5日电

## 张从顺张子权获法治人物致敬英雄奖

本报讯(记者 陈晓波)12月4日，第八个国家宪法日，2021年度法治人物评选暨发布活动在中央广播电视台总台举行，向社会发布2021年度法治人物、致敬英雄、最具媒体影响力奖。其中，云南公安禁毒英雄父子张从顺、张子权同志荣获2021年度致敬英雄奖。

1994年，生前任临沧市镇康县公安局军弄派出所所长的张从顺，在侦办一起跨国贩毒案中勇斗毒贩，为保护战友壮烈牺牲。2020年12月15日，张从

顺的小儿子——临沧市公安局禁毒支队民警张子权在侦办一起重大案件时，因劳累过度牺牲，生命定格在36岁。

张从顺、张子权父子先后荣获全国公安系统二级英雄模范、云岭楷模称号。云南省委追授张子权云南省优秀共产党员称号，中央文明办评选张子权为中国好人。云南省委、省公安厅先后下文向张从顺、张子权学习的通知。省公安厅精心组织英模事迹宣讲报告会，在全省进行了21场巡回宣讲。

## 民警蔡晓东在抓捕毒贩时受伤牺牲

本报讯(记者 陈晓波)12月4日，云南出入境边防检查总站西双版纳边境管理支队执法调查队副队长蔡晓东同志，在边境一线抓捕毒贩过程中，与持枪毒贩殊死搏斗，身负重伤，经抢救无效壮烈牺牲，年仅38岁。

上接一版《全省有力落实证明事项告知承诺制》

开展住所与经营场所分离登记试点，简化企业设立分支机构的登记手续，方便企业扩大经营规模。

在简政放权的同时，省市场监管局坚持风险可控，强化日常监管到位。依托国家企业信用信息公示系统(云南)，加强对住所(经营场所)实行告知承诺制后的监管力度。综合运用“双随机、一公开”监管、重点监管、“互联网+监管”等方式实施日常监管，通过提高住所“双随机”抽查密度、强化基层部门联动监管、建立邮寄信函核实等制度，有效监督承诺履行情况，稳妥有序推进改革，维护企业和群众合法权益。

上接一版《昆明市推出“免申即享”服务》

同时，加大对失业保险稳岗返还政策的宣传力度和政策推送，实现了参保单位百分之百知晓政策。将“看得懂算得清”的政策宣传资料，运用权威媒体、网站、微信公众号、公交移动传媒等进行宣传。通过短信向符合稳岗返还条件的各类参保单位法人或具体经办人精准推送政策，一对一精准推送。对辖区内的重点企业和受疫情影响较大的行业、单位，各

全省市场监管部门推行证明事项告知承诺制取得阶段性成效。企业开办时间大幅压缩至1个工作日(8个工作时)以内，其中企业设立登记时间压缩至0.5个工作日(4个工作时)以内。企业登记地域限制解除，实现了数据多跑路，群众少跑腿。今年以来，新设企业全程网办比例达72.68%，较2020年提升23.82个百分点。随着市场主体登记注册便利化系列举措的全面推进，民众投资兴业热情持续高涨，截至目前，全省市场监管部门推行证明事项告知承诺制办件数量达到30余万件，有效助力全省市场主体数量稳步增长。全省实有市场主体总量达到402.64万户，同比增长10.98%，其中新设市场主体达60.22万户，同比增长6.26%。

级失业保险经办机构主动上门进行服务，指导企业和单位使用好稳岗返还资金。

开展稳岗返还“免申即享”服务后，昆明市稳岗返还政策覆盖大幅提升了。2019年，昆明市失业保险稳岗返还政策仅有628户企业享受。2021年推出稳岗返还“免申即享”服务后，仅一个月时间全市就审核了31180户企业。截至2021年11月15日，昆明市中小微企业享受了稳岗返还政策的共22475家，占总量的96.77%。

## 外交部网站发布《美国民主情况》报告

新华社北京12月5日电(记者 郑明达)外交部网站5日发布《美国民主情况》报告，通过列举事实、数字和各国相关机构、人士及专家观点，梳理美国民主制度的弊端，分析美国内民主实践的乱象和对外输出民主的危害，以期美国完善自身民主制度和实践，对外改弦易辙。

报告全文约1.5万字，除序言和结束语外，还包括“何为民主”“美国民主的异化及三重弊害”两部分。

报告说，民主是全人类的共同价值，是各国人民的权利，而不是哪个国家的专利。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五

彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。每个国家的政治制度应由这个国家的人民自主决定。

报告说，历史上，美国民主的发展有其进步性，政党制、代议制、一人一票、三权分立等是对欧洲封建专制的否定和革新。但是，随着时间的推移，美国的民主制度逐渐异化和蜕变，已经越来越背离民主制度的内核和制度设计的初衷。报告从“制度痼疾积重难返”“民主实践乱象丛生”“输出所谓民主产生恶果”三个方面详述了美国民主的异化及其弊害。

报告说，当下的美国，对内应切实保障民众的民主权利、完善自身民主制度，对外应承担更多的国际责任，提供更多公共产品，而不是对内只讲程序民主、形式民主而忽视实质民主和结果民主，对外将美元强加于人，以价值观为手段划分阵营，打着民主的旗号行干涉、颠覆、侵略之实。

报告说，当前，国际社会正在应对新冠肺炎疫情、经济增长放缓、气候变化危机等全球性紧迫挑战。各国应该超越不同制度分歧，摒弃零和博弈思维，践行真正的多边主义，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，相互



# 新平逆袭成为中国味冰糖橙一流产区

天色渐暗，暮色四合。

新平彝族傣族自治县戛洒镇褚橙庄园的前台，放着一摞《褚橙你也学不会》。庄园周边6400亩冰糖橙都已成熟。

一个多月前，褚橙开启预售，全国经销商聚集小镇，拉开财富狂欢的序幕。历经20多年的发展，种植面积从曾经的零星散种发展到14万亩，新平的柑橘产业从一个默默无闻的小产区一跃成为全国水果产业发展样本。



位于新平县水塘乡的龙橙选果厂。 穆功 摄



新平冰糖橙皮薄多汁，甚至可以徒手榨汁。 谢伙荣 摄

褚橙发展的路并非一帆风顺。2019年云冠橙首次上市，在与拼多多战略合作活动中，褚氏农业总经理褚一斌前瞻性表示，虽然褚橙供不应求，但一直在考虑如何与新型电商进行合作，实现渠道创新。

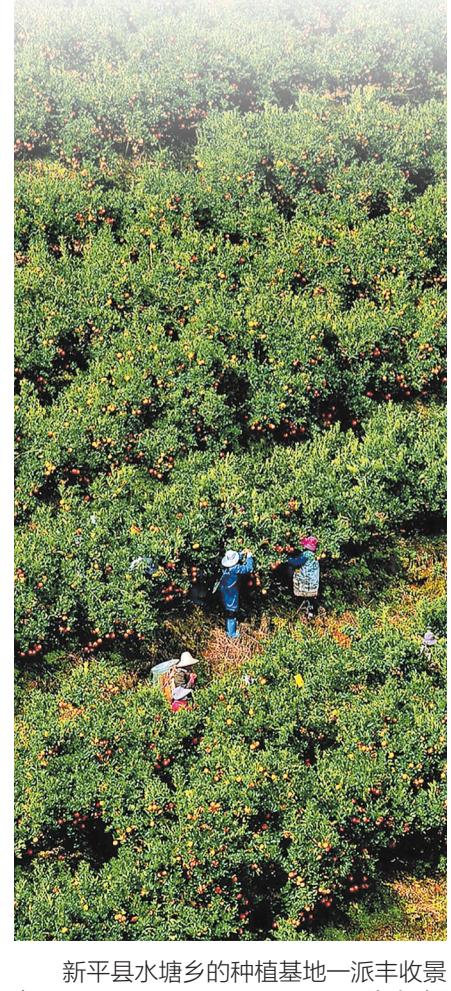
第二年因天气原因和产量暴涨，新平县冰糖橙出现滞销。褚橙仍一橙难求，但对缺乏品牌知名度的其它新平橙，却是一次打击。

中国农业大学智慧电商研究院院长郭沛认为，电商有助于提高中国苹果产业链相关主体应对风险的能力，从而显著降低产业链的脆弱性。今年新平柑橘企业纷纷开拓线上渠道，越来越多的新平冰糖橙登陆拼多多百亿补贴。

褚橙不仅是一颗橙，它代表了中国农业更高的种植管理水平，更适合国情的经营组织创新，以及对企业家不服输精神深深的敬意。

清甜的褚橙和精神力量凝聚在一起，当消费者切开一颗褚橙，感受到的是两个字：好吃。

## 生态与经济共赢 “褚橙之乡”做好橘文章



新平县水塘乡的种植基地一派丰收景象。 穆功 摄

新平县历来就有柑橘种植的传统，得天独厚的自然环境使这里成为最佳柑橘种植区，柑橘产业发展至今具有一定的种植规模。在褚橙的影响下，新平柑橘进入大众视野。如今，柑橘产业已成为新平县热区农民增收致富的主要产业。

在褚橙模式的带动下，新平县通过土地流转，推动规模化种植基地发展，开始规模化、集约化发展柑橘产业，成片的橘林不仅给荒山“穿”上了国土保水的生态绿衣，还带着村民走上了致富道路。

数据显示，截至2021年9月，新平已经成为我省柑橘种植大县。全县种植柑橘面积14.18万亩，挂果面积10.98万亩，种植冰糖橙的经营主体就有174家。新平县培育了省级龙头企业4家、市级柑橘龙头企业2家。现如今，全县柑橘产业形成了公司+基地+农户等利益联结机制。

新平县冰糖橙主要集中种植在红河河流域漠沙、戛洒、水塘、者竜4个乡镇海拔650米至1400米的区域，属滇中南亚热带气候区，干湿交替，光照充足，温差较大，终年无霜，形成了新平冰糖橙质优和早熟的特质，受到全国各地客商的追捧。

经过10多年的探索发展，新平依托哀牢山与红河谷得天独厚的自然资源，走出了一条以生态+品控为核心，以精细化、规模化、标准化管理为种植模式的柑橘产业发展道路，为乡村振兴注入新的动能。

如今，一线新兴的柑橘产业带，在哀牢山半山、红河谷沿岸逐步形成。柑橘，给新平县带来了云南省“一县一业”(柑橘)特色县、云南十大名果“褚橙”的称号。“新平柑橘”区域公共品牌成功申报国家地理标志认证。

## 传承与创新 “褚橙”打造品牌样板

2002年，褚一斌的父亲选地改地、花138万元引入无污染的南恩河水。为达到最佳甜酸比，他一再实验氮、磷、钾、镁、钙等有机肥元素配比，极具独创性地引入烟梗育肥，解决了口感的关键难题。为提升产量，78岁的老人逆向思考，把每亩146棵的果树间伐到只剩80棵左右，大大提升了亩产量和品质。

褚一斌忆及父亲时称，褚橙之所以好吃，恰恰是源自父亲以匠人精神将工业化流程引入了农业生产之中，在初创褚橙时的精细农业尝试。

科学流程极大解决了农产品非标准化的难题，使褚橙从2006年的1000吨猛增到2015年的13000吨，成了中国知名的农产品品牌。

位于新平县水塘镇的龙橙选果厂内，龙橙副总经理杨取学正展示着今年的果实。一颗颗橙子色泽金黄，果面光滑细腻，果形端正，剥开后，皮薄多汁、清甜化渣。“我们老家华宁是传统的柑橘种植区，来到新平后，我们高标准严要求，希望种出好吃又好看的橙子。”新平龙橙果业发展有限公司也是一家集种植管理、采收加工、包装销售为一体的企业，亦是当地龙头企业之一。杨取学说，龙橙果业种植基地的管理团队都来自于华宁，均为具有20多年种植经验的专业农人，被称作“云南第一代

专业农民专家”，不但具备精湛的种植水平，更是把对土地及果树的热爱根植于心。

杨取学坦言，当地企业从褚橙的探索和带头中汲取了不少经验。从田间种植、管理技术，到企业管理方式，再到分拣、物流、品牌建设，“像褚老一样把果子品质做好，就能够建立很好的品牌效应，获得相应的市场支持。无论是技术培训还是田间管理，一枝一叶，一水一肥，春夏秋冬，毫不含糊。”不仅大一些的企业如此，选果厂也带动了周边的果农。果农从粗放式种植采摘，到如今也将一车车采摘下来的鲜果拉到选果厂，经过光电设备选果分级再去向各地，新平柑橘产业正逐步走向精细化。

新平县商务局局长刘枝兰介绍，目前新平县建成14条近红外高端选果线，如龙橙车间选果厂，除加工公司自有基地生产的柑橘，也帮助更多来自周边基地和散户进行分选，让“好果有了好价”。

在新电商平台拼多多，除了褚橙开设了拼多多官方旗舰店，还有一大批商家在拼多多上销售新平冰糖橙。凭借清甜化渣的口感，新平冰糖橙总会登上“冰糖橙好评榜”。在拼多多推动下，数百个农产品区域公共品牌的影响力得到了增强，而部分地区的小龙虾也纷纷进入大众视野。这些原本小众水果也纷纷进入大众视野。这些原本“藏”在偏远地区的生鲜水果，如今通过拼多多创新的农产品上行模式

和直播推介都在上演“小水果变大产业”的逆袭故事。

**小橙子大梦想  
解密产业兴旺藏在“数字”里**

褚一斌曾在接受媒体采访时表示：“真正好吃，消费者才会那么多年一直跟着走。”谈及未来，他说，不会执着于扩大种植规模，将更多地和农户、企业合作，希望把发力点和主要的资金投入放在为产业赋能的培训中心、技术中心、种苗中心、供应链中心四个方面。“我们把自己的经验传授给农户去解决问题，制造增值，达到企业与农户、企业与企业的共赢状态。”

今年10月，由中国农业大学国家农业绿色发展研究院、云南省农业农村厅、云南褚氏农业有限公司等共同组建的云南褚橙科技小院正式揭牌。如何进一步破解区域土壤条件、气候环境、水肥调控与高品质果品生产的关系？科技小院团队的落地将助力解决技术难题，形成技术规程与标准，带动新平县柑橘产业提质增效、高质量发展。

如今，褚橙又有了新战略。褚一斌表示，要把从种植全流程到分拣配送、销售客服，所有重要节点全部数字化，并藉此摸索