

聚焦

省人大常委会专题询问全省高速公路建设情况——

夯实基础 推动综合交通建设

本报记者 瞿姝宁

截至2020年底,全省高速公路建成通车里程达9006公里、居全国第二位,实现16个州(市)、110个县(市、区)通高速公路……回顾云南“十三五”发展成绩单,以高速公路为代表的交通基础设施建设实现重大突破成为其中亮眼的一笔。在“十四五”期间,云南仍需进一步补交通的短板、破交通的瓶颈,把云南的区位优势、开放优势全方位展现出来。

近日,省十三届人大常委会第二十七次会议举行联组会议,结合审议省政府关于全省高速公路建设情况的报告开展专题询问。省人大常委会组成人员围绕如何进一步补齐交通基础设施短板,推动全省综合交通向“提质增效、适度超前”转变提出询问,省政府及相关部门负责人到会应询。



目前,高速公路“能通全通”“互联互通”工程项目有**160**个,1.3万公里,估算总投资约**2.1**万亿元,已完成**9800**亿元,占总投资的**47%**。

力争“十四五”末全省高速公路里程达到**1.5**万公里,居全国第一,实现**127**个县(市、区)通高速



文麻高速公路 本报通讯员 熊平祥 摄

目标明确

“十四五”末力争实现127个县(市、区)通高速

“十三五”以来,我省综合交通基础设施建设取得重大突破,但对标国内先进水平,短板和问题仍然存在。省人大常委会副主任王树芬首先发问:“在‘十四五’期间,如何贯彻落实好习近平总书记对云南发展作出的定位,进一步加强高速公路建设?”

对此,省政府有关负责人介绍,“十三五”期间,全省交通运输体系从基本缓解到基本适应的重大转变,支撑了全省经济社会发展实现历史性跨越。但对标习近平总书记对云南工作的重要指示精神和党中央要求,全省交通运输体系仅解决了点对点单点通达的问题,与全省国土、人口在全国的比例以及辐射中心的定位还不匹配,还存在通达深度不够、互联互通水平不高、成线不成网等问题。如,当前全省还有19个县未通高速,高速公路面积密度2.29公里/百平方公里、居全国第23位;“五出境”高速公路通道中,中缅清水河通道面临至

清水河高速还未全线贯通,同时中缅、中緬印等通道境外段尚无高等级公路。

“在全面建设社会主义现代化国家新征程上,要进一步发挥交通‘先行官’作用,在交通强国建设中作出云南贡献、展现云南担当。”省政府有关负责人表示,“十四五”期间,云南将坚持以习近平总书记考察云南重要讲话精神为根本遵循,坚持以人民为中心的发展思想,统筹好发展与需求的关系,围绕党

和国家事业发展全局、立足云南欠发达的基本省情和独特的区位优势来谋划交通网络布局,着力构建支撑我省内与长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈产业链链接,外与南亚东南亚等周边国家联动的交通运输体系,推动全省交通运输体系从基本适应向提质增效、适度超前转变,力争全省高速公路里程到“十四五”末达到1.5万公里、居全国第一,实现127个县(市、区)通高速。

加强保障

拓宽融资渠道 严格用地审批要求

建设成本不断增加、筹资难度不断加大、要素保障不断趋紧……朱兴友、徐昌碧、王卫昆等委员先后围绕高速公路建设资金、用地保障问题进行提问。

朱兴友委员询问:“交通运输是推动经济高质量发展的重要基础。我省在‘十四五’期间仍需进一步加强地方高速公路建设,国家不予补助资金支持,省里按每公里2000万元补助,随着投资成本的不断增加,地方财政配套的压力不断加大,请问如何处理好高速公路规划建设与地方财政承受能力以及带动区域经济发展的关系?”

省交通运输厅厅长马文亮首先介绍了近年来我省启动综合交通5年大会战,实施高速公路“能通全通”等工程取得的成效。目前,高速公路“能通全通”“互联互通”工程项目有160个、1.3万公里、估算总投资约2.1万亿元,已完成9800亿元,占总投资的47%,有力支撑了全省固定资产投资任务完成,也极大带动了全省区域经济发展。他表示,关于高速公路建设资金的筹措问题,在争取中央支持、省级财力努力安排的基础上,我省将通过采取争取专项



省十三届人大常委会第二十七次会议 本报记者 陈飞 摄

债券、盘活存量资源、引入社会资本等多种方式积极筹措资金,缓解省和州(市)两级财政支出压力,努力做到与财政承受能力相适应。

“近年来,国家在生态环境保护、用地管控政策执行上更加严格,后续用地保障、环保审批等刚性约束越来越紧,

建设成本还将不断攀高。因此,当前保持高速公路适当的建设规模和速度是必要的。”马文亮表示,“我们将按照推国高、稳在建、保竣工的原则,持续加快在建项目建设,加快规划内项目前期工作,做好项目储备,为专项债争取和稳投资打好基础,为促进全省经济平稳运

行、推动我省经济社会高质量发展作出贡献。”

省自然资源厅厅长高中建用五个“更加严格”来概括形容目前建设项目用地审批要求,即计划指标执行更加严格、生态管控更加严格、违法用地查处更加严格、节约集约用地要求更加严格、征地程序更严格。“这对我们做好前期工作提出了更高的要求。”他表示,相关部门必须提前介入,扎实做好前期工作,压实各方责任,统筹指标,有效避让生态红线、永久基本农田,少占耕地,最大限度避免线路的频繁调整,切实降低用地报批难度,统筹全省指标,全力做好保障。

“要坚持市场化、多元化、多渠道拓宽高速公路建设的融资渠道。”省财政厅副厅长赵晓静表示,针对建设资金筹措困难,除了继续加大向中央争取支持力度、省级财政应保持适度投入、充分运用好地方人民政府收费公路专项债券政策等,还应积极争取金融机构贷款融资以及项目规范引入社会资本,督促企业充分利用路网区域资源,强化项目沿线资源资产的综合利用,加速资产资源转换资金进程。

建设大道

实现中緬印度洋海公铁联运常态化运行

今年8月,中緬印度洋海公铁多式联运物流新通道第一批试运任务顺利完成,实现了新通道破冰之旅,标志着中国与緬甸之间增加了一条高效的物流新通道。随着运输距离大幅缩短,单程运输时间可以节约20天至22天。

张纪华委员提问:“中緬印度洋大通道是我国连通印度洋最便捷的陆海通道,对充分发挥我省区位优势扩大开放发展、主动服务和融入新发展格局意

义重大。请问下一步我省如何推动大通道建设,真正实现中緬印度洋海公铁联运常态化运行?”

“中緬印度洋海公铁新通道第一批试运任务顺利完成,为构建我国印印度洋大通道迈出了坚实的一步,在国际和国内反响都非常大、非常好。”省发展改革委主任岳修虎说,目前,省发展改革委正在牵头研究起草《云南建设中国环印度洋大通道实施方案》,积极推动中

国云南—緬甸仰光—印度洋集装箱海公铁联运新通道(简称中緬印度洋新通道)常态化运行,打通中緬伊洛瓦底江陆水联运通道,推动中緬铁路公路和胶漂港建设,加快构建我国通往环印度洋地区的大通道。

“如何支持中緬印度洋新通道常态化运行,我们反复与有关部门、专家智库、行业龙头企业等进行座谈,共同讨论研究,同时与临沧市保持沟

通协调,初步形成了我省支持中緬印度洋新通道常态化运行的若干政策措施。”岳修虎表示,目前已初步形成了《云南省支持中緬印度洋新通道常态化运行18条政策措施》,目前正在征求省级部门和有关单位意见。同时,还将深入分析中緬印度洋新通道常态化运行面临的风险和问题,以问题为导向,全力协调推动,打通堵点难点。

省人大常委会对消防“一法一条例”开展执法检查

本报讯(记者 朱婧)根据省人大常委会2021年度监督工作计划,今年9月,省人大常委会执法检查组分3个小组分别深入昆明市、昭通市、楚雄彝族自治州、文山壮族苗族自治州、大理白族自治州、丽江市6个州(市)开展消防“一法一条例”执法检查,并委托其他10个州(市)人大常委会,对本行政区贯彻执行实施情况进行执法检查。

在开展执法检查前,执法检查组成员认真学习了习近平总书记关于消防安全的重要论述和党中央关于消防工作的决策部署及相关法律法规,参照全国人大常委会关于执法检查的有关要求,明确消防安全责任落实、消防救援队伍建设等6个方面的执法检查重点。每个小组邀请1名消防方面的专家,全

程参与执法检查,保证执法检查的专业性和权威性。

为了更符合人民群众的诉求,找到开展检查工作的切入口,此次执法检查广开言路,邀请了5位全国人大代表、27位省人大代表参加执法检查组,部分州(市)、县(区)、乡(镇)的人大代表参加座谈会,向省人大代表、基层从业人员及普通民众发放消防知识问卷调查表3800余份。

执法检查组还深入人员密集场所、居民社区、历史文化古建筑等地进行实地检查,随机抽查了消防救援支队指挥中心、昆明中药厂、昭通昭阳区北部新区消防站、楚雄卷烟厂、文山少数民族特色村寨仙人洞村、大理剑川沙溪古镇、丽江玉龙县幼儿园等30个单位,列

出84个问题清单,现场有关部门和单位,要求其边查边改、立行立改。

“本次检查发现,社会公众接受消防教育的渠道依然偏少,对消防相关法律法规的认知度、知晓率不高,消防意识不够强。进城务工人员、农村地区留守老人、儿童和易地扶贫搬迁安置点群众等特殊群体,缺乏基本的自救自救常识,消防安全宣传教育工作存在不足。”省人大社会委主任委员杨照辉介绍。此外,消防管理体制机制及相关权责关系有待理顺,相关部门之间有效的信息共享机制尚未建立。消防安全基础比较薄弱,全省农村发展规划中大多未统筹考虑消防基础设施建设,消防安全责任落实不到位,全省各地消防队伍人员不足。

针对如何更有效推进各地贯彻实施消防“一法一条例”,执法检查组提出了相关的工作建议。首先是要进一步落实“组织开展经常性的消防宣传教育”的法律规定,提升公众消防安全意识,强化主流媒体消防宣传。其次,要理顺消防相关管理体制机制,完善消防救援队伍管理体制,研究明确消防救援机构与地方各级党委、政府和应急管理部的关系。同时,建立完善部门信息共享机制,建立健全消防与应急、公安、住建、地震、气象、自然资源、水利等部门的协作机制、信息共享机制,形成消防监管合力。进一步落实加强对农村消防工作领导,加强消防基础设施建设。进一步加强对人员密集场所、高层建筑、地下建筑、文物建筑、古城镇、传统村

落、城中村、出租房、物流仓储、老旧厂房、新能源等重点行业领域的安全风险研判和专项整治,督促社会单位,尤其是消防安全重点单位全面加强消防安全管理,运用法治手段促进全社会落实消防安全主体责任。

云南省人大常委会办公厅
云南日报时政部
合 办
投稿邮箱 ynrdtg2019@126.com

简讯

省人大常委会预算工委向省财政厅反馈意见 做好预算编制 回应社会关切

本报讯(通讯员 西玛丽珠) 根据2022年地方财政预算草案初步审查实施方案的有关要求,近日,省人大常委会预算工作委员会召开意见反馈会,将省人大代表、各州(市)人大常委会预算工委负责人和预算审查专家对2022年预算编制的意见建议向省财政厅进行反馈。

据统计,省人大常委会预算工委向省财政厅反馈了19位省人大代表、16位州(市)人大常委会预算工委负责人以及8位预算审查专家关于基层财政困难、政府债务额度分配和资金使用、债务风险防控、边境疫情防控、省对下转移支付分配下达、2022年收支目标制定、专项资金监控、预算绩效管理、产业发展等方面共165条意见建议。下一步,省人大常委会预算工委将持续跟进省财政厅关于意见建议的研究办理情况,推动省财政厅将意见建议充分吸纳进2022年预算编制中,回应社会关切。

省人大常委会选联工委赴沾益 实地调研指导县乡 人大换届选举工作

本报讯(通讯员 刘昌梅) 近日,省人大常委会选举联络工作委员会调研组到曲靖市沾益区调研指导县乡人大换届选举和代表工作。

调研组实地调研沾益区花山街道湖滨社区、盘江镇和盘江镇方城社区人大代表联络站,详细了解县乡人大换届选举的选区划分、选民登记、代表结构、宣传工作等情况。

调研组对沾益区县乡人大换届选举工作给予充分肯定,认为沾益区作为此次县乡人大换届选举工作联系点,前期各项工作实现了有力、有序推进。调研组要求,要把学习贯彻中央人大工作会议精神作为一项重要政治任务来抓,做到走深走实、学深悟透,切实把学习成果转化为推动工作的动力;要继续有序、有效推进县乡人大换届选举各项工作,确保依法进行;要做好新冠肺炎疫情的防控,做到两手抓、两不误;要加大宣传力,引导选民依法参加选举,确保县乡人大换届选举工作圆满完成。

昆明市立法促进 养老服务体系建

本报讯(记者 朱婧) 近日,省十三届人大常委会第二十七次会议通过了关于批准《昆明市养老服务促进条例》决议,将由昆明市人大常委会公布施行。

针对养老服务有关规定和政策体系不健全、城乡区域服务体系发展不平衡、养老服务有效供给不足等问题,昆明市人大常委会将制定条例列为2021年度立法工作审议类项目,在市政府积极推动下,在反复调研论证、充分征求意见、赴省外城市考察学习的基础上,形成条例草案文本,进一步强化养老服务法治保障。该条例共十章57条,对养老服务设施进行规划和建设,对居家和社区(村)养老服务、机构养老服务、医养康养结合、养老服务人员、扶持和保障、监督管理、法律责任等进行规范。

该条例明确了养老服务设施规划与用地保障的标准,明确规定以协商一致的方式确认社区养老服务用房的产权等问题,坚持问题导向和需求导向,突出特色亮点,突出改革创新,符合实际,具有较强的针对性、可行性和操作性。

玉溪市人大常委会作出部署 推进“三湖”保护条例 立法后评估工作

本报讯(记者 瞿姝宁) 按照省人大常委会统一安排,今年10月以来,玉溪市人大常委会认真安排部署,积极有序推进抚仙湖、星云湖、杞麓湖“三湖”保护条例立法后评估工作。

玉溪市人大常委会提出,要深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想和习近平总书记关于考察云南重要讲话精神,认真贯彻落实中央环保督察反馈意见和省委关于加强九大高原湖泊保护治理的决策部署,做好立法后评估,全面厘清“三湖”保护条例在立法和实施方面存在的问题,对进一步提升立法的针对性、可操作性和实效性提供参考依据。

玉溪市人大常委会明确,要紧扣评估重点,围绕政治性、合法性、针对性、可操作性和实效性五个方面对条例开展评估,高质量形成“一湖一条例一自评报告一清单一建议”,同时,广泛征求意见建议,充分发挥好立法咨询专家等智库、外脑作用,为提升高原湖泊治理法治水平凝聚智慧和力量。