

# 官渡区：创新模式提升城市管理水平

为破解制约城市管理工作健康发展的瓶颈，近年来，昆明市官渡区成立了由区委书记、区长牵头的城管委员会，与时俱进创新“党建引领城市管理”模式，创造性实施“红色先锋·4大专项行动和4大

工程”，从多维度、多层面入手，着力打开城市管理工作新局面，为城市管理工作注入强劲动力，城市管理水平实现跨越式提升，成为党建引领城市管理工作的创新示范样本。

## 4大专项行动除弊革新

城管制度健全行动，破解工作标准低问题。发挥党建引领作用，进一步建设统一高效、运行协调、行为规范、优质服务的行政执法单位。坚持以制度管人，以制度管事，新制定33项规章制度，完善建立城管委联席会议制度，制定城市管理工作要点，建立完善城市管理目标考评制度、城市管理执法条例汇编，干部考评晋升激励奖惩机制。推行法律顾问专业化、“律师驻队”全面参与案件审核制度，打造线上+线下网络执法及办案监管平台，使区级城市管理执法工作逐步进入法治化、制度化、信息化轨道，有力破除了城管工作标准参差不齐，制度规范不全，工作随意，自由裁量权泛滥的顽疾。

队伍规范提升行动，破解队伍精气神不足问题。深入开展“强基础、转作风、树形象”专项行动，实施机关党建“提神振气”工程，强化队伍素质，深入解决城管队伍素质不高、专业性不强、形象差的问题。每年组织500余名执法人员及协勤人员，分批到云南省政法干部学校培训中心进行培训，同时与中山大学、浙江大学合作开展城市管理专题教育培训。推进模范执法中队创建工作，执法人员下沉街道和社区属地化管理，直接服务社区社会治理工作。全年共拆除违规广告牌、标识牌、布标布幔2万余块，清理整治占道经营、店外经营39480余起。规范乱停乱放共享单车110万余辆次，检查渣土运输车辆7355台次。

违法建设整治行动，拿下城管工作“硬骨头”。官渡区因为特殊的区域和历史发展原因，是全省违建的高发多发现之一。位于滇池边的昆明职业艺术学

院，多年前违规搭建11栋违法违规建筑，面积近5万平方米，成为昆明典型违建案例。官渡区城管委坚持违建必治，联动市城管局、市滇管局等相关部门，组织上千人次，对11栋违法建筑全部强制拆除完毕，形成了违建整治的强大声势，有力促进了全区违建整治工作的开展。两年来，官渡区共计完成违建整治总任务量为7365宗，面积525.13万平方米。其中于2021年11月15日提前45天完成了全年全部的拆除任务，创建无违建小区6个，违法建设整治工作实现了“两减一提前一创建”的目标。

垃圾分类参与行动，打通分类投放、收集、运输、处置全环节。做好垃圾分类工作，是城管充分参与社会治理的重要抓手。官渡区日产生活垃圾量为1800吨，是全省生活垃圾产生量最高的县（市、区）。通过创新推进党建+垃圾分类工作，依托国有企业、环卫一体化公司组成垃圾分类专业化队伍，在示范小区通过党建+垃圾分类驿站，开展垃圾分类宣传、投放、收集、运输、处置工作。官渡区主城区全域推进垃圾分类工作，可回收物和厨余垃圾回收利用率合计不低于37%；城市居民小区垃圾分类示范片区居民垃圾分类知晓率达到100%，参与率达到80%以上。制作安装垃圾分类示范亭726组，投放运营“小黄狗”智能垃圾分类设备129组，生活垃圾分类投放设施全覆盖实现重大突破。垃圾分类宣传教育广泛深入社区、机关、学校，垃圾分类意识深入人心。参与生活垃圾分类志愿服务行动和公益活动的人数达61993人，入户宣传5.93万户。



官渡区成为昆明城市生活垃圾分类排头兵



官渡区城市景观实现跨越式提升

## 4大工程为民服务从心抓起

红色先锋——便民为民服务工程，打通服务群众最后一公里。官渡区贯彻精细化城市管理理念，深入实施环卫一体化管理，进一步提升环卫保洁质量，持续改善重点突出区域环境卫生状况。全年冲洗道路27508余条次，累计达8.67亿平方米；洒水降尘道路22131余条次，累计达11.12亿平方米，清洗交通隔离栏累计达1865.6万米。加强城市公厕建设管理，将全区1000余座公厕按照“三有三无”“四净三无二通一明”标准完成改造，在全省首创1+3+N公厕建设管理模式，将市政公厕、爱心驿站、便民服务驿站、文化宣传阵地一并建设，打造了一批为辖区居民提供便民服务的新阵地。

红色先锋——市容市貌提升整治工程，打造“世界春城花都”，做好COP15第一阶段服务保障工作。官渡区按照“一园一品”的原则，2021年新建、改建花卉主题游园8个，建党建主题公园1个、人才主题公园1个。完成辖区公共绿化补种补植乔木416株，灌木109.85万株，片植地被19.11万平方米；围绕建党100周年主题以及COP15主题，完成设置立体花坛11组、完成长效花卉布置488.93万盆。新建、改造大树营立交光明路口、广福路世纪城、官渡古镇、新亚洲体育城等5座人行天桥。高质量完成辖区26条道路整治提升工作。

通过在市容环境整治提升各项工作中建立临时党支部，扎实推进“一路一景一特色”打造工作，在全区综合整治层面共完成42项整治任务，在COP15主会场滇池国际会展中心周边重点提质提升工作完成14项重点工程，通过绿化、美化、亮化、净化的综

合手段，全区主要干道市容环境、路面质量整体提升成效显著，市容市貌更加整洁优美。

红色先锋——照明亮化工程，点亮居民回家的路。亮化和照明工程，是近年来辖区居民投诉较为集中的城管问题。官渡区城管局在“红色先锋行动”中认真做好“有路无灯”“有灯不亮”问题的整改工作，确保主次干道、背街小巷亮灯率达100%、亮灯率达95%以上，完成菊华立交底层人行通道等10条道路、路段亮灯工程，实现功能性照明设施整治提升。在广福路、二环路、东风东路、北京路、盘龙江河岸均进行景观亮化工程，形成了一片亮丽的夜间风景打卡点。

红色先锋——城管人才智库建设工程，为城管工作提供专业化、多元化智力支持。与省住建厅、市城管局、云南大学和多家专业律师事务所合作，建设城管人才服务咨询智库，把脉城市管理，做好城市管理中长期规划，不断推进城市管理治理体系和治理能力现代化。

2019年，官渡区城市管理工作在全市考核和区级年度考核中曾经排名倒数第一。通过“红色先锋·4大专项行动和4大工程”的开展实施，2020年，官渡区在全市城市管理考核和垃圾分类考核中排名升至第二。在官渡区区级单位目标考核中，区城管局也一举扭转了一直垫底的被动局面，首次取得了优秀的考核成绩。2021年，官渡区城市管理“红色先锋·4大专项行动和4大工程”在服务保障COP15中释放出强大效能，展现一流水平，为春城昆明赢得了广泛赞誉。

李建平

保一方平安促一方发展

# 西山应急：做好生命财产守护者

近日，昆明市西山区应急管理局召开专题会议，传达学习贯彻省十一次党代会精神。聚焦省党代会报告提出的“健全公共安全保障体系，压实安全生产责任，完善应急管理体系，加强重要物资储备能力建设，提高综合防灾减灾救灾能力，全力维护人民群众生命财产安全”的目标任务，全局干部职工认真学习领悟，纷纷表示将提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把学习贯彻党代会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，凝心聚力完成好全年各项工作、谋划好明年和今后一段时期的应急管理、安全

生产、防灾减灾救灾各项工作。

今年是安全生产专项整治三年行动的关键之年，又适逢《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）在昆明召开，这对于西山区安全生产工作来说是一次挑战。为此，西山区应急管理局“深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，牢固树立安全发展理念”，全面贯彻落实党的十九届六中全会等党中央、省、市决策部署，扎实推进安全主体责任落实。通过层层压实责任，完善监管机制，积极开展应急演练等一系列措施，全面打好应急管理责任仗，为大会成功举办以及地方生产安全提供强有力的应急救援保障。

## 提前谋划布局全力护航 COP15

10月13日，广福路大商汇下水管道突发爆裂。接报后，西山区迅速响应，由区应急局牵头，联合城管、前卫街道、自来水公司等单位开展应急处置，在COP15召开期间及时高效化解这一突发事件。

堤溃蚁穴，气泄针芒，安全生产来不得半点松懈与侥幸。今年以来，西山区全面贯彻落实党中央、省、市决策部署，扎实推进安全主体责任落实。先后

启动西山区安全生产专项整治三年行动，并就国家安全发展示范城市建设、安全生产、疫情防控、爱国卫生“7+1”专项行动，迎接COP15安全生产、疫情防控等工作进行周密部署；区委、区政府主要领导带队督查安全隐患排查整治20余次；区人大常委会还采取实地检查、听取汇报、集中反馈等方式，对相关工作情况开展执法检查；区委办对40余家危化、化工企业、涉会



开展模拟实战演练

酒店、建筑施工、道路运输、食品等重点领域，等进行全面排查；不断提高应急队伍实战能力和装备运用能力，9至10月，西山区就调集应急队伍参与市级模拟实战演练2次、区级沙盘演练1次、区级模

拟实战演练2次。

《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）第一阶段会议期间，西山区制订印发多个保障方案，组建西山区COP15会议灾害事故应急救援指

挥部，由区应急局统筹、协调COP15会议期间灾害事故的应急救援工作，区应急队伍累计出动应急车辆100余辆次，队员500余人次，对涉会酒店、

学校、集贸市场等重点区域开展安全巡查巡护，采取一线值守、重点驻防的方式，靠前值守巡护，圆满完成COP15期间备勤值守工作。

## 部署岁末年初安全生产工作

“COP15第一阶段会议取得圆满成功，第二阶段会议将于2022年上半年在昆明以线下方式举行；岁末年初历来是安全生产工作的关键时期，也是事故多发易发的敏感时期，抓好安全生产、应急管理各项措施落实来不得半点马虎。”近日，西山区安全生产委员会印发《西山区2021年岁末年初安全生产专项整治工作方案》，结合实际深入分析岁末年初安全生产的规律特点，超前研判可能出现的各种安全风险，制定采取针对性的管控措施，全力抓好各项安全防范措施落实，严防各类事故发生，确保全区安全生产形势稳定。

据介绍，此次行动以安全生产专项整治三年行动为主要抓手，按照不留死角、不留盲区、不留空档的总体要求，严格执行安全生产“三管三必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全），以属地街道和行业主管部门牵头，着重

加强消防、危化、建筑施工领域、道路运输领域、城镇燃气等重点领域和挂牌督办企业、危化运输、城中村、仓储、专业市场、高层建筑、大型商超等重点行业区域的隐患排查和治理，最大限度消除安全隐患，确保两会、春节和COP15第二阶段会议等重要时间节点全区安全生产形势平稳，坚决减少一般事故，防范较大事故、杜绝重大及以上事故。

西山区应急管理局有关负责人表示，将把学习贯彻党的十九六中全会精神与党史学习教育紧密结合起来、与当前应急管理工作紧密结合起来，从即日起对15个重点行业领域开展专项整治工作，坚持以企业自查、部门检查、基层排查、纪委督查、领导抽查“五查”为抓手，建立重点监管单位清单和重大隐患问题清单，及时组织专业力量进行排查，做好人民的“守夜人”。

# 弘扬社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐 自由 平等  
公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

