

云南省公开中央生态环境保护督察整改方案

2021年4月6日—5月6日，中央第八生态环境保护督察组对云南省开展了生态环境保护督察，形成了《云南省中央生态环境保护督察报告》，经党中央、国务院批准，于7月14日向云南省进行了反馈。

云南省委、省政府高度重视中央生态环境保护督察整改工作。督察进驻期间，省委、省政府主要领导多次听取群众投诉举报问题整改情况汇报；典型案例曝光后，省委、省政府主要领导多次现场调研督办问题整改；督察报告反馈后，迅速成立由省委、省政府主要领导任双组长的整改工作领导小组，紧紧围绕和始终坚持问题、目标、结果导向，及时研究制定《云南省贯彻落实中央生态环境保护督察报告整改方案》（以下简称《整改方案》），明确整改工作的指导思想、工作原则、整改目标和具体措施。按照中央生态环境保护督察办公室部署要求，现将《整改方案》予以公开。

《整改方案》要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，特别是习近平总书记对滇池保护治理的重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，以中央生态环境保护督察整改为契机，从严压实各地区各部门生态文明建设 and 生态环境保护的政治责任，做到举一反三，突出精准、科学、依法、系统治污，推动解决突出生态环境问题，持续改善生态环境质量，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，努力争当全国生态文明建设排头兵，加快推进美丽云南建设，坚决筑牢祖国西南生态安

全屏障。

按照“提高认识抓整改、聚焦清单抓整改、举一反三抓整改、建章立制抓整改、扛牢责任抓整改”的工作原则，《整改方案》明确了5个方面的整改目标。一是全面深入学习贯彻习近平生态文明思想。全省上下对习近平生态文明思想的学习领悟更加深入，对云南作为我国西南生态安全屏障的特殊地位和担负的重要使命的认识更加深刻，绿水青山就是金山银山的理念深入人心，践行习近平生态文明思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉显著增强。二是督察反馈问题彻底整改到位。对督察曝光的典型案例、督察报告指出的问题和督察交办的群众投诉举报问题，逐一编制整改方案，提出有效整改措施，强力推进问题整改。对督察报告指出的4个方面16类50个问题，2021年完成整改7个，2022年完成整改17个，2023年完成整改21个，2025年全部整改到位。三是生态环境质量持续改善。到2021年年底，全省地表水国控监测断面优良比例达到85.7%、劣Ⅴ类比例小于3.5%。到2023年，全省地表水国控监测断面优良比例达到91.1%、劣Ⅴ类比例小于2%，九大高原湖泊水质稳中向好，饮用水安全保障水平持续提升；环境空气质量优良天数比率稳居全国前列；受污染耕地安全利用率稳步提升，重点建设用地安全利用有效保障。四是绿色发展水平进一步提高。国土空间开发保护格局持续优化，绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”特色优势凸显，能源资源配置更加合理，支柱产业绿色低碳循环发展水平显著提升。生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地创建持续推进，生态产品价值实现机制逐步建立健全。充分运用全省丰富的生态资源，提升碳汇能力，为国家实现碳达峰、碳中和作出云南贡献。五是体制机制

不断健全完善。进一步完备生态环境保护法律法规政策体系，健全监督、检查、督察、考核、问责机制，加强生态环境保护队伍建设，不断提高发现问题、解决问题的能力 and 水平。党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提高，生态文明体制改革持续深入推进。

对督察报告指出的4个方面16类50个问题，《整改方案》按照“一对一”整改要求逐个问题进行明确牵头单位、责任单位、配合单位、整改目标、整改时限和整改措施，形成了整改措施清单。在此基础上，聚焦突出问题，坚持标本兼治，立足常态长效，提出了4个方面的主要措施。

一是开展一次绿色发展的“思想革命”，彰显生态文明建设的“云南态度”和“云南斗志”。从思想和认识深处挖根源、找差距、寻原因，切实增强贯彻落实习近平总书记生态文明思想、习近平总书记考察云南重要讲话精神和对滇池保护治理重要指示批示精神的自觉性和主动性。成立由省委、省政府主要领导任双组长的滇池沿岸违规违建整改工作领导小组，坚决全面彻底抓好滇池沿岸违规违建等问题整改。全面、深入、彻底整改督察报告指出的4个方面16类50个问题（含曝光的5个典型案例）。对督察交办的3069件群众投诉举报问题，明确由州市、市负责抓好整改落实。以减污降碳协同治理为抓手，围绕环境质量改善目标，持续优化产业布局，推动产业结构、能源结构、运输结构、农业结构调整，全力打造绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”，推动绿色低碳循环发展。

二是实施一场动真碰硬的“湖泊革命”，像保护眼睛一样保护好九大高原湖泊。在治湖理念上来一场革命，变“要我保护”为“我要保护”，在治湖措施上来一场革命，落实“退、减、调、治、管”要求，彻

底打破原有“环湖造城、环湖布局”发展格局，实现“一湖之治”向“流域之治”、“生态之治”转变。分别召开九大高原湖泊现场办公会，逐一研究部署保护治理工作。编制实施九大高原湖泊保护治理“十四五”规划和“一湖一策”保护治理行动方案，建立九大高原湖泊保护管理条例执行年度报告评价机制。制定九大高原湖泊流域农业结构调整和面源污染治理方案。加快实施抚仙湖、滇池、杞麓湖环湖截污治污全覆盖行动。在体制机制上来一场革命，推动高原湖泊保护治理“多规合一”，分区制定严格管控措施。坚决查处湖泊保护治理中的违规违法问题，彻底整改滇池长腰山过度开发严重影响滇池生态系统完整性问题，对杞麓湖弄虚作假等问题以事立案、深入调查，并依规依纪依法进行处

三是打赢一场标本兼治的污染防治攻坚战，着力补齐云南生态文明建设短板。加强河（湖）长制工作督导检查和对长期水质优良断面的环境监管，开展城市黑臭水体整治、饮用水源保护、工业园区污染治理、入河排污口排查等专项行动。巩固“三磷”整治成果，严查企业违法排污行为。加快编制《云南省“十四五”长江经济带发展规划》，扎实抓好长江流域（云南段）生态环境保护治理。强化城镇环保基础设施建设，2022年年底前，新建完善污水管网1200公里以上。加快推进生活垃圾焚烧发电项目落地，坚决整治景洪市城市生活垃圾处理场及周边环境卫生“脏乱”问题。对煤电、石化、化工、钢铁、有色金属冶炼、建材等行业存量、在建、拟建“两高”项目进行全面排查，实施动态化清单管理。积极推进钢铁、有色、化工、建材等行业节能低碳改造，提高磷石膏综合利用能力和水平。加强土壤污染重点单位环境监管，有序推进土壤污染治理与修复。开展尾矿库污

染治理“回头看”，开展全省涉重金属废渣堆存点风险隐患排查整治，调整优化种植结构，增加绿色有机农作物种植规模，促进农业生产方式转变。自2021年起，在全省28个县开展绿色种养循环农业试点，推广新能源和重点行业超低排放改造，深入推进挥发性有机物治理。严格城市空气质量达标管理，加强环境空气质量监测预警预报。

四是打好一场“利当前、惠长远”的生态环境保护持久战，着力夯实云南生态文明建设根基。推进山水林田湖草沙冰一体化保护修复，完善自然保护区、生态保护红线管理制度。强化森林资源监督管理，实施重要生态系统保护修复和珍稀濒危野生动植物拯救保护。到“十四五”末，全省重点野生动植物物种保护率达到90%以上。实施绿孔雀及其栖息地保护，2025年年底全省绿孔雀种群数量在2020年基础上增长20%。加快推进亚洲象栖息地保护与修复。强化露天矿山综合整治和生态修复，持续开展“绿盾”自然保护区监督。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单对空间利用格局和开发强度的管控要求，严禁不符合功能定位的开发建设活动。推进落实《云南省构建现代环境治理体系重点改革举措清单》任务，研究制定生态文明示范创建技术评估实施细则。出台全省生态环境保护“党政同责、一岗双责”目标绩效管理办法，分年度制定考评实施细则。加快推进《云南省生态环境保护条例》、《云南省土壤污染防治条例》立法进程，积极开展《云南省固体废物污染环境防治条例》、《云南省饮用水水源保护条例》等生态环境保护地方立法研究和生态环境标准制修订工作。

为确保整改工作有力有序推进，《整改方案》明确了5个方面的保障措施。一

是加强组织领导，强化统筹协调。成立由省委、省政府主要领导任双组长的整改工作领导小组，各州市成立相应的督察整改组织领导机构，全面深入推进各项整改工作。二是压实整改责任，严格督导检查。督导检查工作由省委督查室、省政府督查室牵头组织，采取专项督查、明察暗访等方式，每半年至少开展1次整改落实情况督查。省人大和省政协积极开展监督工作，行业主管部门认真履行监管责任，确保交办问题“有人盯、有人办”。三是狠抓跟踪督办，规范验收销号。建立日常调处督办机制，制定验收销号标准，推动问题逐项严格整改、逐个验收销号。对整改推进不力、进度明显滞后、整改落实不到位等问题突出的，采取函告、通报、约谈等措施进行督办。四是厘清问题原因，严格责任追究。对督察组移交的生态环境损害责任追究问题，由省纪委监委依规依纪依法严肃追究问责；对整改工作中不作为、慢作为、乱作为，以及虚假整改、表面整改、敷衍整改的问题，严肃追究责任。五是加强宣传报道，强化信息公开。建立整改工作新闻发布会制度，定期通过中央、地方主要新闻媒体向社会公开整改落实情况、重点问题和典型案例整改情况。适时报道突出生态环境问题查处情况和绿色发展成果成效的典型事例，接受广大人民群众监督。云南省将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，切实扛起政治担当、历史担当、责任担当，以更加坚定的决心、更加扎实的行动、更加有力的举措，不折不扣抓好中央生态环境保护督察整改工作，切实守护好七彩云南的蓝天白云、绿水青山、良田沃土，为建设美丽中国作出云南贡献。

他们用忠诚和汗水筑牢平安基石

12月15日，平安中国建设表彰大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲切会见表彰大会代表。

在受到表彰的140个先进集体、129名先进个人中，云南4个集体、4名个人榜上有名。他们是：省公安厅禁毒大数据中心、保山市腾冲市委政法委、西双版纳傣族自治州勐腊县委政法

委、德宏傣族景颇族自治州扫黑办；省委政法委综治督导处李俊劼、普洱市墨江哈尼族自治县委政法委王海、红河哈尼族彝族自治州泸西县委政法委周树龙、怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县委政法委杨懌承。他们是平安中国建设的先进代表，也是平安云南建设的见证者、参与者、推动者。

省公安厅禁毒大数据中心——

科技创新助力治边安边

云南既是全国禁毒斗争的主战场，又是治边安边的主阵地。近年来，省公安厅认真贯彻落实习近平总书记关于加强禁毒工作的重要指示精神，全面建设国家禁毒大数据云南中心，在推进新时代禁毒人民战争中发挥重要作用。中心通过大数据深层挖掘，破获一大批毒品案件，缴获毒品20.76吨。云南连续四年取得全国禁毒工作综合考评、缉毒执法考评“双第一”的优异成绩。

该中心积极融入国家大数据战略，瞄准“中国第一、世界一流”，进一步聚合全国资源、盘活云南优势，精心打造边疆治理现代化的“新引擎”，有力提升云南禁毒精准打防效能，以云南毒品治理智能化水助推全国禁毒工作创新发展。中心始终坚持主动服务全国禁毒大局，构建共享开放“新格局”，形成覆盖全业务、贯穿全流程、服务全层级的实战应用“大闭环”，还在国际执法安全

合作中起到了积极推动作用。

在实践中，中心将人工智能与传统战法深度结合，构建智慧禁毒“新体系”，开创了跨境缴毒数等“五个全国第一”，通过多种方式，构建优势鲜明的“打击物流寄递贩毒智能新机制”。运用“机器学习”不断修正查缉模型，提升查缉预警精准度，对人体藏毒贩运黑网络给予重创。

本报记者 张寅

省委政法委综治督导处李俊劼——

以文辅政助力平安云南

李俊劼长期从事政法综治及平安建设工作，在本职岗位上，他坚持以文辅政，认真履行职责，以过硬的业务能力、扎实的工作作风，完成了各项工作任务。

多年来，李俊劼坚持认真学习习近平法治思想，主笔起草了大量关于全省政法综治工作和平安云南建设的文稿材料，积极为平安云南建设出谋划策。同时，充分发挥组织协调作用，督促各

地各专项组建立健全平安建设工作制度机制，推动建立平安建设信息报送、督促检查等制度，加强对各地各部门推进平安建设工作经验做法、特色亮点及对策建议的整理编发，为上级和领导决策提供参考。

李俊劼紧扣云南工作实际，不断优化完善全省平安建设考评体系，引导各地主动服务当前大局。他结合岗位职责

任务，充分运用平安建设责任制手段，督促推动各项工作措施落实落细，紧盯整改成效推动长效常治，取得了明显成效。

在日常工作中，李俊劼时刻牢记共产党员身份，严格遵守政治纪律政治规矩，立场坚定，思想过硬，尽职尽责，任劳任怨，用实际行动赢得了同事们的广泛好评，在推进平安云南建设工作中发挥了应有作用。

本报记者 张寅

腾冲市委政法委——

打出强边固防组合拳

近年来，腾冲市委政法委围绕边疆治理体系治理能力现代化建设新要求，统筹推进党政军警民合力强边固防，打出“建体系、强融合、抓治理”组合拳，全力筑牢祖国西南安全屏障。

腾冲市委政法委充分发挥职能作用，全力构建“点线面相结合，人防物防技防相融合”的边境立体化防控体系。融合物防力量，以边境联防所为依托，扼住偷越国边境风险较高的便道小道，通过两翼延伸的物理拦阻设施，筑牢边境防

控新长城。融合技防力量，“千里眼+铁脚板”，建立边境管理指挥中心，全天24小时实行“探头站岗”，立体联动构建科技管边“新格局”。融合人防力量，“定点防+全线守”，牵头整合护边员、界务员、民兵等群防群治力量，协调建立联动机制，将150公里边境线划分为111个责任段，设市县乡村四级段长238名，联合疫情指挥部组建“十户联防”网格员1.49万余个，日均投入党政军警民4000余人，推动构建“村村是哨所、户户是堡垒、人人

是哨兵”的全民防线。

腾冲市委政法委还坚持把边疆治理作为市域社会治理现代化试点的重要内容，坚持政治、自治、法治、德治、智治“五治并举”，牵头建立市委政法委员挂钩联系抵边村、乡镇领导包村、村组干部包户、逐户签订承诺书“三包责任制”，积极探索协商在基层、“到支部、在一起”和“1+1+N”末梢治理模式。近3年来，全市群众安全感满意度连续名列全省前列。

本报记者 陈晓波

墨江县委政法委王海——

抓好点滴事筑牢平安基石

抓实抓细一件件具体繁琐的事情，王海把平安建设的工作做得很扎实。

王海加大工作统筹力度，参与起草制定全县平安建设工作考核评价指标，组织开展对乡镇和部门考核工作。创新基层社会治理，起草制定全县社会治理实施方案、考核指标，以加强网格化服务管理为抓手，探索出可复制可推广的新安镇三个“3+N”红色网格体系，将全县15个乡镇、168个村（社区）、2305个

村（居）小组划分分成4160个微网格，实现了社会治理的精准化精细化。他主抓的平安建设2020年度考核居全市第一，2021年上半年群众安全感满意度测评居全市第一。

在矛盾纠纷排查化解工作中，王海参与制定了全县矛盾纠纷排查处理办法等制度机制，建立乡、村、组三级人民调解组织198个、“三调对接”调解室19个、专业性行业性调解组织7个，完善调解、仲裁、德治教化、自治强基、智治支撑“五治融合”的“1+3+5”市域社会治理现代化“泸西做法”，入选全省2020年度政法重点工作成绩单，相关新闻报道《“1+3+5”市域社会治理现代化的“泸西做法”》被学习强国等刊发转载。

在担任县扫黑办主任期间，周树龙组织完成大量问题线索的核查工作，全县线索受理、打击深挖和打财断血三项

贡山县委政法委杨懌承——

做祖国边境的守卫者

杨懌承曾服役于武警部队，2013年转业安置到贡山县委政法委工作。多年来，杨懌承积极探索创新政法工作模式，配合相关部门不断健全党政军警民合力强边固防工作机制，创新推进边境立体化防控体系建设，用实际行动为基层平安建设贡献自己的力量。

2014年，杨懌承主动提出到独龙江乡献九当村开展驻村工作，一驻就是五年。期间，杨懌承走村入户，宣讲法律政策、竭力排忧解难，积极为当地网咯室

建设争取硬件设备，指导开展网格化服务管理工作。2020年，为筑牢全县边防基础设施建设基础，杨懌承多次到情况复杂多变的边境一线实地勘探，充分了解驻部队及边防委成员单位实际需求，全程参与《贡山县边防基础设施建设“十四五”规划备选项目需求》的编制上报，为全县边防基础设施建设打下坚实基础。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，杨懌承再次主动请缨，参与边境疫情防控

行政裁决和复议、诉讼等多元化纠纷调解机制，全县没有因矛盾纠纷引发的重大“民转刑”案件和重大群体性事件。

在推进扫黑除恶专项斗争工作中，王海参与统筹县扫黑办日常运转工作，健全纪检监察和政法机关“三同机制”，完善协调会商等制度，持续开展“六清”行动，打掉一批涉黑犯罪组织、涉恶团伙和涉乱团伙。2020年扫黑除恶专项斗争考核在全市排名第一。

本报记者 陈晓波

勐腊县委政法委——

筑牢边境防控 建设平安勐腊

面对边境防控的艰巨任务，近年来，勐腊县委政法委不断创新边境社会治理体制机制，以“抓重点、补短板、强弱项、求实效”为着力点，扎实做好边境防风险、保安全、护稳定各项工作，确保了全县社会大局持续安全稳定。

勐腊县委政法委坚决扛牢平安建设责任，加快健全完善治理体系，制定出台平安建设运行机制及工作制度，分层次、分领域、分系统、分行业统筹推进工作，

构建了县、乡镇（农场）、村（社区、生产队）“三级”平安建设工作体系，形成了问题联治、工作联动、平安联创的工作局面。针对边境管控责任界限不清、合力不足、联动不畅等问题，创新构建“135+N”的中缅界河水域管控机制；针对基层群防群治力量碎片化问题，创建“群防群治先锋队”联防联控机制；同时建立涉边违法犯罪负面清单及黑名单惩戒措施，对边民参与跨境违法犯罪问题形成强大震慑。

勐腊县委政法委深入推进平安创建，开展示范村、示范行业创建活动，以每年30%的比例推动“平安村、堡垒寨、固边村”创建，打造了关累堡垒村、磨憨南嘎固边村、勐仑曼梭醒平安村等一批平安特色品牌；推动平安“智治”，创新实施“勐腊县强边固防通行码”，实现智能化查缉，做到入县人员信息可分类、行程可追溯、风险可防控，为社会治理精准化提供了勐腊方案。

本报记者 张寅

德宏州扫黑办——

重拳扫黑恶 合力扬正气

扫黑除恶专项斗争工作开展以来，德宏州扫黑办切实担负起扫黑除恶专项斗争的政治责任，整合各政法部门力量攥指成拳，推动全州扫黑除恶专项斗争取得实效。全州共打掉涉黑恶团伙47个，抓获犯罪嫌疑人630人，破获各类刑事案件1047件，立案查处一批涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。

专项斗争开展以来，德宏州把打击锋芒对准人民群众深恶痛绝的黑恶势力，做到人民群众痛恨什么、厌恶什么，就打什么、铲除什么，全州群众安全感综合满意率从2017年的88.74%提升到2020年的95.41%。把专项斗争和加强基层组织建设结合起来，严厉打击干扰侵蚀基层政权的黑恶势力。按照“打防并

举、标本兼治”的要求，深入开展14大行业领域专项整治，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。坚持严格依法办案，有效震慑了违法犯罪分子。坚持纪法协同，严格落实“两个一律”“一案三查”，推动全州党风政风明显好转，崇法尚德、扶正祛邪的正气更加充盈。

本报记者 张寅

物防、技防建设，仔细梳理和解决涉疫矛盾纠纷，默默守护边境疫情防线。2020年5月25日，贡山县发生重大暴雨泥石流自然灾害，独龙江乡通讯失效，杨懌承又一次主动申请参加抢险救灾突击队。在为期14天的救援过程中，杨懌承积极配合乡党委、政府的工作安排，耐心细致地做好被困游客的思想工作，为灾害期间保持社会和谐稳定作出了积极贡献。

本报记者 张潇予