

深化“玉溪之变” 新征程上开新局

本报记者 浦美玲 李苏格

一年来，在市委常委班子的带动下，玉溪市各级领导干部认清了玉溪在全省的位置，增强了赶超跨越的责任感、使命感和紧迫感，以思想观念之变、精神状态之变、能力素质之变、作风方法之变，推动效率意识之变、工作质量之变。

当前，“玉溪之变”正从量变逐步发展到质变，全市上下呈现出齐心协力谋跨越、奋力拼搏谱新篇的良好局面。

办实事

制定民生实事计划
为民办清单事项
16.75万件
综合办结率达**99.9%**

兴产业

开展招大引强招商大行动
预计引进市外国内资金
850亿元
增长**9%**左右

城乡美

启动“美丽县城”项目**441**个
竣工**173**个
中心城区环境空气质量
优良率达**99.2%**



红塔区一景 本报通讯员 杨洋 摄

担使命 勇作为

玉溪市扎实推进党史学习教育，带头严格落实中央关于开展党史学习教育的决策部署和省委的工作安排，把学习贯彻习近平总书记“四史”学习教育和“永远跟党走”群众性主题宣传教育相结合，深入开展“我为群众办实事”实践活动，制定民生实事计划和为民办事清单事项16.75万件，综合办结率达99.9%。突出特色“讲好聂耳和国歌的

故事”，精心打造示范学习、培训学习、理论学习、特色学习、实景学习5个课堂，引领全市各族群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走。

全市持续深化“玉溪之变”，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，市乡村组五级党组织体系做到如身使臂、如臂使指。如今，人大、政府、政协和各民主党派、各议事协

兴产业 促发展

项目加快推进，一批半山酒店建成运营，澄江入选全国全域旅游发展潜力百强县，红塔区成功创建省级全域旅游示范区，澄江绿充村被评为全国乡村旅游重点村，青花街、碗窑村获评省级旅游休闲街区。

12月4日，中老铁路货运首发，一批新鲜蔬菜作为通海县农产品贸易中铁货运首发产品顺利发出，这批重达100余吨的蔬菜来自通海高原农产品有限公司。借助中老铁路开通的契机，该公司已与正大集团达成合作意向，将为正大集团位于泰国曼谷的1万余家超市直接供应优质农产品。

玉溪市持续扩大对外开放，启动玉溪生产服务型国家物流枢纽建设，中国·西南·玉溪国际物流港、云南绿色钢城建设加快推进，鲁玉绿色建材产业园建成投产。

聚力推进农业现代化，坚持大产业+新主体+新平台，着力打造国家农业绿色发展先行区。粮食总产量稳中有增，烟草花果药畜等特色产业发展量效齐增。“三湖”绿色有机示范区建设加快推进，10大名品、10强企业、20佳创新企业入选产品和企业数量稳居全省第二位。

积极推进现代服务业发展，加快康养旅游全产业链建设，寒武纪欢乐大世界等

项目加快推进，一批半山酒店建成运营，澄江入选全国全域旅游发展潜力百强县，红塔区成功创建省级全域旅游示范区，澄江绿充村被评为全国乡村旅游重点村，青花街、碗窑村获评省级旅游休闲街区。

12月4日，中老铁路货运首发，一批新鲜蔬菜作为通海县农产品贸易中铁货运首发产品顺利发出，这批重达100余吨的蔬菜来自通海高原农产品有限公司。借助中老铁路开通的契机，该公司已与正大集团达成合作意向，将为正大集团位于泰国曼谷的1万余家超市直接供应优质农产品。

玉溪市持续扩大对外开放，启动玉溪生产服务型国家物流枢纽建设，中国·西南·玉溪国际物流港、云南绿色钢城建设加快推进，鲁玉绿色建材产业园建成投产。

补短板 惠民生

及时召开杞麓湖污染治理有关问题以案促改暨“三湖”沿岸违法违规问题整改工作会，带头检视反思、全力抓好整改。深入开展“湖泊革命”，坚持“共抓大保护，不搞大开发”，坚持“一湖一策”，全面落实“退、减、调、治、管”，推进治湖措施革命，坚决落实抚仙湖湖面山开发建设项目长久熔断机制。抚仙湖水质总体保持Ⅰ类，星云湖水质持续保持Ⅴ类。持续抓好大气污染防治，中心城区环境空气质量优良率达99.2%。坚决落实国家、省关于“双碳”目标和能耗“双控”决策部署。

动态监测、精准兜底，让家庭横遭变故的新平彝族傣族自治县桂山街道太平社区马命小组李春荣很快拿到低保，解了他的燃眉之急。在乡村振兴示范区和共同富裕示范区建设的路上，

努力让每一个情况特殊的人员及时获得关爱、感到幸福，玉溪成为温情涌动的城市。

一年来，玉溪认真践行以人民为中心的发展思想，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情办好惠民实事，不断增进民生福祉，民生支出占一般公共预算支出比重达80%左右。

持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，健全完善衔接机制，建好用好“一平台三机制”，坚决守住防止规模性返贫底线。持续发展壮大村级集体经济，预计全市80%的行政村集体经济收入达5万元以上。着力健全多层次社会保障体系，率先在全省启动社会保险全民参保扩面专项行动，

调机构力量得到广泛凝聚，各级各部门各司其职、协同作战、共抓落实的格局正在形成。建立县市区重点项目现场观摩、常委工作日报告、县市区委书记工作周报告、向重点县市区派驻市委工作指导组、产业链专班等工作机制，各级各部门抓发展的思想方法和工作方法更加精准，履职能力明显提高。

开展招大引强招商大行动，预计今年引进市外国内资金850亿元，增长9%左右。

坚持创新驱动发展，国家创新型城市通过科技部总结评估，玉昆科技大厦、玉溪国际智慧创新城（一期）等项目开工建设。强化创新主体培育，新增国家和省级科技型中小企业465户，蓝晶科技等15户高新技术企业荣获国家和省专精特新“小巨人”企业、院士专家工作站累计达19个。

玉溪市加快推进数字玉溪建设，全省首创的区块链产业金融服务平台案例获“2021数字政府管理创新奖”。数字经济加快发展，数字经济市场主体达3255户，其中“四上”企业26户，工业互联网标识解析二级节点接入昆明、河北等地企业151家，接入企业总数排名西南第三位。数字基础设施不断夯实，互联网出口带宽达5T，排名全省第二位。

养老、工伤、失业保险参保人数完成省级下达目标，深入实施低保制度城乡统筹发展等试点。

持续推进各项社会事业稳步发展，发放创业担保贷款14.83亿元，全市城镇新增就业3.42万人、农村劳动力转移就业71.27万人次、农村劳动力就业培训18万人次，城镇登记失业率为3.57%。全市学前3年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别居全省第二、第三、第二位。组建11个基础教育集团，新增公办教育学位9346个，“双减”政策全面落实。积极筹办第十六届省运会，成功举办体操预赛等赛事。常态化疫情防控有效落实，全年无本土新增确诊病例、无症状感染者和境外输入病例，积极支持边境州市抗疫工作。

华宁开出全省首张非税收入互联网缴费财政电子票据

本报讯(记者 浦美玲 通讯员 普群 刘元江) 12月15日，在华宁县政务服务大厅，华宁县鹏程房地产开发有限公司工作人员刘娟办理完住户的不动产登记手续后，微信扫码完成了不动产登记费支付，手机马上收到了非税收入收缴电子化与财政电子票据的一体化系统推送的财政电子票据，整个过程不到一分钟。刘娟成为全省第一张非税收入互联网缴费财政电子票据的手持者。

党史学习教育开展以来，华宁县扎实开展“我为群众办实事”实践活动，以进一步深化互联网+不动产登记服务为抓手，建立不动产登记在线缴费及电子票据一体化系统，让企业及群众在办理不动产登记过程中，随时随地通过手机完成缴费并获取电子票据，真正实现资金流+发票流合二为一，开启不动产登记缴费新模式。

今年10月以来，玉溪市在全省率先启动财政电子票据管理和非税收入收缴电子化管理试点两项改革任务，华宁县作为全市的试点，迅速行动，在打通银行缴费渠道的同时建设了缴费平台，按照财政部“两码一渠道”规范标准，建立非税收入收缴电子化、自动化、规范化的业务流程，对非税收入收缴业务实行订单式管理，实现非税收入收缴电子化和财政电子票据一体化管理。

构建外向型经济发展格局

本报讯(记者 李苏格) 记者从玉溪市商务局获悉，为发挥玉溪市资源、产业、区位等优势，将该市打造成为区域特色突出的外向型经济发展新高地，《玉溪市“十四五”外向型经济发展规划》(以下简称《规划》)审议稿出炉。玉溪将坚定不移实施绿色发展、工业强市、共同富裕核心战略，围绕“十四五”时期发展目标定位，抢抓云南建设面向南亚东南亚辐射中心机遇，联动中国(云南)自由贸易试验区，持续提高对外开放水平，加快昆玉一体化发展，构建“一核两区四基地”外向型经济发展格局。

《规划》阐明了“十四五”时期玉溪市外向型经济发展的总体思路、发展目标、发展布局、主要任务等，是引领玉溪市外向型经济发展的行动纲领。《规划》围绕玉溪市在“十四五”时期打造“两区一高地”的发展目标，提出玉溪要在新发展格局下，通过进一步培育外贸竞争新优势，提高利用外资水平、推动对外投资合作发展、建设对外开放平台、构建外向型产业体系、培育外向型经济新业态模式、完善区域合作互助机制、加大对外交流合作、营造外向型经济发展良好环境九大任务，提升外向型经济发展水平，构建“一核两区四基地”总体布局，即新兴产业核心区；南亚东南亚“绿色食品”合作示范区、国际生物医药大健康产业聚集区；外贸转型升级基地、区域性国际物流货运仓储基地、服务外包产业示范基地、国际对外交流合作基地，形成对内对外开放新格局。

《规划》还提出，依托泛亚铁路(中线)联通老挝、泰国等中南半岛国家的地理优势，大力发展公铁联运，整合沿线物流资源，积极采用物流设施国家标准，推广多式联运“一单制”物流，实现与国内、国际市场的有效衔接，带动区域经济与物流产业快速发展。同时加大对外向型经济的政策支持力度，设立市级外贸发展专项资金，保持政策的连续性、稳定性和可持续性，重点支持出口基地建设、境外参展、国际市场开拓、产品研发、品牌培育、境外投资、培训等。

本期导读

经济发达镇的改革之路

详见第六版



创新驱动赋能高质量发展

详见第七版

村集体经济加速跑

详见第八版

平安善治 守护家园

玉溪捧回“长安杯”

本报讯(记者 浦美玲) 12月15日上午，平安中国建设表彰大会在北京举行，作为全国获授“长安杯”的73个市县之一，玉溪从北京捧回了“长安杯”(2017-2020)。这是继2017年捧回全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”(2004-2016)后，玉溪再次获得该奖项，是全省获此殊荣的2个州市之一。同时，玉溪市还10次入选“中国最安全城市”，连续15年在平安建设考核中被评为全省先进市。

近年来，玉溪群众安全感从2017年的88.77%提升至2020年的95.51%，成为全省唯一的全国扫黑除恶专项斗争培育市，并荣获全国禁毒示范城市、双拥模范城、城市基层党建示范市称号，入选全国首批市域社会治理现代化试点城市，平安建设整体水平跻身全省前列。

“平安善治”已成玉溪的重要品牌。

玉溪市委、市政府高度重视平安玉溪建设，制定出台实施意见，将平安建设和社会治理工作纳入全市各级党的建设考核、年度综合绩效评价。全市、县、乡成立党委书记任组长，政府主要领导任第一副组长的平安建设领导小组，科学设定10个专项工作组，统筹推进社会治理和平安建设工作。

多元共治，齐心协力，底气十足。玉溪市大力推行基层党建+社会治理联建双推模式，将党支部和党小组建在网格，全市网格党建覆盖率达100%。依托党群服务中心和综治中心，构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈，鼓励引导党员干部、社会组织、群团组织参与社会治理，打造推出“红色物业”“三社联动”“三色千人”等系列平安善治品

牌，目前全市已有3000个社会组织、2000个志愿团体、33万平安志愿者，形成人人尽责、人人享有的治理局面。

全方位做好防风险保安护稳定各项工作，多年来未发生政治安全和影响社会稳定的重大案事件。全市严厉打击各类违法犯罪，成功破获“4·12”电信诈骗等案件，全市刑事立案数呈逐年下降趋势，八类主要刑事案件、命案、“两抢”案件大幅下降，连续5年实现命案全破。源头防控创新引领，出台司法大数据社会治理风险评估办法，在全省率先建立数助决策、数助治理工作机制。

“两库一平台”重大决策事项社会稳定风险评估工作经验受到中央政法委肯定。推进“枫桥式派出所”、诉调中心、“一纵一横”调解组织建设，推动“三调”联动，

98%的矛盾纠纷在基层得到化解。

该市以建设市域社会治理现代化试点为抓手，探索具有玉溪特点的社会治理之路。

打造市域品牌。将市域社会治理列为改革创新的重点工程和党政主抓的“一把手工程”强力推进，发挥基层首创精神，在5个县开展省级试点，在18个乡镇(街道)、18个村(社区)开展市级试点，“一地一品”辐射带动全域发展。深化“多网合一”。将党建网、平安建设网和社区警务网等多网合一，实现在“网”中走、事在“格”中办，小网格、大治理工作的格局。目前，全市划分7400余个城乡网格，配备专兼职网格员2.6万余名。

规范权力运行方面，在全省率先实施《玉溪市重大行政决策责任追究

实施办法(暂行)》，开展法治政府第三方评估工作，行政机关负责人行政诉讼出庭应诉率100%，被推荐为全国法治政府建设示范市候选地区。

深化政法领域改革方面，在全省率先设立服务和保障民营经济发展工作联系点，办理涉企民事、行政诉讼监督案件402件，助力企业守法经营、安心创业。

保障基层依法自治方面，在全省率先实现四级公共法律服务实体平台、“一村一法律顾问”全覆盖，创建民主法治示范村(社区)182个。引导村民在法律框架内进行自治，修订完善村规民约890个，有效解决了“外嫁女”等问题引发的矛盾纠纷，此经验在中央政法委首期政法工作创新会上作交流发言。