铸牢中华民族共同体意识

——深入学习贯彻习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神

抓住主线推动民族工作高质量发展

以铸牢中华民族共同体意识为主线，高质量建设民族团结进步示范区

中共楚雄彝族自治州委宣传部 中共楚雄彝族自治州委统战部 云南省楚雄彝族自治州民族宗教事务委员会

习近平总书记在中央民族工作会议上强调，做好新时代党的民族工作，要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出："只要我们不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，铸牢中华民族共同体意识，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，就一定能够汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。"深入学习贯彻习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神和党的十九届六中全会精神，必须按照省第十一次党代会提出的"以铸牢中华民族共同体意识为主线"的要求，高质量建设民族团结进步示范区，全力推进新时代民族工作高质量发展。

楚雄彝族自治州是全国30个民族自治州中的两个彝族自治州之一。全州常住人口241.67万人，少数民族人口81.54万人，占总人口的33.74%，彝族人口64.57万人，占总人口的26.72%，占少数民族人口的79.19%。傈僳族4.88万人、苗族4.76万人、傣族1.98万人、回族1.99万人、白族1.71万人。近年来，楚雄州始终把铸牢中华民族共同体意识这条主线贯穿民族工作的全过程、各方面，构建中华民族共有精神家园，推进民族团结进步示范创建，推动经济社会发展，各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。经过不懈努力，2017年楚雄州被国家民委命名为全国民族团结进步创建示范州，2016年至2020年，全国民族团结进步示范区考核连续5年获省优秀等次。

强化宣传教育，铸牢中华民族共同体意识

健全完善民族团结进步教育常态化机制，把铸牢中华民族共同体意识宣传教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，纳入各级党委（党组）中心学习组重要内容，把中华优秀传统文化融入日常教育教学，创建省级民族团结教育示范学校137所，全州共命名云南民族优秀文化教育示范学校8所，中小学、普通高中、中等职业学校开设民族团结教育课程达100%。深入推进"互联网+民族团结进步"行动，建立创建工作专题网站、微信公众号，精心组织开展"壮丽70年·阔步新时代""我和我的祖国""中华民族一家亲，同心共筑中国梦""党的光辉照彝乡，彝乡人民心向党"等主题宣传。扎实开展"党史学习教育+民族团结进步"活动，传承红色基因，赓续红色血脉，凝聚起各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的强大合力。

增进文化认同，构建中华民族共有精神家园

以社会主义核心价值观为引领，树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，建成博物馆7个、图书馆11个、文化馆11个、乡镇文化站103个、行政村（社区）综合性文化服务中心1100个、农家书屋1119个；先后编译出版了106卷《彝族毕摩经典译著》以及《楚雄民族文化丛书》《楚雄彝族文化丛书》等民族文化书籍；在楚雄广播电视台开办了"彝乡彝韵"栏目；完成梅葛、查姆、火把节等非遗保护项目数据库建设和百米彝绣长卷《中国彝乡·楚雄》创作；编纂出版《彝医药典籍》《楚雄民族节日志》《楚雄民族歌舞志》等民族文化书籍；拍摄制作了《火舞彝山》《彝山彩霞》《彝剧》《查姆古歌》等DVD专辑、专题片、教学片和微电影；成功打造《云绣彝裳》《古薇噜》《彝乡之恋》等民族文化演艺精品和彝族火把节、丝路云裳民族赛装文化节、中国原生民歌节等文化节庆品牌。认真实施少数民族文化抢救保护项目，持续推进民族文化"双百"工程，促进各民族互通互学互鉴、交往交流交融。大力推广普及国家通用语言文字，促进各民族语言互通、心灵相通。

形成工作合力，推进民族团结进步示范创建

坚决扛起促进民族团结进步的政治责任，大力实施党政"一把手"工程，将其纳入各级党委政府重要议事日程，列入综合考评和大比拼等重要内容。制定出台《楚雄州关于建设全国民族团结进步示范区的实施意见》等系列文件，为高质量打造民族团结进步示范区提供有力政策支撑。探索建立滇川五市（州）少数民族流动人口服务管理跨区域城市民族工作联动协作机制、共创民族团结进步联盟工作机制、"8+N进"等创新举措，全力推动全州民族团结进步示范区建设，武定县、双柏县、永仁县、楚雄市紫溪镇、楚雄市栗子园社区、楚雄市彝人古镇社区及驻楚某部队先后被国家民委命名为全国民族团结进步创建示范单位，全州共创建省级示范县市1个、示范单位243个，州级示范县市6个、示范单位1259个、示范家庭256户，县级示范单位2269个；21个村被国家民委命名为中国少数民族特色村寨。

聚焦民生福祉，推动经济社会发展

把加快民族地区发展摆到更加突出的战略位置。截至2020年底，全州7个贫困县摘帽、25个贫困乡镇退出、644个贫困村出列、33.4万贫困人口脱贫，圆满兑现了"全面建成小康社会、一个民族都不掉队都不能少""各民族都是一家人，一家人都要过上好日子"的庄严承诺。聚焦发展不平衡不充分问题，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范区建设。加快建设"五大枢纽"现代化基础设施体系，实施"十八项巩固拓展衔接工程"，"十三五"GDP年均增长9.4%、增速居全省第3位，2020年达1372亿元，在全国30个民族自治州中的排名由2015年的第11位上升到2020年的第7位，民族团结的物质基础不断夯实。健全多层次的社会保障体系，推进基本公共服务均等化，学前三年毛入园率达91%、九年义务教育巩固率达98.88%、高中阶段毛入学率达94.28%，均高于全省平均水平。基本医疗保险参保率稳定在95%以上，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

推进法治建设，增强民族宗教事务治理能力

发挥民族区域自治制度的显著优势，相继颁布实施1部自治条例、11部单行条例、5部地方性法规，用法治保障民族团结进步成果。广泛开展"六五""七五"普法教育，扎实开展全国市域社会治理现代化试点工作，完善党建引领"一部手机治理通"系统平台功能，积极推进基层民主法治建设，深入开展抓党建促农村宗教治理，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。

"五个方面"巩固好示范创建成果

何健升

民族工作是党和国家工作的重要组成部分，民族团结进步事业事关建设中国特色社会主义事业全局。做好新时代党的民族工作，必须巩固好民族团结进步示范创建成果，才能进一步夯实各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的基础。

*巩固民族团结进步示范创建成果要以法治为保障。*习近平总书记强调，必须坚持依法治理民族事务，推进民族事务治理体系和治理能力现代化。这是我们党做好民族工作的一条基本经验，必须不折不扣地贯彻落实到具体工作当中。要科学立法。必须要充分考虑民族地区实际情况，在宪法、民族区域自治法等规定允许的情况下，进一步健全完善自治条例、民族团结进步条例等法律法规，坚定不移用法律来保障和巩固民族团结。要严格执法。法律面前人人平等，巩固民族团结进步示范创建成果，铸牢中华民族命运共同体，就一定要做到各民族一视同仁，坚持按照法律规定来执行。要加强宣法。让法治观念和法治意识深入人心、融入日常，建立起各民族群众对法律的信仰、对法律的尊重和对法律的期待。

*巩固民族团结进步示范创建成果要以共建共享为基础。*习近平总书记在中央民族工作会议上指出，要推动各民族共同走向社会主义现代化。坚持人民至上是我们党一切工作的指向。要促进发展。发展是解决一切问题的基础和关键，更是巩固民族团结进步示范创建成果的有效举措。要增进福祉。巩固好创建成果，就要始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，加大民生保障和改善力度，让民族地区群众的幸福更有"温度"更有"质感"。要深化治理。加快推进社会治理体系和治理能力现代化，构建共建共治共享的基层社会治理格局，对于提升民族地区群众的安全感至关重要。

*巩固民族团结进步示范创建成果要以弘扬传承中华文化为动力。*习近平总书记指出："世世代代的中华儿女培育和发展了独具特色、博大精深的中华文化，为中华民族克服困难、生生不息提供了强大精神支撑。"要以文化引领。文化是民族生存和发展的重要力量。在新的历史起点上，推进社会主义文化强国建设，必须发挥中华文化在思想引领中的作用，用民族文化推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断增强中华优秀传统文化的生命力和影响力，铸就中华文化新辉煌。要以文化支撑。深入挖掘和阐发中华文化的时代价值，把优秀传统中华文化的精神标识提炼出来，以此构建同呼吸、共命运、心连心的中华民族共同体。要以文化推进。坚持推进民族文化繁荣工程，营造传承弘扬民族文化的良好社会氛围，传承民族精神、增强文化认同、坚定文化自信。

*巩固民族团结进步示范创建成果要以社会主义核心价值观引领为关键。*习近平总书记强调，在各族群众中加强社会主义核心价值观教育，牢固树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，对构建各民族精神家园、铸牢中华民族共同体意识至关重要。要广泛宣传。必须把培育和践行社会主义核心价值观与民族团结进步教育深度融合，积极开展宣传教育。要创新形式。必须让方式方法紧贴生活、紧贴群众，以院坝会、火塘会等形式，用汉语+民族语言的"双语"集中宣传、围炉夜话的方式让宣传教育更接地气。要深入融合。必须加大挖掘、培训、传承民族特色文化力度，推动少数民族文化创新，实现与社会主义核心价值观的深入融合，打造独具民族特色的文化价值体系，营造各民族相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助的良好氛围。

*巩固民族团结进步示范创建成果要以党的领导为核心。*习近平总书记指出，加强和完善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。要建强组织。基层是党的执政之基、力量之源，基层组织是不是坚强有力，将直接关系着民族政策是否得到落实，关系着社会局面是否和谐稳定，关系着党心民心是否有效凝聚。要壮大队伍。必须高度重视民族干部队伍建设，注重发现政治素质过硬、道德品行高尚、能力素质优秀、工作作风良好，特别是熟悉民族政策、掌握民族语言且与民族群众感情深厚的干部，把他们充实到民族干部队伍中来，确保相关部门更好地履职尽责、开展工作。要凝聚合力。必须充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，汇聚起各级各部门、社会各界以及广大群众广泛支持参与民族团结进步工作的磅礴力量。

（作者系昆明市人大常委会副主任、寻甸回族彝族自治县委书记）

"四个共同"推进民族工作新发展

张志远

中央民族工作会议的召开，是在中国共产党成立一百周年、我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议，为新时代党的民族工作高质量发展提供了根本遵循。1953年1月23日，西双版纳傣族自治区正式宣告成立。1955年6月，西双版纳傣族自治区改为西双版纳傣族自治州。在党的民族政策指引下，历经近七十年的发展，西双版纳傣族自治州不仅筑牢了民族工作发展的基础，也涌现出大批民族团结进步示范创建的先进典型。截至2020年末，全州户籍总人口101.35万人，其中少数民族人口79.02万人，占户籍总人口的78%。我们要把深入学习贯彻中央民族工作会议精神与当前西双版纳新一轮民族团结进步示范州创建结合起来，推进新时代西双版纳民族工作高质量发展。

*做好各民族共同富裕发展，共同实现社会主义现代化。*共同团结奋斗、共同繁荣发展是新时代党的民族工作的主题。一是各民族实现共同富裕、共同发展。习近平总书记指出："必须坚持和完善民族区域自治制度，确保党中央政令畅通，确保国家法律法规实施，支持各民族发展经济、改善民生，实现共同发展、共同富裕。"西双版纳州实施现代化边境小康村建设，实现发展有支撑、民生有改善、素质有提升、团结有保障、守边有动力，让边境群众过上更好日子。二是各民族共同实现社会主义现代化。在实现社会主义现代化的新征程上，我们要做到一个民族都不能落下，要完善差别化区域支持政策、深化改革开放，让边疆各族人民共同实现社会主义现代化。

*做好各民族共同谋划同心，共同铸牢中华民族共同体意识。*一是围绕以铸牢中华民族共同体意识为主线。习近平总书记指出："铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念"。二是做好民族团结进步示范创建。西双版纳做好新一轮民族团结进步示范州创建工作，关键要在"共同"上做文章，广泛动员各族群众参与到创建工作中，讲好民族团结进步故事。三是讲好各民族共同历史。用多媒体式、情景式、互动式等方法讲好中国共产党云南历史，讲好中国共产党在西双版纳的历史，讲好建党百年党在云岭大地、傣乡大地民族工作的光辉历程、伟大贡献、初心宗旨、理论成果、伟大精神和宝贵经验。

*做好各民族共同文化繁荣，共同培育社会主义文化。*文化既是民族的血脉，也是人民的精神家园。一是弘扬中华民族优秀传统文化。中华文化具有五千年历史，博大精深、灿烂辉煌，在人类文明中具有举足轻重的独特地位。二是发展各民族共有的文化。西双版纳州有热带雨林文化、普洱茶文化、民族文化、边地文化、节庆文化等，可谓精彩纷呈、独具魅力，需要把这些文化阐释好、解读好。三是实施少数民族文化保护传承工程。深入实施少数民族文化保护传承项目，开展各民族文化挖掘、保护、传承、开发、推广、交流等工作，积极申报实施少数民族文化精品项目，打造一批文化精品。

*做好各民族共同建设机制，共同创新民族工作机制。*民族工作机制具有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点，在铸牢中华民族共同体意识，推进民族团结进步示范创建中具有重要作用。一是新时代党的民族工作格局。做好新形势下民族工作，必须加强党对民族工作的领导。在傣乡大地，创建重心下沉，提质扩面，各民族人人参与、人人尽责、人人共享，人人争做民族团结模范，处处盛开民族团结之花。二是建立政治过硬、勇于担当的少数民族干部队伍机制。要重视培养和用好少数民族干部，对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部要充分信任、委以重任，到地处偏远、条件艰苦地区和强边固防、疫情防控一线去识别、考察干部。

我们要深入学习贯彻中央民族工作会议精神及习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，牢记习近平总书记对云南"三个定位"谆谆嘱托和省委、省政府对西双版纳"一城两区"的目标要求，讲好习近平总书记给沧源佤族自治县边境村老支书们的回信指示精神，建设好美丽家园，维护好民族团结，守护好神圣国土，唱响新时代的幸福之歌，把习近平总书记为云南擘画的美好蓝图变成精彩现实，为实现边疆民族地区高质量发展贡献力量。

（作者系中共西双版纳傣族自治州委党校教授、博士）

云岭人才观察

为昭通打造滇东北开发开放新高地赋能

中共昭通市委

习近平总书记在中央人才工作会议上发表的重要讲话，高屋建瓴、视野宏大、内涵丰富、思想深刻，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性，为抓好新时代人才工作指明了前进方向、提供了根本遵循。昭通市将深入学习贯彻习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话精神，始终以求贤若渴、惜才如金的真挚情谊信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才，以更加开放的姿态、优质的服务吸引人才、培育人才、留住人才，以人才的聚集助推高质量跨越式发展，为打造滇东北开发开放新高地赋能。

*树牢人才支撑思维理念，拓宽开发开放眼界视野。*站在崭新的历史起点上，昭通这一方红色热土，比以往任何时候都更为迫切地渴求人才，实现滇东北开发开放，需要更多人才前来加油助力。昭通将以更大的力度来培育人才、引进人才、用好人才，推动更多人才汇聚昭通、扎根昭通。在"育才"上下功夫，着力解决好"需要什么人才""培养什么人才""怎样培养人才"的问题，不断提升各类人才队伍建设质量和水平。在"引才"上下功夫，编制人才规划、找准资源方向、绘制人才地图，实施精准引才，推动人才引进与区域发展的高度契合。在"用才"上下功夫，优化人才资源配置，搭建人才发展平台，激发人才干事创业的奋斗精神和创造活力。

*构建产才融合发展格局，汇聚兴业兴昭创新动力。*昭通将坚持人才培养与产业发展相衔接，大力推动人才链与产业链、项目链、资金链、信息链深度对接、融合发展。抓好产业引才，围绕构建绿色食品特色产业、绿色能源及制造业、现代服务业三个千亿级产业集群，激发重大产业项目人才"磁吸"作用。抓好平台引才，充分发挥昭阳、鲁甸、水富3个省级园区平台作用，加快建设一批专家工作站（室）、重点实验室、工程（技术）创新中心、企业技术研发中心和产业孵化基地，增强引才"磁力"。抓好以才引才，积极发挥人才"亲情、乡情、友情"情感纽带作用和"血缘、地缘、业缘"社会网络功能，做到引进一个人才、集聚一个团队、培育一个项目、带动一个产业。

*健全人才引进保障体系，营造宜居宜业良好环境。*环境是吸引人才、留住人才的关键。要吸引更多人才走进昭通、选择昭通、建设昭通，必须用城市的"美度"、政策的"厚度"、服务的"温度"增强人才创新创业的"热度"，让广大人才在昭通创业就业更加安心、更为舒心、更有信心。要营造宜居环境，以打造引领区域发展的滇川黔省际中心城市为目标，以创建全国文明城市和国家卫生城市为载体，高水平建设昭鲁中心城市，为人才提供更加优质的环境。要营造乐业环境，全面深化"放管服"改革，建立完善人才创业服务"绿色通道"，让人才办事更省心、创业无忧虑。要营造社会环境，形成尊重人才、爱护人才的良好氛围，让人才在昭通有地位、有荣誉、有希望。

*强化体制机制改革创新，加大聚才聚智支持力度。*人才发展的关键在体制机制，而体制机制的活力来自改革创新。昭通将聚焦人才引进、评价、流动、激励、服务等关键环节，深化人才发展体制机制改革。强化党管人才，落实"一把手"抓人才工作领导责任制，创新人才工作运行机制，提升人才工作实效。丰富完善人才激励机制，在职称评定、薪酬待遇、资金支持等方面实行政策倾斜，建立人才创新创业容错纠错机制，鼓励金融机构创新产品和模式支持人才发展。探索创新人才流动工作机制，推进党政人才、企业人才、专业人才、社会人才、乡土人才合理顺畅有序流动。深入推进"人才+"工程，建立引进高层次人才专项事业编制保障机制和重点领域项目人才专项支持政策，实施"归雁兴昭行动"和"丰羽计划"，构建全类别、全方位、全周期的人才政策体系。着力增强齐抓共管、融合互促合力，充分发挥行业主管部门人才开发职能作用，做好各领域人才的"引、育、用、管、服"。

为玉溪社会主义现代化建设凝聚各方英才

中共玉溪市委

为政之要，惟在得人。习近平总书记在中央人才工作会议上强调，要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地。站在新的发展起点，面临新的挑战，玉溪比任何时候都更加渴求人才，要更加重视人才自主培养，加大招才引智力度，持续营造更加开放高效的引才用才环境，以最大诚意、最大热情、最大力度为"一极两区"建设凝聚各方英才，加快建立人才资源竞争优势。

*做好新时代人才工作，必须始终坚持党管人才原则。*玉溪市分别出台全市中长期人才发展规划、关于加强和改进新时代人才工作的实施意见和关于贯彻落实"一把手"抓人才工作责任的实施方案三项人才政策文件，明确"一把手"抓人才工作十个方面的主要任务，以新时代高质量人才工作服务玉溪高质量发展。全市上下呈现出人才引领创新、创新驱动发展的磅礴之势，国家创新型城市建设取得成效，全社会研发经费投入强度、高新技术企业数量、专利申请量和授权量等指标稳居全省第2位，其中全市研发经费支出占生产总值比重从2015年的0.37%提高到2020年的1.2%，高新技术企业达136家、国家和省级科技型中小企业数量达789家，科技对经济增长的贡献率达59%，国内首个mRNA新冠疫苗生产项目模块化疫苗生产厂房建成并交付使用，"敢闯敢试、敢为人先"的玉溪人探索出了一条西部欠发达地区创新驱动发展的"玉溪路径"。

*推进"一极两区"建设，必须凝聚强大人才力量。*玉溪市坚持人才优先发展战略，把做好人才工作贯穿于经济社会发展全过程、各方面。一是构筑创新发展"高地"。精准聚焦现代产业体系构建，"按事找人""对号入座"。紧扣工业倍增计划聚才，助推支柱产业新优势重塑和战略性新兴产业发展壮大，促进人才链与产业链、创新链有机衔接，不断推动产业迭代升级。二是塑造绿色发展"新地"。以建设乡村振兴示范区为新的目标要求，突出抓好家庭农场经营者、农民合作社带头人培育，回引农村优秀人才；以"一县一业一人才团队"为思路，"刚柔相济"为乡村振兴注入"活水"，高质量筑巢吸引设施农业、有机农业、数字农业人才。三是打造人才集聚"洼地"。通过推动城镇建设用地增加规模与吸纳转移人口落户数量挂钩等方式，确保房价在全省主要城市中保持吸引力，并借助完善长租房政策、全面推进人才公寓建设等举措保障外来人员安居需求。持续营造外来人员友好包容环境，为创业个人、企业提供综合补贴，对高新技术企业、科技型企业提供税收优惠政策。开展万名大学生留（回）玉行动，探索到玉工作人员职称资格跨地区互认，努力保障外来人员免费享受公共卫生均等化服务。

*深化"玉溪之变"，必须激发各类人才创新活力。*玉溪市力求为人才打造一个优良的"前方"创业阵地，为人才提供一个舒心的"后方"生活环境。一是突出以用为本，在服务大局上聚焦发力。探索采取技术入股、聘请顾问、技术合作开发等多种灵活方式，想方设法让大量高素质人才到玉溪发展，打造创新人才聚集新高地。二是鼓励试错、大度容错。坚持不求全责备，不论资排辈，不拘一格用人才，营造支持创新、宽容失败的良好氛围，让人才能够安心工作、舒心创业。三是持续释放政策效应，切实发挥导向作用。对已有人才培养引进项目进行聚合优化、扩展提升，实施引进百名高层次创新创业人才和团队、培养千名重点产业拔尖人才、储备万名急需紧缺专业化人才等三个人才计划；建立市委联系专家分层分类联系、定期组织专家体检和专家代表休假等制度；坚持人才需求导向，建立相关职能部门协同打造"服务包"工作机制，为高层次人才提供"管家式""保姆式"全方位、精准化服务。

本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网