

大力发展县域富民产业

云南省第十五届社会科学学术年会“以史为鉴,开创未来”——中国乡村产业振兴研究(云南篇)学术专场综述

谭鑫 杨玉霞

近日召开的中央农村工作会议在研究部署2022年“三农”工作时指出,要扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。12月25日,在中共云南省委宣传部、云南省社会科学界联合会主办,云南省高原特色农业发展促进会、安宁市委党校承办的云南省第十五届社会科学学术年会“以史为鉴,开创未来”——中国乡村产业振兴研究(云南篇)学术专场,来自省内外的专家学者围绕全面推进乡村振兴中的产业问题,进行了探讨交流。

乡村要振兴,产业必振兴

实施以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为总要求的乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记对实施乡村振兴战略作出重要指示时强调:“要坚持乡村全面振兴,抓重点、补短板、强弱项,实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。”2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推

进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》明确了要“把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能,走中国特色社会主义乡村振兴道路,加快农业农村现代化”。近日召开的中央农村工作会议讨论了《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见(讨论稿)》,也强调要聚焦产业促进乡村发展,深入推进农村一二三产

业融合,大力发展县域富民产业,推进农业农村绿色发展,让农民更多分享产业增值收益。

乡村产业是“县城乡村两拓展富民产业”,与会专家指出,乡村产业是农村各项事业发展的坚实基础,乡村产业植根于县域,以农业农村资源为依托,以农民为主体,以农村一二三产业融合发展为路径,地域特色鲜明,创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密,是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。乡村产业存在布局上的区域性、功能上的

联接性、业态上的融合性、城乡间的连接性的特点。

产业兴,农业兴、百业兴。与会专家指出,产业振兴是乡村振兴的物质基础,发展好农业就是发展好产业。长期以来,我国农业基础薄弱、农村发展滞后,农业质量效益低下,农业成为“四化同步”的短板,根本原因就在于农村产业、农业产业发展滞后。我们要抓住推进乡村振兴战略的机遇,解决农业提质增效、转型升级问题,如此才能实现真正的农业农村现代化。

多管齐下,走质量兴农之路

粮食安全问题是社会稳定和发展的基础。中央农村工作会议强调,保障好初级产品供给是一个重大战略性问题,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮。与会专家指出,云南省2010—2020年粮食增长缓慢,粮食单产低于全国平均水平,解决粮食安全刻不容缓。首先,从纵向来看,保障粮食安全要“找出

路、找路径”,调整粮食布局,实现集约用粮、科学用粮。其次,提高农民的种粮意愿,鼓励农民返乡种粮来解决粮农问题,实现云南粮食的自主平衡。

发展特色产业,要发挥优势互补短。与会专家指出,首先要抓重点产业培育,着力发展具有多样性带有品牌效益的高原特色产业,把独特资源变为独特产品,最后变为特色商品,只有抓好特

色,才能成功创“新”。其次,打造绿色食品品牌,只有抓好品牌,方能收获万金,以此来提高云南特色农业发展水平。再者,要着力发展“一县一业”,因地制宜发展符合本地实际的乡村产业,破除产业同质化的顽疾,建立特色产业基地。

乡村振兴离不开科技的支撑,与会专家表示,要深入开展乡村振兴科技支撑行动。首先,大力推进种源等农业关键

核心技术攻关,依靠科技保护种子安全,推动特色种子培育和特色农业基地的构建,只有把种子紧紧地攥在手里,粮食安全才有保障。其次,发展科技动能,实现科技兴农,建立以市场需求为导向的科研立项和成果评价机制,引导和鼓励企业、农业科研院所等合作,促进“农业+科研”的联合与协作。

多措并举,破解云南小农之困

农民既是重要的发明者、创造者,也是最终的验证者、检阅者。小农户是我国大多数地方农业生产经营的主要组织形式,小农当家也是云南省农业的显著特点,要想实现中国农业农村现代化就必须实现小农现代化。

解决小农之困,促进小农现代化,必须提升农民的综合素质,让农民有思想、有智慧。与会专家指出,必须着力解决好农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足,农民整体素质不高的问题。社会大

变革时代,一定是激荡思想而又能产生思想,需要智慧并且能凝结智慧的时代。中国智慧从历史中走来,在实践中诞生,于开放中发展,包含着我们党的性质和宗旨、初心与使命,更蕴含着伟大的农民创造、农民意志和农民精神。

小农当家是云南农业的显著特点,调整农业产业结构,促进产业融合,应该将小农问题作为主攻方向。应以强化社会化服务为先手,大力发展特色产业,增强新型农业经营主体对农业农村

富余劳动力吸纳能力,确保实现小农户与现代农业的有机衔接;其次,推动产业融合发展,就地就近转移农业富余劳动力;然后,大力发展集体经济,吸纳农户富余劳动力;最后,推进城乡融合发展,转移农村富余劳动力。

生产高质量农产品,打造高原特色品牌,引导小农打造一流绿色农产品,以产品质量、品牌兴农。与会专家指出,要实现产业兴旺,就应该坚持质量兴农,品牌兴农;坚持绿色导向,持续发

展。围绕打造“绿色食品品牌”,利用高原特色农产品品牌构建品牌体系,突出重点,优化结构,全面提高云南轻工业发展水平。推进小农户与现代农业有效衔接,扩展农民增收渠道。延长产业链、拓展价值链、提升供应链,做到质量兴农、绿色兴农、品牌兴农、科技兴农。

【作者1系中共云南省委党校(云南行政学院)社会和生态文明教研部主任、教授;作者2单位:西南林业大学经济管理学院】

决策参考

促进构建人与自然生命共同体

莫春菊

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出,生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。今年10月,以“生态文明:共建地球生命共同体”为主题的《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15),制定了“2020年后全球生物多样性框架”,勾勒了未来全球生物多样性国际合作的美好蓝图,推动世界生态文明建设进入新的进程和新的阶段。

人与自然生命共同体的提出,具有深厚的理论渊源和文化基础。人与自然的联系是马克思主义的重要内容,是马克思、恩格斯重要的哲学思想之一。马克思、恩格斯深刻阐述了人与自然的辩证关系,指出人与自然是息息相关的有机整体。马克思在《1844年经济学哲学手稿》中就明确指出“人是自然界的一部分”。恩格斯在《自然辩证法》中通过对美索不达米亚、希腊、小亚细亚等地对自然环境的破坏所带来的恶果的举例,深刻指出“不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利”,必须要“能够认识和正确运用自然规律”。而中华民族自古以来就强调天人合一,在人与自然的相处过程中形成了一套层次分明、体系完整的顺应自然、善待自然、热爱自然的传统优秀生态文化,如“天法地,地法天,天法道,道法自然”的生态哲学观,“仁者以天地万物为一体”的生态建设观等。人与自然生命共同体的提出,正是新时代中国共产党在继承、弘扬马克思主义生态观和中国传统优秀生态文化的基础上,对世界生态文明建设提出的新主张、新理论和新战略。

推动构建人与自然生命共同体,彰显了中国的大国担当与责任。随着世界历史的发展,全球化程度越来越深,各国不仅需要携手共谋经济发展、共商国际治理秩序,还需要共建全球环境治理体系、放眼全球,气候变化异常、厄尔尼诺现象频发,物种逐步减少,生物多样性遭受威胁,环境破坏在世界范围内所带来的蝴蝶效应日益显现。在全球环境治理遭遇前所未有的困难和挑战下,中国勇于担当、积极作为,提出“人与自然

生命共同体”的价值理念,指出共建人与自然生命共同体不仅是推动构建人类命运共同体的应有之义,也是人类社会走向美好生活的内在要求。习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表主旨演讲,分享了中国生物多样性治理的做法和经验,强调各国要携手同行,以生态文明建设为引领,以绿色转型为驱动,以人民福祉为中心、以国际法为基础等来保护生物多样性,开启了人类高质量发展新征程。

推动构建人与自然生命共同体的中国行动。作为全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者,中国将生态文明建设纳入到新时代中国特色社会主义建设的总体布局和基本方略中,并在国内生态文明建设上展示了强大的行动力。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出:“人与自然生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路,人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身,这是无法抗拒的规律。”为加强生物多样性保护,中国正加快构建自然保护地体系,设立了第一批国家公园;为应对气候变化,中国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,将逐步构建一系列的政策体系、实施方案和保障措施,为世界绿色发展贡献气候治理新思路、新局面和新举措。

云南,素有“动物王国”“植物王国”和“世界花园”的美誉,是中国生态文明建设的典型,如今已建立了362处自然保护区,拥有各类群生物物种数均接近或超过全国的50%,是我国生物多样性最丰富的省份。今年云南大象的北上及返回之旅事件不仅引起中国网友关心还引起国际媒体关注,体现了中国在保护野生动物方面所取得的成果,生动诠释了推动构建人与自然生命共同体的实践之道。近年来,从理念到制度再到行动,从顶层设计到全面部署再到有效落实,中国在不断推动生态文明建设、推动构建人与自然生命共同体上找到了一条可行、有效的道路,为各国生态文明建设提供了可资借鉴的经验,为人类社会创造美好世界作出了重要贡献。

(作者系南京师范大学马克思主义学院副教授)

实践探索

创新推进农村宅基地制度改革

王力

植花卉、绿化树木等,农村卫生户厕实现全覆盖,人居环境发生翻天覆地的变化。

积极探索“宅基地改革+乡风文明”。坚持以宅基地改革推动乡风文明建设,以乡风文明建设促进宅基地改革,保留优秀文化形态、保存文化基因、守护文化根脉。昆明市颁布《昆明市农村村民住宅建设管理办法》,对农村建房的面积极限、外观风貌等进行规范,坚决防止农村房屋大拆大建,充分展现农耕文化、地域文化和民族特色。街镇镇里营社区沈伍营村完善宅基地管理民主议事程序,通过民主协商将“宅基地审批、村民建房建设时主动退让1米预留作村内道路”明确写入《里营社区沈伍营村村规民约》。

积极探索“宅基地改革+治理有效”。坚持自治、德治、法治相结合,坚持农村基层党组织的领导,完善农村社会治理模式,推动农村宅基地管理民主化、规范化。街镇镇高古马村规范宅基地审批管理村级议事和决策程序,坚持一事一议一公示、一周一工作简报两项常态化机制,用好村内电子屏、基层综合服务平台、村级微信公众号三个平台,做到党务和财务全面公开,议事程序和结果立即公开,村情和村务实时公开,形成农村社会治理“123”工作法,被评为全国第二批乡村治理示范村。

积极探索“宅基地改革+生活富裕”。农民增收是宅基地改革的出发点和落脚点,是实现共同富裕的必然要求。宜良县全面启动农村“房地一体”确权登记颁证,为群众颁发农村“房地一体”不动产权证书,建立健全农村宅基地“三权”分置制度,推动农村宅基地使用权有序流转、抵押贷款,增加农民财产性收入。九乡彝族回族乡麦地冲村实施昆明都市驱动型乡村振兴创新实验区建设,农民将闲置农房、农业生产设施用房以股份方式与麦地冲村集体资产运营公司合作,同时还可以现金入股,实现资源变资产、资金变股金、农民变股民,集体资产运营公司统一改造经营闲置房屋,发展民宿产业,年营业额达100万元,30%的利润归集体经济组织所有,70%利润由入股群众和资产运营公司按股份进行分配。

(作者系昆明市农业农村局政策与改革处处长)

云岭人才观察

铺路引才 聚力发展

中共保山市委

千秋基业,人才为本。保山市委将深入学习贯彻中央人才工作会议精神,把发展人才事业作为一项基础性和战略性工作,聚焦改革创新、产教融合、环境优化等重点内容,围绕人才培养、引进、使用等关键环节,持续深化人才发展体制机制改革,着力聚集各方面优秀人才扎根保山、创新创业,以高素质人才引领高质量发展。

突出重点引育,高水平聚才。在中央人才工作会议上,习近平总书记提出要把“坚持聚天下英才而用之”作为做好人才工作的基本要求。这一重要论述,为拓展选才视野、招揽全球优秀人才提供了科学指导和基本遵循。一是优化政策铺好“聚才路”。聚焦新时代更加积极开放有效的人才政策导向,修订完善市级人才政策,出台更具竞争力的“人才新政”,构建全类别、全方位、全周期的人才培养体系。从工作生活补贴、编制职称、住房保障、科研支持、配偶就业、子女入学等方面给予保障,切实提升引才政策的吸引力。二是紧盯需求绘好“聚才图”。坚持以产引才、产教融合,使人才有“用武之地”。围绕构建六大产业链和培育千亿级、百亿级产业集群对人才的需求,深入挖掘重点引才岗位;建立涵盖“世界一流、三张牌”示范区、兴边富民示范区、国际文化旅游胜地”建设的人才需求清单,通过全媒体渠道向全国“双一流”高校、科研院所等公布,着力引进专业对口、需求对应的高层次人才。三是丰富载体做好“聚才事”。充分发挥腾冲市首批“云南省柔性引进高层次人才基地”作用,吸引集聚急需的高层次紧缺人才。推进腾冲启迪科学家小镇“院士村”建设,吸引院士专家到保山开展智力服务。按照“人才+项目”一体化引进模式,建立保山水利博士科技创新工作站暨产学研人才合作基地。支持院士、专家等高层次人才到保山建立工作站,促进人才深度对接,产业链、资金链、信息链深度融合。

聚焦中心工作,高效率用才。要按

照“一盘棋”的系统思维,推动人才发展与中心工作同步谋划,确保各领域专家人才最大限度、最高效率地发挥作用。一是“面对面”智力服务。结合基层发展需求,依托“专家服务团下乡·助推基层治理”行动,优化组建农业、林业、文化旅游等行业领域“专家服务团”,成立茶叶、咖啡、肉牛等农业技术创新与推广服务团队,构建高层次人才“组团式”服务基层发展的良好格局。二是“点对点”合作帮扶。围绕“请党放心、强边有我”主题实践活动,在腾冲市、龙陵县开展“高层次人才走进疆·助力强边固防”行动,采取“高层次人才+人才办+边境村”模式,针对32个边境村开展“需求清单”,每季度选派专家或团队到边境村开展服务活动。依托“滇沪合作”等平台,把本土优秀人才“送出去”培训,把外地优秀人才“引进来”,推动人才队伍素质整体提升。三是“实打实”发挥才智。积极打造保山人才论坛品牌,引导各行业、各领域专家人才聚心汇智、群策群力共谋发展。

优化一流环境,高标准留才。环境不仅是吸引力,更是竞争力。习近平总书记中央人才工作会议上强调,“坚持营造识才爱才敬才用才的环境”。一是优化党管人才大环境。市委定期听取和研究全市人才工作发展情况,每年组织开展人才工作专项述职工作,层层传导压力,压实党管人才的工作责任。二是优化管理服务硬环境。积极引入市场化管理机制,成立滇西首家人力资源产业园一保山(国际)人力资源服务产业园,以优质的服务聚人才、兴事业。三是优化人才宣传软环境。充分挖掘艾思奇、杨善洲等人才故事,以身边典型激励身边人,为在保人才创新创业营造良好氛围。充分利用全媒体平台,积极宣传人才工作政策措施,人才工作成功经验以及先进典型,推动各地之间、行业部门之间、学校企业之间,不断加强人才工作交流和经验分享,激发人才工作的创新活力。

筑巢引凤 未来可期

中共红河哈尼族彝族自治州委

习近平总书记在中央人才工作会议上强调,“在百年奋斗历程中,我们党始终重视培养人才、团结人才,引领人才、成就人才,团结和支持各方面人才为党和人民事业建功立业。”红河哈尼族彝族自治州深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措,坚决把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、省政府工作要求上来,树立强烈的人才意识和科学人才观,认真厘清事业与人才、开放与人才、发展定位与人才的关系,紧紧抓住育、引、用三个环节,不断深化人才工作,以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,厚植人才培育沃土,激发人才创新活力,为打造“国家门户·滇南中心”、建成“三个示范区”、实现红河高质量跨越式发展聚智聚力,提供坚实的人才支撑。

把人才资源作为第一资源,打造聚集高地。“千秋基业,人才为本。”人才是区域发展最富价值、最具潜力、最可持续的战略资源。人才的引用必须与发展定位相适应、相吻合。我们要突出“急需紧缺”导向,建立重点专业人才需求清单,分类制定人才引培计划,强化柔性引才,吸引“候鸟型人才”服务红河发展,精准招引国内外高层次人才,发力锻造提升引才“硬容器”和留才“软实力”,使红河成为人才聚集的高地,为实现全州高质量发展提供有力的人才保证。当前,红河围绕城市规划建设、金融投资、文化旅游、有色金属、数字经济、教育科技卫生等重点领域和“三区”建设开展人才引培,取得了明显成效。

把服务人员作为第一保障,厚植引才沃土。“良禽择木而栖,良才择主而事。”人才的竞争,实质是人才发展环境的竞争,红河坚持把服务人员作为第一保障,注重改善服务,优化人才环境,将感情留人、事业留人和待遇留人有机地结合起来,精心营造“人尽其才、才尽其用”的社会氛围。针对不同层次、不同类型的人才需求,制定个性化、全方位、多维度的服务保障清单,开设人才服务

“绿色”通道,切实解决人才后顾之忧,为人才到红河干事创业提供方便完备的服务支撑。

把用好人才作为第一责任,开辟广阔天地。“人才,用之则愈出,置之则愈匮。”人才支撑发展,发展造就人才,一个科学良性的发展必然是发展和人才的良性互动。红河遵循“不求所有、但求所用”的用人政策,坚持以用为本、人尽其才,重点在用好人上上下功夫,着力破除体制机制障碍,向用人主体放权,为人才松绑,聚焦“三张牌”打造“六大产业”发展,选树人才、评聘专家,不断激发人才“源头活水”,让各类人才有事可干、有为有所为、有所获。

把搭建平台作为第一抓手,提升人才价值。“家有梧桐树,自有凤凰来。”平台是人才落地、成长、壮大的“助推器”,是聚才、引才、用才的“梧桐树”。红河打破论资排辈、封闭循环等陈规陋习,始终坚持以平台引项目,以项目聚人才,用好蒙自经开区、红河综保区、自贸试验区红河片区等平台,为优秀人才实现个人价值搭台子、架梯子。积极拓宽与州外、省外院校和科研机构的合作渠道,依托沪滇合作等平台机制,推动形成“平台+人才+项目+产业”的良性运转机制。委托高校定向培养师范类、医学类本科生,继续开展南大人才对口交流培养、帮扶工作,有效破解区域发展不平衡、作用发挥不明显等问题。

把高质量人才作为第一动力,提速跨越赶超。创新驱动发展实质上是人才驱动发展。谁拥有一流的创新人才,谁就拥有了科技创新的优势和主导权,就能走在开放发展的最前沿。红河对标“三个示范区”的发展定位,紧紧围绕全州六大重点产业和现代农业、生物科技、新型能源、数字经济、工程技术、国际贸易、旅游文化等领域发展需求,坚持把高质量人才作为第一动力,以主导产业集群汇聚人才,以重点项目发展激励带动人才,以人才跨越引领发展跨越,实现提速跨越赶超。



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931,64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网