

# 干群合力开启幸福新生活

——白鹤滩水电站10年移民搬迁安置工作纪实

姜定才 梁红清 田春琼 刘金一



安置区新房

移民新生活

北门社区安置点

2021年6月28日,金沙江白鹤滩水电站首批机组投产发电。这一刻,国人期盼了60余年。这背后,有无数建设者穷尽毕生,无私奉献;有云南库区5万余移民告别故居,支持水电站建设。从2011年3月开始,各级移民干部下沉库区一线,用心用情投入白鹤滩水电站移民搬迁安置工作,历时10年,于2021年3月圆满完成任务,为大国重器的建设作出重要贡献。



安置点滨江大道

## 顶层设计 民意至上

白鹤滩水电站位于四川省宁南县和云南省巧家县金沙江段,是实施“西电东送”的国家重大工程,是世界在建规模最大、技术难度最高的水电工程。白鹤滩水库正常蓄水位825米,库容206亿立方米。电站建成后将成为装机规模仅次于三峡电站的世界第二大水电站。

电站安装16台100万千瓦混流式水轮发电机组,总装机容量1600万千瓦,年平均发电量625.21亿千瓦时。电站每年可节约燃煤1968万吨,减少排放二氧化碳约5160万吨、二氧化硫约17万吨、氮氧化物约15万吨,减少烟尘排放量约22万吨,是我国碳中和碳达峰的骨干工程之一。

白鹤滩水电站库区涉及移民10万余人,其中,云南约5.3万人,占移民总数的51%。自电站开工以来,云南省委、省政府高度重视,把电站建设同云南融入长江经济带建设、实现跨越式发展有机结合,

高位推动移民搬迁安置工作。省委、省政府两次召开移民搬迁安置专题会,多次召开项目现场会,安排部署移民搬迁安置工作,要求移民工作必须以移民群众为中心,充分尊重民意,全力维护移民根本利益,统筹兼顾国家、三峡集团和地方三者利益。

江山就是人民,人民就是江山。广大移民干部以对党和人民高度负责的态度,主动扛起移民搬迁安置的政治责任。从省搬迁安置办领导到处室干部,从市、县领导到乡镇、村组党员干部,大家心往一处想、力往一处使,合力抓好移民搬迁工作。

江干干部不辱使命,包村包户、进村入户,广泛听取群众搬迁安置意见。

白鹤滩水电站移民搬迁安置工作在正常工期基础上提前1年完成,保证电站如期实现首批机组发电,彰显了广大移民干部的无私奉献精神。

2017年7月31日,国家发改委对白鹤滩水电站项目核准进行批复,要求2021年7月1日电站首批机组发电。按照这一进度要求,库区移民必须确保2021年3月搬迁安置完毕。时间紧、任务重,面对体量庞大的移民搬迁安置工作,压力前所未有。

首批机组发电时间提前1年,移民搬迁安置时间就得提前1年。工作推进中,又因新冠肺炎疫情影响,耽误工期5个月,移民搬迁安置工作难度重重。

2021年3月15日搬迁完毕,所有移民群众住进新居,这是命令,也是使命!白鹤滩水电站库区(云南)移民涉及3市、4县(区),13个乡镇,56个行政村,258个村民小组,共有移民17852户52914人,计划搬迁安置点共15个,新建搬迁安置房831栋22504套333万平方方。

为高质量推进搬迁安置项目,省委、省政府倒排工期,倒计推进搬迁安置建设项目。省委领导挂帅,深入移民搬迁项目点检查指导工作。省搬迁安置办相关负责人多次深入项目一线推动工作,解决问题。省委、省政府每月督查一次移民搬迁安置项目建设情况,省搬迁安置办每周向省委专题一次项目建设进展,细化到每一栋房屋建设进度,每一户移民的搬迁情况,以最快速、最稳妥的方式推动移民搬迁安置工作。

昭通市巧家县紧紧围绕移民搬得出、稳得住、有发展、能致富目标,组织4000余名包保干部和志愿者下沉库区一线,采取“一对一”方式,责任到人、施策到户,实施“四包四保”“五干”工作法,听取移民意愿,做群众思想工作。1个月左右基本完成搬迁协议签订,创造了昭通水电移民历史上的奇迹。同时,积极探索创新功能分区、商住分离的城镇化集中安置模式,按照可信、可靠、可控的原则,采取统规统建和工程总承包的方式,由东院和云南建投集团联合体中标建设移民安置房与市政道路工程,全面提升移民工程建设的组织化程度。两年时间,8个移民集中安置区722栋21057套移民安置房在安置点拔地而起。

“白鹤滩水电站库区移民安置规划分为533个网格,1000余名党员干部担任网格员、楼栋长,近距离服务移民群众。搬迁以来,未发生安全事故和突发性群体性事件,移民群众生产生活逐步稳定下来。省委、省政府政治站位高、顶层设计好,移民搬迁安置工作思路清晰、重点突出、机制健全、督查到位,从上到下一盘棋推进。”

## 攻坚克难 忠诚担当



喜领金钥匙



白鹤滩水电站

问题不解决不松劲,解决问题不彻底不放手;说话和气、耐心细致,宣传政策完整准确;反映问题说实情、报实情;不乱表态、不乱许愿、不乱承诺;办事公道正派、雷厉风行、廉洁自律等。指挥长、副指挥长及广大党员干部进村入户,与群众同吃、同住、同谋划,与搬迁群众携手同行。同时,指挥部组建亲情小分队进村,精准到户,从村组党员、干部入手,从亲戚朋友入手,首先发动一批移民户签字、搬迁。由易到难,由浅入深,逐步展开工作。扎实的作风、细致的工作拉近了移民干部与移民群众的心理距离,最终促成604户2358人顺利搬迁,为白鹤滩水电站建设赢得了宝贵时间。

曲靖市会泽县移民干部以移民群众根本利益为中心,帮助移民群众解决土地权属纠纷矛盾,从而打开移民搬迁安

置工作局面。在白鹤滩水库淹没的4000余亩土地中,由于每年受江水冲刷,有近千亩地块存在权属争议,给移民生产安置工作带来巨大压力。弄不清土地权属关系,群众就得不到赔偿;得不到赔偿,群众就不签字搬迁。面对困难,会泽县建立移民干部包案化解机制,移民干部深入田间地头帮助移民群众厘清土地、找依据、写协议,把几十年的土地权属矛盾一桩桩解决,累计化解土地权属纠纷400余起,涉及群众500余人。同时,组织各级党员干部深入移民群众家中现场办公,对移民群众有争议的房屋、土地、林地等原始数据及补偿金额进行反复核对,交给移民群众一笔明白账,让移民群众吃一颗“定心丸”,真心为民办事取得了移民群众的大力支持和信任,最终实现白鹤滩库区移民首家搬迁。

## 身先士卒 赤胆忠心

各级移民干部在白鹤滩水电站建设的关键时刻,挺起钢铁般的脊梁,全力以赴推进移民搬迁安置工作。

省搬迁安置办二级调研员杨伟退役后在搬迁安置工作岗位上身先士卒,再立新功。2017年底,刚转业到地方工作的他就火线上阵,先后40余次深入白鹤滩水电站库区,一线驻点100余天,哪里有困难就出现在哪里,哪里有坚就驻点在哪里,帮助搬迁群众解决棘手问题40余例。几年来,杨伟积极创新工作方法,自觉践行一线工作法,做到情况在一线了解,问题在一线解决、工作在一线推动,常驻库区各县,与公司业主、地方政府、设计单位、综合监理等一同研究解决工作中的困难和问题。他坚持“三控二管一协调”工作原则,严格落实白鹤滩水电站现场督查机制,协调并参加与三峡集团等有关单位座谈30次,每月召开综合监理月会,集中会审当月工作重点难点,助力移民搬迁安置工作稳步推进。库区蓄水后,周边少数地方出现淹没隐患,需要及时处理。杨伟坚持到现场查勘每一处隐患,听取项目业主及设计单位处理方案的意见建议,参与隐患问题处理。同时,杨伟还积极参与和组织问题清单梳理,设计变更报告评审收口,规划大纲(调整)有关问题协调等工作。直到现在,他的家里人和办公室还备着一套随时准备出差的行装。杨伟说:“参与白鹤滩水电站移民搬迁安置工作,是我的荣幸,我一定努力完成组织交给自己的任务,为新时代大国重器建设做出自己应有贡献。”

在东川区拖布卡镇象鼻岭移民搬迁安置点,工作创新“领导包保致富”工作方法。该方法有严格的考核指标,从见面率、帮扶力、成功率、满意度等方面综合考核包保效果。见面率要求包保干部每月两次以上和包保户见面,见面帮扶内容记录在案,包保户签字认可后上报组织存档。帮扶力每季度考核一次,年终总考核,要求包保领导每季度和包保户见面,帮助移民群众想办法、出主意,让移民群众有进步、能致富,满意度考核包保干部对包保群众的信任度和认可度。对于“领导包保致富”考核成效明显、贡献突出者,优先推荐评优、评优、晋级。

拖布卡镇党委书记许策带领全镇科级干部每人包保3户至5户有待帮扶的移民家庭,让包保户真正实现稳得住、能致富。为了带领全镇领导干部做好这项工作,许策把自己当成包保户家里人,周末或节假日经常带着家里人“回家”,与包保户同吃同住同劳动,带领包保户外出务工、创业就业,帮助移民跑银行、跑商店,协调贷款和货源。

包保户把许策当成了家里人。他们有喜事找许策,有困难找许策,有烦恼也找许策……

如今许策包保的3户移民群众家庭发生了较大变化:李兴强家在安置点开了餐馆,生意做得红红火火;王兴昌家参与蔬菜种植,学了技术赚了钱;李云祥家通过务工等收入不薄。在许策带领下,拖布卡镇14名科级领导干部全部加入到“领导包保致富”工作中,在象鼻岭安置点构建起亲民、爱民的良好氛围,成为乡村振兴一道独特的风景线。许策说:“移民群众为了支援国家建设,得背井离乡重建家园,各级干部一定要带头帮助他们,支持他们,决不能让他们在小路上落伍,在致富路上掉队。”

巧家县水电移民服务中心副主任谭再明因主建多、办法多、干事多移移民群众称为“三多”干部。在白鹤滩移民搬迁安置的关键时刻,他和同事们千方百计为移民群众做了一件又一件实事、好事,有力支援了国家重大工程建设,赢得了移民群众的肯定和信任。2019年初,谭再明和单位4名职工被安排到库着村包保6000名移民群众搬迁安置,库着村水利、光照、土地资源十分丰富,每年出产三茬蔬菜,群众生活富裕,根本不愿意搬迁,移民干部动员大家搬迁的思想工作上难上加难。为了迅速打开工作局面,他了解到库着村由于修建安置点挖断水源,群众吃水要到一公里外的地方用独轮车拉水,尤其是老弱病残的群众就更艰难。为此,他为村民协调了3000米长的引水管子,一次性解决了80多户530多人的饮水难题,赢得了群众信任。

有了新进展,他与同事反复进村入户做思想工作。从2019年5月25日至6月19日,库着村完成了搬迁安置协议签订,每位村民还领取了300元的奖金。移民群众搬迁到安置点后,他又和同事组织工人帮助群众修理水、电、气、门、窗等,这些事件做在群众心坎上。

会泽县搬迁安置办副主任李子福以身作则带领移民干部高质量完成移民搬迁安置工作,实现了首家启动户移民搬迁安置、率先完成库底清理、高效推动移民后续工作。2018年,白鹤滩水

电站移民搬迁安置工作启动以来,李子福带领工作人员进村入户发放宣传资料,深入移民户家中交心谈心,使移民政策家喻户晓,人人皆知。深入细致的宣传工作赢得了移民群众的信任,部分移民群众的思想发生彻底转变,变“要我搬”为“我要搬”,有效带动移民搬迁安置工作。作为移民搬迁安置工作负责人,他在抓好移民工程建设项目协调管理的同时,带头落实“一线工作法”,抢晴天、战雨天,多次参与遗留问题处理、矛盾纠纷调解、专项项目征地拆迁等。仅参与和指导调处矛盾纠纷就达300余起,为移民干部做出了表率。李子福说:“作为一名移民搬迁安置干部,我要始终冲锋在前,立足基层一线创先争优;作为一名移民工作部门分管领导,我必须亲力亲为,攻坚克难,以‘功成不必在我、功成必定有我’的心态,带领全体干部职工如期完成白鹤滩水电站会泽库区移民搬迁安置工作,为建设大国重器白鹤滩水电站贡献自己的力量。”

除了他们,白鹤滩水电站移民搬迁安置工作还涌现出许多典型个人和集体,有身患癌症不下火线的巧家县移民搬迁安置办干部凌明强,有敢啃硬骨头、敢啃硬骨头的东川区女干部陈应兰,有舍小家顾大家的昭通市移民搬迁安置办黄天桥、张长艳等。他们视移民为亲人,顶住压力,忍受委屈,多少个日日夜夜,几番霜寒雪夏加之,他们奔波在路上、工作在村社。

沿着美丽的金沙江沿岸东巧高等级公路向北而行,展现在人们眼前的是烟波浩渺、天水一色的动人画卷。高峡出平湖,青天白鹤飞。三面环江的象鼻岭安置点犹如一艘巨轮驶向滚滚长江。蒙姑安置点金电入水,别墅临风;山岛相依,海景如画,巧家县城天生、北门、七里等安置点临江傍市,望江屹立,勾勒出一幅现代滨海城市格局……

白鹤滩库区(云南)15个安置点处处精心规划,村社区生态明显,当地党委、政府把最好的地块用于建盖移民群众安置点,把最具发展潜力的空间留给移民群众。新建安置点充分利用金沙江水利资源和景观条件,坚定不移践行绿水青山就是金山银山的发展理念,把旅游文化产业长期发展和短期务工就业相结合,规划出一条生态明显、就业及时的水电移民后扶产业发展之路。

白鹤滩水电站搬迁安置移民迎来新

## 精心规划 共谋发展

他们搬进新居,享受着土地逐年补偿、后扶基金和库区基金补助;由山村农民转变成城市居民,由世代耕地吃饭到领“工资”生活;他们从土地上解放出来,富余劳动力务工、经商,又增加了一份收入,他们享受的是高额补偿政策,人均耕地不足1亩的按照1亩给予补偿,1亩以上1.5亩以下的按照1.5亩补偿;并且随物价上涨调整;补偿期限暂定20年。他们的房屋补偿在不同区域内也按照严格执行,新房按照人均50平方米设计,单人户和多人户新建房屋不足部分(旧房补偿用于新房建设),由政府给予补齐建设费用。

为了支持国家建设,白鹤滩水电站库区移民识大体、顾大局,他们放弃故土、故园,背井离乡支持搬迁安置工作。他们深知要以国家利益为重,巧家县74岁的共产党员、糖匠万兴全60年倾情小碗红糖,是省级小碗红糖非遗传承人。为了支持白鹤滩水电站建设,

他含泪将自己经营一生的糖厂拆除,随村民搬迁到县城北门社区。一生人的追求、一生人的心血、一生人的技艺,万兴全老人没有放弃,他没有向组织提出任何要求,在库区红线外人背马驮又投资15万元新建小碗红糖厂。糖厂覆盖400余亩甘蔗地,带领30多位移民群众从头再来,创造甜蜜生活。万兴全老人说:“没有党和政府的关心支持,移民群众就没有今天幸福的日子。我是一名共产党员,党培养了我多年,我必须听党话、跟党走,个人损失算不了什么。”

十年艰苦奋斗,十年励精图治。白鹤滩移民搬迁安置工作创造出高位推动、政令统一、机制科学、保障有力、领导重视、干部(党员)担当、党群同心、移民支持的宝贵经验。

金沙水拍,乌蒙雷鸣,移民搬迁安置一个感人肺腑的故事,一曲由激荡人心的赞歌,见证了一个伟大时代的风采。



扶贫车间

本版图片均为供图