

今日视点

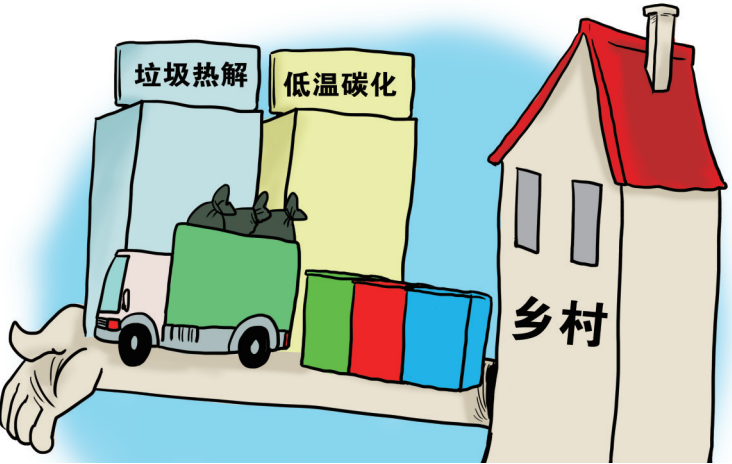
姚安：探索乡村垃圾治理新路径

背景

改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务。近年来，我省一些山区乡村虽然经济状况、人员素质、地域环境等各不相同，但都遇上了“垃圾处理难”的问题，阻碍了乡村振兴的前进步伐。

话题

各苴、上屯、岭丰分别是楚雄彝族自治州姚安县的山区、半山区和坝区村委会，姚安针对不同实际，因材施教，积极探索，闯出一条乡村垃圾治理的新路径。这一过程中，姚安作出了何种探索，又积累了哪些经验？



本报美编 张维麟 画

垃圾热解 力争无害化处理全覆盖

在我省一些山区村寨，由于山高坡陡，交通闭塞，垃圾收处车辆无法驶入，就只能在村内建垃圾池就地焚烧，抑或简易填埋。这样的做法不仅不环保，更谈不上助力乡村振兴。垃圾治理是各环节共同发力的系统工程，各地经济状况、人员素质、地域环境等各不相同，任何一种模式的生搬硬套都不可取，只有结合自身实际，探索实践，才能找到“乡村垃圾治理难”的破解密码。

位于姚安县弥兴镇上屯村的垃圾热解站于2020年投入使用，弥兴镇同

时制定出台“门前三包、村规民约、保洁员收集清运”等制度，有效解决了全镇“垃圾处理难”的问题。

“垃圾热解就好比灯泡的钨丝，处理过程中无火源，不产生烟气，最终实现达标排放。”据姚安县住建局村镇建设股相关负责人介绍，在垃圾热解过程中需要不断加湿，水解过滤掉部分烟气，产生的污水被集中到废水池，然后又返回至垃圾热解环节，实现水不外排，循环利用。

在垃圾热解站的灰渣堆放点，记者几乎看不到灰渣的存在，垃圾热解

站运行1年多所产生的灰渣已然与周边林地融为一体。姚安县碧水蓝天垃圾清运处理中心相关负责人告诉记者，1吨垃圾会产生约30公斤灰渣，但这些灰渣不具危害性，可做成有机肥还田；如量大还可制成红砖，用于工程建设。

目前，上屯村垃圾热解站日均处理垃圾5吨多，承载了全镇绝大多数村委会的垃圾处理量。面向未来，弥兴镇计划将另一个已建成的垃圾处理站升级为热解处理站，进而实现全镇垃圾热解处理全覆盖。

低温碳化 构建内循环处理新格局

姚安县栋川镇岭丰村村委会比邻县城，是省级卫生村落。在全面推进乡村振兴的进程中，岭丰村开始探索更为精细化的垃圾处理模式，即在姚安县住建部门的支持下，兴建了一座低温碳化垃圾处理厂。

“经过细菌和电力的综合处理，低温碳化过程中不产生烟气，是一种安全环保的垃圾处理工艺。”姚安县住建局村镇建设股相关负责人告诉记者，农户对垃圾进行第一道可回收分类，之后进入低温碳化垃圾处理厂进行第二道分类，垃圾被细分为有机与无机，树枝、菜叶等有机物经过设备处理，被加工成肥料还田；玻璃等无机物被分解成粉末，用

于铺路等工程建设。

据了解，通过“智慧城乡环卫一体化PPP项目”的运作，低温碳化垃圾处理厂的后续维护资金可以得到有效解决，但要让低温碳化模式实现良性循环，就必须对源头垃圾分类加以有效引导，如果农户对垃圾分不好类，将直接影响到低温碳化的处理效率。然而，既要收取卫生费，又要让农户积极践行垃圾分类，难免出现“不会分、也不愿愿分”的情况。

据岭丰村党支部书记关兴富介绍，目前岭丰村有814户、2900人，其中党员112名。为有效解决这一问题，一方面，村里充分发挥党员的先锋模范作用，积极引导群众垃

圾分类；另一方面，利用户长会、乡村小喇叭等形式，加大垃圾分类知识的宣传力度；同时在村组之间开展垃圾分类评比，对于分类较好的村组和农户，采取降低或减免卫生费、年底奖励生活用品、上“红榜”等方式表扬激励；反之，则采取增加卫生费收取额度、上“黑榜”等措施进行警示鞭策。

目前，岭丰村家家户户都设置了分类垃圾桶，村内配备了垃圾车，在主干道设置了20个可移动挂斗垃圾箱，垃圾分类设施逐渐完善。下一步，随着垃圾分类理念的持续深化，岭丰村将构建起“农户分类、村组收集、村内处理”的垃圾内循环处理新格局。

分类积分 激活群众垃圾分类意识

与栋川镇岭丰村相比，太平镇各苴村的垃圾分类已然先走一步。在“垃圾分类小积分”的激励下，群众逐渐增强了环保意识，乱扔垃圾现象开始减少，村内环境卫生逐步向好。

各苴村是一个民族村寨，彝族群众的数量占到了95%以上，所辖的6个自然村全部位于山区。以前村里垃圾随意倾倒现象突出，一度成为人居环境治理提升的难点。为方便群众倾倒垃圾，村委会在每个自然村的中心区域设置了公共垃圾池，但山路崎岖，农户居住分散，群众倾倒垃圾非常不方便。

在推进脱贫攻坚的过程中，挂包单位为农户配置了小型垃圾焚烧炉，初衷是方便群众，缓解垃圾治理的当

务之急。但随着乡村振兴的大幕开启，垃圾焚烧的缺点更加凸显，不利于人居环境的持续提升。为此，各苴村以垃圾分类为突破口，开始从源头探索垃圾治理的新路径。

帽子50积分、洗衣粉100积分、牙膏60积分、香油200积分、儿童羽绒服20积分……走进各苴村的爱心超市，货架上摆放的各类生活用品琳琅满目，各类商品都标明了所需兑换积分。

“垃圾分类小积分”旨在提高村民环保意识，实现垃圾处理减量化、资源化、无害化。村民将可回收垃圾携带至村委会，获得相应积分，在爱心超市兑换各类生活用品，可回收垃圾的收益则用于补贴爱心超市的正常运转。

村民周福秀积攒了半年垃圾，用3500积分换了一套小车模型玩具。今年她打算再多攒些积分，兑换一件更大的商品。

在推行垃圾分类的工作中，各苴村通过党员志愿服务队，加强对垃圾分类的知识宣讲，同时充分发挥党员家庭的示范带头作用，以实际行动带动周围邻居进行垃圾分类。据各苴村村委会党支部书记周自才介绍，目前每个自然村都配备了两名公益性岗位保洁员，下一步，将逐步取缔垃圾焚烧炉的使用，引导村民将不可回收垃圾定时投入垃圾桶，由保洁员转运到公共垃圾池，集中装车外运，最终实现垃圾收处的良性循环。

本报记者 秦明豫

他山之石

浙江省：

杭州市萧山区以城市大脑数字驾驶舱为支撑，为20余万户农户设置专属“智能账户”，通过将该账户接入生活垃圾智能监管系统，实现对农户分类行为的精准溯源、智慧计量，随着“看得见”的积分和物品激励的逐步增加，有效提升“看不见”的农户垃圾分类参与积极性。结合《浙江省生活垃圾管理条例》中市容环卫、农业农村、发改等各主管部门的职责分工，萧山区进一步形成治理合力，将农村生活垃圾分类工作与“千万工程”、美丽乡村建设、城郊接合部环境整治、农膜减量行动等各条线工作有机结合，逐步建立起了城乡一体化多元共治格局。

四川省：

眉山市丹棱县龙鹤村，采取了“两次分类”的方法。首先引导农户对垃圾进行分类处理，烂水果等有机垃圾倒入沼气池，建筑垃圾就近处理，可回收垃圾自行出售，不可回收垃圾就近倒入联户定点倾倒池。之后，再将倾倒池中的垃圾在收集转运途中进行二次分类，将可回收垃圾变卖，有机垃圾堆肥还田，剩余的不可回收垃圾再运至村收集站。经测算，农户初分处理减量约50%，经二次分类处理后，可回收和堆肥垃圾再减量约30%，最后，转运到村收集站的垃圾约20%，两次减量约80%。

湖南省：

加大投入，着力健全生活垃圾收运处置体系。如湘潭市分批启动了卫生优化中心（垃圾压缩站）建设，同时，安排了一批车厢可卸式垃圾车，每天往返下辖乡镇的卫生优化中心，将垃圾及时运送到垃圾焚烧发电厂。会同县搭建县垃圾转运车辆GPS智慧管理平台，建立垃圾转运微信群，确保垃圾日产日清。目前，湖南全省有70%以上的行政村采取了“户分类、村收集、乡镇转运、县处理”模式，20%以上的行政村采取了“户分类、村收集、镇（片区）处理”模式，4%左右的行政村采取了“户分类、村收集、村处理”模式。

甘肃省：

针对“垃圾围村”问题，建成覆盖全省的全域无垃圾无人机航拍取证巡查系统，运用卫星遥感 and 无人机航拍。在巡查中，无人机全域无垃圾监管平台前端按照每周至少4次的频率，利用无人机对全省区域进行全方位、立体式航拍取证、巡查监督，后台则利用“互联网+”的新技术，将采集来的数据通过服务器进行筛选、重点区域人工勾选等方法取证，并将结果推送到相关监管部门，形成了“航拍—立案—转办—核实—处置—回复—考核”的闭环工作机制，提高排查整治清理效率，让垃圾无处可藏。

▶

新时代 新担当 新作为
大家谈

莫再搞打卡式调研

蒋文苑

日前，一民企员工在接受媒体采访时称，自己所在企业经常有专家和领导来调研，但很多时候都是转一圈，简单听听情况介绍就结束。这种调研浮光掠影、走马观花，把调研搞成了打卡，到了现场也没心思细看，拍拍照就走了。

把基层调研搞成打卡，究其原因，一是一些领导干部的工作态度和作风存在问题。这些干部普遍作风漂浮，习惯敷衍应付，身入基层而不深入基层。二是过关心态作祟。个别干部为了完成调研任务，盯着考核截止日期在年底突击下乡。此外，也和一些领导干部的政绩观错位有关系——片面追求基层调研的数量却忽视了质量。

见证最真实的基层，听取最真实的声音，了解最真实的问题，是基层调研的出发点。如果一个领导干部，或事先打招呼，设计“精品路线”，遮蔽问题角落；或精挑细选群众，设定该说什么，什么不该讲；或热衷于“调”的数量，忽视了“研”的质量，或是只满足于发现问题，不注重解决问题，这样的基层调研必然沦为打卡。人确实下去了基层，但却没有真正深入基层、深入群众，更不可能掌握基层的真实情况。

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。党员干部走出机关大院，走出办公室，到基层调研，既要身入基层，更要心入基层。只有克服形式主义和官僚主义，深刻理解基层、深入开展调研、深情造福群众，面对面倾听民声，心贴心了解民意，零距离摸清民情，实打实为民办事，才是基层群众所欢迎的求真务实的调研。

改变细节提升便民指数

李英锋

日前，针对热线电话语音导航繁琐冗长的痛点，江苏省12345热线取消语音导航，让群众拨打12345后，直达人工座席。

“×事项请按1”“×事项请按2”“×事项请按3”……12345热线的语音导航前置处理程序很容易让一些人失去耐心，也会让不少人陷入选择障碍——到底自己反映的问题、办理的事项属于哪一类？在很短的时间内，要记住前后多个选项并不容易，即便记住了选项，要精准对号入座更是个难题。而一犹豫、一延迟，热线服务程序可能就出现了跳转，往往需要从头再来。

智能处置系统虽然有成本低、24小时在线等优势，但也有流程复杂、辨识度低和处置效率低等劣势。现阶段，政务服务热线尚不能过于依赖智能处置系统，而应该让人工系统承担必要的责任。

大观微议

厉行节约要强化制度作用

中国华

据《人民日报》报道，一直以来，各级党政机关、高校、企事业单位带头开展“光盘行动”，一系列实招妙举聚焦餐饮制作消费各环节，从细节出发、从点滴做起，坚决杜绝餐饮浪费，进而在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

俗话说，习惯成自然，自然成本能。虽然厉行节约靠个人自觉可以短期做到，但如果缺乏严格制度约束，恐怕很难持久，也难以成为多数人的共识和行为习惯。容易陷入“号召经常发、文件经常下、口号经常喊、运动经常搞、要求经常提，效果却一般”的怪圈，最终损害党和政府在人民群众心中的形象。

厉行节约若要取得立竿见影的效果，强化制度的刚性作用自是必需。自2013年11月中共中央、国务院印发《党

政机关厉行节约反对浪费条例》以来，全国多地编制出一整套精细的制度“防护网”，取得积极成效。2021年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《粮食节约行动方案》，把厉行节约具体化为节约粮食，并做出具体部署。事实证明，严厉的约束机制使人“不敢浪费”，规范的流程制约使人“不能浪费”，完备的监督体系使人“不容易浪费”。严格落实规章制度，才能从根本上铲除奢侈浪费滋生的土壤，筑牢厉行节约的思想基础。

厉行节约，重在点滴，要在养成，难在持久。只有从严格落实规章制度抓起，强化制度刚性，锲而不舍抓落实，营造浓厚舆论氛围，打好“组合拳”，才能取得预期成效，推动形成良好习惯。

“灵魂砍价”彰显医改初心

苏晓旭

年前，国家医保局谈判代表、福建省医保局药械采购监管处处长张劲妮“灵魂砍价”的视频登上热搜。长达一个半小时的谈判，历经八次降价，最终把报价53680元每瓶的“天价药”诺西那生钠注射液，谈到了每瓶33000元成交。

此次谈判，将诺西那生钠注射液等7种罕见病用药纳入医保目录，这对病患及其家庭来说，无疑是极好的消息。此外，谈判代表在谈判过程中诸如“每一个小群体都不该被放弃”“我觉得我眼泪都快掉下来了”等发言，也进一步引发了社会共鸣。

其实，诸如此类的谈判也不是第一次受到人们的追捧，其圈粉的背后反映了我国医疗改革取得的显著成效。党的十八大以来，通过完善城乡统一的居民医保和大病保险制度，统筹城乡医疗保障制度，健全门诊共济保障机制，实施药

品集中带量采购、开展医保目录准入谈判等，进一步减轻了群众的医疗负担，筑牢了民生保障的底线。

“健康是幸福生活最重要的指标，健康是1，其他是后面的0，没有1，再多的0也没有意义。”2021年3月，习近平总书记在建党考察时这样说道。前不久，国务院印发的《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的意见》，更是对救助对象范围、救助费用保障范围、起付标准和救助比例进行了细化、明确。这一件件关系民生福祉的举措，无不体现着我们党把人民利益放在心上，将民生疾苦挂在心头的公仆精神。一切为了人民、人民群众的每一件小事，都是我们党人民至上价值理念的生动诠释。就像“灵魂砍价”对价格探讨的逐渐深入，医保改革拉锯与博弈的每一步，都是为民惠民的一大步。

微看点

健全竞赛体系 发现后备人才

《人民日报》：国家队建设和竞赛体系搭建，一定程度上呈现出正相关的联系。但二者的相关性也是有条件的，国家队的强大需要从基层篮球开始，基础要靠一步一个脚印夯实。换句话说，赛事能否起到培养 and 选拔人才的功能，取决于青训机制是否完善、人才上升渠道是否畅通。无论是职业联赛要求俱乐部要有梯队建设，还是体教两部门深化融合、打通赛事壁垒，都是对传统人才培养模式的积极改变和创新。通过种种方式，不断跨越历史沿革和现实环境的制约，最终目的是建立一体化选拔后备力量的金字塔形人才培养系统。从这个意义上说，看待各级联赛与国家队发展，要克服唯成绩论，保持定力、健全竞赛体系，精彩就不会仅停留在赛事层面，中国篮球也将收获更大的人才库。

何勇海

浑水摸鱼，同时要防止管理松散、纪律涣散，以确保校风良好、教风严谨。

其实，中央“双减”意见已提出，学校可统筹安排教师实行“弹性上下班制”。这是一个惠及教师群体的好主张，值得为此不断探索。据报道，杭州一中学从2021年10月起试行教师弹性上下班，新增“弹性假”——参与晚自习管理的教师，在不影响正常教学秩序的前提下，每周可以有一次选择早上9时到校或者下午3时40分下班。目前尽管是初步推行，但对广大教师来说也不失为一份暖心福利。

舒爱民

明确规定，这是保护女性社会地位、保障就业公平的应有之义。

民生无小事，权益须维护。一方面，女性劳动者要勇敢向各种就业歧视说不，毫不犹豫地说“不”，敢于抵制和斗争，并通过合理方式取证，依法维护自身合法权益。另一方面，有关职能部门要树立责任意识，强化行业监管，严格履行执法义务，对女性就业中的歧视现象要及时发现、严厉打击，以法规的刚性约束和刚性治理，规范劳动用工行为，换来女性权益保障政策的平稳落地，让就业更加公平。

云岭论坛

教师弹性上下班值得推行

教育部近日召开新闻发布会，会上有记者提问，“双减”实施以来，有教师反映工作时间延长、工作压力增大，以后有什么办法缓解这个问题？教育部基础教育司司长吕玉刚表示，首先要按照编制把教师补充到位。第二，要积极探索推行教师的弹性上下班。第三，统筹利用社会资源，吸引一些社会上的专业人士参与学校工作。

自“双减”政策实施以来，很多老师参与了课后服务工作，尤其是从今秋学期开始，义务教育学校全面推行“5+2”课后服务模式后，确实给很多老师增加

了一些新的负担。在“双减”面前，广大人民教师展现出了较高的职业素养，发扬了无私奉献的精神，非常可贵，值得敬佩。但另一方面不得不正视，很多教职员工的课业负担和精神负担也由此变得更重了。

因此，大力探索和全面推行教师弹性上下班，真的很有必要。学校应根据教学安排，统筹好三点半前和三点半后老师的工作安排，比如，上午、早晨有课的老师早来一会儿，下午可以早走；上午开始没课的老师就晚来一会儿，下午多参加一点课后服务工作，晚走一会儿。这样弹性工作，

消除女性就业的隐形门槛

刀”，切掉了女性理应享有的合法权益。

现实中，女性就业中的“隐形门槛”可谓是花样翻新，甚至很奇葩。据报道，有不少企业在招聘时会侧面了解女性的婚恋计划、生子打算；有的单位在招工启事中刻意用所谓“能吃苦耐劳”“有抗压能力”“胜任高强度工作”等字眼……所有这些，或让女性陷入尴尬，或令她们望而却步。

就业的“隐形门槛”，让本就因为供需不平衡不得不面对各种严格挑选的女性求职者们，输在诸多不合理的起点上，进而失去难得的就业和劳动机会。

而在这些隐形歧视面前，有不少女性要么选择隐忍，要么不知道怎样维权，在事业受挫的同时，心灵和精神也受到伤害，因此变得更加自卑而无助。

劳动是每一个公民的合法权益，也是获得收入、保障生活的途径。世界上很多国家不同程度地对女性就业、从政、创业等采取了解放的态度、宽松的政策和帮扶的措施，目的就是让她们能够和男性一样平等获得机会、享受资源、参与社会、体现价值。我国更是如此，无论是《妇女权益保障法》，还是《劳动法》，都对女性就业的公平权益做了



本版主编：云南日报理论评论部
邮箱：yihui7777@163.com spyndaily@126.com
更多理论评论文章请扫码