

牢记嘱托 把总书记交办的事情办好

守护好边疆 建设好家乡

本报记者 吴沛钊 张文峰 戴振华 李春林 刘宣彤 李建国 管毓树 杨艳鹏



党的十八大以来，习近平总书记站在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的战略高度，提出“治国必治边”。习近平总书记始终关心关怀着云南边境地区建设，2015年和2020年两次考察云南，对边境地区的发展稳定工作作出重要指示。2019年和2021年又通过回信的方式给独龙江乡的乡亲们和沧源佤族自治县边境村老支书们送去问候，叮嘱大家同心协力建设好家乡、守护好边疆，继续抓好乡村振兴、兴边富民，促进各族群众共同富裕，促进边疆繁荣稳定。

我省各族干部群众牢记习近平总书记的殷殷嘱托，将边疆繁荣稳定作为重大政治任务，坚持“五级书记抓边防”，全面落实党政军警民合力强边固防机制，大力实施兴边富民工程，着力改善沿边群众生产生活条件，助力民族团结进步、打赢脱贫攻坚战，通过系统谋划持续推进，边境地区疫情防控能力显著提升，立体化防控体系建设成效显著，打击跨境违法犯罪战果突出，边境地区民生福祉显著提高，小康村寨建设硕果连连，各族人民共同书写着建设美丽家园、维护民族团结、守护神圣国土的时代新篇。

核心速读



探索长效管控 实现边疆长治久安

2022年元旦刚过，有两件事情让胡献浩尤上心。作为抵边村寨文山壮族苗族自治州麻栗坡县天保镇天保村驻村第一书记、工作队队长，他计划邀请群众“点单”，工作队“接单”。“工作队采取集体座谈、个别交流、实地走访、问卷调查等方法，认真听取老党员、村组干部、普通群众对年度工作计划的意见建议，共同参与村庄建设。”胡献浩说，目前已搜集到涉及村民服务、产业发展、人居环境、干部队伍建设等5类47条意见建议。“不断增强群众的获得感，夯实一线守边的群众基础，打牢固边的经济基础，才能更好地带领大家打好强边固防人民战争。新的一年，实现边疆稳固是我们所有守边人共同的心愿。”

在逐步提升边境基层治理能力的同时，胡献浩想做的第二件事是切实保障边境疫情防控一线力量不松劲。去年，天保村在强化村民自治的基础上创新机制，强化一线应急突击力量，组建了一支主要由党员、村组干部、年轻人为主的135人应急突击队，以及由苗寨、瑶寨女子组成的两支30人的女子护边分队。胡献浩说：“我们已经建立起覆盖27个村小组，每个村小组不少于5人的应急力量。2022年我们将就地过年，常抓不懈，慎终如始地守卫国门。”

目前，在文山州长达438公里的边境线上，通过制定抓党建促强边固防24条措施，派出强边固防工作队、突击队、民兵近千人定向支援抵边村，全州

1537名干部挂包边境线，万名干部群众值守在边境一线，边疆干部群众“放牛也是巡逻，种地也是站岗”已经成为边民们日常生活的一个重要组成部分。陆上站好岗，水上同样不容松懈。

“这里是指挥中心，请1号执勤点汇报情况。”在西双版纳傣族自治州勐腊县关累港，来自“澜湄固边船队”大喇叭发出的常态化防控检查声回荡在江面，成为西双版纳实施守好“点”、防好“线”、控好“面”、管好“店”、备好“案”五项措施，严厉打击跨境违法犯罪的有力武器。

关累港与缅甸隔澜沧江相望，中缅边境线长达30.8公里的这一段以河流中线为界。临河而居的关累镇坝荷村关累村民小组村民，在勐腊县关累

联防联控指挥中心的动员下，将过去用于运输、采砂、捕鱼的26艘船只组建为一支“澜湄固边船队”，由指挥中心统一调配。水上不间断巡航船上飘扬的国旗，空中无死角监控的无人机共同发力，牢牢控制住澜沧江这条重要水上出入通道。

在全省各抵边地区，因地制宜构筑水陆空全方面防控体系，以人防物防技防相融合筑牢边境立体化防线，落实“稳堵防管”措施，推进强边固防、打击犯罪、防范疫情等各项工作已成常态。漫道边关上，党政军警民10余万人胸怀“国之大者”，立足长治久安，研究探索常态化边境管控机制，努力建设中国特色、云南特点的强边固防铜墙铁壁。

加强边疆党建 凝聚齐心抗疫正能量

花开腊月，腾冲市滇滩镇北4号界碑三级抵边联防所临时党支部院子里，支部书记段其寿正与党员突击队员们学习交流党的十九届六中全会精神。“家门就是国门，国门就是家门，我们每个人都肩负着疫情防控、守护神圣国土的使命。”这既是段其寿的真情之言，也是滇滩镇参与边境疫情防控的9个村（社区）、1000名强边固防突击队员的真切感受。

“全线技防设施建成投入使用，可以对边境线进行无死角实时监控，各联防所要进一步提升边境管理的高效性。”滇滩镇党委副书记孙发斌正通过镇里的边境联防联控指挥调度平台，对8个抵边联防所进行调度。据他介

绍，全镇抵边联防所均成立了临时党支部，按照省委进一步落实抓党建促强边固防工作的有关要求，滇滩镇正发挥基层党组织战斗堡垒作用，发挥党员先锋模范作用，坚定“疫情不退，我不退”的信心和决心。

疫情发生以来，省委、省政府先后就疫情防控、强边固防召开多次现场办公会，为深入学习贯彻习近平总书记“建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土”的重要指示精神，对进一步强化边疆党建长廊建设，以更高的站位和要求，推动党建促强边固防、促乡村振兴、促基层治理工作进行了部署。

把党组织建在最前沿，德宏傣族景

族自治州瑞丽市在多次的疫情防控实战中不断总结，探索出一套在防控一线结合网格化管理成立临时党支部，划定党员责任区的“党建抗联联动体系”，通过党员带群众、企事业单位党委联动，全面落实联防联控举措。

新春佳节前夕的瑞丽市南门村，巷道干净卫生，墙体上浓浓傣族风情的画作鲜艳夺目，“疫情之下，人们更爱卫生，村庄更加干净了。”南门村民小组网格员凤英说，曾经村中红白喜事大操大办之风盛行，现在一切从简，文明新风扑面而来。“环境不仅整洁还智能了，小区和超市门口还加装了可以测量体温的人脸识别门禁系统。在党员牵头下，村里老人、民兵、妇女、青

年都行动起来，形成联防联控、群防群治的大格局。”凤英说。

“目前德宏州已初步形成立体化防控体系，筑牢疫情防控防护网。”德宏州委政法委副书记、州边防委主任李立奎说。通过党建引领，坚持智慧化防控，推进网格化管理，全面落实“五级段长制”，充分调动抵边村寨群众、界务员、护林员共同参与边境一线管控。

万名党员下沉“疫”线、“钻”进网格，坚定“动态清零”防疫目标，坚持“外防输入、内防反弹、严防输出”不动摇，健全常态化疫情防控机制，推进疫情防控关口前移，让党旗在一线飘扬、党徽在一线闪耀，齐心抗疫、守卫家园的强大正能量不断凝聚。

推进示范建设 开创兴边富民新局面

“山笑水笑云潮涌，总书记西代劳（总书记贴民心），共产党西代勐（共产党真伟大），古老山寨沐春风。”在新春走基层巡演中，临沧市沧源佤族自治县龙乃村文艺宣传队这首《总书记的回信到佤山》格外受欢迎。

龙乃村边境线长3.9公里，村委会离国境线仅0.2公里。2021年全村人均纯收入达到1.4万元，在小康路上步稳蹄疾。“村容村貌提升、公厕建设、树屋提升改造、安装太阳能路灯、村庄美化绿化五大工程建设，村民们干劲十足。”龙乃村党总支书记、村委会主任赵爱军说：“以建设社会治理体系为着力点，我们把爱党、爱国、爱家乡作为村规民约第一条，引导感党恩、听党话、跟党走。共同向着现代化边境小康

村建设的目标大步迈进。”

边境兴则云南兴、边民富则边防固。“十三五”期间，我省大力实施兴边富民工程，着力改善沿边群众生产生活条件，连续实施两轮“云南省兴边富民工程”，促进沿边群众生产生活条件3年行动计划”，全省25个边境县（市）固定资产投资总额（不含农户）、社会消费品零售总额均保持10%以上增长，GDP年均增速达10%，高于全省平均水平。

“高速公路修到我们边境山区，我老公跟着建设项目建设，我在家里开起了小卖部，地里还种植了砂仁，日子越过越红火。”叶放是普洱市西盟佤族自治县中课镇永我落村二组村民，丈夫三木龙购买货车参与到永我落水库与沿边高速公路的建设中，叶放留

在家里照管孩子的同时，还加入到小组乡村振兴的产业项目中，进一步拓宽了家庭增收渠道。

在实现脱贫后，永不落村通过开垦现代化边境小康村项目建设，按照“一村一方案、一村一规划”要求，依托民族特色风貌打造“文旅融合型”示范村，挖掘文化特色，提升人居环境，党员干部齐带头，发动群众投劳参与建设，拆除老旧房屋、绿化美化环境、清理杂物，特色民居外墙改造，实施砂仁、油菜产业提质增效，勾勒出一幅宜居宜业美丽乡村画卷。

大步踏上“十四五”新征程，2020年我省在全省25个边境县（市）中选择了30个自然村开展边境小康示范村建设，取得了基础设施不断改善、增收产

业逐步形成、村庄环境越来越好、群众收入大幅提高、乡村治理更加有效、基层党建扎实推进的显著成效。

在此基础上，2021年省委、省政府作出部署，力争用3年时间将374个沿边行政村（社区）初步建成“基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强”现代化边境小康村，推动形成边境民族团结进步示范廊带，边民富、边疆美、边防固的良好局面。

新年伊始，全省8个沿边州市正进一步统一思想、提高认识，深入贯彻落实习近平总书记重要指示和考察云南重要讲话精神，促各相关部门砥砺前行，狠抓落实，共同营造全省边境美、边民富、边防固的良好新局面，让彩云之南成为各族群众幸福生活的美丽家园。

全省

“十三五”期间，我省边境地区群众生产生活条件得到极大改善。25个边境县（市）GDP年均增速达10%。

2019年，人均GDP同比增长8.9%，高于全省平均水平，我省兴边富民工程“十三五”规划目标基本实现。

边境线上，党政军警民10余万人坚守一线，为全国疫情防控作出了重要贡献。

全省筹集112.2亿元，打造374个现代化边境小康村，实现边民富、边关美、边防固。

2021年，全省累计下达边境疫情防控相关资金49.2亿元，为支持边境地区疫情防控提供了坚实的人员、物资和设备经费保障。

文山

制定抓党建促强边固防24条措施
派出1537名干部挂包边境线
划分9916个联防共同体
成立161个临时党支部
设立党员责任区6246个

保山

累计投入党政军警民5500多人
全市划分网格42241个，网格管理人员43269人
纳入网格管理人员240余万人

西双版纳

边境线划分了823个责任段，实行段长制管理
边境一线及纵深区域常设防控卡点1024个
日均投入军警民执勤力量1.38万人

普洱

日均投入防控力量达2.8万人次
沿边路段密布1626个防控卡点
启动44个现代化边境小康村建设

怒江

完成79个抵边联防所建设
建立12448个“十户联防”警务网格
启动实施42个现代化边境小康村建设

临沧

规划总投资44953.19万元，完成44个边境小康村建设
“一村一方案”建设项目948个
成立一线临时党支部295个，1.6万名党员投身边境防控

红河

3个边境县共遴选党员中心户4.24万人
边境线划分1695段，设段长2010人
细化社区管理网格40408个，配备网格员51544名
建成“国门安全屋”107个，每天投入人力9660人

德宏

下拨防疫资金25.35亿元、物资3730万元，派出专家9045人次
设立一线卡点1509个，派出17821名守边力量值守
划分网格18657个，纳入网格管理35.85万户166.29万人

典型案例

亚坪村——

峡谷深处开启新生活

走进怒江傈僳族自治州福贡县鹿马登乡亚坪村，宽敞的水泥路连户绕村，一排排竹篱笆，一栋栋浅红色外墙装饰的新楼房错落有致地镶嵌在青山绿水间。“边境小康示范村建设，让村里越来越美，群众生产生活环境越来越好。”亚坪村党总支书记尹国海说，现在的亚坪村容貌整洁，产业兴旺，群众的日子越来越有奔头。

亚坪是怒江州对缅开放的边贸通道之一，2021年以来，福贡县在亚坪村开展包括连户水泥路、党群活动室、休闲凉亭和草果、茶叶提质增效在内的边境小康示范村建设，亚坪村庄布局得到优化，基础设施、公共服务水平得到提升，特别是中药材种植、特色养殖、林下种植、劳务经济四大特色产业蓬勃发展，极大拓宽了亚坪群众增收门路，致富渠道实现了多样化。

傈僳族群众在驻村工作队和村“两委”带领下，团结一心，感恩奋进，打好边境疫情防控阻击战，发展好生产，希望过上更美好的日子。“党和国家政策好，帮我们盖新房，整治村容村貌，发展生态产业和旅游业。现在我们亚坪村就像一位要嫁人的新娘，里里外外都是新的。”村民少四友高兴地说，他家种了56亩茶叶，开展提质增效项目后，2021年收入3万多元，比上一年多收入6000多元。

目前，亚坪村种植草果2500亩、云黄连720亩、重楼122亩、茶叶350亩、核桃510亩。2021年，全村人均纯收入超过12000元。在实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新征程上，一个边境稳固、生态美丽、产业兴旺、百姓富裕的美丽村庄，在千山万壑中绽放新颜。

本报记者 李寿华

土鲁村——

共筑边境立体安全屏障

3名身着迷彩服装、携带工具装扮成割胶工模样的男子，意图乘坐摩托车从橡胶林间小路偷渡出境。我们联合防控巡逻队熟悉附近每一位居民，经一再仔细盘查确认为偷渡人员后将他们抓获。”回忆起近日发生在西双版纳傣族自治州景洪市景哈乡勐河边境一线发生的一幕，土鲁村的驻村第一书记尹冬记忆犹新。

站在景哈乡土鲁村的边境小路上，不到10米宽的勐河河对岸就是缅甸，对岸民房内人员活动的身影依稀可见。作为一个抵边行政村，土鲁村的10个村民小组有9个属于抵边村寨。为了将国门当做家门一样守护好，各村寨的一线疫情防控点在勐河边境依次布防，各防控点之间除了布有公安机关的警务站外，还有联合巡逻队24小时巡逻守护。

尹冬便是联合巡逻队的领头人。2021年初，尹冬和其他287名驻村第一书记（工作队长）和工作队员一样，被西双版纳州作为政治坚定、素质过硬的优秀干部选派充实到边境一线259个抵边村，开展强边固防、疫情防控、乡村振兴等工作。作为被派到边境一线的5名女性工作队长之一，她充分发挥女性柔韧和力量，走进家家户户发动群众，“心往同、行同在”共同落实联防联控、群防群治机制。

“目前西双版纳边境一线已经建成了‘村委会党总支+村小组党支部+派驻工作组+N（党员先锋队+阿波劝导队+综治网格队+妇女宣传队+娃娃普法队）’的全民参与防控体系。”尹冬说，通过多部门协作拧成一股绳，一个“党政军警民”五位一体联合构建的立体化防控体系已经在西双版纳形成。

本报记者 戴振华