

奋斗新时代 奋进新征程 担当新使命
深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 省第十一次党代会精神

推动形成“三位一体”协同发展新格局

一步一个脚印把习近平总书记为云南擘画的美好蓝图变为现实

曹津永 王贤全

今后五年,是推动云南高质量发展、为全面建设社会主义现代化打基础的关键五年。我们既要充分估计困难,更要把握好大局大势,坚定信心决心。省第十一届党代会明确提出,云南要完整、准确、全面贯彻新发展理念,把握好云南在服务和融入新发展格局中面临的新机遇、新优势,在推动高质量跨越式发展上闯出新路子。在新时代社会主义现代化建设进程中,努力推动建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心三大战略定位联动形成“三位一体”协同发展的新格局,是推动云南高质量跨越式发展的题中之义。

“三位一体”是深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神的内在逻辑

习近平总书记高度重视云南发展,心系边疆各族人民。党的十八大以来,曾两次亲临云南考察指导、三次给云南干部群众回信,对云南工作作出一系列重要指示批示,为云南发展擘画蓝图、指引方向。提出“一个跨越”“三个定位”“五个着力”重要要求,概括云南在全国发展大局中的“四个突出特点”,强调四个方面重点工作,要求云南主动服务和融入国家发展战略,努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展,谱写好中国梦的云南篇章。

习近平总书记对云南的三大战略定位,是在对云南省情作出正确认识的基础上,对云南发展方向的精确研判和精准定位,也是党和国家在全国一盘棋的发展格局中对云南的定位和期盼。云南民族团结进步事业历久弥新,从新中

国成立初期民族团结誓词碑的铮铮誓言到全国民族团结进步示范区创建的持续推进,在中国共产党的领导下,云岭各族儿女闯出了一条同心向党、和美与共,不断铸牢中华民族共同体意识的云南道路;云南自然环境良好,生态禀赋优越,生态文化丰富,生态地位极为重要。在西南生态安全屏障建设、生物多样性保护、九大高原湖泊治理修复等生态文明建设实践中成效显著,正努力朝着我国生态文明建设排头兵的战略定位稳步迈进;云南区位优势独特,与南亚东南亚国家之间的经贸往来和文化交流源远流长,我国面向南亚东南亚辐射中心的独特地位和优势正焕发光彩。三大战略定位紧密联系,互为支撑,不可或缺,共成一体。这是在云南波澜壮阔的历史发展过程中形成的历史必然,也是云岭各族儿女在中国共产党的领导下,在社会主义现代化建设中团结一心,劈波斩浪,一心一意谋发展的生动实践。深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神,就是要深入理解三大战略定位之间“一体三面”“一体三维”的内在逻辑,深入理解三大战略定位互为支撑,共成一体的本质特征。

“三位一体”是破解云南高质量跨越式发展的关键钥匙

新时代,要求云南要有新作为和新担当。今后五年,云南要全面落实党中央把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的部署和要求,坚持稳中求进工作总基调,以高质量跨越式发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长

的美好生活需要为根本目的,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,不断巩固夯实全面建成小康社会成果。

要实现云南的高质量跨越式发展,必须毫不懈怠加强生态文明建设的战略定力与引领能力,处理好发展与保护的关系,在环境效益、经济效益、社会效益等多重目标中寻求动态平衡,以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展。同时,也必须处理好新时代的民族团结问题和对外开放问题,在国家对外开放新格局中,在生态文明排头兵建设中,协同推进民族团结进步示范建设。奋进新征程,云南要实现高质量跨越式发展,必须破除三大战略定位各自为政的发展思路和发展格局,强化联动机制,推动形成“三位一体”协同发展新格局。这也是破解新时代云南高质量跨越式发展的关键钥匙。

构建新思路,形成“三位一体”协同发展新格局

“三位一体”协同发展,要求我们在思想层面要形成新认识、达成新共识,在高质量跨越式发展中要构建新思路,闯出新路子。在生态文明排头兵建设中,必须突出民族特色,把云南的民族生态文化和生态智慧转化为创新的动力和源泉,同时还要强化生态文明建设的辐射性,在构建中国与南亚东南亚生态共同体从而促进人与自然生命共同体建设中作出云南贡献;在主动服务和融入国家对外开放战略中,要充分发挥云南独特的民族经济、绿色经济优势,助力云南对内经济迈上新台阶。同时,一方面必须充分发挥好各民族在稳边固边中的重要作用,筑牢边境安全防线。另一方面还要

加强国际合作,全方位立体化防范生物入侵,筑牢西南生态安全屏障,守好国家生物安全的西南门户,在民族团结进步示范区建设中,要强化对外开放的带动作用,增强少数民族和民族地区跨越式发展的动力。同时要强化生态文明建设的引领作用,有机融合生态文明建设,增强绿色底色,筑牢基础、增强实力,创新民族团结进步示范区建设,在全国民族团结进步绿色创建方面做出新示范。

“三位一体”协同发展,还要求我们必须强化联动机制。要以创新性思维,打破旧有藩篱,破除思维壁障,统筹布局,积极探索以生态文明建设引领高质量跨越式发展的工作机制,促进三大战略定位的有机融合,把生态文明建设摆到更加突出的战略引领地位,发挥生态环境保护的倒逼、引导、优化和促进作用,加快形成绿色发展方式和生活方式。首先在三大战略定位的边缘和重叠部分着力,分阶段分步骤系统谋划推进。最终形成协同“三位一体”发展新格局,不断推动云南高质量跨越式发展,一步一个脚印把习近平总书记为云南擘画的美好蓝图变为现实。

梦想照亮未来,奋进正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定沿着习近平总书记指引的方向阔步前进,不忘初心、牢记使命,埋头苦干、勇毅前行,一任接着一任干,一张蓝图绘到底,一以贯之抓落实,为全面建设社会主义现代化,谱写好中国梦的云南篇章而努力奋斗!

(作者系云南省社会科学院民族文学研究所研究员,本文系2021年度云南省社会科学院专家基层行之红河哈尼族彝族自治州《红河高质量发展研究》阶段性成果)

实践探索

中国特色协商民主体系形成的时代价值

以特有形式和独特优势保障人民当家作主,丰富了民主的实现形式

于干凡

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)指出:“党坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,完善民主党派中央对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督、直接向党中央提出建议等制度,加强人民政协专门协商机构制度建设,推进社会主义协商民主广泛多层次制度化发展,形成中国特色协商民主体系。”作为中国共产党和中国人民的伟大创新成果,中国特色协商民主体系以特有形式和独特优势保障人民当家作主,丰富了民主的实现形式,对推进中国和世界民主政治发展具有重大时代价值。

中国特色协商民主体系强化人民主体地位,以完备体系保证人民当家作主,实现了更为广泛、最为真实的人民民主。民主的本质在于人民是否真正成为国家的主人、能否成为国家发展的真正力量。百年奋斗中,中国共产党始终坚持人民当家作主是民主政治的本质和核心,创造性建立了人民代表大会制度。同时,为了更为广泛地实现人民民主权利,中国共产党不断推进协商民主建设,创造了

中国特色协商民主体制,在尊重公民利益表达、促进多元利益主体广泛参与等方面发挥独特作用,与选举民主相互补充,相得益彰,共同构成了中国特色社会主义民主政治的制度特点和优势。新时代,中国共产党坚持以人民为中心的价值取向,不断强化人民主体地位,将协商民主深嵌于中国特色社会主义民主政治全过程,拓展到国家政治生活、人民日常生活方方面面,构建了完善的中国特色协商民主体系,实现了最广泛、最真实、最管用的人民民主。

中国特色协商民主体系强化“程序合理、环节完整”构建要求,以完备体系实现了坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,进一步推动了国家治理体系和治理能力现代化。

实现人民当家作主,必须有一个能够凝聚全体人民、引领国家和社会发展的力量。

无论是新民主主义革命时期,还是社会主义革命和建设时期,无论是改革开放和社会主义现代化建设新时期,还是中国特色社会主义新时代,中国共产党始终代表最广大人民的根本利益,坚持中国共产党的领导,就是支持和保证人民当家作主。中国共产党的百年辉煌历史

表明,中国共产党始终代表最广大人民的根本利益,只有中国共产党才能最大程度地保障人民权益;只有坚持中国共产党的领导,坚持人民当家作主才能充分实现。中国特色协商民主体系的形成,就是在中国共产党的领导下全面深化改革的重要成果。为了使协商民主更加有效发挥作用,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议将“推进协商民主广泛多层次制度化发展”“构建程序合理、环节完整的协商民主体系”,作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要目标,开启了中国特色协商民主体系建设的新征程。新时代新征程中,中国共产党不断拓宽协商渠道,拓展协商形式、丰富协商内容、完善协商制度,以政党协商、人大协商等七个主要渠道为重点的协商渠道体系已经构建,立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商等协商形式全面开展,中国协商治理实现了从中央到基层、从政治层面到社会层面的广泛协同共治以及全体公民有序参与,在国家治理和社会治理中凝聚起广泛而强大的力量,有效推动了国家治理体系和治理能力现代化,为实现中华民族伟大复兴奠定了坚实的制度基础。

(作者系红河学院院长、教授,民革云南省委常委)

对策建议

将林业科技成果转化尽快转化为现实生产力

持续推进森林云南建设和国土绿化,加快绿色发展步伐

谭鑫 张升

大抓绿色发展,让生态高颜值与发展高素质齐头并进,是我省在推动高质量跨越式发展上闯出新路子的必然选择。林业既是碳汇产业,亦是生态产业,是绿色发展的优势和潜力所在,必须按照习近平总书记所强调的“加快建设建立主要由市场评价技术创新成果的机制,打破阻碍技术成果转化的瓶颈,使创新成果加快转化为现实生产力”,加速把林业科技成果尽快转化为现实生产力,在持续推进森林云南建设和国土绿化,大力推进创新型云南建设中,加快绿色发展步伐。

林业科技成果转化,推进我省绿色发展的现状

云南是林业大省,近年来,我省不断加快林业科技成果转化与应用,林业科技水平大幅提升,引领和推动我省林业转型升级、绿色发展。

科技成果转化环境不断优化。一是成果转化分配机制建立健全。初步构建起“稳定提高基本工资收入、强化科研任务绩效激励、放活成果转化奖励”的科技人员“三元”收入分配机制。二是关键环节靶向精准施策。省委、省政府紧紧围绕科技成果的使用、处置和收益“三权”这

一核心问题改革创新,不断推出符合云南林业实际的科技成果转化举措。三是科研项目资金管理全面改革,科技人员实现“松绑减负”。

科研团队建设取得新进展。省林科院先后组建基因育种材料树种、森林病虫害绿色防控等10个院级研究团队,在大力培养年轻科技人员的同时,采取专业培养和综合培养相结合的模式培养复合型人才,扶持重点学科领域拔尖人才承担各类重大项目,提升其专业能力、组织协调能力和创新能力。

科技成果转化量质升级。省林科院重点围绕生态建设技术集成示范、用材林良种及培育技术研发等林业重点工作,通过开展技术开发、咨询、合作开发等方式转化科技成果22项,实现收益1650余万元;省林科院油茶所与企业开发产品22个,与企业合作建成年产4000吨茶油生产线,年产值超2亿元。

林业科技成果转化,推进我省绿色发展的策略

做强基地。加大和拓展长期科研基地的建设,积极申报国家林草科技示范

基地,加大和拓展长期科研基地的建设,积极申报国家林草科技示范

基地,加大和拓展长期科研基地的建设,积极申报国家林草科技示范

基地,加大和拓展长期科研基地的建设,积极申报国家林草科技示范

云岭人才观察

最大限度激发人才创新创造活力

不断开创人才辈出、人尽其才的崭新局面,为丽江市高质量发展提供坚实的人才支撑

中共丽江市委

人才聚,则事业兴,推动高质量跨越式发展,人才是最有力的引擎。“十四五”时期,丽江市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻落实中央人才工作会议精神,把人才工作放在更加突出的位置,主动融入国家“加快建设世界重要人才中心和创新高地”的战略目标,深入实施人才强市战略,把“八个坚持”转化为抓好人才工作的新思路、新举措、新实践,最大限度激发人才创新创造活力,不断开创人才辈出、人尽其才的崭新局面,为全市高质量发展提供坚实的人才支撑。

党管人才推动机制创新。加强党对人才工作的全面领导,健全“一把手”抓“第一资源”机制,推动形成上下联动、协调高效的人才工作机制。以编制“十四五”人才发展规划为牵引,统筹推动人才发展体制机制改革,持续优化人才政策及配套措施,全面落实《丽江市打造人才高地十条措施》,围绕引育留用、用,从资金扶持、平台建设、科研奖励、服务支持等方面进行细化提升,构建有序衔接、全面覆盖、梯次支持的人才政策体系。

聚焦发展推动人才建设。紧扣打造世界文化旅游名城、乡村振兴示范区、长江上游重要生态安全屏障目标定位,深入推进丽江市英才计划,引导人才向重点产业、重点领域流动,形成“人才驱动一产业发展—人才集聚”的良性循环链。坚持把人才振兴同乡村振兴同谋划、同实施,深入开展“万名人才兴万村”行动;加快培育农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村人才等。坚持招才引智与招商引资并轨推动,积极引进高水平创新创业团队和高层次管理人才,努力实现引进一个团队、带动一个产业。

搭建平台汇聚各类人才。围绕高质量发展需求,编制急需紧缺人才目录,点对点、常态化引进高层次人才和急需紧缺人才。做优丽江双创园、丽江

工匠园区等平台载体,在东巴造纸、民族刺绣、珐琅银器、木雕、皮艺等民族手工艺术人才进驻园区开设商铺、兴办工作室的基础上,加大政策支持力度,柔性引进一批高层次人才创建重大平台,设立工作站点、共建合作项目。创新引才聚智方式,立足解决发展难题、突破发展瓶颈,推行以“揭榜挂帅”方式组织关键技术攻关和科技成果转化,以“八个一百”等重点人才工程为牵引,示范引领全市各支人才队伍提质增量,着力培育更多支撑丽江高质量跨越式发展的优秀人才。

多维发力激活双创力量。持续向用人主体放权,为人才松绑,使各类人才放下包袱、开动脑子、甩开膀胱,迈开步子,在干事创业中充分实现人生价值。健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,完善科研人员职务发明成果权益分享机制,实施科研成果转化奖励制度,充分体现知识、技术等创新要素价值。探索人才工程评价标准创新,建立更为灵活的人才薪酬机制,探索实行高层次人才年薪制,协议工资制,项目工资制。坚持真金投入、真心服务,深入实施高层次人才14项人才服务绿卡制度,着力提升人才的获得感和幸福感。

各方联动凝聚强大合力。建立统分结合、协调高效的人才工作机制,完善和强化党委统一领导、组织部门牵头抓总、相关部门密切配合、社会力量广泛参与的人才工作格局。进一步推动校地合作、企地合作,推动产学研对接融合,在引入高校毕业生的同时,争取更多创新成果落户丽江;注重发挥市场力量作用,通过政府采购、设立“引才伯乐奖”等方式,鼓励和引导人力资源开发;支持各类行业协会组织开展人才交流活动,承接人才培养任务、建立“人才驿站”等,推动形成以人才发现人才、以人才吸引人才、以人才培养人才、以人才留住人才,多轴联动、齐抓共促的人才工作局面。

打造引领高质量发展的高素质人才队伍

建设一支爱党报国、敬业奉献、创新创造、热爱德宏、扎根边疆的人才队伍

中共德宏傣族景颇族自治州委

习近平总书记在中央人才工作会议上发表的重要讲话,科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题,为我们做好人才工作提供了根本遵循和行动指南。我们将深入学习领会,切实贯彻落实,立足自身优势大力引进培养人才,充分用足用活人才,建设一支爱党报国、敬业奉献、创新创造、热爱德宏、扎根边疆的人才队伍,为德宏高质量发展提供强有力的人才保障和智力支撑。

加强政治引领,打造一支爱党报国、敬业奉献的人才队伍。一是突出组织引领。坚持党管人才原则,一把手亲自抓“第一资源”。发挥组织部门牵头抓总作用,落实各部门人才工作责任,推进各领域人才教育引导工作。二是突出思想引领。组织各类人才深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,持续学习党的百年历史,大力选树、表彰和宣传各行各业优秀人才典型,引导广大人才恪尽职守、矢志奉献。

三是突出平台引领。积极吸纳优秀人才进入“两代表一委员”,邀请专家学者学者们参加重点规划、重大决策的研讨、论证和咨询。搭建人才学习活动平台,组织各类人才开展外出调研、培训、学术交流等活动,不断扩宽德宏人才的眼界和视野,提高为德宏高质量发展服务的能力和水平。

精准引育人才,打造一支勇于创新创造的人才队伍。深入实施德宏州“英才兴边”计划,精准引育人才,充分发挥人才在推动经济社会发展中的“智力引擎”作用。一是完善人才引进策略。围绕疫情防控、强边固防和乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区建设,以海纳百川的眼界、胸怀和气度,吸引各类人才近悦远来、尽展其才。深入实施“金孔雀”引才项目,在注重体制内人才引进的同时,加大对企业的扶持,让企业成为人才创新创造活力迸发地。二是注重本土人才培养。把本土人才培养作为

人才工作的重点来抓,持续做大做强本土人才“基本盘”,遵循人才成长规律,完善人才培养机制,盘活用好本土人才。实施好“凤凰竹”育才项目,大力培养教育卫生、民族文化、乡村振兴以及重点产业发展需要的拔尖优秀本土人才,努力形成人才辈出的生动局面。三是深化人才发展体制机制改革。大力推动简政放权,消除对用人才的过度干预,充分发挥用人才在人才培养、吸引和使用中的主导作用。坚持德才兼备,以德为先,建立健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。

优化人才发展环境,打造一支热爱德宏、扎根边疆的人才队伍。“环境好,则人才聚、事业兴;环境不好,则人才散、事业衰。”我们将强化服务人才理念,打造人才工作平台,营造良好社会氛围,全方位优化人才发展环境,努力让美丽德宏成为人才聚集地、创新活跃地。一是强化服务人才理念。推进人才公寓建设,组织专家休假疗养,畅通人才“绿色通道”,有力有效解决人才住房安居、配偶安置和子女就学等“关键小事”,让他们安心扎根德宏、舒心成就事业,心无旁骛地“做好大事”。二是积极搭建人才作用发挥平台。探索建立专家人才库,采取柔性方式,加强与全国各地支援德宏疫情防控等方面的人才对接联系,鼓励各类人才为德宏发展建言献策。加大院士专家工作站、专家基层科研工作站建设力度,积极争取国家、省重大技术创新中心、博士后科研流动站和工作站等落地德宏。三是营造尊才爱才容才的社会氛围。大兴尊才爱才容才之风,积极倡导为先、宽容失败的创新文化,鼓励各类人才在强边固防和乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区建设中放开手脚、甩开包袱、放心大胆干事创业。加大对人才激励力度,让作出贡献的人才有自豪感、荣誉感,真正让人才爱上德宏、扎根德宏。



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网