



深聚焦

# 扩大有效投资 增强发展后劲

2021年12月3日,中老两国元首下达发车指令,中老铁路开通运营,昆明到万象“从此山不再高,路不再长”。

2021年,我省充分发挥有效投资补短板、强弱项、优结构、增动能的关键作用,聚焦“两新一重”项目建设,一批重大项目扎实推进,中老铁路运营开局良好,8件国家重大水利工程全部开工。“这些项目既促消费、惠民生,又

调结构、增后劲。”省两会期间,扩大有效投资、供需共同受益、增强发展后劲等话题,深受代表、委员们关注,他们认为,与消费和进出口相比,投资政策乘数效应大,对经济增长的拉动作用更加明显,政府工作报告的相关表述,紧扣时代主题、把握发展机遇,传递出了促发展、谋跨越的最强音。

## 稳投资 增动能

“投资一头连着需求、一头连着供给,对于稳定经济运行和激发内生动力,具有重要意义。”带着思考、带着期许而来的代表、委员们,在会上热烈讨论,建言献策。

“我们要用足用好扩大有效投资这关键一招,把稳定经济增长与推动经济结构优化调整有效结合起来。”省人大代表、玉溪市发展和改革委员会主任张燕华介绍,今年,玉溪市将积极扩大有效投资,坚持要素跟着项目走,力争项目投资支撑率达120%以上;持续加大政府债务化解力度,争取专项债券不低于110亿元;强化用地保障,健全完善建设用地报批“全生命周期”要素保障模式,加大“批而未供”、闲置土地和低效利用土地梳理处置力度。

省政协委员、省交通运输厅规划处一级调研员周明贤介绍,去年,我省高速公路里程突破1万公里,投资增速继续位居全国前列,铁路运营里程达4233公里,在建和运营民用机场达15个,强化基础设施建设实现了由瓶颈制约向基本适应的根本性转变。今后,交通建设要更加注重枢纽打造,推进综合立体交通运输网建设,持续推动综合交通从基本适应向提质增效、适度超前转变。投资方向要立足需求端,发挥优化结构、拉动经济、支撑民生、促进高质量跨越发展的作用。就拿交通路网建设来说,要以促

进大通道、带动大物流为出发点,建立智能化、现代化交通网络,做大做强交通产业,注重投资效益,推动可持续发展。

项目是稳投资促增长的“压舱石”。省政协委员、云南省投资控股集团有限公司副总裁王东认为,要以高质量项目助力高质量发展,对于兼顾了国家大事和民生关键小事的大项目、好项目,在可研、立项、规划、招投标、建设、验收每一个环节,都要重新审视,避免无序低价中标等现象反复出现,影响项目质量。要按照高质量的要求、高质量的标准对项目进行全周期关注、全流程推进。

政府工作报告提出,更好撬动社会资本投资,实现工业、能源、综合交通等重点领域投资保持较快增长。“这一提法非常有针对性。当前,一些新增工业投资项目进行能评、环评、供地审批时,等待时间比较长,容易错过发展时机。尤其是传统工业转型升级项目,如钢铁、精细化工、光伏产业等,如果未能把握住‘窗口期’并建成投产,产能指标就有可能作废,将造成不可估量的损失。”省政协委员、云南曲靖钢铁集团有限公司常务副总经理、曲靖市企业家协会副会长兼秘书长雷闯强建议,要缩短园区环评规划审批时间,进一步优化营商环境,增强企业发展信心,促进企业健康发展。

## 强基础 掘潜力

基础设施是发展的重要支撑,“老基建”要补齐短板,“新基建”要加快布局,都需要发挥投资对优化供给结构的关键性作用。

省人大代表、云南浩宏物流有限公司董事长李天明指出,长期以来,云南物流产业一直存在物流基础设施建设薄弱、物流专业化数字化程度不高等问题。我省在“十四五”规划中将现代物流业纳入五个重点培育的万亿级支柱产业之一,这为物流业发展带来了新的机遇。李天明建议,要以加强物流基础设施建设为突破口,补齐国际物流通道及沿线物流配套短板;以重点产业园区和大型物流园区建设为突破口,补齐资源配置短板;以智慧物流和智能化场景融合应用为突破口,补齐大数据共享短板。

壮丽丙中洛、神秘独龙江……怒江拥有世界级文化旅游资源,同样因基础设施的制约,潜力未得到充分挖掘。省人大代表、怒江傈僳族自治州投资促进局副局长赵新梅说,近年来,结合建设世界级高山峡谷旅游胜地这一目标定位,全州交通通达条件有所改善,但境内没有民用机场、铁路,3个县(市)不通高速的现状,亟待改变。她建议,要加大对怒江交通基础设施建设的投资,构建快速完善的立体交通网络,助力怒江更好融入和服务大滇西旅游环线建设。

数字赋能,万物互联。“政府工作报

告提出,加快布局新型基础设施建设,建设中国面向南亚东南亚辐射中心数字枢纽,为我们进一步明确了方向,增强了信心和动力。”

省政协委员、云南工投数字科技发展有限公司董事长雷坚介绍,近年来,按照国家“核心技术自主可控”战略,公司致力于物联网网自主可控核心技术的布局,完成了对通讯芯片、传感器、存储器、数据库、人工智能等技术的局部突破,随着国内物联网快速发展,这些技术得到了广泛的推广和应用,同时,技术的创新又加速了物联网的快速渗透。近期,公司开始聚力物联网产业链的中下游发展,围绕数字云南的建设需求,在提供工业互联网解决方案、医疗设备和器械领域进行了深入研究和投入,通过对工业领域数字化转型的赋能,促进实体经济提质、增效、绿色发展。

“政府工作报告中指出了当前经济发展面临需求收缩、供给冲击、消费增幅度收窄等挑战,让我们看到了压力,也为我们指明了方向。”省人大代表、普洱市商务局局长杨绍武表示,普洱市将全力做好稳投资促消费各项工作,挖掘发展潜力,在加强口岸基础设施建设上下功夫,在进出口产品落地加工上下功夫,在培育引进外贸市场主体上下功夫,力争取得突破,进一步加快进出口贸易发展,拉动经济增长。

本报记者 浦美玲 李承韩

## 说建议

马敏应代表——

## 确保新高考改革平稳落地

作为今年将启动高考综合改革省份,云南如何推动改革平稳落地成为人大代表关注的焦点。

“新高考不再实行文理分科,而是采用‘3+1+2’的选科模式,形成了12种组合,这就对政策支持、硬件准备配置、教师学科结构、教师数量等提出了新的要求。”省人大代表、会泽县实验高级中学校长马敏应说。他建议,尽早公布省级实施方案,加大统筹协调力度,加强对有关部门、教育工作者及家长的培训,进一步

统一思想、提高认识,从硬件准备、资源配置等方面下功夫,着力解决政策衔接不畅、师资不均衡等问题,确保改革顺利实施。

此外,马敏应代表还重点关注青少年手机沉迷问题。他认为,要更加重视青少年手机使用管理,建议出台省级相关指导性意见,政府、学校、家庭、企业、社会等形成合力,形成科学、有效的管理机制和方法,减少手机上瘾对青少年身心、学业带来的伤害。

本报记者 段晓瑞

白云丽代表——

## 加大高标准农田建设支持力度

耕地是粮食生产的命根子,建设高标准农田,有利于充分发挥土地潜力,切实提升抗风险能力。过去5年,寻甸回族彝族自治县建成高标准农田12万亩,粮食产量稳定在20万吨以上,但由于资金投入有限,现代农业发展水平不高。

“寻甸县高标准农田建设投资标准低,建设后距离土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强等标准仍有很大差距,达不到与现代农业生产和经营

方式相适应的高标准农田‘旱涝保收、高产稳产’的要求。”省人大代表、寻甸县农业农村局农业科科长白云丽建议,请省委、省政府加强统筹,加大高标准农田建设推进力度,提高高标准农田建设投资标准,给予脱贫县区更多项目资金支持,全面提升高标准农田建设质量,推动传统农业向现代农业转型升级,提高农民种粮的积极性,确保粮食播种面积只增不减、产量稳增不降。

本报记者 茶志福

## 云端火塘会

## 盘龙江与抚仙湖“变形记”

今年1月1日起,昆明市盘龙江游船正式复航。通过近距离感受盘龙江的魅力,市民也重拾起了老昆明的“水城记忆”,体味到浓浓渔火乡愁。这是云岭大地努力谱写“望得见山水、记得住乡愁”美丽中国云南篇章的一个缩影。

在今年的政府工作报告中,“绿色”依然是高频词,是代表、委员热议的话题。今天“云端火塘会”的两位主角,既普通又特殊,他们从身边的故事出发,围绕我省在贯彻落实习近平总书记生态文明思想,打赢“蓝天、碧水、净土”三大保卫战,努力成为生态文明建设排头兵等方面的发展变化、积累的有益经验和做法,展开了一次“云端漫谈”。

百姓故事:  
25年坚守 只为一江清水

李春伟是一位“老昆明”,在他的童年记忆中,盘龙江是清澈美丽的。20世纪80年代末,盘龙江污染严重,水质下降,迫于无奈,盘龙江上的航运也不得不停运了。

1997年,李春伟正式从路面环卫岗位调到通济码头,负责盘龙江江面上的垃圾和水草清理工作。每天从巡津街到霖雨桥,绵延10公里的江面上,至少往返4次清理。李春伟就这样默默守护了盘龙江25年。

近年来,昆明加大了滇池流域水环境综合治理,盘龙江水质逐年向好。李春伟说,现在盘龙江上的垃圾清理工作已经从大面积打捞变成了

精细化管理,日平均垃圾量只有原来的十分之一。“我的工作虽然很平凡,但这两年看到盘龙江越来越有曾经的样子,我觉得自己也算是为绿水青山出了一点力。”李春伟请记者给参加省两会的代表、委员带来一个问题:“保护好我们的家园,让她恢复最美丽的样子,应该怎么让更多人参与进来呢?”

代表建言:  
克服“阵痛” 迎来发展新机遇

“保护美丽家园,需要人人关心、人人出力、人人共享。”与李春伟一样感同身受的,还有同样在青山绿水中守护乡愁的省人大代表、澄江市龙街街道广龙社区龙王庙小组居民小组组长李艳兰。

距离抚仙湖1公里左右的广龙小镇上青石板路连接着统一样式的大砖房,做好了雨污分流的道路显得十分干净,“以前污水不分流,直接通过门前沟流进湖里。”李艳兰代表说,小时候抚仙湖里的抗浪鱼随处可见,20世纪八九十年代后,污染慢慢多起来,抗浪鱼甚至逐渐绝迹。

为了保护抚仙湖减少面源污染,“十三五”期间,玉溪市政府完成一级核心区2.8万人生态移民搬迁。“搬迁对于大多数人来说都很不舍,但为了配合抚仙湖保护工作,大家全力支持政府的决定。”李艳兰代表说,生态环境变好了,村民们也吃起了“生态饭”,收入比原来提高不少,保护环境意识也更强烈了。

## 专家跟进

## 着眼长远利益和可持续发展

2015年习近平总书记在云南考察时,要求云南把生态环境保护放在更加突出的位置,努力成为生态文明建设排头兵。2021年在昆明召开的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上,习近平主席发表了主旨讲话,站在促进人类可持续发展的高度,深刻阐释保护生物多样性、共建地球生命共同体重大意义。一个是对云南的要求,一个是对世界发出的倡导和主张,都深刻揭示了生态文明建设对于云南的极端重要性。

云南作为生物资源大省,拥有国际影响力的生物多样性和天然生态禀赋。我们应着眼于长远利益和可持续发展,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,保护好我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障,为我们自己和子孙后代留住云南的绿水青山、蓝天白云。

——西南林业大学绿色发展研究院教授 蓝增全

本报记者 陆橙 赵婷婷  
郑海燕 黄芳 张明磊 李正雄

## 长镜头

## 踊跃发言



海建才



杨峥



陈飞

本报记者 杨峥 雷桐苏 陈飞 黄兴能 摄

## 声音

推动旅游产业转型升级,要发挥政府主导作用,提前宣传和推介“疫情后”的云南旅游,塑造云南旅游各大景区的安全形象,守护好云南旅游金字招牌。

——省人大代表、丽江市人大常委会党组书记 和春雷

近年来,洱海保护治理取得阶段性成效,但离水质、水环境、水生态“三位一体”同步改善的目标还有很大差距。要坚持科学治湖,强化科技支撑,加强对包括洱海在内的九大高原湖泊保护工作的基础性、系统性、深层次研究。

——省人大代表、省生态环境厅驻大理白族自治州生态环境监测站技术管理室主任 杨晓雪

本报记者 瞿殊宁

过去一年,我省各级各类教育发展取得显著成绩令人深受鼓舞。我们要进一步抓住国家新一轮职业教育高质量发展机遇,结合云南实际,做好各级职业教育的贯通,推进职业院校布局和专业结构调整;做好职业教育与产业的融通,在产教融合、校企合作等方面实现新突破。

——省政协委员、云南大学高等教育研究院副教授 刘康宁

政府工作报告中关于“我省正处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、蓄积势能迸发期”的判断令人充满信心 and 期盼。我们要深化改革开放,借助RCEP和中老铁路通车的有利机遇,加强外向型经济发展,利用好政策叠加优势,实现更高质量的对外开放。

——省政协委员、省政协社法委原副主任 周晓江

本报记者 张潇予

## 在现场

## 地方立法助力打好净土保卫战

容,明确了土壤污染防治原则,对政府及其有关部门履行防治责任、开展土壤污染状况详查、编制防治规划、建立监测网络、加强宣教科普等作出明确规定。

“《条例(草案)》坚持问题导向,解决了谁来治、治什么、怎么治等问题,将进一步健全防治制度体系,有力推动工作落实。”马春文表示。

“出台这一立法,完善了我省在土壤污染防治方面的法律保障,为依法推动全省土壤污染防治工作奠定了坚实基础。”来自红河哈尼族彝族自治州的省人大代表李旭东表示,积极颁布后,自己将结合工作岗位,积极做好相关工作,推动贯彻到位。同时,希望各地各部门加大宣传力度,增强全社会土壤污染防治意识,依法落实防治措施,进一步明确政府、企业、个人在土地使用活动中的责任,切实解决重“治”轻“防”的问题,最大限度减少土壤污染,实现法律效果、社会效果和生态效果最大化。

开门立法、民主立法才能汇聚各方智慧、凝聚普遍共识。根据省政协十二届五次会议议程,委员们在分组讨论中围绕《条例(草案)》进行了协商讨论,提出意见建议。

“《条例(草案)》从污染源头控制开始规范了矿产资源的开发和农业投入品的合理使用和回收,有助于降低土壤污染风险,实现依法治土、科学用土、精准治污的目标。”省政协委员、云南农业大学农学与生物技术学院教授郭凤根建议,法律实施后要加强宣传和科学普及工作,引导公众依法参与我省的土壤环境保护。同时应加大科技投入,鼓励专业技术人员开展土壤重金属污染和农业面源污染的防治技术研究;调整农业种植结构,科学合理轮作,推广缓释肥应用技术,实现有机肥双减;规范养殖业投入品的使用管理和废弃物的综合利用和无害化处理,进一步做好垃圾的分类和处理工作。

本报记者 瞿殊宁 王丹 郎晶晶

## 看提案

## 完善多层次医疗保障体系

不够,医疗检查结果不通用等问题长期制约着我省多层次医疗保障制度体系建设。

农工党云南省委在提交的《关于进一步健全完善我省多层次医疗保障体系的提案》中建议,加快推动基本医疗保险省级统筹实现“应保尽保”,提

高医疗救助覆盖面,推进长期护理保险持续发展,鼓励商业健康保险形成多层次互补。强化医疗保障人才队伍建设,提高医保信息共享,实现检验检查结果互认,构建疫情常态化医疗保障机制。

本报记者 吴沛钊

