



两会圆桌

发挥优势 打造开放发展新高地

话题

全面彰显内引外联的区位优势，增强辐射能力，让云南成为“大循环、双循环”的重要支撑；深化重点领域关键环节改革，打造开放发展新高地……政府工作报告中有关对外开放的安排部署，催人奋进。

伴随开放的春风前行，开放，是云南的鲜明特色。中老铁路通车、区域全面经济伙伴

伙伴关系协定（RCEP）生效、中缅新通道（仰光—临沧—成都）海公铁联运首运成功、成渝地区双城经济圈建设加速等机遇和通道优势在云南汇聚。代表、委员们深入思考，围绕“联”和“融”等关键词，围绕黄金线路、特色产业、“沿边”和“跨境”等话题，为勇毅前行的开放云南出谋划策。

观点

李旭东：
加大对开放力度 服务辐射
中心建设

“依托中老铁路等国际大通道，普洱市将加大对外开放力度，服务辐射中心建设。”省人大代表、普洱市委常委、思茅区委书记李旭东表示。

从哪些方面着手行动？一方面，普洱将加快建设区域性商贸服务型冷链物流枢纽，积极探索区域综合交通体系，构建航空物流港和高铁开通背景下的冷链物流多式联运，积极发展精品和高附加值农产品的国际冷链物流。

另一方面，以咖啡产业为突破口，探索南亚、东南亚联动发展模式，在种植层面依托区位优势向老挝、缅甸、越南、泰国等国家延伸，实现咖啡产业链第一车间外移，并通过交易中心的平台服务功能进行有效整合。在越南、老挝、缅甸等产区建设咖啡仓储中心、集货中心，实现对上述产区的覆盖和有效延伸。

“在普洱建立咖啡进口保税库，以中老铁路打通东南亚、南亚产区通过云南进入中国的通道，实现云南成为亚洲咖啡贸易中心和产业中心的目标。”李旭东说，同时聚焦生物医药产业，加快推进生物医药产业园建设，支持企业开展生物技术药、中成药等研发，积极培育企业做大做强，生产出符合南亚东南亚标准要求的生物医药产品，进一步开拓市场让更多产品“走出去”。

傅再胜：
以融入促开放 以开放带发展

“位于滇川黔交汇处的昭通，正在加快构建融入长江经济带、成渝地区双城经济圈协同联动发展的开放格局。”省人大代表、昭通市发展改革委主任傅再胜介绍，这一思路已成为昭通上下的共识。

紧扣“建设川滇黔接合部区域经济中心”目标，昭通着力从六个方面融入。其中，以交通融入为先，除了渝昆高铁、叙毕等铁路以及多条高速公路、航空线路的布局，白鹤滩、溪洛渡、向家坝电站的翻坝转运设施获得了国家发展改革委的支持。“水道的充分利用，将极大促进大宗货物在长江经济带的流通。”

“立足昭通硅、铝、磷、页岩气等资源优势，借成渝地区梯度布局产业分工体系之际，大力发展绿色硅铝及其下游产业、新能源电池、装备制造、能源化工等产业。同时，对接长三角、珠三角、高质量承接纺织服装、医药制造、食品加工等产业转移。”傅再胜认为产业的融入很是关键。

加快成为稳定优质的绿色农产品供给地，打造长江经济带、成渝地区双城经济圈游客南下、西进的重要康养休闲目的地，打造技能人才输出基地，建设区域物流集散中心……昭通六个方面的目标，将随着一个个项目的落地变为现实。

邓宣宏雁：
把握机遇 让铁路“过路经
济”成为“落地经济”

“云南要主动把握中老铁路通车契机，发挥中老铁路通道功能。抓住重塑产业链的机遇，实现中老产业互补合作共赢，释放云南作为沿边地区对外开放的巨大潜力，构筑对外开放新高地。”省政协常委、云南省政协港澳委员联谊会会长邓宣宏雁尤为关注如何用好开放大道优势，让铁路“过路经济”转变为“落地经济”。

铁路运输对中长距离货物运输市场具有重要影响。中老铁路的开通，也将改变中老综合货运的整体格局。邓宣宏雁建议，云南借助此优势大力支持跨境电商物流发展，“建议由政府部门牵头，联合相关服务商参与，加快建设中老物流信息共享数据平台，实现物流、仓储、订购、支付、查询、追踪等全面数据化和信息共享。”

邓宣宏雁认为，云南可借鉴中欧班列品牌的经验，牵头打造中老铁路国际联运物流品牌。“可以考虑打造‘中老班列’，研究分析主要货源的发展走势及市场需求变化，开发适应各类货物的运输产品及相应物流产品，如‘货运专列’‘行政邮包专列’‘中老快运’等。”

作为省政协港澳委员联谊会会长，邓宣宏雁期待云南深化与粤港澳大湾区，尤其是与香港共同拓展面向南亚东南亚的跨境电商金融服务，共享中老铁路通车红利。

嘉宾

省人大代表、普洱市委常委、思茅区委书记 李旭东
省人大代表、昭通市发展改革委主任 傅再胜
省政协常委、云南省政协港澳委员联谊会会长 邓宣宏雁
省政协委员、中国国际贸易促进委员会云南省分会贸易投资促进部（外联部）部长 谭云

谭云：

加强联通 深化中缅经济合作

“一直以来，中缅经济合作的潜力都十分巨大。”省政协委员、中国国际贸易促进委员会云南省分会贸易投资促进部（外联部）部长谭云介绍，2021年1月至5月，在新冠肺炎疫情和科学精准实施口岸疫情防控等背景下，中缅跨境贸易及投资仍实现稳步增长。

“同时，我们也看到了制约中缅经济合作的突出问题，主要表现在金融合作和信贷体系建设水平低、通信基础设施建设相对落后两个方面，阻碍了人民币形成境内外顺畅流通的循环机制，造成中缅边境经济合作中信息流通不畅。”谭云说。

“云南应在深化基础设施建设基础上，发挥区位优势，主动推进资金融通和信息互联，扩大对外开放程度，全面深化中缅经济合作。”谭云建议，在资金融通上，加强中缅政治互信及跨境金融合作；同时，完善商业银行金融服务，优化中缅两国现有结算模式，引导规范人民币兑缅币的汇率形成机制；积极建立中缅货币跨境结算发展基金。在信息互连上，推动建设中缅高质量国际通信网络基础设施；打造一站式跨境贸易数字化服务平台，实现跨境电商贸易1210、9610、1039等多种贸易交易模式；积极申报数字人民币试点使用，积极参与国家探索跨境支付试点。

本报记者 韩成圆 王丹 李承韩 岳晓琼

履职记

期盼绿色潜力转为发展动力

“怒江有得天独厚的资源禀赋，自然环境优、污染少，有发展绿色食品产业的巨大潜力。”今年，省人大代表、怒江傈僳族自治州投资促进局副局长赵新梅带着一份《关于支持怒江草果产业发展的建议》来到两会，为怒江绿色食品发展鼓与呼已经贯穿了她履职的这5年。

“怒江州草果种植面积超111万亩，鲜果产量逾3万吨，对全州巩固脱贫攻坚成果具有重要支撑作用。”这是赵新梅聚焦草果产业的初衷，“草果进入挂果期后产量还会增加，但如今精深加工卡住了草果产业的脖子。”在今年的建议中，她一是呼吁加快草果相关科研成果转化，二是希望怒江州

草果种质资源圃建设得到国家层面更多支持。

市场主体少小弱的问题也引起了赵新梅对草果产业高质量发展瓶颈另一维度的思考。她介绍，以草果酱为例，已可根据不同地域消费者的口味调配不同产品，但因怒江州缺乏有相关资质的市场主体，生产与市场推广乏力。

不久前，《云南省组织工作服务优化营商环境十条措施》发布，赵新梅也注意到政府工作报告里多次强调优化营商环境。她开始酝酿相关建议，希望在履职过程中提出更多好建议，为推动经济社会发展添砖加瓦。

本报记者 岳晓琼

心系民生履职尽责

公示、规范云南省共享单车管理的建议，得到了及时办理。

今年两会，李智的关注点同样聚焦民生。“随着老龄化进程的加快，传统的家庭养老模式已不能满足老年人的养老服务需求，老有所养是群众非常关心的民生问题。”李智认为，养老服务需要地方立法的推动，基于此，她在会上提出了《关于制定〈云南省老年人养老服务条例〉的议案》等建议、议案。

“通过司法工作和代表履职及时发现社会治理方面存在的问题，提出有针对性的意见建议，传播好法治声音。”李智表示，接下来，她将继续为司法机关服务保障云南经济发展、为法治云南建设贡献力量。

本报记者 谢进

让孩子发现和感知学习之美

“教育的本真是让学生的生活充满色彩，通过政府、学校、家庭的三方合力，‘双减’政策能为孩子们发现和感知学习之美提供更多可能。”省政协委员、昆明市五华区基础教育发展研究院副院长邓国谊不仅思考着如何做好区域性基础教育研究，也一直关注着学生的全面发展、快乐成长。

国家的战略部署重点在哪里、学校改革难点在哪里、家长担心的问题是什么……邓国谊将精力倾注在“双减”政策及区域落地的研究上，带来了《解读国家政策对教育的战略部署 探析区域性“双减”的有效推进与落实》的提案。

为了让提案更为翔实，邓国谊做了大量的调研工作，实地走访了30余所学校。

本报记者 王琼梅

长镜头



热烈讨论

本报记者 张彤 周灿 顾彬 胡妤雅 摄

现场快评

以更宽视野更高格局起笔新答卷

朱婧

建设我国面向南亚东南亚辐射中心，是以习近平同志为核心的党中央赋予云南的历史使命和政治责任，也是云南省推动高质量跨越式发展的重大机遇和重要平台。政府工作报告指出，要“以大开放促进大发展，打造强大国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带，不断提升对周边国家及地区的辐射力、影响力、吸引力”。

今年1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式生效，标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式落地。云南如何抓住机遇，做好内外统筹、双向开放文章，是开放发展面临的新课题。

政府工作报告提出，要全面彰显绿水青山青山的生态优势，建设美丽家园，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。这让郑昕委员精神振奋，为“一抹绿色”代言的信心更加坚定。“我看到一个生态高颜值和发展高质量兼备的云南就在眼前。”

本报记者 李熙临 张睿 刘星佺

元处理机制”1项入选全国自由贸易试验区第四批最佳实践案例。这些成果经验如何借鉴推广，发挥最大效用，取决于我们抢抓机遇的意识有多强烈。再高一个维度，把自身放在国际视野看，我们要统筹的是国内外两个市场的要素和资源，如何用好政策，要建设多大的合作平台，条件如何“变现”，优势如何转化，取决于自身站得有多高，看得有多远。

然而，抛开优势，我们还需明晰自身存在的制约因素，抓住RCEP实施的机遇，需要建立与之相衔接的规则体系、制度环境。要研究分析政策支持和自身局限，对标对表这些规则和要求，云南企业“走出去”开展对外经济合作，拓展南亚东南亚市场，需要哪些政策支持，通关环节还能如何优化再缩短时间。唯有提升格局，打开思路，才不会对差距视而不见，对困难束手无策，才能逐步解决许多长期制约发展的突出问题。

只有站得高、看得远、想在前，才能破除体制机制障碍走在前，在抢抓机遇中赢得主动，以更宽视野、更高格局起笔开放发展新答卷。

看提案

不断优化法治化营商环境

近年来，我省先后印发有关法规，进一步优化营商环境、加强政务诚信建设。但在实践中，还存在部分职能部门履职不到位、行政效率低等问题。

兰靖等委员在联名提交的《优化营商环境需要切实增强和提高政府执行力和公信力》中建议：进一步落实强化各级政府对政务服务的能力与定位，精简能让企业切实感受到优质的服务氛围与便利；扎实推进政府信用建设，建立可行的督查检查机制和备案制度；尽快出台细化的投资者保护与退出机制，完善政府纠错补偿机制，进一步优化法治化营商环境。本报记者 吴沛钊

统筹保障乡村教师住房需求

目前，我省不少乡村地区仍因缺乏优秀教师导致整体教育水平滞后，而住房正成为乡村教师流失最重要因素。

吴静委员在提交的《关于建立周转

房改善乡村教师住宿条件的建议》中建议，尽快出台省级政策，最大限度争取国家的支持，将乡村教师周转房建设纳入到义务教育薄弱环节改善和能力提升、乡村振兴等项目中。把周转房建设与集镇建设、乡村学校调整布局结合，集中财力物力逐步解决。多措并举用好土地存量、扩大增量，多渠道筹资，利用乡村中小学闲置资产进行住房改造。

本报记者 吴沛钊

虽然我省目前有450多家桶装饮用水企业，然而，我省桶装饮用水产业存在生产规模总量不大、省外市场份额不高、企业整合发展不够等问题，始终没有在全国叫响的大品牌。

戴信鑫等委员在联名提交的《关于整合力量持续打造云南“百亿”水产业的建议》中提到，桶装水由于产品特性运输成本颇高，建议在公路运输方面给予一定的费用优惠或减免。将“云水”纳入“绿色食品品牌”支持范围，允许申报并享

受相应的政策扶持，给予减税降费优惠政策。

本报记者 殷洁

完善社区居家养老服务设施

近年来，在推动新建住宅小区配建养老服务设施落实“四同步”工作，推进社区居家养老服务设施全覆盖工作中，存在着配套养老服务设施缩建、停建、不建、改建或建而不交等问题。

王建新等2名委员在联名提交的《关于落实好新建住宅小区配建养老服务设施“四同步”政策的提案》中建议，相关部门联合开展养老服务设施建设情况监督检查，重点关注新建住宅小区配套设施养老服务设施“四同步”工作未落实、社区养老服务设施未达标、已建成养老服务设施未移交或未有效利用等问题。加强分类处置，对应建未建问题，由相关部门责令限期整改或移交执法部门依法处理；对取得建设工程规划许可证并依规划建成的小区配套养老服务设施，未及时移交当地民政部门的问题，责成建设单位限期整改。

本报记者 殷洁

我为“一片茶叶”代言



陈亚忠
腾冲市高黎贡山生态茶业有限责任公司董事长
我的根在茶山，情在茶山，是茶山养育了我，也是茶山成就了我，我为‘一片茶叶’代言。”省人大代表、腾冲市高黎贡山生态茶业有限责任公司董事长陈亚忠是一位做茶40年的茶人，被称

我为“一抹绿色”代言



郑昕
浪潮集团副总裁
“高黎贡山的女儿”，她能从一杯清茗中品出辛勤的滋味、生活的百态、产业的前景，以及浓浓的乡土情。陈亚忠十几岁时就从老师傅手中接过了一片茶制茶的接力棒。在她的苦心经营下，不仅企业做得非常成功，更对茶产业作出了贡献。

政府工作报告提出，云南要拓展生态产品价值实现路径，深耕绿色发展沃土，培育绿色发展动能，擦亮绿色发展名片。陈亚忠代表认为，云南茶叶产业基础好、前景广，有光明的未来，是擦亮云南绿色发展名片的重要支点。

陈亚忠代表以高黎贡山绿色经济品牌为例，阐释一手抓发展、一手抓保护的可行性：其建成了生物多样性茶园12150亩，挂牌保护古茶树3万多棵，有机生态茶园6000亩，欧盟有机认证茶园4000亩，绿色食品认证茶园7000亩，找到了经济产业发展与生态环境保护之间的平衡点。“云南生态产品有巨大的潜力。”通过持之以恒地做茶，陈亚忠与茶农建立了深厚友谊，带动当地3万多户10万多名茶农走上了致富路。

陈亚忠代表表示，未来她将充分利用本土优势资源，以规模经营为依托、利益联结为纽带、科技为支撑，一二三产业融合发展为导向，全身心地投入乡村振兴工作中。

要为“一抹绿色”代言。”

郑昕的职业身份是浪潮集团副总裁，作为一名多年来供职于大型IT企业的奋斗者，她代言的“一抹绿色”颇具科技范儿。今年两会，郑昕委员带来与“双碳”有关的提案，认为云南资源禀赋好，水电和光伏产业发展潜力大，依托这样的基础，紧抓碳达峰、碳中和机遇，将实现减污降碳协同增效，推动经济社会高质量发展。

郑昕表示，云南正在打造中国绿色铝都、光伏之都，已经形成了良好的产业基础与相关配套，能够有效实现产业高质量发展与减排降碳的协同推进。她建议，要紧抓“双碳”契机，用好相关政策，技术赋能发展，加快推动园区工业互联网应用平台建设。“还要制定约束性标准，加强监管力度。除了给企业必要的政策、资金方面的扶持，政府部门还可以为企业提供智力和技术上的帮助。”

政府工作报告提出，要全面彰显绿水青山青山的生态优势，建设美丽家园，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。这让郑昕委员精神振奋，为“一抹绿色”代言的信心更加坚定。“我看到一个生态高颜值和发展高质量兼备的云南就在眼前。”

本报记者 李熙临 张睿 刘星佺