

上接一版

(五)以革命性举措抓保护治理,生态环境质量不断改善。全面打响湖泊革命攻坚战,开展九大高原湖泊“两线”划定,彻底转变环湖造城、贴线开发格局,九湖水系总体平稳向好,抚仙湖流域治理被自然资源部列入10个中国特色社会主义修复典型案例,洱海流域被纳入全国第二批流域水环境综合治理与可持续发展试点。六大水系出境跨界断面水质100%达标,州市政府所在地城市空气质量优良天数比率稳定在98%以上,化肥农药使用量持续减少。新增2个国家生态文明建设示范县和1个“两山”实践创新基地。有效开展高黎贡山生物生态安全风险防范和保护,长江“十年禁渔”、赤水河流域生态环境保护治理等工作,新增营造林488.63万亩,完成历史遗留矿山生态修复2.2万亩。以坚定态度关停197家企业,全力遏制“两高”项目盲目发展,全面出清重点工业行业淘汰类产能,单位GDP能耗强度完成国家下达任务。

(六)接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴,城乡发展更趋协调。严格落实“四个不摘”要求,保持投入力度不减,不断健全“一平台三机制”,实施脱贫村提升行动,精准帮扶51.2万人消除返贫致贫风险,脱贫劳动力转移就业322.18万人,确定57个国家和省级乡村振兴重点帮扶县,推进乡村振兴“百千万”示范工程,高质量创建20个“一县一业”示范县,建设高标准农田480万亩。启动农村供水保障3年专项行动,新建改建农村公路9608公里,完成农房抗震改造12.3万户。新创建16个美丽县城、6个特色小镇。开工改造老旧小区3014个,棚户区6.14万户,盘活烂尾楼248个,化解130.95万户不动产登记历史遗留问题。爱国卫生“7个专项行动”和农村人居环境整治提升行动有力有效,129个县区全部达到国家卫生县城(城市)标准,新创建1053个美丽村庄。

(七)防范化解重大风险,平安云南建设成效显著。有力化解地方政府隐性债务,省属企业平均资产负债率稳定在67%以上,银行机构不良贷款余额和不良率保持“双降”。深入实施安全生产专项整治,全年未发生重特大事故。完成23个县应急广播体系建设,及时有效应对自然灾害,漾濞地震民房恢复重建全面完成。食品药品安全追溯体系不断完善,深入开展重点领域突出问题整治,依法化解社会矛盾纠纷和信访突出问题,启动第五轮禁毒和防艾人民战争,三年扫黑除恶专项斗争取得重大成果,打击跨境违法犯罪取得重大突破,群众安全感综合满意度达95.86%。

(八)着力解决群众急难愁盼问题,人民生活品质不断提升。全省财政民生支出占比达74%。新建改扩建230所幼儿园,义务教育“双减”扎实推进,解决高中阶段21.64万个学位缺口,云南大学“双一流”建设取得阶段性成效,昆明理工大学“双一流”创建加快推进。县级公立综合医院达标比例和“五大中心”建设比例均居全国前列。企业退休人员基本养老金实现十七连增,医疗救助实现跨省住院、普通门诊费用直接结算。解决14.66万城镇困难群众住房问题,兜底保障313.82万城乡困难群众基本生活。“文化润滇”行动全面推进,新增国家级非遗代表性项目22项,景迈山古茶林文化景观入选试办示范州,10个示范县区、4个示范单位,第三批“十县百乡村万户”示范引领建设工程圆满完成,374个现代化边坝小康村建设全面启动。奥运会、全运会、残运会获奖实现新突破。国防动员建设、退役军人服务保障和双拥工作取得新进展。完成脱贫攻坚普查、第七次全国人口普查和第三次全国国土调查。10件惠民实事全部办结。

一年来,我们纵深推进全面从严治党,扎实开展党史学习教育,弘扬伟大建党精神,制度化学习力行党的创新理论,干部推进现代化建设的能力本领得到新提升,严格依法行政,人民群众对法治建设满意度达97.6%。提请审议地方性法规6件,制定修改地方性法规16件,办理人大代表建议771件,政协提案670件。驰而不息整治“四风”,厉行勤俭节约,持续为基层减负,打造讲法治、重实干、强作风的人民政府。

各位代表!过去一年工作难中求成,世纪疫情对经济运行冲击前所未有,重点市州经济明显下行,能源供应制约前所未有,成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话科学指引的结果,是省委团结带领全省各族人民拼搏奋斗的结果。在此,我谨代表各族人民政府,向全省各族人民,向全体人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体,向驻滇解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员以及各条战线的同志们致以崇高的敬意!向所有关心支持云南的中央部委、中央驻滇单位,上海广东等兄弟省市区、港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢!

我们已清醒认识到,支撑云南高质量发展的基础还不牢固,制造业层次偏低,能源建设与产业发展时序不匹配,高原特色产业优势还没有充分发挥;科技、教育、人才对产业发展支撑力不足;市场主体小弱,营商环境仍需优化;项目谋划不深入,要素保障不到位;市场化运作水平不高;开放型经济体制改革仍需深化,部分平台示范带动力不强;生态环境质量提升还需加大力度,九大高原湖泊

保护治理任重而道远;基本公共服务还有不少短板要补;返贫致贫、财政金融、安全稳定、自然灾害等风险不容忽视。去年部分指标完成情况与原定目标有差距。需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力在我省都有具体表现,投资增速进入阶段性回落通道,消费增幅连续收窄,产业链供应链堵点断点不少,煤炭、电力、大宗商品面临结构性周期性短缺,企业做大做强和社会创新创业意愿有待激发,疫情反复仍是最大的不确定因素。我们要直面问题、迎难而上,认真加以解决。

## 二、在贯彻新发展理念、推动高质量发展上统一思想 统一意志统一行动

新发展理念是“政之要者”,高质量发展是“国之大者”,回顾实践全面脱贫、全面小康的奋斗路,我们深刻感受到习近平总书记掌舵领航的领袖力量,习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量,习近平经济思想的实践伟力,在全面建设社会主义现代化奋进路上,我们必须从党的百年奋斗史中汲取智慧和力量,增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神,在完整、准确、全面贯彻新发展理念上坚毅笃行,在推动高质量发展中乘势而上,在新的赶考路上锐意进取,坚定沿着习近平总书记指引的方向阔步前进。习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话,为做好当前和今后一个时期的工作指明了前进方向,提供了根本遵循。我们要把“四个必须”规律性认识贯穿到政府工作全过程,坚持党对经济工作的全面领导,坚持以经济建设为中心,坚持发展是解决一切问题的基础和关键,加强统筹、系统谋划,大抓产业发展、大抓营商环境、大抓市场主体、大抓改革开放、大抓创新发展、大抓绿色发展,以高水平的“稳”保障高质量的“进”,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。我们要正确认识和把握“五个重大理论和实践问题”,认真研判发展环境发生的深刻变化,做大、分好共同富裕“蛋糕”。支持和引导资本规范健康发展,不断增强资源生产保障能力,农业综合生产能力,抓早抓小、着力避免发生重大风险,先立后破、有序推进碳达峰碳中和。我们要对标对表“七个方面政策取向”,提高政策制定的质量和水平,找准找好结合点和平衡点,强化宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策和社会政策的精准落实、创新运用,政策发力适当靠前,最大限度发挥政策效应。贯彻落实好习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,落实省委要求,必须深刻认清发达和后发展基本省情,准确把握云南在全国发展大局中的地位和作用,真正把潜力转化为实力、把潜能转化为动能、把优势转化为胜势。

一是全面彰显民族众多的交融优势,促进共同富裕,民族团结进步成为云南大地最美风景。各民族多元一体是历史留给我们的丰厚遗产,民族关系亲密融洽是我们最可宝贵的财富,各族群众共同团结进步、共同繁荣发展的愿望是我们的力量之源。要聚焦成为我国民族团结进步示范区,铸牢中华民族共同体意识,把发展作为民族团结进步的总钥匙,构筑中华民族共有精神家园,促进各族群众交往交流交融,全面深入持久开展民族团结进步创建,让各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,和睦相处、和衷共济、和谐发展,共创美好未来、共享伟大荣光。

二是全面彰显绿水青山的生态优势,建设美丽家园,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。云南是我国西南生态安全屏障,被誉为“植物王国”“动物王国”“世界花园”,生态环境是云南的宝贵财富,也是全国的宝贵财富。要聚焦生态文明建设排头兵,树牢绿水青山就是金山银山理念,抢抓碳达峰碳中和重大战略机遇,以实现减污降碳协同增效为抓手,推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,拓展生态产品价值实现路径,深耕绿色发展沃土,培育绿色发展动能,擦亮绿色发展名片,推动生态高颜值和发展高素质齐头并进,坚决守护好蓝天白云、绿水青山、良田沃土,让七彩云南的神奇美丽享誉全球。在保护绿水青山上,我们要舍得眼前利益、舍得增长速度、舍得GDP!

三是全面彰显引外联联的区位优势,增强辐射能力,让云南成为“大循环、双循环”的重要支撑。云南是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡,是“一带一路”建设、长江经济带发展两大国家发展战略的重要交汇点,云南经济要发展,优势在区位、出路在开放。要聚焦成为我国面向南亚东南亚辐射中心,主动服务和融入国家重大发展战略,构建开放型经济新体制,加快推进大通道大物流建设,加快发展国际物流新模式,深化跨境产业合作,推动各类关键要素高效流动、交汇循环,以大开放促进大发展,打造强国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带,不断提升对周边国家及地区的辐射力、影响力、吸引力。

四是全面彰显得天独厚的资源优势,建设产业强省,让一二三产业加速迈向中高端。云南多样化的地理气候条件造就了极为丰饶的资源和物产,农业、绿色能源、有色金属、旅游等资源丰厚,底蕴深厚,这是我们后发赶超的推进所在、后劲所在。要聚焦产业强省,推进“两型三化”和打好“三张牌”,在工业化中推进能源革命,在能源革命中推进工业化,保持高原特色产业良好发展势头,守护好

云南旅游这块金字招牌,加速从要素拉动向创新驱动、从总量扩大向量质齐升转变,推动产业实现大发展、大提升。

五是全面彰显开放包容的人文优势,优化营商环境,让各类市场主体蓬勃发展。市场主体是市场经济的微观基础。云南具有源远流长、兼容并蓄的厚重历史,自强不息、和合共生的文化基因,热情好客、重商厚商的人文特征。要聚焦打造全国一流营商环境,坚持市场化法治化国际化方向,围绕市场主体全生命周期,培育有核心竞争力的企业,做到各类企业一视同仁、公平竞争,强化政策集成和制度创新,全力让各类市场主体在云岭大地起来、活起来、大起来、强起来。

六是全面彰显各具潜力的比较优势,加快后发赶超,让奋勇争先成为发展最强音。云南滇中、沿边、滇东北、滇西地区有着不同的资源禀赋和产业基础,错位发展、融合发展、特色发展的潜力巨大。要聚焦增强发展的平衡性协调性,树牢“发展最好的时候就是现在,最好的地方就在脚下,最好的环境就是自己”的奋勇争先意识,发挥优势、各展所长,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,加大人力资源开发力度,适度超前开展基础设施投资,蹄疾步稳构建“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的发展格局,打造一批经济总量超过万亿级、千亿级的大市强州,推动更多县域跃升全国经济百强县。

贯彻新发展理念、推动高质量发展是重大责任、重大任务、重大要求。我们要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,打基础、谋长远,加强年度工作谋划,“十四五”规划目标及2035年远景目标的衔接,致广大而尽精微,努力创造不负历史、不负时代、不负人民的业绩。

## 三、以强大自信奋进新征程,不断开创高质量跨越式发展新局面

今年将召开的党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。总的来看,我国经济成长性、长期向好的基本面不会改变。我省正处于战略机遇叠加期,政策红利释放期、蓄势待发能迸发期,特别是省第十一次党代会的胜利召开,绘就了新的蓝图、明确了发展路径,全省人心思干、人心思进、人心思稳。我们要扛牢使命担当,在新时代新征程上展现新形象新作为。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,深入贯彻中央经济工作会议精神 and 习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面落实省第十一次党代会和省委会经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,全面落实党中央把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的部署和要求,以高质量跨越式发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,不断巩固夯实全面建成小康社会成果,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长7%左右,规模以上工业增加值增长8%以上,固定资产投资增长7%以上,社会消费品零售总额增长8%以上,进出口总额增长15%以上,城镇调查失业率控制在5.5%以内,居民消费价格指数控制在3%左右,地方一般公共预算收入增长3%,居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

今年要重点抓好10个方面的工作:(一)科学精准施策,确保常态化疫情防控取得新胜利。全面压实“四方责任”,坚持“动态清零”总方针,切实保障人民生命安全和身体健康。

抓严“外防输入”。强化“堵、清、防、保、扛”措施,完善提升物防设施,加快“智慧边境”建设,确保技防设施有效使用,推进抵边联防联控实体化运转,推动人防、物防、技防深度融合。严厉打击跨境违法犯罪活动,加强“三非人员”管理,守好祖国西南大门。

抓牢“内防反弹”。全面落实“四早”措施,严格重点场所、重点人员、重点环节管控,发展建第一时间发现、及时有效处置的预警机制,提升核酸检测和流调溯源效率,加强变异毒株防范,快速、规范、安全推进疫苗接种,引导公众养成自我防护习惯。

抓实“严防外传”。加强口岸城市、边境地区管控,加大区域协作力度,快速阻断疫情传播链条,一旦发生突发疫情要用最短时间、控制在最小范围,有力体现云南担当。

(二)深入推进产业链链补链强链,塑造绿色发展新优势。实施产业强省三年行动,按照建立一个工作专班、制定一个行动计划、完善一套政策的推进机制发展重点产业。

推进绿色能源和绿色制造深度融合。加快“风光水火储”多能互补基地建设,加强数字电网建设,构建以新能源为主体的新型电力系统,新增新能源装机1100万千瓦以上、力争开工2000万千瓦,推动480万千瓦火电装机项目开工建设,安全高效释放煤炭产能,促进原油

加工和页岩气增产增效。再引进一批绿色铝硅引领性精深加工企业,加快打造中国绿色铝谷、光伏之都。全产业链打造新能源电池产业。稳定烤烟面积和产量,做大优质烟叶规模,促进卷烟提档升级。加快钢铁、有色、化工等产业高端化、智能化、绿色化改造。建设国家绿色能源与绿色制造融合发展示范区。

推动高原特色农业生产端和加工端增值增效。推进“一县一业”和优势特色产业集群发展,持续创建国家农业现代化示范区。实施现代种业提升工程,加快建设8个国家区域性良种繁育基地,提升农机装备研发应用水平。支持数字农业示范基地建设。大力发展农产品产地初加工和精深加工,把更多增值收益留在当地。设立有机农业绿色食品发展专项资金,扩大绿色有机奖补范围,加快建设农业绿色发展先行区。持续开展名品企评选表彰和“四季云品·产地云南”系列宣传推介,推进“云品出滇”。第一产业增加值增长6%。

推动生产性服务业和生活性服务业协同发展。实施旅游高质量发展十大工程,创新产品和业态,优化“一部手机游云南”功能,打造“中国最美乡愁旅游带”和“茶马古道旅游经济带”,加快建设大滇西旅游环线,推动文旅与健康、体育等产业融合发展。新增一批国家5A级物流企业 and 星级冷链物流企业。支持服务型制造示范企业创建。引导金融机构加大对实体经济的支持。加快养老、托育、家政等服务业发展。第三产业增加值增长7.5%左右。

促进园区经济高质量发展。理顺体制机制,科学编制发展规划,推动园区布局优化提升。加快基础设施“七通一平”和公共服务配套,实行与“亩均效益”紧密挂钩的财政政策和土地资源配置激励政策。大力发展绿色低碳循环产业园区,探索建设零碳园区。力争新增工业总产值超千亿元园区2家、超500亿元园区2家。

(三)推动科技新赋能实体经济,催生跨越发展新动能。强化科技创新支撑引领作用,不断增强经济创新力和竞争力。

加快创新型云南建设。落实创新驱动高质量发展29条措施,实施核心技术攻关等八大工程,省级财政科技投入增长25%以上。高水平建设云南实验室和省技术创新中心,支持领军企业联合上下游企业组建创新联合体,新增一批省级科技企业孵化器和众创空间。遴选省“两类”人才160名,加大院士专家团队、海外高层次人才和急需紧缺人才引进力度。深化科技人才,支持设立新型研发机构。将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高到100%,大力培育高新技术企业 and 科技型中小企业。加强知识产权保护和全民科普工作。实施科技体制改革三年攻坚行动,落实科技成果转化激励政策。

培育壮大新兴产业。加快打造稀贵金属、锡、钨、钼、铜和液态金属等新材料产业集群。健全电力装备、高端智能装备和汽车关键零部件产业链。实施“云药”品牌培育行动,加大疫苗研发和产业化力度,大力发展血液制品、单抗药物等生物制品和化学药,推动中创药业集团发展,打造在全国有重要影响力的生物医药产业集群区。

大力发展数字经济。以产业、平台、生态、制度和监管五个体系为重点,推进面向南亚东南亚数字经济先行示范区建设。大力发展半导体、光电子等材料及智能终端制造,支持区块链产业发展,加快建设数字经济产业收入增长30%以上。(四)聚焦促进市场主体倍增,打响营商环境新品牌。全面激发市场主体活力,打造“云南效率”“云南服务”“云南诚信”。

大力营造一流营商环境。持续深化“放管服”改革,严格执行行政许可事项清单管理制度,全面实施“证照分离”改革,常态化开展市场主体直接评价营商环境,健全政务服务“好差评”制度。完善信用信息共享平台,推动投资项目和工程建设项目全链条优化审批、全流程监管。依法保护各类市场主体产权和合法权益。坚决整治恶意拖欠账款和逃废债行为。持续升级一体化政务服务平台和“一部手机办事通”,拓展拓展“一网通办”“跨省通办”,建好用好政府网站,更好利企便民。

着力培育市场主体。加快实施“8+2”配套培育计划,扎实推进“个转企、企升级、规改股、股上市”,加快发展民营企业,积极培育省级专精特新“小巨人”企业,促进“四上”企业较快增长,市场主体净增50万户以上。用好中小企业发展专项资金,延续实施失业保险稳岗返还政策,动态推出支持中小微企业和个体工商户加快发展的政策措施,不断提升企业活跃度。

突出市场化招商引资。招商引资是政府助推市场配置资源,对我省十分重要。要强化“一把手”招商,开展基金招商、定向招商、填空招商、点对点招商、探索“引凤筑巢”新模式,加快形成大招商、招大商的氛围和格局。大力承接东部产业转移,着力引进一批“平台型”产业运营商和“链主”企业,打造一批加工贸易梯度转移重点承接区。推动央企在滇设立区域总部。全面提高签约项目开工率、资金到位率、投产率、市场主体转化率,实现引进省外到位资金和实际利用外资较快增长。

(五)全力扩投资促消费,持续释放内需新潜力。更好发挥投资的关键作用

和消费的基础性作用,增强对经济增长的拉动力。

积极扩大有效投资。健全重大项目常态化管理工作机制。加强产业类项目谋划,充实完善重点产业链项目库。坚持资金跟着项目走,积极争取和用好专项债,强化用地、用林、用能等保障,推动项目早开工、早投产、早达效。更好撬动社会资本投资,实现工业、能源、综合交通、农业、水利、旅游等重点领域投资保持较快增长。

加强传统基础设施建设。深入贯彻落实交通强国建设云南试点任务。推动沿边国道G219改扩建项目全面开工。建设大丽香、扩绿色有机奖补范围,加快建设农业绿色发展先行区。持续开展名品企评选表彰和“四季云品·产地云南”系列宣传推介,推进“云品出滇”。第一产业增加值增长6%。

推动生产性服务业和生活性服务业协同发展。实施旅游高质量发展十大工程,创新产品和业态,优化“一部手机游云南”功能,打造“中国最美乡愁旅游带”和“茶马古道旅游经济带”,加快建设大滇西旅游环线,推动文旅与健康、体育等产业融合发展。新增一批国家5A级物流企业 and 星级冷链物流企业。支持服务型制造示范企业创建。引导金融机构加大对实体经济的支持。加快养老、托育、家政等服务业发展。第三产业增加值增长7.5%左右。

促进园区经济高质量发展。理顺体制机制,科学编制发展规划,推动园区布局优化提升。加快基础设施“七通一平”和公共服务配套,实行与“亩均效益”紧密挂钩的财政政策和土地资源配置激励政策。大力发展绿色低碳循环产业园区,探索建设零碳园区。力争新增工业总产值超千亿元园区2家、超500亿元园区2家。

(三)推动科技新赋能实体经济,催生跨越发展新动能。强化科技创新支撑引领作用,不断增强经济创新力和竞争力。

加快创新型云南建设。落实创新驱动高质量发展29条措施,实施核心技术攻关等八大工程,省级财政科技投入增长25%以上。高水平建设云南实验室和省技术创新中心,支持领军企业联合上下游企业组建创新联合体,新增一批省级科技企业孵化器和众创空间。遴选省“两类”人才160名,加大院士专家团队、海外高层次人才和急需紧缺人才引进力度。深化科技人才,支持设立新型研发机构。将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高到100%,大力培育高新技术企业 and 科技型中小企业。加强知识产权保护和全民科普工作。实施科技体制改革三年攻坚行动,落实科技成果转化激励政策。

培育壮大新兴产业。加快打造稀贵金属、锡、钨、钼、铜和液态金属等新材料产业集群。健全电力装备、高端智能装备和汽车关键零部件产业链。实施“云药”品牌培育行动,加大疫苗研发和产业化力度,大力发展血液制品、单抗药物等生物制品和化学药,推动中创药业集团发展,打造在全国有重要影响力的生物医药产业集群区。

大力发展数字经济。以产业、平台、生态、制度和监管五个体系为重点,推进面向南亚东南亚数字经济先行示范区建设。大力发展半导体、光电子等材料及智能终端制造,支持区块链产业发展,加快建设数字经济产业收入增长30%以上。(四)聚焦促进市场主体倍增,打响营商环境新品牌。全面激发市场主体活力,打造“云南效率”“云南服务”“云南诚信”。

大力营造一流营商环境。持续深化“放管服”改革,严格执行行政许可事项清单管理制度,全面实施“证照分离”改革,常态化开展市场主体直接评价营商环境,健全政务服务“好差评”制度。完善信用信息共享平台,推动投资项目和工程建设项目全链条优化审批、全流程监管。依法保护各类市场主体产权和合法权益。坚决整治恶意拖欠账款和逃废债行为。持续升级一体化政务服务平台和“一部手机办事通”,拓展拓展“一网通办”“跨省通办”,建好用好政府网站,更好利企便民。

着力培育市场主体。加快实施“8+2”配套培育计划,扎实推进“个转企、企升级、规改股、股上市”,加快发展民营企业,积极培育省级专精特新“小巨人”企业,促进“四上”企业较快增长,市场主体净增50万户以上。用好中小企业发展专项资金,延续实施失业保险稳岗返还政策,动态推出支持中小微企业和个体工商户加快发展的政策措施,不断提升企业活跃度。

突出市场化招商引资。招商引资是政府助推市场配置资源,对我省十分重要。要强化“一把手”招商,开展基金招商、定向招商、填空招商、点对点招商、探索“引凤筑巢”新模式,加快形成大招商、招大商的氛围和格局。大力承接东部产业转移,着力引进一批“平台型”产业运营商和“链主”企业,打造一批加工贸易梯度转移重点承接区。推动央企在滇设立区域总部。全面提高签约项目开工率、资金到位率、投产率、市场主体转化率,实现引进省外到位资金和实际利用外资较快增长。

(五)全力扩投资促消费,持续释放内需新潜力。更好发挥投资的关键作用

和消费的基础性作用,增强对经济增长的拉动力。

积极扩大有效投资。健全重大项目常态化管理工作机制。加强产业类项目谋划,充实完善重点产业链项目库。坚持资金跟着项目走,积极争取和用好专项债,强化用地、用林、用能等保障,推动项目早开工、早投产、早达效。更好撬动社会资本投资,实现工业、能源、综合交通、农业、水利、旅游等重点领域投资保持较快增长。

口集散平台和集拼中心,扩大与中南半岛国家贸易规模。深化对外投资合作,加快建设老挝万象赛色塔综合开发区。加强与长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈合作,建立毗邻地区协同开放发展机制,跨区域共建产业园区。推动临港昆明科技城建设迈出实质性步伐。

高质量建设开放合作平台。全面推动中国(云南)自由贸易试验区159项改革试点任务落实落地,深化“八个跨境”合作,统筹推进与其他开放平台联动发展。推动实现中国老挝磨憨-磨丁经济合作区围网运营。加快口岸功能提升和智慧口岸建设。高标准办好中国-南亚博览会、中国国际旅游交易会,积极争取国家级展会、国际性会议落户云南。

(八)加强生态环境保护治理,绘就美丽云南新画卷。以更高标准、更严要求加强生态文明建设,促进经济社会可持续发展。

深入打好污染防治攻坚战。持续抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,坚决全面彻底整治滇池沿岸违规违法问题。落实好河(湖)长制,加强九大高原湖泊“三区”管控,实施“一湖一策”,落细“退、减、调、治、管”举措,加快推动湖泊保护全面修复。持续整治工业污染、农业面源污染、重金属污染等突出问题,加强六大水系保护修复,配合做好长江生态环境保护民主监督工作,严格落实长江“十年禁渔”,推动赤水河流域生态环境质量持续向好,确保城市空气质量稳步向好。

全面开展生态系统保护修复。积极创建生态文明建设示范区,争创高黎贡山、无量山国家公园,加强自然保护地监管,争取建设生物多样性和生态安全国家实验室。落实林长制,持续推进森林云南建设和国土绿化行动。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程,强化湿地保护。

推进经济社会发展全面绿色转型。高质量编制云南省碳达峰实施方案和“十四五”能耗双控实施方案,支持减碳增汇与碳交易市场化发展,做大绿色金融,加快形成减污降碳的激励约束机制。严格执行“两高”项目清单管理制度,依法依规推动深入和低成本项目退出。引导重点行业深入实施清洁生产改造,推动垃圾分类和资源化,推进资源全面节约、集约、循环利用。广泛开展绿色生活创建活动,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

协助办好COP15第二阶段会议。配合做好昆明生物多样性保护立法和运营工作,研究制定COP15会址永久性标志。抓实抓细会议筹备,向世界展示美丽、活力的七彩云南。

(九)着力保障和改善民生,推动共同富裕取得新进展。以民之所忧、民之所盼为政之所向,真正把民生实事办到群众的心坎上。

不断满足人民群众更高质量的就业需求。着力解决好高校毕业生等重点群体就业问题,加大对农民工和城镇困难人员的就业帮扶力度,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策,深入实施技能云南“十个一批”培训工程,以更大力度支持企业减负稳岗,实现城镇新增就业50万人以上,农村劳动力转移就业稳定在1500万人以上,深化产业工人队伍改革。完善企业职工工资正常增长机制,增加一线劳动者劳动报酬,严厉打击恶意欠薪,确保农民工拿到辛苦钱。

不断满足人民群众公平而有质量的教育需求。全面落实教育投入“两个只增不减”,实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,深入推进“双减”“双升”工作,全面规范“公参民”学校,推动义务教育优质均衡发展,新建改扩建200所幼儿园。提升县域普通高中发展水平,探索建立教师编制“省管校用”对口帮扶机制,稳步推进省综合改组,实施高教等教育“121”工程。建设一批高水平职业院校和专业,提升技术技能人才培养质量。

不断满足人民群众更高水平的健康需求。深入推进“三医”联动改革。加快国家区域医疗中心建设,推进省级区域医疗中心、临床医学中心和分中心建设。持续开展县级公立综合医院、中医医院提质达标,一批规范发热门诊建设和管理,加强紧密型医联体整体提升,推动优质资源扩容下沉。加快中医药传承创新发展,推动中西医结合发展。深化拓展爱国卫生运动,一体推进美丽县城、健康县城、文明县城、智慧县城建设。深入实施全民健身计划,办好省运动会、民族运动会、残运会。

不断满足人民群众更高层次的精神文化需求。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育人民、引导人民、鼓舞人民。推进“文化润滇”,开展惠民演出,加强公共文化设施建设和配套服务。深化国有文艺院团改革,支持文艺精品创作。推进景迈山古茶林文化景观申遗工作,加强民族传统生态文化保护、民间文化艺术之乡建设。加快长征国家文化公园(云南段)、国家植物博物馆、云南革命军事馆、国家方志馆南方丝绸之路分馆建设,持续加强革命遗址遗迹、文物文献和历史文化名城名镇名村保护利用。

不断满足人民群众更为可靠的社会保障需求。深入推进社会保险精准扩面,切实保障新就业形态劳动者权益。健全社会监督体系,衔接企业职工基本养老保险全国统筹,推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险等级统筹。完善重大疾病医疗保险和救助制度,优化异地就医直接结算。加大困难群众基本生活兜底保障力度。积极应对人口老龄化,加快养老服务体系建设,完善“三孩”生育政策配套措施,促进人口长期均衡发展。落实“五有”要求,提升退役军人基层服务保障水平。

下转第四版