

上接一版

(五)以革命性举措抓保护治理,生态环境质量不断改善。全面打响湖泊革命攻坚战,开展九大高原湖泊“两线”划定,彻底转变环湖造城、贴线开发格局,九湖水质总体平稳向好,抚仙湖流域治理被自然资源部列入10个中国特色生态修复典型案例,洱海流域被纳入全国第二批流域水环境综合治理与可持续发展试点,六大水系出境跨界断面水质100%达标,州市政府所在地城市空气质量优良天数比率稳定在98%以上,化肥农药使用量持续减少。新增2个国家生态文明建设示范县和1个“两山”实践创新基地。有效开展高黎贡山生物生态安全风险防范和保护、长江“十年禁渔”、赤水河流域生态环境保护治理等工作,新增营造林488.63万亩,完成历史遗留矿山生态修复2.2万亩,以坚定态度关停197家企业,全力遏制“两高”项目盲目发展,全面出清重点行业工业淘汰产能,单位GDP能耗强度完成国家下达任务。

(六)接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴,城乡发展更趋协调。严格落实“四个不摘”要求,保持投入力度不减,不断健全“一平台三机制”,实施脱贫村提升行动,精准帮扶51.2万人消除返贫致贫风险,脱贫劳动力转移就业322.18万人。确定57个国家和省级乡村振兴重点帮扶县,推进乡村振兴“百千万”示范工程,高质量创建20个“一县一业”示范县,建设高标准农田480万亩。启动农村供水保障3年专项行动,新建改建农村公路9608公里,完成农房抗震改造12.3万户。新创建16个美丽县城、6个特色小镇。开工改造老旧小区3014个、棚户区6.14万套,盘活烂尾楼248个,化解130.95万户不动产登记历史遗留问题。爱国卫生“7个专项行动”和农村人居环境整治提升行动有力有效,129个县市区全部达到国家卫生县城(城市)标准,新创建1053个美丽村庄。

(七)防范化解重大风险,平安云南建设成效显著。有力化解地方政府隐性债务,省属企业平均资产负债率稳定在67%以内,银行机构不良贷款余额和不良率保持“双降”。深入实施安全生产专项整治,全年未发生重特大事故。完成23个县应急广播体系建设,及时有效应对自然灾害,漾濞地震民房恢复重建全面完成。食品药品安全追溯体系不断完善,深入开展宗教领域突出问题整治,依法化解社会矛盾纠纷和信访突出问题,启动第五轮禁毒和防艾人民战争,三年扫黑除恶专项斗争取得重大成果,打击跨境违法犯罪取得重大突破,群众安全感综合满意度达95.86%。

(八)着力解决群众急难愁盼问题,人民生活品质不断改善。全省财政民生支出占比达74%,新建改扩建230所幼儿园,义务教育“双减”扎实推进,解决高中阶段21.64万个学位缺口,云南大学“双一流”建设取得阶段性成效,昆明理工大学“双一流”创建加快推进。县级公立医院综合改革比例和“五大中心”建设比例均居全国前列。企业退休人员基本养老金实现十七连增,医疗保险实现跨省住院、普通门诊费用直接结算。解决14.66万城镇困难群众住房问题,兜底保障313.82万城乡困难群众基本生活。“文化润滇”行动全面推进,新增国家级非遗代表性项目22项,景迈山古茶林文化景观申遗扎实推进,省县两级30年一轮的地方志编修工程全面完成,《云南从书续编》出版首发,新创建2个全国民族团结进步示范州市、10个示范县区,4个示范单位,第三轮“十县百乡千村万户”示范引领建设圆满完成,374个现代化边境小康村建设全面启动。奥运会、全运会、残运会将实现新突破。国防动员建设、退役军人服务保障和双拥工作取得新进展,完成脱贫攻坚普查、第七次全国人口普查和第三次全国国土调查。10件惠民实事全部办结。

一年来,我们纵深推进全面从严治党,扎实开展党史学习教育,弘扬伟大建党精神,制度化学习力行党的创新理论,干部推进现代化建设的能力本领得到新提升。严格依法行政,人民群众对法治建设满意度达97.6%。提请审议地方性法规6件,制定修改废止政府规章16件,办理人大代表建议771件、政协提案670件。驰而不息纠治“四风”,厉行勤俭节约,持续为基层减负,打造讲法治、重实干、强作风的人民政府。

各位代表!过去一年工作中求成,世纪疫情对经济运行的冲击前所未见,重点市州经济明显下行、能源供应制约前所未有,成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神科学指引的结果,是省委团结带领全省各族人民拼搏奋斗的结果。在此,我谨代表省人民政府,向全省各族人民,向全体人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体,向驻滇解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员以及各条战线的同志们致以崇高的敬意!向所有关心支持云南的中央部委、中央驻滇单位、上海广东等兄弟省区市、港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢!

我们也清醒认识到,支撑云南高质量发展的基础还不牢固,制造业层次偏低,能源建设与产业发展时序不匹配,高原特色农业优势还没有充分发挥;科技、教育、人才对产业发展支撑力不足;市场主体少小弱,营商环境仍需优化;项目谋划不深入,要素保障不到位,市场化运作水平不高;开放型经济体制仍需深化,部分平台示范带动力不强;生态环境质量提升还需加大力度,九大高原湖泊

# 政 府 工 作 报 告

云南旅游这块金字招牌,加速从要素拉动向创新驱动、从总量扩大向质量齐升转变,推动产业实现大发展、大提升。

五是全面彰显开放包容的人文优势,优化营商环境,让各类市场主体蓬勃发展。市场主体是市场经济的微观基础。云南具有源远流长、兼容并蓄的厚重历史,自强不息、和合共生的文化基因,热情好客、重商厚商的人文特征。要聚焦打造全国一流营商环境,坚持市场化法治化国际化方向,围绕市场主体全生命周期,培育有核心竞争力的企业,做到各类企业一视同仁、公平竞争,强化政策集成和制度创新,全力让各类市场主体在云岭大地多起来、活起来、大起来、强起来。

六是全面彰显具备潜力的比较优势,加快后发赶超,让奋斗勇先成为发展最强音。云南滇中、沿边、滇东北、滇西北区有着不同的资源禀赋和产业基础,错位发展、融合发展、特色发展的潜力巨大。要聚焦增强发展的平衡性协调性,树牢“发展最好的时候就是现在、最好的地方就在脚下、最好的环境就是自己”的奋斗勇先意识,发挥优势,各展所长,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,加大人力资源开发力度,适度超前开展基础设施投资,蹄疾步稳构建“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的发展格局,打造一批经济总量超过万亿级、千亿级的大市强州,推动更多县域跃升全国经济百强县。

贯彻新发展理念、推动高质量发展是重大责任、重大任务、重大要求。我们要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,打基础、谋长远,加强年度工作目标、“十四五”规划目标及2035年远景目标的衔接,致广大而尽精微,努力创造不负历史、不负时代、不负人民的业绩。

## 三、以强大自信奋进新征程,不断开创高质量跨越式发展新局面

今年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。总的来看,我国经济韧性强、长期向好的基本面不会改变。我省正处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、蓄积势能进发期,特别是省第十二次党代会的胜利召开,绘就了新的蓝图、明确了发展路径,全省人心思干、人心思进、人心思稳。我们要扛牢使命担当,在新时代新征程上展现新气象新作为。

今年政府工作的总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面落实省第十二次党代会和省委经济工作会议部署,坚持深刻认识欠发达和后发展基本省情,准确把握云南在全国发展大局中的地位和作用,真正把潜力转化为实力,把潜能转化为动能,把优势转化为胜势。

一是全面彰显民族众多的交融优势,促进共同富裕,让团结进步成为云岭大地最美风景。各民族多元一体是历史留给我们的丰厚遗产,民族关系亲密融洽是我们最可宝贵的财富,各族群众共同团结进步、共同繁荣发展的愿望是我们力量之源。要聚焦成为我国民族团结进步示范区,铸牢中华民族共同体意识,把发展作为民族团结进步的总钥匙,构筑中华民族共有精神家园,促进各族群众交往交流交融,全面深入持久开展民族团结进步创建,让各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,和睦相处、和衷共济、和谐发展,共创美好未来、共享伟大荣光。

二是全面彰显绿水青山的生态优势,建设美丽家园,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。云南是我国西南生态安全屏障,被誉为“植物王国”“动物王国”“世界花园”,生态环境是云南的宝贵财富,也是全国的宝贵财富。要聚焦成为我国生态文明建设排头兵,树牢绿水青山就是金山银山理念,抢抓碳达峰碳中和重大战略机遇,以实现减污降碳协同增效为总抓手,推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,拓展生态产品价值实现路径,深耕绿色发展沃土,培育绿色发展新动能,擦亮绿色发展名片,推动生态高颜值和发展高素质齐头并进,坚决守护好蓝天白云、绿水青山、良田沃土,让七彩云南的神奇美丽享誉全球。在保护绿水青山上,我们要舍得眼前利益、舍得增长速度、舍得GDP!

三是全面彰显内引外联的区位优势,增强辐射能力,让云南成为“大循环、双循环”的重要支撑。云南是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡,是“一带一路”建设、长江经济带发展两大国家发展战略的重要交汇点,云南经济发展,优势在区位,出路在开放。要聚焦成为我国面向南亚东南亚辐射中心,主动服务和融入国家重大发展战略,构建开放型经济新体制,加快推进大通道建设,加快国际物流建设,加快发展国际贸易新模式,深化跨境产业合作,推动各类关键要素高效流动、交汇循环,以大开放促进大发展,打造强大国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带,不断提升对周边国家及地区的辐射力、影响力、吸引力。

四是全面彰显得天独厚的资源优势,建设产业强省,让一二三产业加速迈向中高端。云南多样化的地理气候条件造就了极为丰饶的资源和物种,农业、绿色能源、有色金属、旅游等资源丰富、底蕴深厚,这是我们后发赶超的潜力所在、后劲所在。要聚焦产业强省,推进“两型三化”和打好“三张牌”,在工业化中推进能源革命、在能源革命中推进工业化,保持高原特色农业良好发展势头,守护好

加工和页岩气增产增效。再引进一批绿色铝硅引领性精深加工企业,加快打造中国绿色铝谷、光伏之都。全产业链打造新能源电池产业,稳定烤烟面积和产量,做大优质烟叶规模,促进卷烟提档升级。加快钢铁、有色、化工等产业高端化、智能化、绿色化改造。建设国家绿色能源与绿色发展融合示范区。

推动高原特色农业生产端和加工端增值增效。推进“一县一业”和优势特色产业集群发展,持续创建国家农业现代化示范区。实施现代种业提升工程,加快建设8个区域性良种繁育基地。提升农机装备研发应用水平。支持数字农业示范基地建设。大力发展农产品产地初加工和精深加工,把更多增值收益留在当地。设立有机农业绿色食品发展专项资金,扩大绿色有机奖补范围,加快建设农业绿色发展先行区。持续开展名品企评选表彰和“四季云品·产地云南”系列宣传推介,推进“云品出滇”。第一产业增加值增长6%。

推动生产性服务业和生活性服务业协同发展。实施旅游高质量发展十大工程,创新产品和业态,优化“一部手机游云南”功能,打造“中国最美乡愁旅游带”和“茶马古道旅游经济带”,加快建设大滇西旅游环线,推动文旅与健康、体育等产业融合发展。新增一批国家5A级物流企业和服务型企业。引导金融机构加大对实体经济的支持。加快养老、托育、家政等服务业发展。第三产业增加值增长7.5%左右。

促进园区经济高质量发展。理顺体制机制,科学编制发展规划,推动园区布局优化提升。加快基础设施“七通一平”和公共服务配套,实行与“亩均效益”紧密挂钩的财政资金和土地资源配置激励政策。大力培育绿色低碳循环产业园区,探索建设零碳园区。力争新增工业总产值超千亿元园区2家、超500亿元园区2家。

(三)推动科技创新赋能实体经济,催生跨越发展新动能。强化科技创新支撑引领作用,不断增强经济创新力和竞争力。

加快创新型云南建设。落实创新驱动高质量发展29条措施,实施核心技术攻关等八大工程,省级财政科技投入增长25%以上。高水平建设云南实验室和省技术创新中心,支持领军企业联合上下游企业组建创新联合体,新增一批省级科技企业孵化器和众创空间。遴选省“两类”人才160名,加大院士专家团队、海外高层次人才和急需紧缺人才引进力度,深化科技人才评价制度改革,支持设立新型研发机构,将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高到100%,大力培育高新技术企业和科技型中小企业。加强知识产权保护和全民科普工作。实施科技体制改革三年攻坚行动,落实科技成果转化激励政策。

培育壮大新兴产业。加快打造稀贵金属、锡、铁、锗、铟和液态金属等新材料产业集群。健全电力装备、高端智能装备和汽车关键零部件产业链。实施“云药”品牌培育行动,加大疫苗研发和产业化力度,大力发展生物医药制品、单抗药物等生物制品和化学药,推动中医药产业集聚发展,打造在全国有重要影响力的生物医药产业基地。

大力发展数字经济。以产业、平台、生态、制度和监管五个体系为重点,推进面向南亚东南亚数字经济先行示范区建设。大力发展半导体、光电子等材料及智能制造终端,支持区块链产业链发展,加快建设数字经济产业园。实施普惠性“上云用数赋智”,加快工业互联网应用示范平台建设,打造一批智能制造标杆企业。数字化转型,集体经营性收入5万元以上的行政村占比达到90%以上,脱贫劳动力转移就业320万人以上,促进脱贫人口收入稳定增长,确保不发生规模性返贫和新的致贫。深化河湖协作和定点帮扶,深入实施“万企兴万村”行动。

全面推进建设美丽乡村。

全面提升乡村治理。扎实推进农村厕所革命,健全生活垃圾污水治理长效机制,完善村规民约,加强法治宣传教育,提升村民文明素养。

全面提升乡村公共服务。健全农村基本公共服务体系,推进基本公共服务均等化,缩小城乡差距,提升公共服务质量。

全面提升乡村基础设施。推进农村基础设施建设,提升农村道路通达水平,改善农村饮水安全,提高农村电网覆盖水平,提升农村通信基础设施建设水平。

全面提升乡村产业发展。发展乡村特色产业,促进农民增收,增加农民财产性收入。

全面提升乡村生态保护。加强农村人居环境整治,建设生态宜居美丽乡村。

全面提升乡村组织建设。加强农村基层党组织建设,提升基层组织力,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

全面提升乡村社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,提升乡村治理效能。

全面提升乡村公共服务。健全农村基本公共服务体系,推进基本公共服务均等化,缩小城乡差距,提升公共服务质量。

全面提升乡村基础设施。推进农村基础设施建设,提升农村道路通达水平,改善农村饮水安全,提高农村电网