

# 国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》

新华社北京1月24日电 近日，国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，完善实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度，组织实施节能减排重点工程，进一步健全节能减排政策机制，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，实现节能降碳减污协同增效、生态环境质量持续改善，确保完

成“十四五”节能减排目标，为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础。

《方案》明确，到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上。

节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

《方案》部署了十大重点工程，包括重

点行业绿色升级工程、园区节能环保提升工程、城镇绿色节能改造工程、交通物流

节能减排工程、农业农村节能减排工程、

公共机构能效提升工程、重点区域污染减排工程、煤炭清洁高效利用工程、挥发性有机物综合整治工程、环境基础设施水平提升工程，明确了具体目标任务。

《方案》从八个方面健全政策机制。一是优化完善能耗双控制度。二是健全污染物排放总量控制制度。三是坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。四是健全法规标准。五是完善经济政策。六是完善市场化机制。七是加强统计监测能力建设。八是壮大节能减排人才队伍。

《方案》要求，加强组织领导，各地

区、各部门和各有关单位要充分认识节

能减排工作的重要性和紧迫性，把思想

和行动统一到党中央、国务院关于节

能减排的决策部署上来，坚持系统观念，明

确目标责任，狠抓工作落实。要强化监督

考核，开展“十四五”省级人民政府节

能减排目标责任评价考核，科学运用考核

结果，要完善能耗双控考核措施，统筹目

标完成进展、经济形势及跨周期因素，优

化考核频次。继续开展污染防治攻坚战

成效考核。完善中央生态环境保护督察

制度，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪

费，营造绿色低碳社会风尚。组织开展节

能减排主题宣传活动，加大先进节能减排

技术研发和推广力度，支持节能减排公

益事业，引导市场主体、社会公众自觉

履行节能减排责任。

## 省政府党组(扩大)会议强调

# 牢记初心使命 勇于自我革命 坚持不懈纵深推进全面从严治党

王予波主持

本报讯（记者 张寅 陈晓波）1月24日，省政府党组书记、省长王予波主持召开第十三届省人民政府党组第119次（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，研究部署有关工作。

会议强调，习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上的重要讲话，立意高远、视野宏大、思想深邃、内涵丰富，是推进新时代党的建设新的伟大工程的基本遵循。我们要深入学习贯彻，坚持严的主基调不动摇，以高度的历史主动性和政治自觉推进党的自我革命。要深刻把握新时代全面从严治党取得的历史性开创性成就，最根本的原因在于有坚强的领导核心和科学的理论指导，我们要忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真正悟透党中央大政方针，时时处处向党中

央看齐，深入扎实贯彻党中央决策部署，确保执行不偏向、不变通、不走样。要深刻把握“六个必须”和“九个坚持”的规律性认识，打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战、持久战，确保不变质、不变色、不变味，始终保持先进性、纯洁性。要深刻把握新时代纵深推进全面从严治党战略部署，全面履行管党治党政治责任，持续巩固党史学习教育成

果，持之以恒落实中央八项规定精神，以全面从严治党引领保障高质量发展。各级领导干部要带头对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪，对照初心使命检视剖析自己，自觉做勇于自我革命的战士，不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，让初心使命在内心深处真正扎根，把忠诚于党和人民真正落到行动上。

会议指出，要认真学习贯彻习近平总书记对政法工作作出的重要指示精神，认真践行习近平法治思想，努力建设更高水平的平安云南、法治云南。要认真学习贯彻落实习近平总书记在2022年世界经济论坛视频会议上的重要演讲精神，在完整准确全面贯彻新发展理念、主动服务和融入国家发展大局中彰显云南担当、云南作为。

## 省政府召开第140次常务会议

### 王予波主持，研究稳增长、长江经济带发展、河湖管理保护、抵边村民生保障等工作

本报讯（记者 陈晓波 张寅）1月24日，省长王予波主持召开第十三届省人民政府第140次常务会议，传达学习国务院常务会议精神，研究稳增长、长江经济带发展、河湖管理保护等工作，审议通过《关于应对新冠疫情影响加大抵边行政村和社区民生保障力度若干政策措施》。

会议指出，今年将召开党的二十大，做好经济工作意义十分重大。要认真贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求，省两会精神，统筹疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚决扛牢稳增长政治责任，精准对接国家政策取向，紧盯重点地区、重点行业、重点目

标、奋力作为、久久为功，坚决彻底抓好问题整改，系统推进生态环境治理，坚定不移走生态优先、绿色发展的路子，为推动长江经济带高质量发展作出云南贡献。

会议强调，要认真落实推动长江经济带发展领导小组第五次全体会议部署要求，牢记“国之大者”，增强上游意识，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，咬定目

标，两手抓、两手都要硬，统筹当前和长远，加大支持力度，最大限度缓解疫情对抵边行政村（社区）经济社会的影响，促进边境地区繁荣稳定、长治久安。

会议还研究了其他事项。

## 云南省推动长江经济带发展领导小组第6次电视电话会议强调 坚决抓实问题整改 为长江经济带高质量发展做贡献

本报讯（记者 杨抒燕）日前，云南省推动长江经济带发展领导小组第6次电视电话会议在昆明召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话和指示批示精神，传达落实推动长江经济带发展领导小组全体会议精神，研究部署生态环境突出问题整改工作。

会议指出，云南地处长江经济带上

游，各地各部门要从讲政治的高度抓好长江流域生态保护修复，持之以恒、毫不动摇地共抓大保护、不搞大开发，完整、准

确、全面贯彻新发展理念，坚持问题导向，突出重点领域和关键环节，坚决抓实问题整改，为长江经济带高质量发展作贡献。

省委常委、常务副省长刘非主持会议并讲话，副省长王显刚、和良辉、杨斌出席会议。



目前，临双高速公路项目起点至天生桥隧道进口和勐库立交至止点段共33.1公里已经建成，正在进行交通标志标牌、道路监控、通信等系统后续收尾施工，计划今年5月实现分段建成通车。  
本报通讯员 李文圣 摄

## 第21批博士服务团来滇挂职一年成果丰硕 引进对接项目35个资金31.8亿元 签订商洽协议42个

上接一版《不断提升工作质量水平更好发挥人大职能作用》

王宁强调，省人大常委会党组要认真履行管党治党主体责任，切实加强自身建设，严明政治纪律和政治规矩，加强班子和队伍建设，加强作风建设，加强党风廉政建设，努力建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要保持干事创业的激情，站在改革发展稳定第一线、站在民主法治建设第一线、站在推进和保障高质量发展第一线，发挥好职能部门作用，在新时代展现新作为。

王宁强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，学习贯彻习近平总书记对滇池等高原湖泊保护治理的重要指示批示精神，在推进中央生态环境保护督察整改工作中担起人大职责。

省人大常委会副主任杨伟保列席会议。省委党史学习教育第八巡回指导组到会指导。

本报讯（记者 郎晶晶）记者从省委组织部获悉，由中央组织部和共青团中央派出的第21批赴滇博士服务团即将结束一年挂职锻炼。在我省挂职锻炼期间，博士服务团成员共引进和对接项目35个、资金31.8亿元，签订商洽协议42个，牵头制定制度文件98个，建立专家工作站9个，为云南经济社会发展贡献了智慧力量。

据悉，第21批博士服务团成员共有

25名，来自国家有关部委、金融机构、高校、科研院所和东部发达省市，在我省8个省直部门、3家省属国有企业、2家省属医院和9个州（市）挂职锻炼。期间，我

省各级组织部门精心服务，接收单位大

胆使用，选派单位大力支持，博士团成员发挥专业特长和桥梁纽带作用，引项目、献良策，带人才，取得了丰硕成果。

博士服务团牵线搭桥，促成一批合

作项目落地见效，在派出地区和接收地

区架起了交流合作桥梁。如张萍博士积

极推动国际贸易企业集聚平台建设，亚

马逊等50余家企业在滇商洽落户意向，

京疆集团落户中老经济合作区；郭

怀广博士推动北京字节跳动科技公司

在昆明设立生鲜农产品、普洱茶2个直

销销售基地，累计销售额17亿元。

博士服务团建言献策，帮助解决地

方发展难题。如张红博士牵头围绕跨境

贸易金融结算、银税互动、平行汽车进

## 王岐山主持中以创新合作 联合委员会第五次会议

据新华社北京1月24日电 国家副主席王岐山1月24日在北京以视频方式与以色列候任总理、外交部长拉皮德共同主持召开中以创新合作联合委员会第五次会议。

王岐山和拉皮德首先分别宣读了习近平主席和以色列总统伊萨克·赫尔佐格就两国建交30周年互致的贺电。

王岐山表示，习近平主席高度评价

中以关系30年来的发展，对进一步深

化两国创新合作、推动两国关系进入

新时代提出了期望。去年11月，习

近平主席和赫尔佐格总统通电话时指

出，中以关系之所以在短短30年间取

得飞跃发展，关键在于恪守互相尊重

主权，互不干涉内政等原则。中以经

济优势互补性强，两国合作本质是

互利共赢，合作成果惠及两国人民，不

针对第三方，也不应受第三方干扰。

拉皮德表示，深化创新合作是以

中领导人的重要共识。建交30年来，

中以两国关系发展势头强劲，创新合

作成果丰富，以方愿同中方密切合作，

充分发挥联委会作用，推动以中创

新合作更好造福两国人民。

会议听取了两国有关部门对过去三

年双方在科技、经贸、卫生、环保、农

业、交通等领域合作进展情况的报告

和下阶段合作目标与举措。王岐山与

拉皮德共同签署了《中以创新合作行

动计划（2022—2024）》，见证科技、卫

生、文化、环保、清洁能源、知识产权等

领域7项合作项目的签署，并共同出席

中以建交30周年音乐会上线仪式。

## 我省全面发力支持中小企业纾困发展

本报讯（记者 胡晓蓉）近日，我省出台《云南省支持中小企业纾困发展若干措施》，加大助企纾困力度，减轻企业负担，帮助企业渡过难关。

近期，受原材料价格上涨、订单不足、用工难用贵、应收账款回款慢、物流成本高以及新冠肺炎疫情散发、部分地区停电限电等影响，中小企业成本压力加大，经营困难加剧。

《措施》聚焦中小企业普遍面临的困难，从持续推进减税降费、缓解成本上涨压力、加大财政资金纾困力度、加大金融支持力度、防范化解拖欠中小企业账款、助力市场开拓、强化生产要素保障、培育“专精特新”中小企业、建设惠企政策一体化平台、强化政策落实10个方面着手，全面发力，支持中小企业发展。

为进一步推进减税降费，缓解成本上涨压力。《措施》要求，全面贯彻落实减税降费政策，严格执行社会保险补贴返还政策，持续加强收费监管和治理。

对免税标准以下的小规模纳税人免征增值税；提高制造业企业研发费用加计扣除比例至100%；对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元部分，减按12.5%计人应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。进一步清理规范涉企保证金，推广以银行保函替代现金缴纳保证金。落实实行运价优惠政策和房租减免政策。

为切实加大财政资金纾困力度，加大对金融创新支持力度。《措施》强调，统筹省级中小企业发展专项资金，对符合条件的规上工业企业、限额以上批零住餐企业、规上服务业企业给予支持，通过项目补助方式，支持企业发展。

与此同时，我省将持续强化生产要素保障，落实中小微企业土地、用电、用气的要素保障。建设惠企政策一体化平台，建立税务、金融、银保监、证监等部门直通“专精特新”中小企业机制。

为积极培育“专精特新”中小企业

，我省将对“专精特新”中小企业实施梯度分类培育，择优给予一定奖励。支持中小企业公共服务示范平台分层级为“专精特新”中小企业配备服务专员。建立税务、金融、银保监、证监等部门直通“专精特新”中小企业机制。

与此同时，我省将持续强化生产要素保障，落实中小微企业土地、用电、用气的要素保障。建设惠企政策一体化平台，建立税务、金融、银保监、证监等部门直通“专精特新”中小企业机制。

为积极培育“专精特新”中小企业，我省将对“专精特新”中小企业实施梯度分类培育，择优给予一定奖励。支持中小企业公共服务示范平台分层级为“专精特新”中小企业配备服务专员。建立税务、金融、银保监、证监等部门直通“专精特新”中小企业机制。

《措施》提出了4个方面11条举措。加快创新创业平台建设方面，提出开展创新创业平台全覆盖行动，到2025年，实现省级以上创新创业平台对全省州市政府所在地、经济大县、省级本科院校、省级重点园区以及大学生、农民工等重点群体全覆盖；开展存量创新创业平台提质行动，每年择优遴选10个创新创业平台，对评定为优秀的给予最高不超过500万元资金支持；实施优质创新创业平台引育行动，对新引进的国内外知名创新创业平台运营机构给予最高不超过300万元资金支持，对新建创新创业平台3年内进入国家级序列的，给予最高不超过500万元奖励。

强化组织保障方面，提出充分发掘省级、州（市）推进大众创业万众创新部门联席会议制度作用，定期梳理制约创新创业的痛点难点堵点，开展疏解行动；多渠道筹集创新创业资金，推动各方面严格执行有关税费优惠政策，积极探索鼓励创新创业的特色财税政策；加强对大型创新创业活动宣传报道，总结推广好先进经验做法，树立创新创业典型。

省发展改革委相关负责人表示，此次出台的《政策措施》围绕破除创新创业制约因素，补齐创新创业短板，坚持“管用、有用、能用”原则，从平台建设、人才扶持、创新创业培育等方面制定政策措施，有针对性、可操作性，政策覆盖面广、扶持力度大，力求让创新创业主体多起来、创新创业平台强起来、创新创业生态活起来，推动我省大众创业、万众创新向更大范围、更高层次、更深程度迈进。

培育完善创新创业生态方面，提出提升创新创业孵化服务能力，充分利用