

# 保护治理好“三湖” 向历史和人民交卷

本报记者 浦美玲 李苏榕

云南九大高原湖泊中，玉溪有抚仙湖、星云湖、杞麓湖。“三湖”犹如三颗明珠，点缀山河，守护家园。

千百年来，“三湖”沿岸的人们临水而居、因水而兴。

随着抚仙湖总体保持Ⅰ类水质的形势变得严峻，发现星云湖脱劣的基础还不牢靠，意识到杞麓湖脱劣的任务仍然艰巨……去年，一场不见硝烟的“湖泊革命”在滇中腹地轰轰烈烈地打响。

半年来，玉溪市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对湖泊保护治理重要指示批示精神，认真落实中央和省湖泊保护治理有关决策部署，采取最直接、最精准、最有效的措施，开展“三湖”保护治理，带领全市实现从“一湖之治”到“流域之治”的转变，从部门之治到党委、政

府治的提升，从单点治湖到全民治湖的拓展，在云南建设生态文明建设排头兵的征程上，彰显玉溪担当和作为。

全市以“湖泊革命”指挥部统领的五级组织指挥体系，破解了涉湖相关部门职能职责边界不清晰、层级协调多、履职不到位、合力不充分的难题，市、县（市、区）分级成立“湖泊革命”指挥部，设立若干工作组，抽调人员集中统一办公，并建立起了市县乡村组五级组织指挥体系。

玉溪市“湖泊革命”指挥部自去年8月成立以来，建立起日收集、周调度、月报告、月派单、督查问效、新闻发布等系列运行机制，认真算清水质变化、空间管控、截污治污、种植养殖、流域河道、库塘湿地、水量调度、生态修复等“八盘账”，以管住看得见的污染为切入，精准有效推进“退、

减、调、治、管”各项任务取得积极进展，全力推动“三湖”流域常态化保护、长效化治理、绿色化发展。

完成“三湖”流域21万余户村（居）民的调查统计；系统梳理出“三湖”近30年以来水质变化情况；用脚步丈量湖泊，克期制定“两线”划定方案；全面开展泔水收处行动……玉溪市把“湖泊革命”作为检验干部立场、品质、能力、意志的“试金石”，树牢“整改不落实，就是对党不忠诚”的意识，坚决整改中央生态环境保护督察反馈问题。全市以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，全力推动思想藩篱大破除、治湖思路大完善、全民治湖大行动，着力扭转湖泊保护治理被动局面，决心向历史和人民交出一张满意答卷。

## 抚仙湖 琉璃万顷漾清波

一泓深蓝，琉璃万顷。抚仙湖是我国最大的深水型淡水湖泊，最大的Ⅰ类淡水生态大湖，是滇池的13倍、洱海的7倍、太湖的4倍，蓄水量206亿立方米，占全国湖泊淡水资源总量的9.16%。经过岁月漫长的积累才得以拥有如此富裕的淡水资源，一旦污染就不可逆转，保护好抚仙湖具有长远的战略意义。



生态复绿 重拾美景

抚仙湖北岸，界碑之处的玉溪庄园旁，几台挖掘机左右摇臂、起挖忙碌，正在拆除沿湖“两违”建筑。

在九龙湾，位于抚仙湖一级保护区内的九龙晟景生态复绿项目现场，绿草如茵，树木盎然。从去年7月5日启动九龙国际会议中心酒店、A栋公寓、B栋公寓3栋建筑共14.4万平方米的拆除工作以后，节奏快、效率高，50多天的时间，拆除复绿工作全面完成，彰显着玉溪市舍得眼前利益、舍得增长速度的坚定决心。



用抚仙湖保护 统揽澄江经济社会发展

澄江市用抚仙湖保护统揽澄江经济社会发展，全力推进抚仙湖保护出新气象、治理出新境界、开创出新局面。全力实施流域空间管控规模，对“两线”划定初步方案进行优化调整，抚仙湖生态廊道线由92.41公里增加到101.45公里，固定湖滨生态带面积由21.81平方公里增加到37.64平方公里。澄江市加快实施健康水循环体系建设，推进建设调蓄带提蓄水循环利用工程。

澄江市制定《抚仙湖流域种植结构调整实施意见》，结合坝区土地流转休耕轮作成果加快农业产业布局，加快实施13个历史遗留矿山生态修复治理；制定《澄江市湿地管理考核办法》，并按照“一湿地一方案”要求，启动提升改造方案编制工作；加快实施13个历史遗留矿山生态修复治理，全力推进“森林抚仙湖”建设，力争2025年森林覆盖率达40.52%（陆地森林覆盖率达49.59%），水土流失防治率达80%以上。



列入10个中国特色生态修复典型案例

澄江市明确多用脑筋、少用钢筋的思路，用具体行动来践行“一湖一策”“一河一策”，党员干部带头开展清河行动，在全流域形成了全员参与、全民治湖的良好局面。全市深入开展全域截污治污歼灭战，建成主管网130公里，完成海口、矣旧、小湾等7座附属泵站建设。全市414个村（居民）小组生活垃圾收集处理实现全覆盖，日均收集处置泔水10吨。

抚仙湖2.2万余人搬出一级保护区，5.81万亩耕地休耕轮作，水质总体保持Ⅰ类。

澄江市编制了《农业绿色发展先行示范区工作方案》《发展“数字化、设施化、有机化”现代农业实施方案》，规划建设现代农业产业示范园、绿色有机农业产业示范区、休闲观光区，推进一三产业融合发展。积极争创抚仙湖AAAAA级景区和“两山”创新实践基地，力争今年创建成功。

抚仙湖流域治理被自然资源部列入10个中国特色生态修复典型案例。

## 2022年工作目标

强化风险意识，坚持顶格保护，2022年底水质总体保持Ⅰ类。

## 抚仙湖

## 星云湖 繁星坠湖皓如云

星云湖位于江川区城北1公里处，是抚仙湖的上游湖泊，与抚仙湖仅一山之隔，一河相连，俗称江川海。因湖水碧绿清澈，波光妩媚迷人，月明之夜，月光皎洁，泼辉入湖，如繁星坠入湖中，晶亮如云，而得名星云湖。1993年前，星云湖水质为Ⅲ类，2003年左右星云湖水质迅速恶化，随后一直在Ⅴ类劣Ⅴ类之间波动，2020年实现水质脱劣，2021年保持Ⅴ类水质。



美景再现 水质向好

冬日的星云湖沿岸，一棵棵伫立于水中的中山杉红黄相间、色彩斑斓，在蓝天碧水之间呈现出一幅梦幻而诗意的画面，令人沉醉。在大龙潭调水工程星云湖补水口，从大龙潭引水而来的管道置入湖中，补水工程2016年10月启动试运行以来，截至目前，已完成生态补水7080立方米，助力水质逐渐向好。极目远眺，远处群山连绵，阳光从山巅透过，落入湖面，泛起点点波光，此时，变幻的白云倒映在水中，托起湖面的光点，再现独特的星云湖美景。



以革命性举措推进精准治理

江川区汲取教训、举一反三，用敬畏之心，扛起湖泊保护治理的政治责任和历史责任，以革命性举措推进精准治理。江川区全面开展星云湖调蓄带水资源循环利用工程，解决6个乡镇（街道）近6万亩农田灌溉问题的同时，可满足清水入河、入湖补充水资源不足的问题，实现旱季农田废水及初期雨水的截留、收集、再利用。为减少沿湖人口生产生活污染负荷，在星云湖流域构建起一道绿色生态保护屏障，在星云湖一级保护区内实施退人、退房、退田、退塘，还湖、还水、还湿地“四退三还”工作。截至目前，“四退”工作已全部完成。

江川区坚持生态优先、绿色发展，政府引导、多元共治的原则，加快沿湖产业结构调整，着力构建绿色生态产业体系。全面启动星云湖流域餐厨垃圾集中收处，1名干部包保1至3户经营户，1名干部包保3至5户农户，每户配备泔水收集桶，采取户收集、区处置的方式做好餐厨垃圾收处工作，坚决防止一点垃圾、一滴泔水进入星云湖。同时，划定畜禽禁养区58个，面积166.58平方公里；限养区26个，面积158.42平方公里。



一级保护区退房工作全部完成

去年8月30日，星云湖一级保护区内累计退出房屋429户，涉及星云湖一级保护区生态修复及屏障构建项目工程内的房屋全部退出拆除完毕。推进畜禽散养户集中养殖点建设，目前全区16个规范畜禽散养户集中养殖点主体工程全部竣工（其中星云湖流域12个），完成搬迁养殖户233户，已实现应搬尽搬。

江川区按照湿地公园总体规划的布局要求，积极实施开展了湿地保护恢复、科普宣教、科研监测等一系列工程项目和活动。日前，江川星云湖国家湿地公园试点建设顺利通过国家林业和草原局验收。星云湖国家湿地公园总面积3752.60公顷，其中湿地面积3623.28公顷，湿地率96.55%。

## 2022年工作目标

巩固脱劣成果，确保水质向好，2022年底水质实现Ⅴ类向好。

## 杞麓湖 人湖相依绘新景

杞麓湖是通海县境内最大地表水体，为滇中高原陷落性内陆封闭型湖泊。去年5月，第二轮中央生态环境保护督察将杞麓湖作为典型案例通报，指出了杞麓湖治理治标不治本、水质长期得不到改善等问题。在省委、省政府的决策部署下，在省级相关部门及玉溪市委、市政府的指导支持下，通海县统一思想，立行立改、真改实改推进杞麓湖“湖泊革命”。



调结构 优环境 助增收

不久前，通海县以河西镇为主的6万余亩鲜食玉米迎来丰收。螺髻村八组村民罗增波家去年种了8亩多鲜食玉米。“因为品质好、价格高，每公斤玉米可以卖到5元多。”罗增波说。去年以来，通海县以减少农业面源污染为切入点，不断优化种植结构，大力发展环境友好型农作物。去年全县种植6万余亩鲜食玉米，实现了经济效益和生态效益协调发展的良好格局。



坚持问题导向 厘清治湖思路

通海县在思想理念、治湖措施、体制机制上来一场动真碰硬的“湖泊革命”，找准了问题症结，理顺了治理思路，细化了工作措施。

关于“退”，实施退人、退房、退田、退路、退村和退开发项目“六退”，最大限度保留生态空间。关于“减”，实施节水、减肥、降药、控粪污“四减”，最大限度预防和减少污染负荷产生排放。关于“调”，以杞麓湖保护统领全县经济社会发展，坚持绿色方向，按照调优一产、调精二产、调强三产“三调”思路，推进一二三产融合发展。关于“治”，精准系统实施治理城镇、农村、农田、河道、调蓄带、湿地的污水和垃圾“六治”。关于“管”，全面推进完善法规、执法监管、监测监控、科技支撑、宣传发动“五管”措施落地落实，着力提升管湖治湖能力和水平。



全面摸清底数 调整产业结构

通海县坚持问题导向，全面摸清底数，算清流域“两违”整治、蔬菜种植、畜禽养殖、污水收集处理、排污口等十大账，为杞麓湖保护治理提供基础数据支撑。

全县加快实施流域供水替代，配合完成大龙潭调水工程，2021年6月11日起开始补水，目前累计补水707万立方米；杞麓湖7条主要入湖河道累计完成排口封堵222个。截至目前，完成测土配方施肥技术20.1万亩，完成商品有机肥替代面积1.6万亩、玉米秸秆粉碎还田0.67万亩、农业废弃物腐熟还田3.97万亩；完成绿色防控81.01万亩次。全县开展临湖3.59万亩土地经营权流转，推进绿色有机农业示范区建设，累计签约17031.82亩，占需流转面积的47.98%。

坚持走减水、减肥、减种植面积，实施有机化、绿色化的路子，农业产业结构调整取得初步成效。2021年，全县径流区蔬菜种植面积下降2.95万亩，产量下降28万吨，但是产值从24.3亿元增加到29.1亿元，增加了4.8亿元。

## 2022年工作目标

汲取深刻教训，壮士断腕整改，2022年底水质实现脱劣。

抚仙湖

本报记者杨峥摄

杞麓湖

本报记者陈飞摄