

聚焦

玉溪市卫健委持续深化医药卫生体制改革——

建设紧密型县域医共体 提升基层医疗服务能力

本报记者 浦美玲

玉溪市卫生健康委聚焦基层百姓需求，紧盯医疗资源流动堵点，以全国首批公立医院综合改革示范城市和全面实施紧密型县域医共体建设为抓手，持续深化玉溪医药卫生体制改革。通过引进国内一流优质医疗资源、建设紧密型县域医共体、构建“互联网+健康医疗”等措施，让群众在家门口享受优质医疗服务。

引进优质资源

走进位于澄江市竹园北路的中山大学澄江医院项目建设现场，只见塔吊忙碌、货车穿梭。

“目前医院主体结构大部分已经封顶。项目总投资27.5亿元，是按照三级甲等医院标准建设的综合医院。”玉溪市卫生健康委党组书记、主任师燕忠介绍，医院结合中山大学的优势学科资源及当地医疗卫生发展需求，打造“3+2”重点学科，即前期重点建设肿瘤中心、眼科中心、生殖遗传中心三个重点专科，后期重点建设耳鼻喉科、胃肠消化科两个重点专科，努力建设成为中山大学教学医院，积极争创国家区域医疗中心。在实践中探索新的办医模式，带动玉溪康体、养生、保健等大健康产业发展，医院的发展立足云南，重点专科面向中国西南地区，影响力辐射南亚东南亚国家。

中山大学澄江医院的建设被纳入“十四五”发展规划重点项目，并在省卫生健康委事业发展三年行动计划中给予支持。医院由中山大学、玉溪市人民医院、澄江市人民医院三方合力，按照现代医院管理理念，全方位注入中山大学附一院管理文化。

“中山大学和澄江市有着深厚的历史渊源。”中山大学澄江医院院长张锡光介绍，1938年10月，侵华日军进攻广州，中山大学奉命搬迁，途中一再移址，最终辗转落户澄江。在澄江办学的两年间，中山大学师生与澄江群众共度艰难岁月，结下了深厚友情。为传承这份历史友谊，2017年3月22日，玉溪市政府与中山大学正式签署合作框架协议，双方在澄江市共同建设一家高端化、国际化的三级甲等综合医院。

玉溪市、市政府明确，将举全市之力，按照国家区域医疗中心试点建设的要求，在财政投入、医保支付、医疗服务价格、人事编制、薪酬分配、人才培养、科研教学等方面给予改革突破和政策倾斜，建设好中山大学澄江医院，为市民健康谋福利。

下沉医疗资源

曾经，许多乡镇卫生院面临着零处方、零病人、零收入的状态。聚焦医疗资源流动堵点。玉溪在全省率先全面启动紧密型县域医共体建设。全市突出高位统筹，由市委书记、市长担任医改领导小组组长，将深化医改纳入市委全面深化改革同部署、同推进、同



城市一景

本报通讯员 杨洋 摄

落实。强化医改政策延续，率先在全省独家实行药品集中采购和使用医保资金直接结算药品货款，全市平均每年节约采购资金8300多万元。继续推行DRG医保支付方式改革，DRG付费病组覆盖了10家综合医院98%以上的出院病例。去年，全市20家公立医院取消药品、耗材加成，调整医疗服务价格补偿率达102.9%。

玉溪抓实医保基金打包付费，先后开展“区域打包”“全额打包”“人头打包”改革，建立了总额预算管理下“人头包干、结余留用、合理超支分担”的激励与责任机制，2020年全市城乡居民市外就诊人次增幅、统筹基金增幅分别下降16.7%、5.5%。抓实医疗服务能力提升，全市9家县级公立综合医院全部通过提质达标验收，7家通过云南省医疗机构呼吸疾病规范化诊疗体系与能力建设项目(PCCM)认证，县级综合医院认证率达80%，为全省最高；9个县(市、区)胸痛中心、卒中中心100%通过认证验收；危重孕产妇救治中心和危重新生儿(儿童)救治中心建设覆盖100%的县级公立综合医院。抓实市级优质医疗资源下沉，4家三级医院全部通过提质达标验收，7家通过云南省医疗机构呼吸疾病规范化诊疗体系与能力建设项目(PCCM)认证，县级综合医院认证率达80%，为全省最高；9个县(市、区)胸痛中心、卒中中心100%通过认证验收；危重孕产妇救治中心和危重新生儿(儿童)救治中心建设覆盖100%的县级公立综合医院。抓实市级优质医疗资源下沉，4家三级医院全部通过提质达标验收，7家通过云南省医疗机构呼吸疾病规范化诊疗体系与能力建设项目(PCCM)认证，县级综合医院认证率达80%，为全省最高；9个县(市、区)胸痛中心、卒中中心100%通过认证验收；危重孕产妇救治中心和危重新生儿(儿童)救治中心建设覆盖100%的县级公立综合医院。

日前，记者走进峨山彝族自治县小街街道卫生院，院内干净整洁，前来看病的居民有序排队。卫生院相关负责人介绍，在全省推进紧密型县域医共体建设的背景下，2012年，小街街道卫生院由峨山县人民医院托管后，通过加大投入、购置医疗设备、加强人才培养，卫生院诊疗服务能力大幅提升，收诊人次逐年增加，目前科室齐全，2020年共收诊11万人次。

“经过两年多的探索与实践，全市城乡居民县域就诊率达94.4%，基层医疗机构向县级医院转诊人次同比下降36.36%，县级医院向基层转诊人次同比增加12.45%，推动县域医共体内医疗资源上下贯通，医疗服务能力整体提升。”师燕忠介绍。

互联网+健康医疗

生病了，只需通过一个App(健康玉溪App)或者一个公众号(健康玉溪在线微信公众号)，就可选择市内任何一家医院就诊，普通门诊或专家门诊

都可根据需要选择，按预约时间到达相关诊室就行。“我前不久患中耳炎，在微信公众号上挂了号，到医院后直接看诊、拿药，还可以线上支付，免去了排队等候的麻烦，很方便也很快捷。”家住红塔区红塔大道的市民杜亮告诉记者。

为让群众获取医疗健康服务更高效更便捷，玉溪市基于市平台修建“健康玉溪”统一门户，全市各级各类医院开放和接入全市统一号源池，与省“一部手机办事通”对接，还完成与农行、支付宝、微信、云闪付等支付渠道的结算业务对接，实现患者费用线上支付，极大方便了患者结算。实现电子健康卡与医保电子支付凭证融合，方便患者医保支付。截至2021年11月，全市已有85家机构接入统一门户，注册用户11854人，产生支付金额30.81万元；18家医院接入“一部手机办事通”；全市申领电子健康卡近30万张。

“这位患者临床有先兆流产的迹象，心电图也有明显异常，建议住院观察。”1月11日下午，在玉溪市人民医院，心内科心电图室正与峨山县人民医院开展远程会诊，根据县医院传来的心电图数据，市医院医生给出了诊疗意见。“我们科室同时还是玉溪市区域心电图断中心，心电图的业务量有30%来自各县(市、区)医院。”心电图室主任王锐介绍，患者如心电图有明显异常或有危险值，还可以通过绿色通道直接转入市人民医院接受治疗。目前，诊断平台已接入79家医疗机构(含乡镇卫生院)，累计完成常规心电图、动态心电图及动态血压共计119万余份归档及会诊数据，实现市级医院的优质医疗资源和基层医疗机构紧密联合，初步发挥区域医疗资源的整体利用效能。

玉溪市人民医院信息管理部主任马军表示，医院运用互联网技术加快实现医疗资源上下贯通、信息互通共享、业务高效协同，便捷开展预约诊疗、双向转诊、远程医疗等服务，推进基层检查、上级诊断，构建了有序的分级诊疗格局。目前已和全市96家下级医疗机构(包括县级医院、卫生院、社区服务中心、药店)实现互联互通，功能涵盖图文问诊、视频问诊、线上转诊、处方流转、线上随访、多人会诊等。截至2021年底，总计问诊量6838次，处方量3252次，用户注册量2350人次。

目前，玉溪以优化资源配置为抓手，提高医疗健康服务能力，全力建设互联网+健康医疗，大病不出县、小病不出乡、康复在基层的分级诊疗就医新秩序逐步形成。

数读

801.11 亿元

玉溪结合全市10个重点产业链，锁定目标企业，围绕“建链、延链、补链、强链”积极培育“链主”企业，不断加大产业链上下游企业招商引资力度。2021年1月至11月引进市外国内资金801.11亿元，增幅8.8%。其中引进省外国内资金665.38亿元，增幅2.6%；全市新设外资企业7户，实际利用外资53万美元。

70.35%

玉溪市以补齐农村生活污水治理短板为抓手，持续改善农村生态环境。截至目前，全市农村生活污水治理率上升至70.35%。

5200 万元

2021年，随着电子商务公共服务中心建成投运，玉溪市已初步搭建起市、县、乡、村四级电子商务公共服务体系，共开展鲜花直播200余场次，累计交易233万单，实现销售额5200万元。

24 个社区

日前，国家卫生健康委、全国老龄办命名992个社区为“2021年全国示范性老年友好型社区”，云南省共有24个社区入选，玉溪市红塔区凤凰街道胡田社区为其中之一。

11.3 亿元

近年来，玉溪市依托独特的野生食用菌资源和良好生态环境优势，积极推动食用菌产业平稳发展。2021年，全市食用菌产量达2.5万吨，产值11.3亿元。

17 万亩

2021年，元江哈尼族彝族傣族自治县芒果种植面积17万亩，年产量11万吨，总产值9亿元，成为云南省芒果生产加工第二大县。

本报记者 李苏榕 整理

图片新闻



在那诺观“天梯”看日出

元江哈尼族彝族傣族自治县境内的梯田主要集中在羊街、那诺两村，尤以那诺梯田最为壮观。万亩梯田沿着高耸入云的哀牢山从山脚一直至山顶，一级级梯田造在山梁上，构成令人叹为观止的“天梯”。

冬日清晨，在那诺观日出，只见连绵的群山间一轮红日跃而出，大气磅礴，蔚为壮观。梯田、远山、云海、日出，共同绘就一幅动人的山水画。

本报记者 李苏榕
通讯员 张鑫曼 文图

资讯

玉溪多措并举优化营商环境 让市场主体多起来强起来

本报讯(记者 李苏榕)为牢固树立抓发展必须抓产业、抓产业必须抓市场主体培育的鲜明导向，玉溪市于日前印发《玉溪市人民政府关于进一步优化营商环境促进市场主体倍增的实施意见》(以下简称“意见”)，进一步优化营商环境，保护和激发市场主体活力，促进市场主体倍增。

相关数据显示，截至2021年底，玉溪市各类市场主体新增4.55万户，总量达25.31万户，位列全省第六；每千人拥有市场主体新增20户，达113户，高于全国平均水平；“四上”企业在库1290户，新增入库207户。市场主体的发展壮大有力带动了实体经济、数字经济、农村经济提升，有效促进了成果转化与应用。

《意见》明确了市场主体多起来、市场主体大起来、市场主体活起来、市场主体强起来的工作目标。《意见》提出，到2025年，每千人拥有市场主体数量达到或超过全国、全省平均水平。市场主体在2020年末22.76万户的基础上年均增长11.60%，到2025年末总量达到39.40万户，每千人拥有市场主体数量达到130户以上。大力扶持“链主”企业，积极推进延链补链强链，支持

“链主”企业发展壮大。全市市场主体活跃度达到70%以上，非公经济增加值占全市GDP比例超过50%，新增市场主体提供就业岗位50万个左右。全市企业更多企业上榜中国500强；实施高新技术企业“三倍增”行动计划，全市高新技术企业达到290户，科技型中小企业达到1500户；有效注册商标拥有量超过3.20万件，“三品一标”农产品达到850个。

优化审批程序方面，简化登记注册流程，提升市场主体登记便利化程度；提高政务服务水平，大力推进减环节、减材料、减时限、减费用；优化投资项目审批流程，实现投资项目审批“一网通办”；提升工程建设项目审批效率，分类研究优化工程建设项目审批时间。提升涉企服务效能方面，提升招商引资工作质量，引进一批大项目、好项目；提升财政金融服务水平，推动金融机构为特定行业和产业制定灵活适配的金融产品和服务方案；提升“纳税”便利度，简化增值税等税收优惠政策申报程序，实现主要涉税服务事项90%网上办理；提升知识产权保护便利度，完善知识产权注册便利化措施和知识产权政策法规体系、仲裁调解工作机制。

着力打造 全省矿冶产业转型升级示范区

本报讯(记者 吴沛钊)日前，玉溪市工业和信息化局和中国有色金属工业昆明勘察设计研究院有限公司对标“一极两区”发展定位，共同编制《玉溪市矿冶产业“十四五”发展规划(2021—2025)》(以下简称“规划”)，明确到2035年，玉溪市矿冶产业技术装备水平将达到国内领先，重点企业达到国际一流水平，全面实现数字化、自动化和智能化，打造成为云南省矿冶产业转型升级示范区。

《规划》明确，玉溪以深化供给侧结构性改革为主线，加快矿冶产业传统技术改造和产业结构调整。进一步优化玉溪市工业园区空间布局和产业布局，加快园区体制机制改革，优化资金、技术、人才等要素配置。形成以项目建设为抓手，以投资拉动经济增长为主线的发展思路，推进重点工程建设。鼓励现有矿冶企业实施重组整合，推动骨干企业培育成为大型化和集约化企业集

团，提升产业集中度和竞争力。

玉溪市坚持绿色循环低碳发展，促进矿冶产业全面绿色转型。加快推进服务于传统矿冶产业转型升级的先进基础材料项目，培育壮大新型功能材料、关键电子材料等关键战略材料。深化新一代信息技术与矿冶产业融合发展，推动数字经济和传统矿冶产业的深度融合。推进重点成矿区带动探工作，努力提升矿产资源保障能力和开发利用水平。坚持开放共享机制，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

到2025年，玉溪矿冶产业完成规上工业总产值1793亿元，年均增速15.5%；完成规上工业增加值330亿元，年均增速12%。矿冶产业供给侧结构性改革取得显著成效，自主创新水平明显提高，能源消耗和污染物排放全面稳定达标，形成一批智能制造工厂和智能矿山，培育一批矿冶重点龙头企业。

立足优势 推动现代服务业高质量发展

本报讯(记者 李苏榕)为进一步加快服务业高质量发展，建设现代服务业强市，玉溪市于2021年底出台了《玉溪市现代服务业发展实施方案》(以下简称“方案”)。《方案》提出，玉溪市将在2025年以前基本建立现代服务业体系。届时，全市服务业增加值将突破1500亿元，服务业从业人员占全市从业人员比重达40%。

文化旅游方面，玉溪市将着力打造“帽天山、抚仙湖、花腰傣、红塔山”四张旅游名片，优化提升抚仙湖国家旅游度假区，把玉溪建设成为高端休闲旅游度假区。通过进一步挖掘聂耳文化、青铜文化、花腰傣文化、寒武纪化石等文化资源，提升旅游产品的文化内涵，推进旅游与文艺、文博、非遗、文创等深度融合。

玉溪市将支持推进澄江世界级旅游景观区、哀牢山—红河谷民族文化旅游区、旅游景区和度假区4个百亿级文旅产业集聚区建设，打造红塔区、澄江市、江川区文化旅游基地和澄江“国际旅游城市”“华宁国际陶都”、通海国家历史文化名城、“三湖

生态廊道”，促进文化旅游产业品牌化发展。

聚焦现代物流，玉溪市将以打造辐射南亚东南亚区域性国际物流枢纽为重点，加快推进关键节点物流枢纽、多式联运物流网等基础设施建设，重点谋划建设中国西南·玉溪国际物流港、云南绿色钢铁念物流园等项目，打牢现代物流产业发展物流枢纽基础。同时，在优化大健康产业布局，发展高品质大健康产业的同时，玉溪市将充分利用优势资源，推动“健康+体育”产业发展，打造抚仙湖马拉松、自行车、帆船等赛事品牌，建设高原体育训练基地，开发全民健身、体育旅游、运动康复、康体度假等新业态。

玉溪将大力推动云南省数字经济创新发展试验区建设，以推进国家“数字新基建”战略为契机，加快昆玉双核的同城备份中心、滇中城市经济圈一体化数据中心、云南绿色食品大数据中心、江川区文化旅游基地和澄江“国际旅游城市”“华宁国际陶都”、通海国家历史文化名城、“三湖

加快推进社区养老服务

本报讯(记者 吴沛钊)玉溪市人民政府办公室日前印发《玉溪市加快社区养老服务发展实施方案》(以下简称“方案”)，明确到2025年，50%以上的社区居家养老服务中心实现社会化运营，普遍能够为居家老年人提供所需的助餐、文体娱乐、日常照料、康复护理等服务。

《方案》明确，今年每个县(市、区)至少引进或者培育1家社区养老服务社会化组织(企业)，实现2个以上社区居家养老服务中心社会化运营，每个城市街道原则上建有1所具备综合养老服务功能的养老服务机构(中心)，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。2023年，已建成投入使用的社区居家养老服务中心20%以上实现社会化运营，30%以上能为居家老年人提供助餐、助娱等日常化养老服务。

为实现各阶段性目标，玉溪将通过有效整合各类服务资源，积极探索

符合社区实际的养老服务配置，健全完善社区养老服务机构、设施和队伍，推动社区养老服务供给模式、服务制度、服务项目等实践创新，逐步发展模式多样、适度普惠的社区养老服务体系。

《方案》拟定了三项具体措施，健全社区养老服务设施网络，通过“投入运行、加快建设、改造提升、配套补齐、社会投资”的方式新增一批社区养老服务机构，加大工作力度，夯实基础，实施社区养老服务设施全覆盖建设工程；推动社区养老服务全面协调发展，通过支持社会力量成为社区养老服务主体，大力培育多元社区养老服务组织形态，积极构建社区智慧养老服务网络，引导社会力量积极参与，构建社区养老服务新业态；强化社区养老服务政策保障，建立社区养老服务投入保障和人才培养机制，抓好养老服务优惠政策落实，促进社区养老服务产业发展。

