

云南出台14条政策措施

# 推动重点产业园区高质量发展

本报讯(记者 王丹)1月29日,云南省推动重点产业园区高质量发展若干政策措施新闻发布会在昆明举行,对近日出台的《云南省推动重点产业园区高质量发展若干政策措施》(以下简称《政策措施》)进行宣传解读。

《政策措施》提出,到2025年,我省园区工业总产值、高新技术产业增加值占比、税收等主要经济指标明显改善,工业总产值在全省占比较“十三五”末提高10个百分点以上、主营业务收入年均增长16%以上,亩均营业收入、项目投资强度达到全国同类园区平均水平,培育打造2个营业收入5000亿元、5个2000亿元的重点园区的发展目标。

《政策措施》先行在优化提升后的国家级园区和国家级新区范围内的产业园区等18个重点园区实施,具体分为4个

方面14条举措。

促进重点园区集群化低碳化数字化高端化发展方面,推动园区布局优化整合,推动要素向生态环境承载能力强、发展基础好、发展潜力大的园区转移;打造标准化、现代化的宜居宜业园区,支持标准厂房建设,完善现代物流设施;打造数字化智慧园区,全面实施数字化改造提升,推动新一代信息技术与园区深度融合;打造集群化高端园区,实施主导产业培育行动,实施专精特新培育行动,推进产业链延链补链强链,提升园区开放水平,提升产业能级;打造低碳化绿色园区,推动园区全绿电供应,推进园区节能降碳和循环化改造,统筹各类要素支持示范园区建设;打造科研型创新园区,支持企业增加研发投入,支持园区设立创新机构、建设创新平台。

强化重点园区资源要素配置保障方面,加强创新人才引进,精准引进急需紧缺人才,加大产业人才培养力度,建强产业人才集聚平台,优化产业人才评价机制,引导各类人才向园区聚集;加强园区用地保障,优先保障园区用地,创新用地方式,保障土地产权,集约节约用地,降低企业用地成本,扶持产业发展;加大财税扶持力度,加大各部门资金支持力度,用好地方政府专项债券,加大土地出让等收益支持,切实降低企业资金成本;加强园区融资服务,加大信贷支持力度,扩大直接融资,引导社会资本参与园区建设。

优化提升营商环境方面,提升审批服务便利化水平,创新审批方式,提高办事效率,推进全程服务,提升通关便利水平,打造云南“信用、服务、效率”品牌。

深化体制机制改革方面,创新园区管理体制,优化机构职能,强化经济功能定位;赋予园区更大的发展自主权和决策权,按照“非必要不保留”原则,赋权园区全链审批清单;建立健全激励机制,完善薪酬制度,建立园区年度评估机制,实行优胜劣汰动态调整。

省发展改革委相关负责人表示,《政策措施》通过支持园区做强主导产业、提升产业层级、激发创新动力、推动绿色低碳发展,加强人才引进、完善体制机制等举措,推动各重点园区着力培育发展新动能、激发发展新活力,成为全省制造业、高新技术产业和生产性服务业集聚发展平台、全省经济增长极和高质量发展先行区,必将对推动云南经济结构调整、产业结构优化升级形成有效支撑。

## “游云南”携手大理古城送福利

本报讯(记者 祖红兵)1月29日,“游云南”平台联合“大理发布”、大理古城华侨城投资开发有限公司、大理旅游集团和微信搜一搜,在大理古城发起“自在大理·全城祝福——先预约、有惊喜”活动,通过春节假期在大理古城举行预约创意活动,引导游客预约出游,使预约出游成为疫情防控常态化下的出游新风尚。

此次活动包含大理古城专属微信红包封面领取、“全城祝福红包雨”展展和来自“五朵金花”的预约特别奖励等内容。

## 25万余张“普洱购”消费券发放

本报讯(记者 李莎)1月29日,普洱市政府正式启动“2022年普洱购消费券投放”活动,面向全市消费者投放3000余万元消费券,进一步活跃消费市场。

据介绍,消费券领取将从2022年1月29日持续至年底(用完为止),全年分阶段向普洱地区用户发放约25.67万张消费券,包括线上电子消费券和线下消费券。其中,线上电子消费券约22.23万张,通过“云闪付”App分期进行发放。

上接三版《关于云南省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)》

推进国家物流枢纽建设,加快重点物流产业园和县级物流集散中心建设,力争县级以上物流集散中心覆盖率达96%以上。加快昆明王家营西站国际货运班列集结中心建设,培育龙头骨干跨境物流企业,完善优化冷链物流配送网络。

(七)培育壮大经济增长极,打造高质量发展新引擎

落实省委省政府州市现场办公会要求,推进重大产业项目谋划建设,加快形成中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化的区域协调发展新格局。实施“强省会”战略,支持昆明加快建设区域性国际中心城市,推动滇中新区加快发展,支持曲靖加快建设云南副中心城市,稳步提升城市能级。支持州市政府所在地城市提升城市功能和品质。加快实施“百县千镇提质”工程,巩固提升爱国卫生“7个专项行动”成果,扎实推进美丽县城、健康县城、文明县城、智慧县城建设。推动特色小镇规范健康发展。推动重点产业园区高质量发展,力争新增工业总产值超千亿元园区2家,超500亿元园区2家。

(八)巩固拓展脱贫攻坚成果,全面

推进乡村振兴

持续巩固脱贫攻坚成果,牢牢守住不发生规模性返贫底线。加快推进57个乡村振兴重点帮扶县发展。落实易地扶贫搬迁安置区后续扶持政策和水电费减免等补贴政策,强化沪滇协作和定点帮扶,深入实施“万企兴万村”行动。实施脱贫人口就业三年行动计划、农村劳动力转移就业“收入倍增计划”,促进人均收入稳定增长。深入推进“干部规划家乡行动”,因地制宜建设16个示范乡镇、200个精品示范村、1500个美丽村庄。实施农村人居环境整治五年行动规划和村庄基础设施建设工程。

(九)加大改革开放力度,加快面向南亚东南亚辐射中心建设步伐

加快高标准市场体系建设,推进要素市场化配置综合改革。启动电力现货市场建设。完成国企改革三年行动,全面推进中国(云南)自由贸易试验区159项改革试点任务落地。办好2022年中国-南亚博览会。主动服务和融入经济走廊建设,参与国家高质量共建“一带一路”。全面落实习近平总书记访缅成果涉及云南事项,积极推动中缅印洋新通道海公铁联运实现常态化运行。深入实施高质量对接RCEP行动计划和中老铁路沿边开发建设三年行动计划。开展跨

境贸易、跨境电商、跨境物流等“八个跨境”行动,加快推进老挝万象赛色塔综合开发区等项目建设。

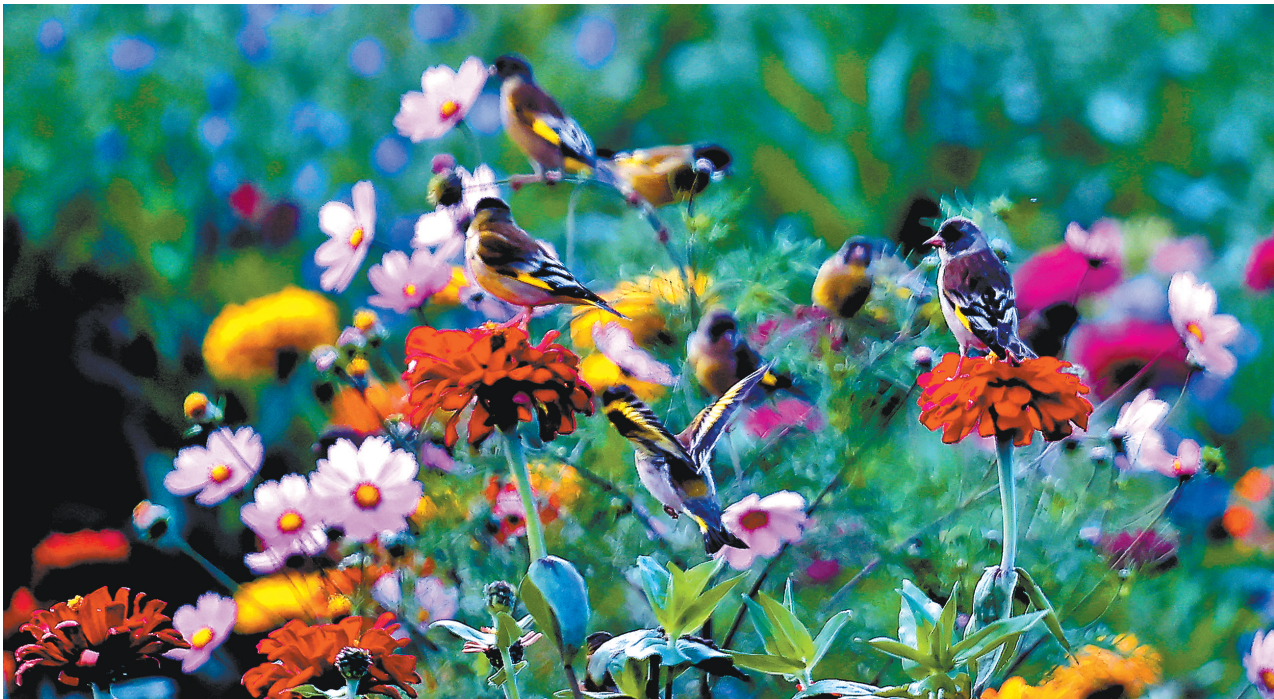
(十)加强生态环境保护治理,推动生态文明建设取得新进展

深入抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,扎实推进“湖泊革命”攻坚战,加快修订九大高原湖泊保护条例,“一湖一策”编制实施保护治理行动方案,坚决推进滇池沿岸违规违建整治。加强长江(金沙江)等六大水系保护修复,完善落实现(湖)长制。严格落实长江“十年禁渔”,推动赤水河流域生态环境质量持续向好,保护恢复重要湿地,确保城市空气质量持续中向好。实施生物多样性保护重大工程,维护高黎贡山生物多样性安全,争创高黎贡山、亚洲象国家公园。编制出台云南碳达峰实施方案和“十四五”能耗双控实施方案,支持减碳增汇及碳交易市场发展,协助办好COP15第二阶段会议。

(十一)切实保障和改善民生,兜住兜牢民生底线

着力帮扶重点群体就业,做好失业人员再就业工作。新建、改扩建200所幼儿园,深入推进“双减”、“双升”工作,实施县域普通高中发展提升行动计划,加快中国特色高水平高职学校和专业群建设,加快推进国家和省级区域医疗中心

## 开远花海引来爱美“小精灵”



近日,开远市1909广场前飞来了一群流连花海的“金色小精灵”——金翅雀。这些小精灵或驻足在花丛间沐浴阳光朝露,或挥动金色翅膀在花丛中自由穿梭、嬉戏玩闹。

金翅雀是雀形目雀科金翅雀属的小型鸟类,体长12至14厘米,嘴细直

而尖,基部粗厚,头顶暗灰色,背栗褐色具暗色羽干纹,腰金黄色,尾下覆羽和尾基金黄色,翅上翅下都有一块大的金黄色斑块,无论站立还是飞翔时都十分醒目。

据了解,随着开远生态环境的不断改善,越来越多的珍贵鸟类到此安

家落户。此次金翅雀成群结队地出现在当地花海间,也是近年来当地生态环境日趋向好态势的佐证。

通讯员 杨斐然 杨雪 本报记者 饶勇



探寻使用保证金替代方案,累计释放投标保证金逾5亿元

## 云网物资公司:优质服务助供应商增效

“不用垫款、不用上传单据、不用核对账号,最重要的是不会把投标保证金汇错而耽误开评标。扫个二维码就把钱交了,很方便。平均费率只要1.9%左右,与原来交10多万元的保证金比起来便宜多了。”广西纵览线缆集团云南分公司员工说,这样便捷的方式得益于中国南方电网云南电网物资有限公司(以下简称“云网物资公司”)推行的投标保证金替代保证金方案。

2021年,参与云网物资公司投标保证金使用投标保证金保险保单数量达4272单,释放投标保证金2.32亿元。自投标保证金保险推广使用以来,供应商累计使用投标保证金保险9207单,累计释放投标保证金5.05亿元。

**投标保证金保险为企业释放数量可观的保证金**

作为担负云南电网物资采购、调配等重要职能的下属公司,招投标贯穿云网物资公司全年工作。如何创新管理模式,优化管理流程,为企业运转提质增

效,达到经济效益与社会效益的双增长?这是云网物资公司管理层一直思考的问题。

通过充分的市场调研、多方考察,并跨区域、跨行业开展学习取经,投标保证金保险进入了公司管理层的视线。

据了解,投标保证金保险是保险公司对投标人投标行为的一种保险担保方式。若中标人因故放弃中标或不履行投标文件承诺,则由保险公司赔偿招标人损失。保险公司赔偿后,可向投标人进行追偿。投标人购买投标保证金保险后,等同于缴纳投标保证金。

作为保证金的一种替代模式,一方面,相比起金额较大的保证金,仅占保证金金额0.5%~1.9%的保费,大大减少了投标方的资金占压,供应商可以更加灵活地使用自有资金开展生产;另一方面,通过保险公司居中承接,在招投标工作合法合规顺利开展的同时,也降低了供采双方的风险。

2019年开始试水,2020年4月在获得南方电网公司试点批复后,云网

物资公司与鼎和财产保险股份有限公司合作,正式启动推广投标保证金替代投标保证金方案,成为南方电网所覆盖5个省(区)范围内率先开启这一业务的公司。

云网物资公司相关负责人介绍,以往供应商在进行投标时,投标保证金交纳界面只有银行存款、投标保函两种方式。现在界面操作并无改变,只是增加了“投标保证金”这个选项。在同样的操作方式下,供应商可以依据自身情况,选择适合的方式交纳保证金。

曲靖晋源实业有限公司2021年参与了云网物资公司投标,一共购买了投标保证金29次、支付保费1.39万元,替代交纳投标保证金257.3万元,释放实体企业流动资金255.91万元。

“自从有了这个投标保证金保险业务,解决了我们的资金压力。原来用于交保证金的钱,现在可以用来购买原材料、支付工资,企业的现金流更充裕了。”曲靖晋源实业有限公司员工说。一个小保单,就可以替代上百万元

的保证金,站在供应商的角度,切实切实达到了小成本、大收益的成效。云网物资公司以不断为投标人提供投便利、降低投标成本为目标,减少保证金资金占用,不断释放市场资金流动性,创造了较好的社会效益和经济效益,优化了营商环境。

**银行保函替代供应商工程物资质量保证金**

投标保证金的顺利推广使用,打开了云网物资公司为供应商办实事的新思路。积极探索多元化保证金收费方式和体系,让改善营商环境的相关措施惠及更多供应商,助力云网物资公司和投标供应商实现双赢。

2021年,云网物资公司开始试水“保函替代”模式。针对工程物资质量保证金这一项目,除了以供应商自有资金进行交纳外,也可以到国内任意银行开具等额资金的银行保函,以银行保函替代现金交纳。

方案实施后,云南前列电缆有限公

## 全球首个肠道病毒71型灭活疫苗获国际注册

本报讯(记者 陈鑫龙 通讯员 石昊昱)1月29日,记者从中国医学科学院医学生物学研究所(以下简称医科院生物所)获悉,由该所自主研发上市的全球首个用于预防肠道病毒71型(EV71)感染引起的手足口病的创新疫苗——宜维福人二倍体细胞EV71灭活疫苗日前获得泰国药监局批准,即将在泰国上市。泰国也成为首个批准使用EV71疫苗的海外国家,中国自主创新疫苗正逐渐受到国际认可。

手足口病是由肠道病毒感染引起的一种儿童常见传染病,5岁以下儿童多发。以发热及手、足、口等部位斑丘疹或疱疹为主要特征,多数患儿一周左右自愈,少数患儿可见神经系统感染引起的神经源性肺水肿、无菌性脑膜炎等严重神经系统疾病,预后差,病死率较高。EV71是引起手足口病的常见病毒之一,是导致手足口病重症和死亡的主要病毒。

自2008年安徽出现手足口病疫情大规模暴发流行后,医科院生物所就开始了EV71灭活疫苗的研发,在国内外无同类疫苗研发上市并缺乏相关标准品的前提下,开展了大量创新性的研究工作。宜维福EV71灭活疫苗自2015年获批上市以来,已累计向国内市场供应4900多万剂,宜维福EV71疫苗及后续上市的同类产品已对我国31个省、市和自治区的4000余万名婴幼儿接种使用,手足口病死亡人数显著下降。到2018年和2019年,已较上市前的平均死亡人数下降了92.7%和95.8%,有效控制了我国的EV71疫情。

作为我国“十三五”期间医药卫生领域的重大标志性成果,EV71疫苗入选了国家“十三五”科技创新成就奖和中国21世纪重要医学成就。EV71疫苗的研发达到了国际先进水平,成为首个由中国主导建立的世界卫生组织疫苗标准。

上接三版《关于云南省2021年地方财政预算执行情况和2022年地方财政预算草案的报告(摘要)》

7.主动服务和融入国家发展战略,支持打造开放发展新高地。统筹安排资金111.3亿元,支持沿边综合交通基础设施建设和国际国内互联互通,推进面向南亚东南亚辐射中心建设。

其中:统筹安排资金10.8亿元,支持外经贸发展,深化与周边国家在能源、生态环保等领域的合作;力争地方政府专项债券资金安排57亿元,安排资金6亿元,持续推进中国(云南)自贸区建设,持续加强口岸能力建设;统筹安排资金10亿元,支持把中老铁路维护好、运营好,把沿线开发好、建设好。力争地方政府专项债券资金安排30亿元,支持中老铁路沿线物流体系和产业园区建设;安排资金2.5亿元,支持办好中国—南亚博览会、联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段会议等各类展会。

8.统筹财力推进基础设施建设,拓展区域协调发展新格局。统筹安排资金1567.6亿元,支持交通强省建设,推动传统基础设施和新型基础设施建设,促进区域协调发展。其中:统筹安排资金791亿元,支持昆广高速公路建设;安排资金30亿元,支持滇中引水工程建设;安排省预算内基建投资50亿元,重点支持省委、省政府确定的重大基础设施建设;力争地方政府专项债券资金安排50亿元,加快现代物流业发展;统筹安排资金21亿元,力争地方政府专项债券资金安排83亿元,支持实施城市更新行动。加大省对下补助力度,推动各州市发挥区域优势加快发展,促进基本公共服务均等化。

9.聚焦促进市场主体倍增,支持打造一流营商环境。统筹安排资金22亿元,支持民营经济发展,激发市场主体活力。实施好面向市场主体新的减税降费政策,确保减税降费政策红利落地见效。其中:安排资金8亿元,支持市场主体倍增,吸引更多的企业和企业家到云南投资、到云南发展;安排10亿元中小企业发展和工业和信息化发展专项资金,重点支持中小企业创新能力和专业化水平提升。优化“阳光云财一网通”平台功能,全面实现市场主体财政资金网上公开办理。完善融资担保和风险防范机制,加大对实体经济融资支持力度。

10.守牢安全发展底线,支持建设更高水平平安云南。统筹安排资金141.8亿元,支持疫情防控,建设平安云南。其中:安排资金6.8亿元,紧盯“动态清零”目标,持续巩固拓展疫情

防控成果,把突发疫情控制在最小范围,体现财政担当,作出财政贡献。继续支持瑞丽市做好疫情防控、民生保障和社会稳定工作。积极支持平安云南建设。积极支持防灾减灾和安全监管。

**三、扎实做好2022年财政改革发展工作**

(一)坚持和加强党对财政工作的全面领导。始终坚持财政部门的政治属性,全面汲取党的百年奋斗历程中党领导财政工作取得的宝贵经验,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,将习近平总书记对经济工作特别是财政工作的重要指示批示精神作为财政工作的“纲”和“魂”,不折不扣地贯彻中央和省委、省政府的各项决策部署。

(二)持续深化预算制度改革。全面贯彻中央和省委、省政府关于深化预算改革的要求,加强预算项目库建设,完善预算编审体系,推进零基预算改革,优化财政资源配置。深化国库集中支付管理,加快推进预算管理一体化,建立完善现代预算制度,完善直达资金管理机制,充分发挥资金使用效益。

(三)增强科学统筹财政资源能力。强化全口径预算管理,将部门依法依规取得的各类收入全面纳入预算。依法加强收入组织,加强四本预算的统筹,不断加大政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算力度,强化各项资金来源的统筹,全力支持经济高质量发展。

(四)推动预算绩效管理提质增效。聚焦重要改革和重点发展领域,统筹运用事前绩效评估、绩效目标审核,事中绩效运行监控和事后绩效评价,形成预算绩效管理闭环,为优化资源配置、完善重大财政支出政策提供有效参考。强化预算绩效评价结果应用,着力提升绩效管理的有效性和针对性。

(五)不断健全重大风险防控化解体系。构建高质量可持续发展评价方法和标准体系,及时预警和防范化解地方财政运行风险,强化债务限额和债务预算约束,确保债券资金依法合规使用。切实增强县级“三保”保障能力和管理水平,有效防范、及时化解县级“三保”风险。

(六)树牢法治思维纪律意识推动依法理财。坚决把党纪国法落实到财政工作的各方面全过程,运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险,推动形成依法行政、纪律严明、公道正派、风清气正的良好环境。



司马上到银行开具了相应保函。云南电网物资公司收到保函后,仅15个工作日,就退还了该公司45个未执行完毕的物资供应合同质保金,涉及质保金额900多万元。

云网物资公司员工介绍,作为云南省率先用“一张银行保函替代多合同质保金”的单位,该举措一推出便在供应商中间产生了积极反响。

2021年以来,云网物资公司持续履

行国企责任,改善营商环境、助力乡村振兴。通过“以城带乡”,采取为结对帮扶对象提供人才服务等举措深入践行“我为群众办实事”,以扎实的举措为社会提供优质服务,不断提高供应商及群众的获得感。2022年,云网物资公司将加大投标保证金及保函替代质保金相关举措的推广力度,让更多的供应商获益。

吴梦 杨中