

奋斗新时代 奋进新征程 担当新使命
深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 省第十一次党代会精神

加快边境地区发展 促进共同富裕

边境地区需要从城乡驱动、东西联动和内外互动多维度重塑经济地理，不断提升边境地区密度、缩短与发达市场的距离、提高区域一体化水平

党的十八大以来，习近平总书记站在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的战略高度，提出“治国必治边”。习近平总书记始终关心关怀着云南边境地区建设，2015年和2020年两次考察云南，对边境地区的发展稳定工作作出重要指示。2019年和2021年又通过回信的方式给独龙江乡的乡亲们和沧源佤族自治县边境村的老支书们送去问候，叮嘱大家同心协力建设好家乡、守护好边疆，继续抓好乡村振兴、兴边富民，促进各族群众共同富裕，促进边疆繁荣稳定。省第十一次党代会提出今后5年工作的总体思路时，指出要“不断巩固夯实全面建成小康社会成果，推进边疆民族地区治理现代化”。中央经济工作会议对正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径作出明确要求，并指出，实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。边境地区具有特殊的经济地理特征，在区域协调发展面临着特殊困难，是国家支持发展的特殊类型地区。重塑云南边境地区经济地理，补齐短板、锻造长板，加快推进边境地区高质量发展，对于促进边疆繁荣稳定、共同富裕意义重大。

边境地区经济地理特征明显

世界银行(2009年)在世界发展报告“重塑世界经济地理”中，用密度、距离和分割刻画地区、国家和国际三大空间经济地理特征，形成3D经济地理特征分析框架。

从地区空间维度来看，边境地区人口密度和经济密度较低的经济地理特征更加突出。云南边境25个县(市)总面积占全省的23.4%，生产总值约占全省的11%，人口约占全省14.3%。边境地区人口密度、经济密度分别为73.1人/平方公里、295万元/平方公里，仅为全省平均水平的61%、47.5%。密度对区域经济发展至关重要，它反映了人口和经济集中度，体现了规模效应，如何提高边境地区人口密度和经济密度非常关键。

从国家空间维度来看，边境地区远离国内发达地区(城市)。目前，边境地区还有

9个县未通高速公路，沿边铁路还未贯通，外加边境地区交通线漫长，物流体系不发达，资源、商品、服务在区域内流动成本高于其他地区。国内发达地区(城市)远离边境地区，对边境地区的溢出效应不明显，克服远距离带来的负面影响尤为重要。

从国际空间维度来看，边境地区国际分割相对不明显。边境地区虽然远离国内高密度发达地区(城市)，但随着经济全球化不断推进，边境地区外向型经济加快发展。沿边8个州市有2个国家重点开发开放试验区、2个中国(云南)自由贸易试验区片区、6个边境经济合作区、19个陆路口岸，边境地缘优势非常明显。边境地区面向南亚东南亚开放具有较强的显性比较优势，国际市场分割相对不明显，沿边州市外贸依存度达15%，高于全省5个百分点。边境地区成为全省全方位开放战略的重要突破口，开放合作潜力巨大。

边境地区在云南区域发展格局中承担特殊功能

省第十一次党代会指出，要打开区域发展新空间，形成“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的发展格局。边境地区在优化区域布局、维护边疆安全中承担着特殊功能，要完整、准确、全面认识云南边境地区在全省乃至全国发展大局中的地位和作用，致力于建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。

边境地区是民族团结进步示范区的重要阵地。云南有25个少数民族，少数民族人口占全省总人口的1/3，是全国世居少数民族最多、特有民族最多、跨境民族最多、民族自治地方最多的省份。加强边境地区民族团结，事关建设中国特色社会主义事业全局，事关云南发展稳定大局。边境地区25个县(市)常住人口670多万人，少数民族人口占比达79.4%，有16个少数民族跨境而居，推进边境地区高质量发展，有利于铸牢中华民族共同体意识，促进民族团结进步，不断缩小区域发展差距。

边境地区是生态文明建设排头兵的重要屏障。边境地区涉及川滇森林及生

物多样性国家重点生态功能区和南部边境森林及生物多样性云南省生态功能区、分布国家级自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园、风景名胜区、水利风景区等23处，森林面积616.68万公顷，森林覆盖率72.86%。边境地区生物多样性极为丰富，是亚洲象、望天树等珍稀濒危野生动植物的重要栖息地。推进边境地区高质量发展，有利于维护生态安全，形成主体功能明显、优势互补的国土空间开发保护格局。

边境地区是面向南亚东南亚辐射中心的重要门户。边境地区毗邻东盟越南、缅甸、老挝三国，与泰国和柬埔寨通过澜沧江、湄公河相连，临近南亚印度、孟加拉国等国际市场，是中国—中南半岛经济走廊和孟中印缅经济走廊重要的交汇区，更是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡的前沿，北上可连接丝绸之路经济带，南下连接海上丝绸之路。推进边境地区高质量发展，有利于在我国构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局中发挥更加积极重要的作用。

加快推进边境地区经济地理重塑

边境地区存在区域经济低密度、远离国内发达地区(城市)两大劣势，但同时拥有区域性国际市场分割相对不明显这一优势。当前，边境地区要按照省政府工作报告提出的“全面彰显民族众多的交融优势，促进共同富裕，让团结进步成为云岭大地最美风景”“全面彰显绿水青山的生态优势，建设美丽家园，让绿色成为高质量发展的鲜明底色”“全面彰显内引外联的区位优势，增强辐射能力，让云南成为‘大循环、双循环’的重要支撑”“全面彰显得天独厚的资源优势，建设产业强省，让一二三产业加速迈向中高端”，从城乡驱动、东西联动和内外互动多维度重塑经济地理，不断提升边境地区密度、缩短与发达市场的距离，提高区域一体化水平，推进高质量发展，确保“共同富裕路上，一个也不能掉队”。

一是推进边境地区新型城镇化和乡村振兴形成双轮驱动，全面提升地区人口

密度和经济密度。通过兴边富民行动，实施好一系列重大工程、落实好一揽子支持政策，以边境地区特色城镇和现代化边境小康村建设为抓手，以特色优势产业为支撑，促进产城融合，推进绿色发展，促进城镇与乡村协同发展，积极培育新增长极，吸引和聚集人口在边境地区生产生活，形成城乡双轮驱动格局，有效提升经济集聚效应，全面提升边境地区密度。

二是改善边境地区交通和信息基础设施，大幅缩短与国内发达地区(城市)时空距离。加快推进西部陆海新通道建设，加快构建云南周边省区及内陆腹地经边境延伸至南亚东南亚的综合运输通道，形成边境地区内畅外通、运行高效的综合交通网。加快边境地区发展大宗货物中转物流、国际配送、跨境电商等现代物流服务业，建设跨境商品深加工及储运基地，减少货物转运、提升货物通关效率，打造面向南亚东南亚的国际物流新体系。加快边境地区布局5G网络新一代信息基础设施，推进智慧口岸、边境智慧城市、智慧安防建设，积极探索数字经济发展新模式。

三是深化边境地区国际次区域合作，扩大面向南亚东南亚开放。在统筹发展和安全中积极谋划后疫情时代高水平对外开放，抓住《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)重大历史机遇并应对挑战，全面服务“一带一路”建设和长江经济带建设，积极融入全国构建新发展格局，在更大范围内促进资源和要素流动，扩大边境地区对外开放和加强对内合作。加快边境地区营商环境综合建设，积极推进贸易创新发展，提升贸易便利化水平，完善边境贸易政策，构建开发开放试验区、自由贸易试验区、边(跨)境经济合作区、边民互市区等优势互补的开放平台，提升口岸综合服务功能和客货通行能力，完善边境地区与周边国家、重点城市在投资贸易、文化科技、公共卫生、基础设施、生态环境等方面合作机制，进一步减少边境地区面向南亚东南亚地区的国际市场分割，让边境地区逐步向区域经济一体化方向迈进。

(作者系云南省宏观经济研究院副院长、副研究员)

云岭人才观察

用细致功夫 破解乡村振兴人才瓶颈

抓实抓好人才工作，为推动怒江高质量发展提供坚实的人才保障和智力支持

中共怒江傈僳族自治州委

实施乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约，把人力资本开发放在首要位置。习近平总书记在中央人才工作会议上强调，“当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。”“十四五”时期是怒江傈僳族自治州奋进全面建设社会主义现代化新征程、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接、加快“两区一胜地”建设、实现高质量发展的关键时期。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，抓实抓好人才工作，为推动怒江高质量发展提供坚实的人才保障和智力支持。

在提高人才意识上下功夫，坚持党对人才工作的全面领导。习近平总书记强调，要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能。要着力强化各级“一把手”的人才意识，真正把人才工作放在心上、抓在手上，创新党管人才方式方法。要认真谋划制定人才发展规划，推动人才发展规划与国民经济和社会发展规划相融合，要强化人才工作目标责任考核，压紧压实人才工作责任，确保人才工作各项政策措施落到实处。

在扩大人才总量上下功夫，加快重点领域人才队伍建设。习近平总书记强调，实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，本事越大越好。要坚持人才优先发展战略，以建设怒江州脱贫攻坚示范区、生物多样性保护核心区、世界级高山峡谷旅游胜地为主线，以有色产业、绿色能源、旅游、绿色香料、峡谷特色农业、生物医药和大健康六大产业急需紧缺专业人才为重点，以扩大人才总量和提升人才质量为主导，不断提高人才队伍总量和质量，使之与经济社会发展需求相适应。

在提升人才能力素质上下功夫，培养一支高素质专业化的人才队伍。习近平总书记指出，人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。要持续深入开展驻村驻点工作，在乡村建设第一线、疫情防控最前沿、项目建设现场培养人才。持续用好中央定点帮扶、东西部协作单位等各级帮扶资源，采取“政府+企业+科研院所”合作模式建设产业园区，鼓励高校、科研院所和企业联合建立科研机构，加大院士专家工作站、基层科研工作站引进力度。在健全人才管理制度上下功夫，激发各类人才创新活力。习近平总书记强调，要积极为人才松绑，完善人才管理制度，做到人才为本，信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。良好的人才制度是集聚人才、留住人才、用活人才最重要的环境。要完善引才机制，切实履行好用人单位主体责任，增强用人单位的用人自主权，通过顾问指导、专家服务、短期兼职、项目合作、技术联姻等多种方式，积极引导高层次人才和紧缺人才定期到怒江开展“点对点”“面对面”帮扶，扎实开展“万名人才兴万村”行动，组建“人才背包服务队”，助推全州乡村振兴。

在优化人才发展环境上下功夫，营造识才爱才敬才用才的浓厚氛围。习近平总书记强调，要为各类人才搭建干事创业的平台，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。人才环境是人才资源聚集的关键所在。要建立健全政府、企业、社会等多元投入机制，设立专项资金，建立领导干部“1+N”联系人才制度，健全完善与工业业绩和实际贡献紧密挂钩的薪酬制度，坚持在巩固脱贫攻坚成果、乡村振兴、疫情防控、基层治理等一线培养提拔使用干部人才，开通优秀专业技术人才职称晋升“绿色通道”。加大人才典型选树力度，大力营造敬才重才的社会环境，识才用才的工作环境，优才留才的生活环境。

多措并举 提高人才工作科学化水平

全方位引进、培养、用好人才，以高质量人才赋能迪庆高质量发展

中共迪庆藏族自治州委

办好中国的事情，关键在党，关键在人，党管人才，就是爱党爱人才、党聚人才。习近平总书记在中央人才工作会议上发表重要讲话，强调要坚持党管人才，这是我们做好新时代人才工作的行动指南。迪庆藏族自治州必须认真贯彻落实习近平总书记在全国人才工作会议上的重要讲话精神，建立更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系，全方位引进、培养、用好人才，以高质量人才赋能高质量发展。

强化党管人才，奏响人才工作“大合唱”。坚持党对人才工作的全面领导，是做好人才工作的根本保证。各级党委(党组)主要负责同志要切实履行“一把手”抓“第一资源”的责任，亲自抓、带头做，带动各级党委把人才工作做深做细做实，各级人才工作领导小组要完善宏观指导、科学决策、统筹协调、督促落实机制，认真履职尽责。各职能部门要积极主动作为，对标工作要点，把工作任务一项一项落实到位，把“一员”的工作成效汇聚成“全员”的工作实效，奏响人才工作的“大合唱”。

搭建平台载体，构建人才集聚“强磁场”。习近平总书记强调：“要各类人才搭建干事创业的平台，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。”对于人才来说，事业是“吸铁石”，平台是“梧桐树”。对迪庆来讲，要根据人才的实际需求，积极实施人才项目，推动人才与产业融合发展，切实把人才链建在科研创新链和产业链上，为各类人才提供大显身手的“用武之地”。要围绕高原特色产业、文化旅游、绿色能源等重点、特色产业，进一步加强对外合作交流。要立足重点特色产业、社会民生事业等领域对科学研究、成果转化方面的需求，加大科技创新人才、创新团队支持培养力度，不断提升自主创新能力，推动科技成果转化成为现实生产力。

拓宽育才引才渠道，筑好人才培养“蓄水池”。习近平总书记强调，发展是第一要务，创新是第一动力，人才是第一资源。必须大力实施人才优先发展战略，坚持育引结合，紧紧抓住育才、引才关键环节，全力打造人才新动能。要紧盯农业、科技、旅游、能源资源等重点经济领域和教育、医疗卫生、民族宗教事务管理、宣传思想文化等工作发展重点领域大力培养引进急需紧缺专门人才。要大力培养少数民族人才队伍，健全促进少数民族人才合理配置的流动机制，完善少数民族人才评价发现政策体系，加强对少数民族骨干人才的培训和锻炼。要立足本土土人才培养，持续打造“雪域人才”品牌；依托国家、省各类人才项目和沪滇帮扶、昆迪、校地合作等平台，采取“请进来，送出去”的方式，扎实推进党政人才、专业技术人才、企业经营管理人员、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设。

提升服务效能，激发人才创造“新活力”。习近平总书记指出：“环境好，则人才聚、事业兴；环境不好，则人才散、事业衰。”如何优化人才发展环境，让各类人才在迪庆创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间，是深入实施“人才强州”战略的关键所在。要不断深化人才发展体制机制改革，坚持问题导向、目标导向和结果导向，着力解决制约当前人才工作的难点、堵点、痛点问题，进一步健全完善人才引进、评价、流动、使用、激励等各方面的政策体系，加快建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度。要充分发挥政治、政策和组织优势，不断优化人才发挥作用的社会环境、工作环境、生活环境，舆论环境和制度环境，保证各类优秀人才脱颖而出、健康成长。打破人才的部门、所有制壁垒，打破人才身份、地域限制，畅通人才合理有序流动的渠道，做到人尽其才、才尽其用。

实践探索

把思想解放大讨论活动引向深入

以红河哈尼族彝族自治州“担当实干 争先跨越”大讨论活动为例

李照

按照省第十一次党代会提出的“必须以思想的大解放，推动理念观念的大转变，工作效率的大提升和云南的大发展”和“要把解放思想贯穿于改革发展稳定的各个环节”的要求，中共红河哈尼族彝族自治州委在全州开展“担当实干 争先跨越”大讨论活动。广大党员干部应该清醒认识进入新发展阶段，面临的改革任务更加复杂艰巨，围绕“用改革的思维、创新的办法，解决问题、推动发展，以开拓奋进的姿态谋发展、抓发展、促发展”，通过扎实开展思想之论、行动之论、责任之论、能力之论、效率之论、作风之论、纪律之论，努力把大讨论活动引向深入，在大力解放思想中，闯出红河州高质量跨越式发展的路子来。

担当是职责所系。一代人有一代人的责任，一代人有一代人的担当。一是对“国之大者”了然于胸，才能明确职责定位，实现中华民族伟大复兴，是共产党人肩负的历史使命。云南既是后发地区和欠发达地区，实现高质量跨越式发展是云南最鲜明的主题，最大的任务。二是对职责担当了然于胸，才能做到担当作为。担当和作为是一体的，不作为就是不担当，有作为就要有担当。我们要知责于心、担责于身、履责于行，坚决扛起加快发展的责、乡村振兴之责、改善民生之责、疫情防控之责、强边固防之责、保护生态之责、管党治

党之责，把红河州高质量建成“三个示范区”。三是对担当作为了然于胸，才能成就人生价值。干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。要有所担当作为，就必须牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、事业观，在明确职责、分工配合、形成合力中积极主动地开展工作、创造性地开展工作。

实干是作风比拼。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们面临的风险挑战明显增多。党员干部要立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。第一，牢固树立“空谈误国，实干兴邦”的观念，把主要精力和心思用在工作落实和为民服务上。第二，牢固树立“一分部署，九分落实”的观念，坚持领导与群众相结合、一般号召与个别指导相结合，大力倡导项目工作法、一线工作法、典型引路法，到基层一线发现问题，到群众当中解决问题，到末端现场推动工作。第三，牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，既重实干、更重实绩，善于把政策变成思路，把思路变成方案，把方案变成具体项目，善于用结果说话，用成效说话，以作风攻坚促进工作落实，坚决打通联系服务群众的“最后一公里”。

跨越是根本目的。“担当实干 争先跨越”大讨论活动的落脚点在于边疆民族地区的大发展。红河州第九次党代会明确提出了今后五年“13568”工作思路，我们必须抢抓机遇、主动担当、奋发有

为，不断开创红河州“十四五”高质量跨越式发展新局面。一要努力实现经济实力的跨越。发展是解决一切问题的根本。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持发展第一要务不动摇，聚焦目标任务，统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，持续强化大抓产业发展、大抓营商环境、大抓市场主体、大抓改革开放、大抓创新发展。二要努力实现社会事业的跨越。要深入践行以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，推动社会主义核心价值观繁荣兴盛，织密织牢社会保障网，持续保障和改善民生。抓好现代化边境小康村建设，全力推进红河“南部振兴”差异化政策措施的落地见效。三要努力实现人民生活水平的跨越。着力实现居民收入增长和经济增长基本同步，逐步缩小城乡差距、区域差距和收入差距，推动形成公正合理的收入分配、财富分配和机会分配格局，全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有机衔接，以促进入群众增收致富为中心任务，全面低收入人口常态化帮扶，促进人的全面发展，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，在实现全体人民共同富裕中担当作为、善作善成。

(作者单位：红河哈尼族彝族自治州乡村振兴局)

基层思考

乡村振兴，人才是关键。中央农村工作会议指出，要始终遵循党的农村工作基本经验，加强“三农”领域作风建设，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面。全面推进乡村振兴，需要培养一批爱农村、懂技术、善管理的乡村人才队伍，通过强化“头雁”、引回“归雁”、培育“雏燕”的方式，筑好乡村振兴“人才链”，确保乡村振兴“后继有人”。

强化“头雁”，为乡村振兴做强人才链。在“选”上求拓宽。坚持内控、外引、下派相结合的方式，打破“本村选、选本村”的传统，拓宽选人用人渠道，有效解决农村干部“选人难”问题。在“育”上求精准。

筑好乡村振兴“人才链”

强化“头雁”、引回“归雁”、培育“雏燕”，确保乡村振兴“后继有人”

和子通

坚持组织需求、岗位需求和个人需求有机统筹，精制培训计划，精确培训课程、内容、方法，建立支部下部下、党委派单、部门接单”的“订单式”培训机制，进一步提升村(社区)“两委”人员综合能力，在“激”上求实效。坚持待遇保障、奖励激励并重，保障好村(社区)“两委”成员的薪酬待遇，同时合理制定一些奖励机制，使其工作有劲头、干事有奔头、思想有盼头。

引回“归雁”，为乡村振兴补足“人才链”。用“乡情”唤回一批。突出以情引才，以乡情乡愁为纽带，深入开展“引老乡、回故乡、建家乡”活动，吸引在外优秀务工人员、大中专毕业生、专业技术人员等

返乡助力乡村发展。建“平台”巩固一批。建立本籍外出优秀人才信息库，在乡镇设立人才联络服务站，以支部牵头，特别加强外出务工党员管理，组建流动人才党支部，在外人才联谊会，通过线上线下，定期开展组织生活、组织交流座谈，让外出人才流动不流失。用“政策”吸引一批。发挥政策导向作用，积极配套出台优秀人才认定标准、加快引进优秀个人、优秀团队等指导性政策，逐步引导人才周期性或长期性服务于乡村发展。

培育“雏燕”，为乡村振兴延伸人才链。加强力度“育才”。加大乡村后备人才培养力度，注重在退役军人、致富青年、返

乡大学生中发展党员，将表现优秀的年轻人才作为后备干部培养，着力储备一批基层经历丰富、业务能力娴熟的复合型人才。加强本土“育才”。加强本土人才培养，对那些有基础、有热情、年纪轻的本土人才，要积极参与外出培训或者专家下沉的机会，通过后期有针对性培训，着力培养一批“土专家”“田秀才”“乡创客”，加强实践“炼才”。积极开展对年轻干部的蹲苗锻炼，以新招录(聘)的乡镇公务员或事业站所工作人员充实到基层一线为契机，通过挂职交流锻炼、轮岗交流锻炼，助力年轻人才开阔视野、增长见识。

(作者单位：中共临沧市临翔区委组织部)



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论类文章请扫码进入云南理论网