

奋斗新时代 奋进新征程 担当新使命
深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 省第十一次党代会精神

加快边境地区发展 促进共同富裕

边境地区需要从城乡驱动、东西联动和内外互动多维度重塑经济地理,不断提升边境地区密度、缩短与发达市场的距离、提高区域一体化水平

齐美虎

党的十八大以来,习近平总书记站在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的战略高度,提出“治国必治边”。习近平总书记始终关心着云南边境地区建设,2015年和2020年两次考察云南,对边境地区的发展稳定工作作出重要指示。2019年和2021年又通过回信的方式给独龙江乡的乡亲们和沧源佤族自治县边境村的老支书们送去问候,叮嘱大家同心协力建设好家乡、守护好边疆,继续抓好乡村振兴、兴边富民,促进各族群众共同富裕,促进边疆繁荣稳定。省第十一次党代会提出今后5年工作的总体思路时,指出“不断巩固夯实全面建成小康社会成果,推进边疆民族地区治理能力现代化”。中央经济工作会议对正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径作出明确要求,并指出,实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。边境地区具有特殊的经济地理特征,在区域协调发展中面临特殊困难,是国家支持发展的特殊类型地区。重塑云南边境经济地理,补齐短板、锻造长板,加快推进边境地区高质量发展,对于促进边疆繁荣稳定、共同富裕意义重大。

边境地区经济地理特征明显

世界银行(2009年)在世界发展报告“重塑世界经济地理”中,用密度、距离和分割刻画地区、国家和国际三大空间经济地理特征,形成3D经济地理特征分析框架。

从地区空间维度来看,边境地区人口密度和经济密度较低的经济地理特征更加突出,云南边境25个县(市)总面积占全省的23.4%,生产总值约占全省的11%,人口约占全省14.3%。边境地区人口密度、经济密度分别为73.1人/平方公里、295万元/平方公里,仅为全省平均水平的61%、47.5%。密度对区域经济发展至关重要,它反映了人口和经济集中度,体现了规模效应,如何提高边境地区人口密度和经济密度非常关键。

从国家空间维度来看,边境地区远离国内发达地区(城市)。目前,边境地区还有

9个县未通高速公路,沿边铁路还未贯通,外加边境地区交通线漫长,物流体系不发达,资源、商品、服务在区域间流动成本高于其他地区。国内发达地区(城市)远离边境地区,对边境地区的溢出效应不明显,克服远距离带来的负面影响尤为重要。

从国际空间维度来看,边境地区国际分割相对不明显。边境地区虽然远离国内高密度发达地区(城市),但随着经济全球化不断推进,边境地区外向型经济加快发展。沿边8个州市有2个国家重点开发开放试验区、2个中国(云南)自由贸易试验区片区、6个边境经济合作区、19个陆路口岸,边境地缘优势非常明显。

边境地区国际空间开发保护格局。

边境地区是面向南亚东南亚辐射中心的重要门户。边境地区毗邻东盟越南、缅甸、老挝三国,与泰国和柬埔寨通过澜沧江、湄公河相连,临近南亚印度、孟加拉国等国际市场,是中国一中南半岛经济走廊和孟中印缅经济走廊重要的交通枢纽,更是我国面向南亚东南亚和印度洋地区开放的大通道和桥头堡的前沿,北上可连接丝绸之路经济带,南下连接海上丝绸之路,推进边境地区高质量发展,有利于在我国构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局中发挥更加积极重要的作用。

边境地区在云南区域发展格局中承担特殊功能

省第十一次党代会指出,要打开区域发展新空间,形成“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的发展格局。边境地区在优化区域布局、维护边疆安全中承担着特殊功能,要完整、准确、全面认识云南边境地区在全省乃至全国发展大局中的地位和作用,致力于建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。

边境地区是民族团结进步示范区的重要阵地。云南有25个少数民族,少数民族人口占全省总人口的1/3,是全国世居少数民族最多、特有民族最多、跨境民族最多、民族自治地方最多的省份。加强边境地区民族团结,事关建设中国特色社会主义事业全局,事关云南发展稳定大局。边境地区25个县(市)常住人口670多万人,少数民族人口占比达79.4%,有16个少数民族跨境而居。推进边境地区高质量发展,有利于铸牢中华民族共同体意识,促进民族团结进步,不断缩小区域发展差距。

边境地区是生态文明建设排头兵的重要屏障。边境地区涉及川滇森林及生

加快推进边境地区经济地理重塑

边境地区存在区域经济低密度、远离国内发达地区(城市)两大劣势,但同时拥有区域性国际市场分割相对不明显这一优势。当前,边境地区要按照省政府工作报告提出的“全面彰显民族众多的交融优势,促进共同富裕,让团结进步成为云岭大地最美风景”“全面彰显绿水青山的生态优势,建设美丽家园,让绿色成为高质量发展的鲜明底色”“全面彰显内陆腹地经边境延伸至南亚东南亚的综合运输通道,形成边境地区内畅外通、运行高效的综合交通网”。加快边境地区发展大宗货物中转物流、国际配送、跨境电商等现代物流服务业,建设跨境电商商品深加工及储运基地,减少货物转运、提升货物通关效率,打造面向南亚东南亚的国际物流新体系。加快边境地区布区5G网络新一代基础设施建设,推进智慧口岸、边境智慧城市、智慧安防建设,积极探索数字经济新发展模式。

三是深化边境地区国际次区域合作,扩大面向南亚东南亚开放。在统筹发展和安全中积极谋划后疫情时代高水平对外开放,抓住《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)重大历史机遇并应对挑战,全面服务“一带一路”建设和长江经济带建设,积极融入全国构建新发展格局,在更大范围内促进资源和要素流动,扩大边境地区对外开放和加强对内合作。加快边境地区营商环境综合建设,积极推进贸易创新发展,提升贸易便利化水平,完善边境贸易政策,构建开发开放试验区、自由贸易试验区、边(跨)境经济合作区、边民互市区等优势互补的开放平台,提升口岸综合服务功能和客货通行能力,完善边境地区与周边国家、重点端”,从城乡驱动、东西联动和内外互动多维度重塑经济地理,不断提升边境地区密度、缩短与发达市场的距离、提高区域一体化水平,推进高质量发展,确保“共同富裕路上,一个也不能掉队”。

一是推进边境地区新型城镇化和乡村振兴形成双轮驱动,全面提升地区人口

密度和经济密度。通过兴边富民行动,实施好一系列重大工程、落实好一揽子支持政策,以边境地区特色小镇和现代化边境小康村建设为抓手,以特色优势产业为支撑,促进产城融合,推进绿色发展,促进城镇与乡村协同发展,积极培育新增长极,吸引和聚集人口在边境地区生产生活,形成城乡双轮驱动格局,有效提升经济集聚效应,全面提升边境地区密度。

二是改善边境地区交通和信息基础设施,大幅缩短与国内发达地区(城市)时空距离。加快推进西部陆海新通道建设,加快构建云南周边省区及内陆腹地经边境延伸至南亚东南亚的综合运输通道,形成边境地区内畅外通、运行高效的综合交通网。加快边境地区发展大宗货物中转物流、国际配送、跨境电商等现代物流服务业,建设跨境电商商品深加工及储运基地,减少货物转运、提升货物通关效率,打造面向南亚东南亚的国际物流新体系。加快边境地区布区5G网络新一代基础设施建设,推进智慧口岸、边境智慧城市、智慧安防建设,积极探索数字经济新发展模式。

三是深化边境地区国际次区域合作,扩大面向南亚东南亚开放。在统筹发展和安全中积极谋划后疫情时代高水平对外开放,抓住《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)重大历史机遇并应对挑战,全面服务“一带一路”建设和长江经济带建设,积极融入全国构建新发展格局,在更大范围内促进资源和要素流动,扩大边境地区对外开放和加强对内合作。加快边境地区营商环境综合建设,积极推进贸易创新发展,提升贸易便利化水平,完善边境贸易政策,构建开发开放试验区、自由贸易试验区、边(跨)境经济合作区、边民互市区等优势互补的开放平台,提升口岸综合服务功能和客货通行能力,完善边境地区与周边国家、重点端”,从城乡驱动、东西联动和内外互动多维度重塑经济地理,不断提升边境地区密度、缩短与发达市场的距离、提高区域一体化水平,推进高质量发展,确保“共同富裕路上,一个也不能掉队”。

(作者系云南省宏观经济研究院副院长、副研究员)

云岭人才观察

用细致功夫 破解乡村振兴人才瓶颈

抓实抓好人才工作,为推动怒江高质量发展提供坚实的人才保障和智力支持

中共怒江傈僳族自治州委

实施乡村振兴战略,必须破解人才瓶颈制约,把人力资本开发放在首要位置。习近平总书记在中央人才工作会议上强调,“当前,我国进入了全面建设社会主义现代化国家,向第二个百年奋斗目标进军的新征程,我们比历史上任何时候都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标,也比历史上任何时期都更加渴求人才。”“十四五”时期是怒江傈僳族自治州奋进全面建设社会主义现代化新征程、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接、加快“两区一胜地”建设、实现高质量发展的关键时期。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措,抓实抓好人才工作,为推动怒江高质量发展提供坚实的人才保障和智力支持。

在提升人才能力素质上下功夫,培养一支高素质专业化的人才队伍。习近平总书记指出,人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。谁能培养和吸引更多优秀人才,谁就能在竞争中占据优势。要持续深入开展驻村驻点工作,在乡村建设第一线、疫情防控最前沿、项目建设现场培养人才。持续用好中央定点帮扶、东西部协作单位等各级帮扶资源,采取“政府+企业+科研院所”合作模式建设产业园区,鼓励高校、科研院所和企业联合建立科研机构,加大院士工作站、基层科研工作站引进力度。

在健全人才管理制度上下功夫,激发各类人才创新活力。习近平总书记强调,要积极为人才松绑,完善人才管理制度,做到人才为本,信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。良好的人才制度是集聚人才、留住人才、用活人才最重要的环境。要完善引才机制,切实履行好用人单位主体责任,增强用人单位的用人自主权,通过顾问指导、专家服务、短期兼职、项目合作、技术联姻等多种方式,积极引导高层次人才和紧缺人才定期到怒江开展“点对点”“面对面”帮扶。扎实开展“万名人才兴万村”行动,组建“人才背包服务团”,助推全州乡村振兴。

在提高人才意识上下功夫,坚持党对人才工作的全面领导。习近平总书记强调,要树立强烈的人才意识,寻觅人才求贤若渴,发现人才如获至宝,举荐人才不拘一格,使用人才各尽其能。要着力强化各级“一把手”的人才意识,真正把人才工作放在心上,抓在手上,创新党管人才方式方法,要认真谋划制定人才发展规划,推动人才发展规划与国民经济和社会发展规划相融合。要强化人才工作目标责任考核,压实压实人才工作责任,确保人才工作各项政策措施落到实处。

在扩大人才总量上下功夫,加快重点领域人才队伍建设。习近平总书记强调,实现中华民族伟大复兴,人才越多越好,本事越大越好。要坚持人才优先发展战略,以建设怒江州脱贫致富示范区、生物多样性保护核心区、世界级高山峡谷旅游胜地为主线,以有色产业、绿色能源、旅游、绿色香料、峡谷特色农业、生物医药和大健康六大产业急需紧缺专业人才为重点,以扩大人才总量和提升人才质量为主导,不断提高人才队伍总量和质量,使之与经济社会发展需求相适应。

多措并举

提高人才工作科学化水平

全方位引进、培养、用好人才,以高质量人才赋能迪庆高质量发展

中共迪庆藏族自治州委

办好中国的事情,关键在党,关键在人才。党管人才,就是党爱人才、党兴人才、党聚人才。习近平总书记在中央人才工作会议上发表重要讲话,强调要坚持党管人才,这是我们做好新时代人才工作的行动指南。迪庆藏族自治州要建成民族团结进步示范区的标杆,必须认真贯彻落实习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话精神,建立更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系,全方位引进、培养、用好人才,以高质量人才赋能高质量发展。

强化党管人才,奏响人才工作“大合唱”。坚持党对人才工作的全面领导是做好人才工作的根本保证。各级党委(党组)主要负责同志要切实履行“一把手”抓“第一资源”的责任,亲自抓、带头做,带动各级各方面把人才工作做深做细做实。各级人才工作领导小组要完善宏观指导、科学决策、统筹协调、督促落实机制,认真履职尽责。各职能部门要积极主动作为,对标工作要点,把工作任务一项一项落实到位,把“一员”的工作成效汇聚成“全员”的工作实效,奏响人才工作的“大合唱”。

搭建平台载体,构建人才集聚“强磁场”。习近平总书记强调:“要为各类人才搭建干事创业的平台,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,让事业激励人才,让人才成就事业。”对于人才来说,事业是“吸铁石”,平台是“梧桐树”。对迪庆来讲,要根据人才的实际需求,积极实施人才项目,推动人才与产业融合发展,切实把人才链建在科研创新链和产业链上,为各类人才提供大显身手的“用武之地”。要围绕高原特色农业、文化旅游、绿色能源等重点、特色产业,进一步加强对外合作交流。要立足重点特色产业、社会民生事业等领域,科学研究、成果转化方面的需求,加大科技创新人才、创新团队支持培养力度,不断提升迪庆自主创新能力,推动科技成果转化为现实生产力。

本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931,64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网

筑好乡村振兴“人才链”

强化“头雁”、引回“归雁”、培育“雏燕”,确保乡村振兴“后继有人”

和子通

坚持组织需求、岗位需求和个人需求有机统筹,精制培训计划,精确培训课程、内容、方法,建立支部下派、党委派单、部门接单的“订单式”培训机制,进一步提升村(社区)“两委”人员综合能力,在“激”上求实效。坚持待遇保障、奖励激励并重,保障好村(社区)“两委”成员的薪酬待遇,同时合理制定一些奖励机制,使其工作有劲头、干事有奔头、思想有盼头。

“引回”“归雁”,为乡村振兴补充“人才链”。用“乡情”唤回一批。突出以情引才,以乡情乡愁为纽带,深入开展“引老乡、回故乡、建家乡”活动,吸引在外优秀务工人员、大中专毕业生、专业技术人员等

返乡助力乡村发展。建“平台”巩固一批。建立本籍外出优秀人才信息库,在乡镇设立人才联络服务站,以支部牵头,特别加强外出务工党员管理,组建流动人才党支部,在外人才联谊会,通过线上线下,定期开展组织生活,组织交流座谈,让外出人才流动不流失。用“政策”吸引一批。发挥政策导向作用,积极配套出台优秀人才认定标准,加快引进优秀个人、优秀团队等指导性政策,逐步引导人才周期性或长期性服务于乡村发展。

培育“雏燕”,为乡村振兴延伸人才链。加强力度“蓄才”。加大乡村后备人才培养力度,注重在退役军人、致富青年、返

乡村振兴,人才是关键。中央农村工作会议指出,要始终遵循党的农村工作基本经验,加强“三农”领域作风建设,奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面。全面推进乡村振兴,需要培养一批爱农村、懂技术、善管理的乡村人才队伍,通过强化“头雁”,引回“归雁”,培育“雏燕”的方式,筑好乡村振兴“人才链”,确保乡村振兴“后继有人”。

强化“头雁”,为乡村振兴做强人才链。在“选”上求拓宽。坚持内挖、外引、下派相结合的方式,打破“本村选、选本村”的传统,拓宽选用用人渠道,有效解决农村干部“选人难”问题,在“育”上求精准。