

今日观察

# 让市场主体蓬勃兴旺

本报记者 张雁群

日前，昆明市政府发布《关于进一步优化营商环境促进市场主体倍增的意见》(以下简称《意见》)，通过 10 项具体举措，进一步优化营商环境，激发市场主体活力，促进市场主体倍增，推动高质量发展。



呈贡区政务服务中心

中国(云南)自贸试验区昆明片区24小时自助服务区

## 2021年市场主体首次突破100万户

2021年12月9日，昆明市市场主体总量首次突破100万户，创历史新高，成为云南省首个市场主体破百万的城市。

新年伊始，昆明提出了更高的新目标。《意见》提出，围绕抓发展必须抓产业、抓产业必须抓市场主体培育的鲜明导向，昆明将通过外引新量与内生增量并重，努力形成大企业“顶天立地”、中小

企业“铺天盖地”、微型企业及个体工商户“枝繁叶茂”的发展格局。

让市场主体多起来。到2025年，全市市场主体数量将达到184.2万户，每千人拥有市场主体数量达到184户；全市企业数量实现倍增，达到79.27万家、年均增长18.67%，每千人拥有企业数量达到79家。

让市场主体大起来。到2025年，全

市“四上”企业数量将达到7227家、年均增长10.90%。

让市场主体活起来。到2025年，全市市场主体活跃度将达到70%；民营经济增加值占全市GDP比例达到50%以上；新增市场主体提供就业岗位220万个以上。

让市场主体强起来。到2025年，上市(挂牌)公司数量将达到143家以上；

全市高新技术企业3000家以上，科技型中小企业5000家以上；有效注册商标拥有量超过32万件，“三品一标”农产品达到1600个以上。

通过上述市场主体倍增目标，加速构建现代产业体系，促进传统产业提层次、新兴产业扩规模、特色产业创优势、数字赋能产业变革、产业生态圈优化提升，推动经济高质量发展。

## 让企业“办得快”“退得掉”

《意见》在准入准营方面将探索更多可复制推广的经验做法，围绕提高登记便利化、行政审批效率出台系列举措，促进市场主体规范有序自由流动。简而言之，就是要让企业“办得快”的同时，也能快速“退得掉”。

在提高登记便利化水平方面，进一步升级企业开办“一窗通”系统，推进电子营业执照、电子印章、电子发票运用。探索推进一业一证、一照多址、集群注册

等改革，落实市场主体歇业制度和市场监管信用修复机制，支持市场主体延长生命周期。

企业不仅要“办得快”，还要“退得掉”，才能彰显一个城市对市场主体自主经营能力和守信能力的尊重。《意见》提出，将完善市场主体退出机制，进一步简化企业注销登记程序和材料，实现企业注销一窗通办。同时，不断完善企业简易注销措施，全面推行个体工商户登记智

能化无干预办理。

在提高行政审批效率方面，《意见》围绕办事不求人、审批不见面、最多跑一次，大力推进行政审批事项减环节、减材料、减时限、减费用，进一步降低制度性交易成本。

推进企业投资项目承诺制改革，统一告知承诺内容。加快推进“多规合一”“多测合一”，推进各类规划数据整合，推动各级各类规划底图叠合，实现工程建

设项目各阶段一次委托、联合测绘、成果共享、实时查询、业务协同。

深化“证照分离”改革全覆盖，建立涉企经营许可事项改革清单，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革，着力推进“照后减证”，有效解决“准入不准营”问题。同时，提出将加大对中国(云南)自贸试验区昆明片区改革赋权力度。

## 关注企业全生命周期

让企业活起来，就要关注当下市场主体准入准营领域的普遍痛点，让政策惠及面更广泛。

在提升创新创业活跃度方面，《意见》提出，将加强惠企政策归口汇总，提高惠企政策清单更新频次，让企业及时了解、平等享受惠企政策。扩大帮代办事项范围，培育专职帮代办服务队伍，为企业设立、成长、发展、壮大全生命周期行政审批提供全程便捷式代

办服务。

围绕中小微企业融资难等问题，昆明将加大创业担保贷款政策扶持，完善昆明高校联盟、昆明科研院所联盟运行机制，推进环大学城创新创业街区、高校成果转化产业带建设，打造大学城创新创业走廊。支持企业依据国家职业技能标准自主开展技能人才评定，对没有国家职业技能标准的可自主开发评价规范。鼓励企业加大研

发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。

强化财税金融支持，健全完善支持市场主体财政资金网上公开办理制度，建立健全从政策发布、申报审核到结果公开的网上全流程办理机制。进一步精简享受税费优惠政策的流程和手续，持续扩大自行判别、自行申报、事后监管范围。

加快推进政府性融资担保体系建

设，引导政府性融资担保机构在可持续经营的前提下降费让利。实施金融服务民营企业“一对一”“面对面”等融资协调机制，鼓励引导金融机构对符合条件的民营企业“一企一策”制定融资服务方案。实施小微企业简易开户服务，鼓励引导银行机构降低对小微企业的账户服务费用。

此外，《意见》还在强化要素保障、减轻经营负担方面提出了具体的举措。

## 建立健全容错纠错机制

以监管的包容性鼓励市场主体大胆创新试错，才能有效降低企业成本，助力新业态新产业发展，激发市场活力。

《意见》提出，将规范行使行政处罚自由裁量权，明确行政处罚种类、幅度，规范适用程序，纠正处罚畸轻畸重等不规范行政执法行为。同时，建立健全执法容错纠错机制，对轻微违法行为，慎用少用行政强制措施，防止一关了之、以罚代管。

在保障市场主体合法权益方面，对依法应当由市场主体自主决策的价格、内部治理、经营模式等各类事项，任何单位和个人不得干预。一方面，加大对侵犯知识产权等违法犯罪行为的发现和惩处力度，对直接关系人民群众身体健康和生命安全的领域，加快推出惩罚性赔偿制度；另一方面，加大中小投资者权益保护力度，完善中小投资者权益保护机制，提升中小投资者维护合法权

益的便利度。

在维护公平公正市场秩序方面，落实市场准入负面清单，保障各类市场主体依法平等使用资源要素，公平参与市场竞争。强化公平竞争审查的刚性约束，建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度，建立健全公平竞争审查工作协调机制和第三方审查评估机制。健全完善“双随机、一公开”监管工作平台，通过数据监控科学开展监管执法，依托在线

平台对外公示结果。将“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理结合起来，持续减少对守法诚信企业的检查次数。

同时，畅通政企沟通渠道。深入落实营商环境投诉举报回应制度，完善与企业、行业协会商会的常态化联系机制，倾听企业反映困难问题和意见建议，畅通沟通渠道、传递发展信心、解决实际问题，构建亲清政商关系。

图片新闻

## 倡导低碳生活



本报讯(记者 王琼梅) 日前，昆明市生态环境局在昆明市级行政中心举办“绿建未来 喜迎新春昆明市2022年节能宣传进机关”系列活动，倡导大家积极参与文明健康绿色环保生活。

活动现场，近百条妙趣横生的灯谜，增强了活动的趣味性，通过猜灯谜、互动体验、现场答疑等形式，紧扣节能环保、文明健康、绿色环保的内容，广泛

宣传生态环保科普知识。参与活动的干部职工和办事群众纷纷表示，这次活动科普性、互动性、趣味性强，很好地传播了生态文明理念，希望多组织开展此类活动。

“环保宣传进机关”是生态环境保护“五进”宣传活动之一，昆明市生态环境局每年联合相关部门开展形式多样的宣传活动，去年共开展了25场。

## 关爱环卫工人



本报讯(记者 茶志福) 近日，官渡区总工会与区城管局在官渡街道大剧院职工驿站开展走访慰问环卫工人活动，向30名一线环卫工人送去党和政府的关心问候。

慰问现场，“城市美容师”们收到了春联、福字、大米、食用油等慰问品以及慰问金。截至目前，官渡区总工会共筹集各级资金178万余元，对全区

3572名一线环卫工人人均发放了500元慰问金，实现对全区环卫工人春节慰问全覆盖。

近年来，官渡区先后建成31家职工驿站，配置了饮水机、微波炉、空调、药箱等设施，为一线环卫工人等广大户外劳动者提供休息、饮水、热饭等便利，并通过困难帮扶、开展送温暖活动等，让环卫工人感受到“大家庭”的温暖。

昆速览

## “五华政务服务联络官”升级帮办代办服务

本报讯(记者 龙舟) 近日，“五华政务服务联络官”再次升级服务，把全区规模以上企业全部列为服务对象，并将所有政务服务事项纳入帮办代办服务范围，通过拓展服务范围、逐企建档立卡，聚焦痛点难点、精准解决问题，推动全区规模以上企业提质增效、转型升级、发展壮大。

近年来，五华区持续提升服务企业标准化、规范化、便利化水平，紧盯服务人群，对提出帮办代办申请的企业，全程免费提供一个项目、一张清单、一套方案、全程代办的帮办代办服务，“企业跑”转变为“政府替”；紧贴服务事项，认真做好审批和政务服务事项帮办代办规范化建设，重点梳理高频特色服务事项、涉企事项，明确帮办代办工作重点；紧扣服务质效，按照咨询告知、授权委托、帮办代办、协调办理、跟踪反馈、

评价归档的程序，建立帮办代办流程，加快推进项目建设和企业发展各环节手续办理进度。同时，出台《五华区投资建设项目政务服务联络官实施细则(试行)》，从服务范围、方式和流程上进行明确和规范。目前，通过建立网格化审批服务网络，将涉及的所有审批事项和部门均纳入网格并实施动态管理，五华区政务服务管理局与区级24个审批部门建立网格化清单，与各部门审批专职指导员建立信息互通，形成网格化服务机制。

据了解，五华区2021年根据企业投资意向，为50多家企业提供项目投资前期选址信息，带领50多家投资企业对辖区工业园区、招商地块、闲置楼宇等进行实地勘察；为51家企业免费办理了新注册登记、工商事务变更等相关业务。

## 晋宁区“e办通”让群众办事更便利

本报讯(记者 张雁群 通讯员 刘磊 李函煊) 最近，晋宁区政务服务中心24小时自助服务区又增添了一位新成员——“e办通”自助服务终端机，让政务服务“不打烊”，群众办事更便利。

据介绍，晋宁区目前共有4台“e办通”政务服务自助机，分别放置在晋宁区政务服务中心及昆阳街道办、宝峰街道办、晋城街道办的为民服务中心内。通过“e办通”政务服务自助机，市民还可以与四川、重庆、广西、海南等9个省市区联网办事，实现“跨省通办”，切实解决群众异地办事“多地跑”

“折返跑”的问题。

晋宁区政务服务中心为了能够更加便民利民，特别设置了24小时“不打烊”自助服务专区，内设20个位置。现在已安装自助办事终端设备包括：区司法局公共法律服务信息一体机、区税务局ARM自助办税终端、不动产一体机、区医保局医保查询一体机、政务服务“e办通”、政务服务查询自助服务机、昆明市公安局晋宁分局的身份证自助办理机、签注(卡式)自助一体机等，从根本上解决了下班后或节假日群众办事不便问题，有效提升了办事效率。

## 富民县将大力实施乡村建设

本报讯(记者 熊明) 富民县今年将大力实施乡村建设，深入实施一系列乡村振兴示范项目，接续巩固脱贫成果，增强脱贫群众“造血”功能。

争取财政衔接资金3000万元以上，实施产业扶贫项目13个以上，打造“一镇一特”“一村一品”示范带动优势产业项目7个以上。培育壮大蔬菜、水果、中药材、花卉等一批“拳头产品”，新认证有机、绿色食品5个以上。加快构建现代种植养殖体系，打造20个以上现代农业产业基地。有序推进农业适度规模经营，实施东村镇和大营街道束刻片区2个现代农业产业园建设。重点扶持10家农业

龙头企业，新增市级以上示范家庭农场5个。建强服务全省的“云果产业大脑”，实施水果智慧农业示范面积2000亩以上，申报创建国家级“农业现代化示范区”。推进果之甸、半山耕耕等项目建设。

此外，启动罗免镇高仓村、赤鹭镇永富村2个“乡村建设行动示范村”建设，实施省级6个精品示范村、10个美丽乡村建设；完成农村人居环境整治和散居乡镇乡村生态旅游2个世界银行支持项目前期工作；全面完成永定街道石桥村都市驱动型乡村振兴实验区建设，打造各具特色、生态宜居、现代文明的乡村升级版。

## 东川早春桃上市



本报讯(记者 茶志福 通讯员 苏雪) 近日，东川区碧谷街道洗尾嘎社区种植的早春桃陆续上市，每公斤可以卖到20元。来自福建的经销商已在洗尾嘎设了10余个收购点，批量收购桃子运往福建销售。

洗尾嘎社区目前共种植早春桃约2400亩，去年产量3000多吨，今年产量预计增加1000吨左右，总产值估计达5000万元。早春桃已发展成为碧谷街道的千万元大产业，有效鼓起了老百姓的钱袋子。

区县亮点

## 官渡区星宇社区——“红色联商”让社区服务升温

本报讯(记者 茶志福) 官渡区矣六街道星宇社区“红色联商·助益帮帮卡”“书记领航”项目近日发布。该项目以网格为载体，通过打造“红色联商”示范街区，凝聚社区党员、“双报到双服务”党员、居民志愿者、退役军人、商户和派出所、市场监管、城管部门等多方力量，激发“党建+社会治理”效应。

实行“1+5+N”沿街商铺包保责任制，由1名社区党支部书记、1名网格员、1名社区工作人员、1名社区党员、1名居民志愿者、1名物业管家、N家商铺负责人，按照一格多员、一员多能、一岗多责的原则，确保网格内大小事务有人管，实现“红色网格”全覆盖。

摸排党员经营户并悬挂“共产党员经营户”牌子，发挥“领头羊”效应；开展街区文明经营户和星级商户评选活动，授予流动红旗，带动市场发展。鼓励热心商户负责人加入社区协商民主议事委员会，进一步激活辖区商户

自治机能。搭建社区、派出所、市场监管部门、城管部门“互动互联，共治共享”直通车，形成共建共管合力。

挖掘社区党员、“双报到双服务”党员、居民志愿者力量，组成社区治理“五员”队伍，切实发挥文明经营知识宣传员、帮助商户解决实际困难的服务员、矛盾纠纷调解员、“门前三包”责任监督员、“助益帮帮卡”积分制管理、引导社区居民、自组织、商户、志愿者组建“助益帮帮团”参与社区治理和服务。