

聚焦

聚精会神谋发展 锐意进取迈新步

——省十三届人大五次会议履职回眸

本报记者 瞿殊宇/文 杨峥/图

审议批准省人大常委会和省“一府两院”工作报告,审议通过《云南省土壤污染防治条例》,圆满完成重要选举任务……1月23日,省十三届人大五次会议圆满完成各项议程,在昆明胜利闭幕。

这是一次高举旗帜、民主团结的大会,更是一

次提振精神、接续奋进的动员。来自全省各地各条战线的600多名代表共聚春城,依法认真履职,绘蓝图、谋发展。站在新的赶考路上,云岭各族群众将坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进,把绚丽蓝图变成美好现实。

乘势而上 锚定目标真抓实干

“攻坚克难,奋发作为,‘十四五’实现良好开局。”省长王予波所作的政府工作报告,总结回顾了过去一年全省经济社会发展的成就和经验,明确了2022年各项工作的目标任务和工作方向。

“过去一年工作难中求成,成绩来之不易。”代表们在审议中充分肯定了过去一年全省上下统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展取得的成绩。陈真永代表用3个关键词来总结过去一年亮点:“一是聚集,云南在产业聚集上实现新目标,形成了绿色硅铝产业新格局;二是守护,云南在疫情面前誓死守边,作出巨大贡献;三是绿色,云南生物多样性保护成就在全世界充分展现,绿色成为发展鲜明底色。”

“直面问题、正视问题,正确把握‘危’和‘机’。”政府工作报告中客观分析了新冠肺炎疫情冲击、重点州(市)经济明显下行、能源供应制约等发展面临的困难和问题,成为代表们关注的重点。“针对营商环境短板,我们要坚持问题导向,采取更大力度、更实举措,把营商环境搞得更好,把市场主体搞得更多,把招商引资搞得更多,把开放合作搞得更多。”李河流代表说,陈勇代表则表示,昆明等重



代表发言

点城市要坚决扛牢责任,惊醒起来、振作起来、行动起来,奋力推进高质量发展。

直面云南仍是后发展和欠发达地区的省情,必须迎难而上、拼搏奋进,努力实现后来居上——这是代表们的一致共识。

“奋进新征程,我们要坚持发展第一



参加云南省第十三届人民代表大会第五次会议的代表审议政府工作报告。

厉行法治 守护云岭良田沃土

审议通过《云南省土壤污染防治条例》(以下简称《条例》)是此次大会取得的重要成果之一。不少代表热议,守护云南的绿水青山、蓝天沃土,再添地方立法重器。

近年来,云南生态立法成绩显著,围绕生态文明建设和环境保护治理已先后出台多部地方性法规。土壤污染防治直接关系到农产品质量安全、人民群众身体健康和经济社会的可持续发展,及时制定出台土壤污染防治地方立法,对进一步规范和加强我

省土壤污染防治工作十分必要,也是云南贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神,争当生态文明建设排头兵的重要举措。至此,云南已先后围绕保护水环境、大气环境和土壤环境出台地方性法规,以法治助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。

《条例》共6章60条,包括总则、预防和保护、管控和修复、保障和监督、法律责任、附则等内容,明确了土壤污染防治原则,对政府及其相关部门履

行防治责任、开展土壤污染状况详查、编制防治规划、建立监测网络、加强宣教科普等作出明确规定。《条例》坚持问题导向,解决了谁来治、治什么、怎么治等问题,将进一步健全防治制度,有力推动工作落实。”省人大代表、省人大法制委员会主任委员马春文说。

“摸清底数是开展土壤污染防治工作的当务之急。”马忠俊代表说,要按照《条例》的要求,开展全省土壤污染防治普查,强化主体责任,严格执法监督,制定有针对性的措施,控制污染源。

要务,奋力闯出高质量跨越式发展新路子。”省委书记、省人大常委会主任王宁在闭幕大会上的讲话中强调,要锚定目标,在其位谋其政,推动各项目标任务在苦干实干中实现,每年都有新进步。

刀剑代表建议,《条例》出台后,要督促政府和有关部门尽快出台配套措施,加大普法宣传力度,确保法律法规落地落细。

根据省人大常委会工作报告,2022年,省人大常委会将进一步加强经济、社会、生态和法治领域的立法,制定和修订优化营商环境、高原湖泊保护、中医药、公共文化服务、未成年人权益保障等方面的法规。厉行法治将继续成为云南奋进新征程的重大主题。

履职尽责 共谋发展回应关切

2022年是省十三届人大代表履职的最后一年。初心使命不变,履职热情不减,这是广大代表们在大会期间展现出的风采。

翻开杨丽菊代表的履职笔记本,写满了自2018年1月25日出席省十三届人大一次会议以来参加的每一次会议、每一次会议的发言和心得体会,以及历次参加相关活动的履职记录。“这本笔记不但记录了我个人的成长,也见证了云南几年来的发展。”杨丽菊代表表示,当选省人大代表是人生中最高光的一件事,过去4年履职中提出的18件意见

建议,都得到了满意的答复和落实。“履职最后一年,我一定认真履职尽责,努力为百姓代言。”她说。

教育“双减”、养老服务、营商环境、疫情防控、产业发展、科技创新……会议期间,代表们关注的话题、带来的意见建议承载着满满的发展期待和民生情怀。

代表们提出,要坚定不移打好疫情防控阻击战持久战,实施精准防控、科学防控;要狠抓产业、抓大产业、抓大项目、抓大项目,全力构建现代产业体系;要进一步优化营商环境,以抓好政务环

境、法治环境、营商环境和社会环境为重点,掀起作风革命、效能革命,打造“云南品牌”;要全力巩固拓展脱贫攻坚成果,做好易地扶贫搬迁后续帮扶,促进乡村发展、农民致富;要以保障和改善民生为重点加强社会建设,兑现好承诺的惠民实事……

到省十三届人大五次会议规定的代表提出议案截止时间,大会共收到10名以上代表联名提出的议案13件。经议案审查委员会审查并经大会主席团审议,决定其中8件作为议案处理。另外,大会还收到代表提出的建议、批评

和意见670余件,内容涉及经济发展、社会建设、基础设施提升、环境保护、疫情防控、文化教育、医药卫生、营商环境、乡村振兴、旅游复苏等方面。“这些议案和意见建议涉及面广,站位高、内容实,体现了代表们突出的履职担当和为民情怀。”省人大常委会选举联络工作委员会副主任马昆说。

履职最后一年,带来的是更加紧迫的使命感。代表们表示,在未来的工作中,为民服务的初心信念不会动摇,将继续履职尽责、担当使命,为云南高质量跨越式发展作出积极贡献。

省人大常委会出台决定

“紧盯”国有资产管理 加强人大监督职能

本报讯(记者 瞿殊宇)各级人大常委会每年听取和审议本级人民政府关于国有资产管理情况的报告,每届人大常委会在听取和审议综合报告时要开展一次专题询问,重大事实不清、整改不力的问题可依法进行质询和专题调查……近日,省十三届人大常委会第二十八次会议审议通过了《云南省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》(以下简称《决定》)。“紧盯”国有资产管理,进一步健全人大监督制度。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富,管好、守好国有资产“家底”,人大监督肩负重要职责。近年来,以习近平同志为核心的党中央不断加强人大国有资产监督职能,2017年,中共中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》,对政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度化、规范化、程序化作出了全面部署,对人大常委会加强审议监督提出了明确要求。2020年,全国人大常委会通过了关于加强国有资产管理情况监督的决定,要求各地参照决定,建立健全监督制度。

“我省出台《决定》,是落实好中央决策部署和全国人大常委会决定的客观需

要,将推动人大依法、全面、有效履行国有资产监督职责。”省人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任王卫昆说。

《决定》共十一条,分为总体要求、职能职责、资产分类标准、报告和审议工作、健全相关机制、实施时间等,明确了适用范围、具体职责职能、监督工作方式、改进国有资产管理等内容。

人大监督国有资产管理情况,而不是直接管理国有资产,所以监督重点是在摸清国有资产家底的基础上,了解和掌握各类国有资产是如何管理的、管理的效果如何。《决定》细化明确了企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产的具体内容,并规定人大常委会以每年听取和审议本级人民政府关于国有资产管理情况的报告作为履行人大国有资产监督职责的基本方式,并综合运用执法检查、询问、质询、特定问题调查等法定监督方式。人大常委会通过制定国有资产监督工作五年规划对届内国有资产监督工作做出统筹安排,通过制定年度监督工作计划具体实施。同时,省政府要明确部门职责,建立统一规范的资产统计制度,建立健全反映不同类别国有资

产管理特点的评价指标体系,全面、客观、精准反映管理情况和管理成效,重点反映保值增值、资产负债、经营绩效、配置处置、防范风险等情况。

坚持问题导向、增强可操作性,是此次省人大常委会起草《决定》遵循的原则之一。《决定》明确,应建立日常监督工作机制,运用预算与国资联网监督系统开展监督,发现的问题及时反馈人民政府及有关部门;根据人大常委会监督发现、社会普遍反映、新闻媒体曝光的典型问题和案例提出建议,经主任会议专项批准,可以对相关部门、单位国有资产管理情况进行调查。同时,要强化整改问责,各级政府建立健全整改问责机制,各级人大常委会建立健全跟踪监督机制。

为提高国有资产管理水平,《决定》明确,各级政府和有关部门应当推进国有资产数字化监管,建立全口径国有资产信息共享平台,健全资产管理和预算管理相衔接的工作机制。

链接

近年来,省人大常委会不断加大对国有资产管理情况的监督工作力度。

2018年4月以来,省委、省人大常委会先后印发有关意见和通知,明确了省政府每年向省人大常委会报告上一年度国有资产管理情况的制度。

2018年11月,省十三届人大常委会第七次会议审议了《关于云南省2017年度国有资产管理情况的报告》,首次晒出全省国有资产“家底”。

2019年9月,省十三届人大常委会第十三次会议审议了关于云南省2018年度国有资产管理情况的综合报告;听取省财政厅主要负责人作关于云南省2018年度行政事业性国有资产管理情况的报告,省人大财经委员会、常委会预算工作委员会负责人作省人大常委会关于以上工作情况的调研报告。

2020年9月,省十三届人大常委会第二十次会议听取并审议了省政府关于云南省2019年度企业(不含金融企业)国有资产管理情况的报告。

2021年11月,省十三届人大常委会第二十七次会议审议了云南省2020年度国有资产管理情况的综合报告;听取省自然资源厅负责人作关于云南省2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。

简讯

昆明市人大会议 首次票决“10件惠民实事”

本报讯(通讯员 杜仲莹) 近日,昆明市十五届人大一次会议期间,全体参会代表首次对市人民政府2022年惠民实事候选项目进行投票表决,正式确定今年市政府“10件惠民实事”。

据了解,昆明市人大常委会连续4年就市政府“10件惠民实事”办理情况开展专项工作评议,为持续保障和改善民生、促进昆明改革发展稳定作出积极贡献。今年,昆明市人大常委会在充分借鉴先进发达地区经验做法的基础上,决定在本次人民代表大会期间对2022年惠民实事项目开展票决。

“通过实施惠民实事票决制,将形成项目征集由代表参与、项目确定由代表票决、项目实施由代表监督的工作机制,将选择权交给群众、决定权交给代表,进一步激发代表履职热情,更好发挥代表主体作用,充分体现全过程人民民主。”市人大常委会有关负责人说。

为做好此项工作,去年11月,昆明市政府面向各县(市、区)政府、开发(度假)区管委会、市级部门及全国、

省、市人大代表,市民、社会各界广泛征集惠民实事项目,共征集到各方面意见24条,按照有量化的指标任务、资金有保障、年度内能够完成的原则,候选项目数应比最终确定项目数多出20%至40%的要求,确定了13项候选项目。

此次昆明市人代会期间,各代表团组织全体与会代表对惠民实事候选项目进行讨论、审议,并填写惠民实事表决票。大会秘书处根据代表表决的得票结果,并按照得票多少为序由高到低的原则,确定2022年市政府“10件惠民实事”项目,即:扩大优质教育资源和公共体育服务设施;促进城乡就业和深入实施全民参保计划;巩固拓展脱贫攻坚成果;保障群众食用农产品安全;提升社区养老服务能力;实施城镇老旧小区改造;新建改建农村公路150公里,开通运营地铁5号线;加快清理和化解不动产历史遗留问题;开展“信用就医”试点工作;创建100家省级老年友善医疗机构。

丽江市出台地方立法 促进旅游业持续健康发展

本报讯(记者 瞿殊宇) 近日,丽江市四届人大常委会第二十八次会议审议通过《丽江市旅游条例》。经省第十三届人大常委会第二十八次会议批准,此条例将于2022年3月1日起施行。

丽江市旅游资源得天独厚,经过多年发展,旅游业已成为丽江市经济社会发展的重要支柱产业。近年来,丽江市不断规范旅游业管理,强化旅游市场秩序整治,促进了旅游业管理服务水平的提升。但随着旅游革命的深入推进和地方经济社会发展加速,旅游管理制度机制不够完善,市场秩序不够规范等问题,亟待通过地方立法巩固成果、破解难题。

此次通过的《条例》共6章38条,围绕旅游规划促进、经验服务和监督

管理等,明确了政府及有关部门的职责,规范了旅游经营者和旅游从业人员的行为,对利用自然资源、人文资源和社会资源开发旅游项目以及旅游业提质增效、提升服务水平等作了相应规定,着力解决旅游管理制度机制不完善、旅游市场秩序不规范等问题。

针对“低价旅游”“强制购物”等乱象,《条例》专门规定,旅行社以不合理的低价组织旅游活动的、为不合理低价旅游团队提供地接服务的、擅自指定购物场所的,由旅游行政主管部门责令改正,没收违法所得,责令停业整顿,并处3万元以上30万元以下罚款;违法所得30万元以上的,并处违法所得一倍以上五倍以下罚款;情节严重的,依法吊销旅行社业务经营许可证。

《玉溪市文明行为促进条例》施行

本报讯(记者 浦美玲)《玉溪市文明行为促进条例》(以下简称《条例》)经省人大常委会会议审议通过,今年正式开始施行,填补了玉溪市精神文明建设立法空白。

《条例》共5章38条,包括总则、规范与倡导、保障与监督、法律责任和附则。据介绍,《条例》具有4个鲜明特色,一是坚持倡导为主、惩戒查处为辅。二是坚持问题导向,

聚焦热点、难点,聚焦市民在生产生活中的陈规陋习和不文明行为,有针对性地细化禁止的不文明行为。三是坚持实事求是,突出地方立法特色。四是注重对新冠肺炎疫情防控、制止餐饮浪费等成果的转化运用,同时融入了低碳生活、绿色出行、垃圾分类等有关要求,将绿色环保、文明健康的生活方式以立法形式固化下来。

禄丰市探索“站、室”管理新方式

本报讯(通讯员 杨燕菲) 近年来,楚雄彝族自治州禄丰市积极探索实践人大代表工作站、人大代表联络室建设管理工作的新途径,按照整合资源、体现特色、共建共享、发挥作用的要求,先后建成乡镇人大代表工作站14个、村(社区)人大代表联络室167个,架起了人大代表服务人民群众的“连心桥”。

为建设管理好人大代表工作站和联络室,禄丰市人大常委会制定印发了《禄丰市乡镇“人大代表之家”“人大代表工作站”创建工作实施方案》《关于进一步加强对人大代表活动阵地建设的实施意见》等文件,对人大代表工作站、联络室规范化建设制定了“七有、四好、三上墙”的统一标准,包括代表履职场所、标牌名称、代表信息公示栏等均有明确要求。

“有了人大代表工作站、联络室,代表们履职积极性更高了。”广通镇人大主席团主席赵英说。2021年,人大代表在走访过程中得知平地村委会村民家中香樟滞销后,主动联系相关公司,为其提供收购及推销服务,帮助村民成功销售香樟10余吨。

建人大代表工作站、联络室是基

础,目的是要组织代表进工作站和联络室履职,更好发挥代表的桥梁纽带作用。以广通镇为例,人大代表工作站、联络室不仅设置了人大代表接待选民制度,还将每周一定为“人大代表接访日”。2015年至2021年,广通镇、村(社区)人大代表工作站、联络室共接待选民来访4000余人次,受理选民反映问题4300余件,现场答复解决3000余件,转办镇人民政府相关站所处理1300余件,全部得到妥善解决,做到宣讲好政策、化解好矛盾、解决好问题的接访目标。

为切实增强人大代表的责任感和依法履职能力,禄丰市人大常委会在制定执行《人大代表学习培训制度》《代表接待选民制度》《代表视察调研制度》《代表联系选民和向选民报告履职情况制度》《代表履职档案管理制度》等基础上,积极发动各人大代表小组采取调研视察、执法检查、接待选民、述职评议等多种方式为代表履职搭台助力。

2015年至2021年,全市各代表小组组织开展现场观摩、学习交流等活动4600余次,代表参与5200余人次,进一步拓宽了代表知情知政渠道。

省人大常委会机关 巩固党史学习教育成果

本报讯(通讯员 湛锋) 近日,省人大常委会机关召开党史学习教育总结会议。一年来,省人大常委会机关坚持把党史学习教育作为贯穿全年的重大政治任务,机关党史学习教育求实、务实、扎实,广大党员干部经受了又一次全面深刻的政治教育、思想淬炼,政治忠诚更加牢固,理想信念更加坚定,纪律作风更加严实,担当作为更加主动,机关

党史学习教育达到预期目的,取得了明显效果。

下一步,省人大常委会机关将突出常态化长效化,不断巩固拓展党史学习教育成果。持续深化历史认知、坚定历史自信、强化历史担当,努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

云南省人大常委会办公厅 云南日报时政部

合办

投稿邮箱 ynrtdtg2019@126.com