

打出精准组合拳 筑牢返贫防火墙



话题

我省如何牢牢守住不发生规模性返贫这条底线？怎样实现精准监测、精准帮扶？“政府救助平台”的运行情况如何？2月17日，云南省乡村振兴局党组书记、局长黄云波率队做客“金色热线”，就群众关心的热点问题了解答。

多措并举 确保不发生规模性返贫

随着脱贫攻坚取得全面胜利，“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴，我省如何牢牢守住不发生规模性返贫这条底线？

“2021年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一年。我省通过坚决落实‘四个不摘’要求，创建了‘一平台三机制’，健全防返贫动态监测和帮扶机制，加快推进领导体制、工作体系、政策举措、项目资金、机构队伍有效衔接，使脱贫成效得到持续巩固，牢牢守住不发生规模性返贫底线，为‘十四五’开好局、起好步奠定了坚实的基础。”黄云波介绍了我省为防止农村低收入人口发生规模性返贫所采取的具

体做法：一是健全“省负总责、市县抓落实”的工作机制。省、州(市)、县、乡村成立党政“一把手”任“双组长”的扶贫开发工作领导小组，层层签订责任状，建立了领导挂县、部门包乡、干部驻村的帮扶工作机制；二是建立健全防止返贫动态监测机制。我省全面落实了政府找、找政府的监测体系，进一步压实各级干部责任，发动驻村工作队定期对脱贫人口和有困难的其他群众进行排查、梳理、分析，根据群众的申请，对有困难的群众按照政策及时帮扶。同时，创建“政府救助平台”，让农村困难群众遇到“两不愁三保障”和饮水安全等方面的困难，能就近提出申请，县级部门可以

第一时间受理，省、州(市)进行监督办理，保证返贫监测网越织越密，做到应纳尽纳、应扶尽扶；三是推动帮扶政策稳定有效衔接。保持教育精准资助、医疗健康帮扶、低保兜底、产业就业等主要政策保持总体稳定，严防因政策急转急退造成政策性返贫，我省出台了衔接配套政策文件87个；四是突出就业产业帮扶。建立健全了扶贫扶智机制，确保有劳动能力、脱贫人口和农村低收入人口拥有一技之长，增强就业能力、发展动力，并建立了合作社绑定农户、龙头企业绑定合作社的“双绑”利益联结机制，推进产业帮扶全覆盖；五是推动东西部协作和定点帮扶

工作走深走实，主动加强与上海市的沟通衔接，推动沪滇协作在更多领域取得新成果。2021年，上海市投入的帮扶资金达到了42.8亿元，实施了1577个项目，云南省分别选派263名干部和1128名专业技术人才到上海市挂职锻炼和交流学习，分别接收上海市221名挂职干部和683名专业技术人才到88个县帮助工作。同时，通过云品“六进”活动的开展和蔬菜保供基地的建设，累计销售云南省农产品和特色手工艺产品53.7亿元，其中销售已认定扶贫产品35.35亿元，元阳红米、昭通苹果、保山咖啡等沪滇消费协作品牌成了上海市场的抢手货。

完善网络 实现早发现早干预早帮扶

返贫监测和帮扶是巩固脱贫成果的重要抓手，我省如何实现精准监测、精准帮扶？

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”原省扶贫办副主任、现省教育厅副厅长唐家华表示，为了让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，我省对易返贫致贫人口加强监测，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

“我省通过做实防止返贫和帮扶工作，巩固脱贫攻坚成果。”唐家华介

绍，一是制发了《云南省巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施意见》，进一步细化全省防止返贫动态监测和帮扶的工作对象、监测底线和监测范围，明确识别纳入和标注风险消除的程序和方法，提出分类精准帮扶和加强领导、精心组织、严格考核评估的工作要求；二是全面强化组织领导，落实“双组长”负责制和“双月定期研究调度”工作机制，目前全省已形成了村小组日监测、行政村周报告、乡镇每

旬进行分析、各县(市、区)进行每月工作监测和帮扶；三是坚持双向发力，监测不留死角。我省不断创新和完善工作机制，一方面坚持“政府找群众”，持续强化干部定期排查和部门筛查预警工作，另一方面引导“群众找政府”，持续加强政策宣传，创新建设全省统一的“政府救助平台”，不断拓展群众求助的渠道，形成“政府找”和“找政府”双向协同的防返贫监测快速发现和响应机制；四是开展精准及时帮扶。在帮扶过程中，全面推进“两不愁三保障”

相关制度的落实。同时，我省狠抓发展产业和扩大就业，使产业吸纳群众就业的覆盖程度不断提高，增加群众的务工收入和生产经营收入；五是全面加强信息化能力。2021年是驻村工作队队员全面轮换的重要时期，全省开展了近9000场次的培训，加强了信息员队伍建设，为信息化工作的开展奠定了重要的人力资源基础。同时，我省全面开展了数据共享和数据比对工作，为帮扶对象识别、帮扶措施落实起到了保障作用。

搭建平台 织密织牢民生兜底保障网

毕喜昌是大理白族自治州祥云县鹿鸣乡罗溪村的村民，他的妻子2019年查出患有风湿性心脏病膜病，经过治疗，妻子身体有所好转，但却丧失了劳动力。2021年9月，毕喜昌又被查出患有恶性肿瘤，需长期进行化疗，让这个家庭更是雪上加霜。

去年12月，毕喜昌得知云南省“政府救助平台”可以对他进行帮扶，通过“他人代办”的方式，村干部为夫妻俩申报了救助。

鹿鸣乡罗溪村社会救助协理员毕武说，考虑到毕喜昌后续还要化疗，所以他申请了临时救助。他们一家三口有两个病人，因此还申请了低保和大病

专项救治。“过去群众的诉求和申请需要逐级上报审批，‘政府救助平台’不仅打通了多部门的业务协同，还实现了数据共享，缩短了信息核查比对时间，有效提高了基层办事效率。”祥云县乡村振兴局局长朱国全认为，“政府救助平台”通过数字化的手段，免去了老百姓跑腿的过程。

“云南省‘政府救助平台’的建立，能够方便农村群众在遇到‘两不愁三保障’问题时，第一时间无障碍地在线上提出申请，倒逼相关部门压实责任，优化服务，与线下防止返贫动态监测和帮扶机制结合，坚决防止出现规模性返贫。”黄云波介绍，目前，云南省“政府救助平台”上线注册群众已达235万，提出了17.8万个申请事项，其中涉及民政、就业、住房的内容占申请事项的90%以上。随着群众知晓面的扩大，平台的作用会更加彰显，全省防返贫监测网会越织越密。

唐家华则对云南省“政府救助平台”的事项申请办理时效、督办流程、考

核评价方式进行了介绍：“政府救助平台”共涉及7个部门15个服务事项，相关部门已经根据各自职能开展工作，回应群众诉求。在事项受理后，临近办结时间时，系统会自动提醒这一单救助服务事项还未办结，相关工作人员会得到及时提醒。关联的领导则会对此项工作进行技术催办。一旦出现超时工单，上级部门将及时对这个单子进行督办，确保群众提出的诉求能够得到及时回应。除了日常监督、受理催办、超时督办外，“政府救助平台”还会对办理工作进行考核评估，为办理部门打分，不断改进工作作风、提高工作效率，确保“事事有着落、件件有回音”。 本报记者 李禽坚

下期介绍

上线单位：云南省农业农村厅
上线时间：2月24日 12:00-13:00
参与方式：
云南广播电视台：
0871-96100 0871-68881890

云南日报、云南网：
http://www.jinbifun.com
收听收看：
云南广播电视台新闻频率(FM105.8，AM576)每周四12:00-13:00直播

云南日报每周《观点视点》版专题刊载
云南广播电视台公共频道(YNTV-6)每周日22:25《金色热线·追踪》播出
云南网(www.yunnan.cn)每周四同步开播，往期节目滚动展播。

云岭论坛

政策利好更须强化风险教育

汪昌莲

浙江省人力资源和社会保障厅副厅长陈中近日在新闻发布会上表示，高校毕业生到浙江工作，可以享受2万元到40万元不等的生活补贴或购房租房补贴。大学生想创业，可贷款10万元到50万元，如果创业失败，贷款10万元以下的由政府代偿，贷款10万元以上的部分，由政府代偿80%。

报告显示，中国大学生的创业意愿持续高涨，近9成大学生考虑过创业，其中26%的大学生有强烈或较强的创业意愿。这释放出了一股积极信号。然而，必须正视的是，大学生在创业过程中，普遍存在“缺技能、缺资金、缺信息”等难题。基于此，浙江出台扶持政策，此举显然具有示范意义。

据统计，预计2022年高校毕业生

将突破1076万人。有关大学毕业生就业创业的问题，再次成为公众关注的焦点。随着生活节奏的加快，当今大学毕业生面临着诸多社会压力，特别是就业创业难，成为阻碍他们施展才华、建功立业的一道鸿沟。从长远来看，落户对人才来说并不是第一位的。真正构筑产业聚集能力，产生核心竞争力，拿出支持人才发展创业的政策才是帮助他们解决难题的关键。这就要求，各地政府及相关部门应注重服务民生，加大对大学毕业生就业创业、人才培养、青年维权等工作支持力度，切实为大学毕业生成长成才服务。

事实上，即便是有创业的热情，政府也给了一定的优惠政策，但还需要

有技术，特别还要关注市场这个最为重要的因素。市场经济最大的特性，就是以产品的质量 and 价格获胜，在公平交易的年代，购买者并不因为你是毕业生或是其他弱势群体，就会对你的产品有特别的关爱。到时，如果产品没有被市场接受，创业就会走向失败。

可见，大学生创业需要政策扶持，还须强化相关技能的培训。首先，要破解融资难题，积极深化与金融机构的沟通合作，着力加强对大学生信贷支持力度，推进小额贷款扶持大学生创业；畅通信息沟通渠道，针对大学生创业过程中，金融机构与创业者之间信息不对称的情况，积极搭建多种平台。比如，为大学生提供各种知识技能培训、相关的经营管理、创业技能技巧、

创业政策等方面的指导性服务，在增强大学生创业能力的同时，增强他们的法律意识和环保意识。

其次，要对大学生创业进行思想引导和风险教育。有数据显示，即使在浙江等创业环境较好的省份，大学生创业成功率也只有5%左右。因此，要让大学生对创业失败，有必要的经济和心理准备。在创业问题上，一定要量力而行，在有创业意识的同时，要认识到创业的不易；对创业的形式，也要有更多的理解，不要为了追求好看，一定要上什么规模。要营造宽松的创业环境，尽可能避免创业不成功，对其个人的生活、身心产生的不利影响。这不仅仅仅是心理素质的问题，也关乎市场环境和社会环境。

微看点

冬奥盛会遇见中国文化

《人民日报》：从开幕式上惊艳全场的“二十四节气倒计时”“黄河之水天上来”等中华文化展示，到颁奖典礼上穿戴“瑞雪祥云”“鸿运山水”“唐花飞雪”服饰的礼仪人员；以造型中融入传统文化元素、美轮美奂的“雪如意”“冰玉环”等场馆，到灵感来自古代同心圆玉璧的奖牌……一系列中国元素讲述着匠心独运的“东方故事”，呈现着中国文化和冰雪文化、奥运文化的完美融合。北京冬奥会彰显的“中国范儿”，不仅是器物层面的，更是价值、理念层面的，必将对未来产生深远影响。从中办报告提出“以运动员为中心、可持续发展、节俭办赛”三大理念，到把绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念贯穿筹办工作全过程，再到喊出“一起向未来”的主题口号，北京冬奥会见证了中国人民的饱满热情和不懈努力，也为当下的全球发展提供新的思路，创造新的契机。

张涛

险福利、职工培训、劳动纪律以及劳动定额管理等直接涉及劳动者切身利益的规章制度或者重大事项时，应当经职工代表大会或者全体职工讨论，提出方案和意见，与工会或者职工代表平等协商确定。”因此，用人单位制定或修改规章制度时，必须严格履行相应民主和公示程序，充分保障员工通过民主程序参与用人单位民主管理的权利。

没有规矩，不成方圆。制定规章制度进行管理，是用人单位的法定权利；保障员工参与民主管理，是用人单位的法定义务。对于企业随意更改制度，侵犯员工合法权益的现象，有关部门应加强监督检查，及时叫停不合法、不合理的规章制度。

十大科学辟谣榜折射群众健康需求

《南方日报》：近日，中国科协等部门发布了2021年度科学辟谣榜，诸如“水果越酸维生素C含量越高”“用乳铁蛋白牙膏能杀死幽门螺旋杆菌”“不渴不用喝水”等一系列在过去一年备受关注的谣言“榜上有名”。一些概念是由商业机构“发明制造”，用以包装和推广新产品、新服务而逐渐流行起来的。发布科学辟谣榜，是中国科协、科技部等联合多家中央权威机构推出的年度辟谣科普活动，旨在通过这种形式传播科学观念，推动公众提高自身科学素养。2021年度榜单的一个突出特点，是集中在人们的健康饮食方面。无论是“减肥应该拒绝吃主食和油”“‘左旋肉碱咖啡’有助于健康减肥”，还是“‘0蔗糖’就是无糖”“不添加食品添加剂的食品更安全”，都从不同侧面折射出广大人民群众在日益增长美好生活向往映照下的希望更健康的追求。

本报记者 朱婧 整理



本版主编：云南日报理论编辑部
邮箱：yihui7777@163.com spyndaily@126.com
更多理论评论文章请扫码