

我省出台综合交通运输发展规划,明确“十四五”期间主要目标和重点任务——

# 加快构建现代综合交通运输体系

本报记者 李承韩



元江大桥 本报记者张彤摄

近日,《云南省“十四五”综合交通运输发展规划》出台,从精准补齐基础设施短板、稳步提升运输服务品质、大力落实智慧安全绿色等高质量发展要求,提升完备行业治理能力等维度,明确了“十四五”时期全省综合交通运输发展的主要目标和重点任务,加快建设交通强省、构建现代综合交通运输体系具有重要指导意义。

## 迎来又一个转变关键时期

“十三五”期间,是云南交通运输投资规模最大、发展速度最快、人民获益最多的5年,综合交通运输发展实现从基本缓解到基本适应的转变,有力提升了云南在国家重大发展战略中的地位和作用,为实现脱贫攻坚和全面建成小康社会“两个决定性成就”提供了坚实的支撑保障。但对标国际国内先进水平,交通运输对经济社会高质量发展的支撑引领作用尚未充分发挥,综合交通运输发展不充分、不平衡、不协调的问题依然突出,与我面向南亚东南亚辐射中心的定位还有较大差距。

“‘十四五’时期,将是云南综合交通运输发展由基本适应向提质增效、适度超前转变的关键时期,推进综合交通运输高质量发展是‘十四五’时期我省经济社会发展面临的一项重要任务。”省交通运输厅副厅长马德芳表示,主动适应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,要充分发挥交通运输“先行官”作用,建设我国面向南亚东南亚辐射中心,打造国际性综合交通门户枢纽,构建连接太平洋与印度洋的陆海新通道。促进区域协调与民族团结

结,大力推动新型城镇化和乡村振兴,进一步提高省域互联互通水平,加快交通基本公共服务均等化。实施创新驱动战略,建设交通强国试点省份,推动交通运输高质量发展。建设我国生态文明建设排头兵,发展全域旅游,将绿色发展理念贯穿交通发展全过程。持续推进全面深化改革,推进交通运输治理体系和治理能力现代化。

马德芳表示,新形势下,全省经济社会发展面临的机遇和挑战都有新的发展变化,对建设交通强省、构建现代综合交通体系提出新的更高要求。需要着力打造国际性综合交通门户枢纽,构建与国内大循环和国内国际双循环相适应、与建设交通强省相匹配的高质量现代化综合交通运输体系。“这就要求我们必须更加注重交通运输创新驱动和智慧发展,各种运输方式融合发展和城乡区域交通运输协调发展,国土空间开发和生态环境保护的发展,对外互联互通和国际供应链开放、安全、稳定地发展。并更加注重建设人民满意交通,满足人民日益增长的美好生活需要,使全省各族人民共享交通发展成果。”他说。

## 完善现代综合交通运输体系

《规划》提出,到2025年,要进一步完善安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系,高品质快速网、高效率干线网、广覆盖基础网、多层次综合交通网络布局更加完善,支撑面向南亚东南亚辐射中心建设的交通运输保障能力大幅提升。

具体来说,基础设施建设方面,设施规模持续扩大,等级结构更加优化,服务覆盖更加广泛。运输服务方面,运输服务能力显著提升,公众出行便捷快速,物流运输集约高效,枢纽衔接逐步顺畅。转型发展方面,创新智能成效凸显,绿色交通成效显著,安全应急保障有力,交通与旅游深度融合。治理能力方面,政府治理现代化加快推进,市场治理现代化不断完善,人才队伍精良专业。

《规划》还对“十四五”时期的主要任务做了细化分解,“比如在提升面向南亚东南亚辐射中心的交通保障能力方面,将推进综合交通运输大通道建设、综合立体交通网络建设、综合交通枢纽建设。”马德芳介绍,重点将实施综合交通

## 统筹发力建设交通强省

当前及今后一个时期,经济社会发展以及交通强国建设的新形势新任务也对云南综合交通运输发展提出了一系列新的要求。“既要随时关注国家和省委、省政府的新要求、新任务,又要应对层出不穷的新需求、新变化,还要对各方面重大关切,需要我们统筹发力全面建设交通强省。”马德芳表示。

交通强省,要坚定执行扩大内需战略,千方百计扩大交通有效投资,支撑“六稳”“六保”。通过抓项目建设,持续推进县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程,加大普通国省道提级改造力度,因地制宜推进农村公路升级改造;统筹推进干线铁路与支线铁路、高速铁路与普速铁路、客运铁路与货运铁路建设,着力实现铁路“出省出境畅通、州市全通、重点口岸连通”;优化机场空间布局,着力打造枢纽、次枢纽、支线和通用机场协同发展的机场网络体系。加快金沙江、珠江、澜沧江水运通道和主要库区湖区航运基础设施建设。同时紧扣大局,全力推进补短板、稳投资重大项目储备,高质量加快推进项目前期工作,为项目开工创造条件。破解融资难题,以拓宽渠道、整合资源为重点,多渠道筹集综合交通建设资金。

要进一步深化交通运输供给侧结构性改革。以推动“公转铁”运输为重点,继续推广全省国家多式联运示范项目经验,不断优化交通运输结构;围绕昆明国际航空枢纽建设,重点新开和加密至南亚东南亚国家航线,引导航空公司加密和开辟省内环飞航线;打造枢纽港口功能,培育“公转水”运输市场,发展内河集装箱运输;促进文旅融合发展,以完善旅游交通网络设施、创新旅游交通产品、提升旅游交通服务品质为重点,全力推进“大滇西旅游环线”建设,构建滇西区域以大环线为主骨架、若干小环线环环相扣、环线内外互联互通的立体交通网络格局;继续推进美丽公路建设,推动各州、市因地制宜建设美丽公路。

推进“数字交通”建设,主动融入“数字云南”总体布局,通过综合交通运输数据的整合、开放、利用,逐步培育全省“数字交通”产业,提升综合交通产业链水平;以交通资源要素数字化、交通服务智慧化、行政审批便捷化为抓手,深度对接全省数据平台部署,助推“一部手机”系列品牌在综合交通领域的深度应用,推进交通运输产业、服务数字化转型。

## 目标

到2025年——

进一步完善安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系;高品质快速网、高效率干线网、广覆盖基础网、多层次综合交通枢纽体系建设取得显著成效

多层次交通网络布局更加完善

支撑面向南亚东南亚辐射中心建设的交通运输保障能力大幅提升

综合交通投资规模力争达到1.3万亿元以上,实体线网总里程达到36万公里

## 铁路

运营里程力争达到**6000**公里  
高铁里程**1600**公里  
建成和在建铁路里程力争达到**8000**公里

## 公路

总里程达到**35**万公里  
高速公路建成通车总里程确保达到**1.3**万公里  
力争达到**1.5**万公里  
新建普通国省道**3000**公里  
新建农村公路**6**万公里

## 航道

改善里程**1000**公里  
总里程达到**5300**公里  
新增内河港口泊位**60**个

## 机场

在建及运营运输机场总数达到**20**个



昆安高速公路 本报通讯员 李文圣 摄



大丽高速公路 本报通讯员 李文圣 摄



中老铁路野象谷站 本报记者 张彤 摄



正在施工的都香高速公路 本报通讯员张广玉摄

## 专家解读

### 更好适应经济社会高质量发展新要求

结合云南实际,《云南省“十四五”综合交通运输发展规划》有哪些变化?今后该怎么做?本报记者就此采访了云南省交通规划设计研究院有限公司高级工程师袁坤。

记者:《规划》中有哪些新变化和趋势?袁坤:本次5年规划在发展形势和发展要求上与以往有很大不同,与之前相比发生了4个显著变化:

一是内涵上,着力贯彻落实“一带一路”、长江经济带、乡村振兴、交通强国建设等,着力贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话精神和对交通运输工作的重要指示批示精神。二是外延上,以构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系为战略目标,着重强调统筹融合发展及建、管、养、运一体化发展,注重传统基建与新基建统筹衔接,努力突破行业边界,提出“交旅融合”“交邮融合”等融合发展新模式,延伸交通产业链。三是内容上,包括公路、铁路、民航、水运、邮政、枢纽等行业,也涵盖设施网络、运输服务、技术装备、安全保障、发展模式、治理能力等领域,着力体现新时代综合交通高质量发展的阶段特征,使综合交通发展更好地适应云南经济社会高质量发展的新要求。四是形式上,注重开门编规划,网络征求社会公众意见9000余份,注重综合交通运输规划与国民经济发展规划、国土空间规划、城乡规划、区域规划的统筹衔接,形成了由1个总规划、公路、铁路、民航、水运、邮政、枢纽等6个行业规划、绿色交通、运输服务、对外合作、信息化等9个重点领域专项规划组成的“1+6+9”规划体系。

记者:结合云南的“三大定位”,《规划》中又是如何体现交通作为的?

袁坤:当前,云南综合交通运输在跨越式发展中呈现出奋起直追、全面提速的态势,但由于历史原因,交通基础设施现状与云南的“三大定位”不匹配,基础设施规模总量不足、等级结构不尽合理、综合运输服务水平不高、创新与可持续发展能力不强等问题依然突出。针对上述问题,《规划》目标任务中进一步体现了交通助力云南“三大定位”的作为。

一是进一步加快出省出境通道建设,全面增强省内引外联的辐射能力,将云南建成“大循环、双循环”的重要支撑。聚焦成为我国面向南亚东南亚辐射中心,主动适应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,牢牢把握中老铁路开通的重大机遇,协同推进“硬联通”与“软联通”,着力打造我国面向南亚东南亚辐射中心的综合交通门户枢纽,畅通连接周边国家、辐射南亚东南亚的国际运输通道,完善通达周边省市,连接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等重要经济区的国内运输通道,以交通基础设施互联互通推动各类关键要素高效流动、交汇循环,打造强大国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带,不断提升对周边国家及地区的辐射力、影响力、吸引力。

二是全面提升省域互联互通水平,促进交通基本公共服务均等化,使全省各族人民共享交通发展成果。聚焦成为我国民族团结进步示范区,坚持人民至上,建设人民满意交通,充分发挥交通运输统筹协调、促进城乡一体化的重要作用,依托综合运输通道建设,提升新型城镇化品质,构建便捷高效的城际交通网,建设一体化的城市群交通网,进一步完善县际、城乡互联互通的综合交通网,提高农村和边境地区交通通达深度,为老百姓提供更便捷、更舒适、更安全的出行服务。

三是将绿色发展理念贯穿交通建设与发展的全过程,有序推进交通领域碳达峰碳中和,让生态高颜值与发展高素质齐头并进。聚焦成为我国生态文明建设排头兵,深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,把绿色发展摆在全局工作的突出地位,在环境效益、社会效益、经济效益等多重目标中寻求动态平衡,坚定不移地走资源节约型和环境友好型发展道路,将绿色发展理念贯穿交通建设与发展的全过程,推进集约运输、绿色运输和交通循环经济建设,努力实现交通运输与生态环境和谐发展。

本报记者 李承韩